

Bijlage I Register behorend bij het besluit ondermandaat en ondermachtiging

In dit ondermandaatregister staan de taken waarvoor mandaat wordt verleend door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zaanstad aan de directeur van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied.

Het gaat daarbij om de taken uit het basistakenpakket zoals genoemd in het Omgevingsbesluit voor vergunningverlening, toezicht en handhaving voor milieubelastende activiteiten waarvoor het college van burgemeester en wethouders het bevoegd gezag is¹, gelegen in de gemeente Zaanstad. Daarboven worden taken in het kader van het SER energieakkoord, milieuregelgeving energiebesparing, gesloten bodemenergiesystemen en het geluidzonebeheer.

Het mandaat geldt voor alle taken die door het college van burgemeester en wethouders aan de OD NZKG zijn opgedragen en omschreven in de uitvoeringsovereenkomst, samenwerkingsovereenkomst, werkafspraken, offertes dan wel incidentele opdrachten, tenzij het mandaat en/of machtiging nadrukkelijk is uitgesloten. Het mandaat omvat zowel basistaken als aanvullende taken, tenzij mandaat nadrukkelijk is uitgesloten.

Vergunningverlenende taken uit de Wet bodembescherming en de Algemene Plaatselijke verordening (licht- en geluidontheffingen) worden door Zaanstad uitgevoerd terwijl de OD NZKG het toezicht en handhaving hierop uitvoert.

Voor het gehele takenpakket wordt hier korthedshalve verwezen naar de UVO, de samenwerkingsovereenkomst, de werkafspraken en eventuele offertes.

Afkortingen

APV	Algemeen plaatselijke verordening gemeente Zaanstad
Awb	Algemene wet bestuursrecht
Bag	Wet basisadministratie adressen en gebouwen
Bal	Besluit activiteiten leefomgeving
Bbl	Besluit bouwwerken leefomgeving
Bkl	Besluit kwaliteit leefomgeving
Bouwverordening	Bouwverordening Gemeente Zaanstad
Brandbeveiligingsverordening	Brandbeveiligingsverordening Gemeente Zaanstad
EEP	Energie Efficiëntie Plan
GS	Gedeputeerde Staten
ILT	Inspectie Leefomgeving en Transport
IPPC	installatie voor industriële activiteiten als bedoeld in bijlage I van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (PbEU L 334)
Mer	Milieueffectrapportage

¹ Inclusief de taken waarvoor het college van burgemeester en wethouders bevoegd is op grond van artikel 5.8 en artikel 5.12, tweede lid van de Omgevingswet.

MW	Megawatt
Ob	Omgevingsbesluit
OD NZKG	Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied
Ow	Omgevingswet
PRTR	Pollutant Release and Transfer Register
VOS	Vluchtige Organische Stoffen
VTH	Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving
Wet Bibob	Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur
Wkpb	Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken
Wm	Wet milieubeheer
Woo	Wet open overheid

Algemeen, geldend voor alle gemandateerde bevoegdheden

	BEVOEGDHEDEN/BESLUITEN	TOELICHTING/VOORWAARDEN
A01	Op grond van artikel 2 van het mandaatbesluit omvatten de bij of krachtens dit mandaatbesluit verleende mandaten en machtigingen tevens alle feitelijke handelingen ter voorbereiding en uitvoering van de taken en bevoegdheden opgenomen in dit mandaatregister.	Het voeren van correspondentie over Awb-procedures, ontheffingen, vrijstellingen en vergunningen (uitnodigingen, toezending verslagen e.d.) niet zijnde correspondentie in het kader van bezwaarschriftprocedure en het voldoen aan publicatie verplichtingen. Het schriftelijk opvragen van inlichtingen, stukken in het kader van de voorbereiding van besluitvorming ten aanzien van beroepschriften, goedkeuring, etc.
A02	Door- of terugzenden van stukken als bedoeld in artikel 2:3 van de Awb.	Als een ander bestuursorgaan bevoegd is, worden de stukken doorgezonden.
A03	Doorzenden van een onjuist ingediend bezwaar- of beroepschrift aan het bevoegde orgaan en mededelen daarvan aan de indiener.	Het gaat hier om het op grond van artikel 6:15 van de Awb doorzenden van een onjuist ingediend bezwaar- of beroepschrift.
A04	Beslissen inzake het geheel of gedeeltelijk – ambtshalve of op verzoek – intrekken, wijzigen of verlengen van de onder dit mandaatregister vallende besluiten, toestemmingen, ontheffingen of verklaringen.	Omvat het intrekken, wijzigen of verlengen van een besluit, toestemming, ontheffing of verklaring zoals elders in het mandaatregister is opgenomen op grond van de geldende regelgeving.

A05	<p>Proceshandelingen in bestuursrechtelijke procedures zoals:</p> <ul style="list-style-type: none"> - beantwoorden van zienswijzen; - het opstellen/indienen van verweerschriften en andere processtukken en verzoeken; - procesvertegenwoordiging ter zitting; - instemmen met of verzoeken om uitstel van behandeling van bezwaar en beroep; - verzoeken om opheffing of opschorting van een voorlopige voorziening in een bestuursrechtelijke procedure. 	<p>Voor vertegenwoordiging ter zitting kan de directeur medewerkers en deskundigen schriftelijk machtigen.</p> <p>Omvat tevens het herstellen van een gebrek in een besluit n.a.v. de bestuurlijke lus en het nemen van een besluit n.a.v. een tussenuitspraak.</p> <p>Omvat tevens de bevoegdheid tot schikken voorafgaande aan, tijdens of na afloop van een zitting voor zover het past binnen de gemandateerde bevoegdheden.</p> <p>Uitgezonderd is het beslissen of rechtstreeks beroep kan worden ingesteld.</p>
A06	<p>Instellen van bezwaar, beroep en/of voorlopige voorziening tegen een besluit van een bestuursorgaan.</p>	<p>Het gaat om bezwaar, beroep en voorlopige voorziening in het kader van de gemandateerde bevoegdheden. Daarnaast dient ingevolge artikel 160, eerste lid, onder f van de Gemeentewet door het college van burgemeester en wethouders een procesbesluit te worden genomen waarin de Omgevingsdienst gemachtigd wordt om namens het college op te treden.</p>
A07	<p>Instellen van hoger beroep ter zake van een door de rechtbank gedane uitspraak.</p>	<p>Het gaat om hoger beroep in het kader van de gemandateerde bevoegdheden. Daarnaast dient ingevolge artikel 160, eerste lid, onder f van de Gemeentewet door het college van burgemeester en wethouders een procesbesluit te worden genomen.</p>
A08	<p>Besluiten op grond van:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. art. 4:5 en 4:6 Awb (buiten behandeling stellen aanvraag en afdoen herhaalde aanvraag); b. art. 4:7 en 4:8 Awb (horen); c. afdeling 4.1.3 Awb en 16.77 Ow (opschorten beslistermijn en besluiten over dwangsommen bij niet tijdig beslissen); d. titel 4.4 Awb (bestuursrechtelijke geldschulden); 	<p>Ondermandaat is t.a.v het gemandateerde onder d slechts mogelijk tot het niveau van adjunct-directeur Toezicht en Handhaving alsmede diens plaatsvervanger t.a.v.:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Verlenen van een beschikking tot uitstel van betaling (over de geldschuld) als bedoeld in artikel 4:94 van de Awb - Besluit tot aanmaning als bedoeld in artikel 4:112 van de Awb - Besluit tot het uitvaardigen van een dwangbevel als bedoeld in artikel 4:114 Awb.

	<p>e. art. 8:51a, 8:51b, 8:51c, 8:80a en 8:80b Awb (bestuurlijke lus en tussenuitspraak);</p> <p>f. afdeling 3.4 Awb (uniforme openbare voorbereidingsprocedure van toepassing verklaren);</p> <p>g. art. 16.24 lid 2 Ow (afdeling 3.4 Awb buiten toepassing verklaren bij kennelijke verschrijving).</p>	
A09	Het voeren van het woord ten behoeve van de bezwaarschriftenprocedure bij de gemeentelijke Bezwaarschriftencommissie.	
A10	Het beantwoorden van vragen (schriftelijk).	Met uitzondering van schriftelijke vragen van Raadsleden.
A11	De behandeling van en beslissing over klachten op grond van titel 9.1 van de Awb.	
A12	Het zorgdragen voor inschrijving van beperkingenbesluiten op grond van de Wkpb, voor zover het besluiten betreft waarvoor mandaat is verleend en de Wkpb tot inschrijving verplicht.	De verplichting tot inschrijving van beperkingenbesluiten volgt uit artikel 15 Wkpb.
A13	Opvragen van Bibob-gegevens en bescheiden.	Het gaat om het opvragen van de gegevens als bedoeld in artikel 30 van de Wet Bibob die nodig zijn voor het verrichten van een Bibob-onderzoek.
A14	Verrichten van het eigen Bibob-onderzoek op grond van artikel 28, derde lid, onder f, van de Handelsregisterwet 2007, artikel 15, eerste lid, onder b, van het Besluit justitiële en strafvorderlijke gegevens, artikel 11a van de Wet Bibob en artikel 6, onder g, van het Besluit controle rechtspersonen.	Het gaat om het "eigen onderzoek" als bedoeld in de Beleidsregel Wet Bibob gemeente Zaanstad, conform het afgesproken werkproces alvorens er eventueel beroep wordt gedaan op het Landelijk Bureau Bibob. Het gaat hierbij om de controle en analyse van de door de betrokkene aangereikte informatie/documenten bij het Bibob-vragenformulier, de controle en analyse van eventuele extra, op verzoek door betrokkene overgelegde documenten of informatie, en het doen van een "open bronnen onderzoek" zoals het 'zoeken op natuurlijk persoon' in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel, het bevragen van Justitiële Informatie Dienst (Justid),

		<p>het navragen bij het Bureau Bibob of eerder adviezen zijn verstrekt en het opvragen van een netwerkoverzicht (bij de afdeling TRACK van Justis). Op basis van het eigen Bibob-onderzoek kan er zelfstandig overgegaan worden tot de gevaarlijkebeoordeling als bedoeld in de Wet Bibob en kunnen hieraan consequenties worden verbonden zoals het intrekken/weigeren van een vergunning of het verbinden van voorschriften aan de vergunning teneinde het gevaar weg te nemen (zie A18 t/m A23).</p>
A15	<p>Inwinnen van een advies op grond van artikel 9 van de Wet Bibob bij het Bureau bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur.</p>	<p>Het gaat om het vragen om advies inzake de Bibob bij het landelijk Bureau bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur.</p>
A16	<p>Toezenen van de door de betrokkene verstrekte gegevens aan het Bureau bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur overeenkomstig artikel 30, vierde lid, van de Wet Bibob.</p>	<p>Het gaat hierbij om het toezenden van de door de betrokkene verstrekte gegevens en bescheiden om het Bureau in staat te stellen onderzoek te verrichten als bedoeld in de wet Bibob.</p>
A17	<p>Informereren van een betrokkene dat advies is gevraagd bij het Bureau bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur overeenkomstig artikel 32 van de Wet Bibob.</p>	<p>De betrokkenen worden geïnformeerd dat een advies is aangevraagd.</p>
A18	<p>Nemen van besluiten tot buiten behandeling laten van een aanvraag wegens het niet of onvoldoende aanleveren van in het kader van een Bibob-onderzoek gevraagde gegevens ingevolge artikel 4:5, eerste lid, onder a en c, van de Awb.</p>	<p>Een aanvraag wordt buiten behandeling gelaten omdat er geen/onvoldoende gegevens zijn aangeleverd voor een Bibob-onderzoek.</p>
A19	<p>Betrokkene in de gelegenheid stellen een zienswijze naar voren te brengen als bedoeld in artikel 33, eerste lid, van de Wet Bibob naar aanleiding van het voornemen om voorschriften aan een beschikking te verbinden of een voor de betrokkene negatieve beslissing te nemen.</p>	<p>Het gaat hierbij om het bieden van de mogelijkheid tot zienswijze voordat een bestuursorgaan aan een beschikking voorschriften verbindt als bedoeld in artikel 3, zevende lid, van de Wet Bibob en voordat een bestuursorgaan een voor de betrokkene negatieve beslissing neemt op grond van ernstig gevaar als bedoeld in artikel 3, eerste lid, dan wel op grond van feiten of omstandigheden als bedoeld in artikel 3, zesde lid, van de Wet Bibob.</p>
A20	<p>Verbinden van voorschriften aan een omgevingsvergunning als er sprake is</p>	<p>Zowel bij een ernstig gevaar als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Wet Bibob, alsmede bij een mindere</p>

	van mindere mate van gevaar op grond van artikel 3, zevende lid, van de Wet Bibob.	mate van gevaar kunnen voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden. Deze zijn erop gericht om het bedoelde gevaar weg te nemen of te beperken.
A21	Weigeren van een omgevingsvergunning op grond van artikel 5.31 van de Ow in het geval en onder de voorwaarden, bedoeld in artikel 3 van de Wet Bibob.	Het gaat hierbij om het weigeren van een omgevingsvergunning als er sprake is van ernstig gevaar als bedoeld in artikel 3 van de Wet Bibob.
A22	Intrekken van een omgevingsvergunning op grond van artikel 5.40, eerste lid, sub b van de Ow in het geval en onder de voorwaarden, bedoeld in artikel 3 van de Wet Bibob.	Het gaat hierbij om het intrekken van (een deel van) een omgevingsvergunning als er sprake is van ernstig gevaar als bedoeld in artikel 3 van de Wet Bibob.
A23	Het nemen van besluiten op grond van de Wet open overheid en de Wet hergebruik van overheidsinformatie alsmede besluiten tot actief openbaar maken van informatie op grond van artikel 19.1 Wm.	Betreft besluiten op verzoek en besluiten tot actief openbaar maken van informatie die de OD NZKG onder zich heeft in het kader van de uitoefening van een gemandateerde taak/bevoegdheid. Indien nodig vindt afstemming met het college plaats. Dit houdt in dat afstemming plaatsvindt via de Wooncoördinatiedesk van de gemeente (ambtelijk).
A24	Afstemmen en samenwerken met andere overheden in het kader van artikel 2.2 Ow, alsmede het adviseren van het college in het kader van o.a. het opstellen van regels, vaststellen van programma's, etc.	Hieronder valt: overleggen en maken van afspraken waaronder het afsluiten van samenwerkingsarrangementen met andere omgevingsdiensten dan wel andere overheidsdiensten en/of organisaties die belang hebben bij het omgevingsrecht in algemene zin. Hierbij kan gedacht worden aan bijvoorbeeld havendiensten, luchthavens, GGD's, Veiligheidsregio's etc.
A25	Indienen van zienswijzen tegen een ontwerp van een omgevingsvergunning.	In sommige gevallen kan het noodzakelijk zijn om zienswijzen in te dienen tegen een ontwerp omgevingsvergunning van een ander bestuursorgaan.

ACTIVITEITEN DIE DE FYSIEKE LEEFOMGEVING BETREFFEN

Geldt voor het grondgebied van de gemeente Zaanstad

Vergunningverlening

	BEVOEGDHEDEN/BESLUITEN	TOELICHTING/VOORWAARDEN

V01	Het beslissen op aanvragen om omgevingsvergunningen bij of krachtens artikel 5.1 en 5.4 van de Ow en het nemen van besluiten op grond van paragraaf 5.1.5 van de Ow.	Bij het toepassen van paragraaf 5.1.5 van de Ow gaat het over het: 1) wijzigen van voorschriften van omgevingsvergunningen (artikel 5.38, 5.39, 5.40 en 5.41 van de Ow); 2) intrekken van omgevingsvergunningen (artikel 5.39, 5.40 en 5.41 van de Ow); 3) verlenen van revisievergunningen (artikel 5.43 van de Ow).
V02	Het afhandelen van meldingen als bedoeld in artikel 4.4, eerste lid, van de Ow.	
V03	Besluiten inzake het treffen van gelijkwaardige maatregelen en het afhandelen van meldingen als bedoeld in artikel 4.7 van de Ow.	Op grond van artikel 4.7 lid 1 van de Ow kan toestemming worden verleend om een maatregel te treffen die gelijkwaardig is aan een voorgeschreven maatregel. Soms is voorafgaande toestemming niet nodig, maar moet het treffen van de gelijkwaardige maatregel vooraf gemeld worden.
V04	Besluiten inzake het stellen van maatwerkvoorschriften en het verbinden van voorschriften aan omgevingsvergunningen als bedoeld in paragraaf 5.1.4 van de Ow, artikel 4.5 lid 1 van de Ow en de artikelen 13.5 en 13.5 van de Ow.	Omvat het opleggen van voorschriften die de vergunninghouder verplichten tot financiële zekerheidstelling. Afdeling 8.3 van het Omgevingsbesluit bevat de regels voor het bevoegd gezag over het stellen van voorschriften over financiële zekerheid in omgevingsvergunningen.
V05	Beslissen op verzoeken om goedkeuring/instemming die benodigd zijn op grond van een vergunningvoorschrift.	In een vergunningvoorschrift kan een bepaald onderzoek, plan, melding of een rapportage (energieverbruik; VOS uitstoot; bodemonderzoek, vervoersplan, afvalpreventieplan, etc.) zijn voorgeschreven. Vervolgens moet worden beslist of het ingediende stuk aan de gestelde normen in de vergunning voldoet.
V06	Uitvoeren van taken en bevoegdheden inzake milieubelastende activiteiten op grond van hoofdstukken 1 tot en met 5 van het Bal en het Omgevingsplan en ontgrondingsactiviteiten en	Onder meer het verzoeken om informatie (art. 2.20 Bal) en nemen van andere besluiten dan maatwerkbesluiten. Maatwerkbesluiten staan al onder V04.

	wateronttrekkingsactiviteiten op grond van hoofdstuk 16 van het Bal.	
V07	Uitvoeren van taken en bevoegdheden op grond van het omgevingsplan inzake nazorg na saneren van de bodem en in stand houden van tijdelijke maatregelen bij een toevalsvondst van verontreiniging op of in de bodem en inzake activiteiten op een locatie met historische bodemverontreiniging zonder onaanvaardbaar risico.	Deze onderwerpen in het omgevingsplan over bodembeheer zijn geen milieubelastende activiteiten (al hangt nazorg na saneren van de bodem er wel mee samen), dus vallen ze niet onder V06. Daarom is deze extra mandatering nodig. Bij een locatie met historische bodemverontreiniging zonder onaanvaardbaar risico, gaat het om een locatie waarop een beschikking ernst, geen spoed rust, die onder de Wet bodembescherming is genomen.
V08	Het ontvangen van gegevens en bescheiden in het kader van een informatieplicht.	Betreft onder andere het verwerken van gegevens als de omgevingsvergunning gaat gelden voor een ander dan de aanvrager of de vergunninghouder als bedoeld in artikel 5.37, tweede lid van de Ow.
V09	Uitoefenen van bevoegdheden en het uitvoeren van taken op grond van bij of krachtens paragraaf 16.4.2 van de Ow gestelde regels.	Het gaat hier om besluiten inzake milieueffectrapportages voor mer-beoordelingsplichtige projecten en voorbereiden van besluiten inzake milieueffectrapportages voor mer-plichtige projecten als bedoeld in paragraaf 16.4.2 van de Ow, voor zover betrekking hebbend op omgevingsvergunningen voor milieubelastende activiteiten.
V10	Uitvoeren van werkzaamheden in het kader van de Pollutant Release and Transfer Register (PRTR) -verordening als bedoeld in paragraaf 10.8.6 van het Ob.	
V11	Uitvoeren van werkzaamheden en nemen van besluiten op grond van de hoofdstukken 1, 8, 10, 13 en 17, 19 en 20 en 21 van de Wm.	Omdat niet alle delen van deze hoofdstukken van de Wet milieubeheer en de daarop gebaseerde algemene maatregelen van bestuur worden geïntegreerd in de Ow en het Besluit activiteiten leefomgeving, blijft dit artikel bestaan. Het gaat bijvoorbeeld om activiteiten met afvalstoffen (Hfst 10), waaronder bestuurlijk rechtsoordeel status bijproduct/einde-afvalstof (art.1.1 zesde en achtste lid), bevoegdheden in verband met de openbaarheid van gegevens (Hfst 19), maatregelen bij grote gevallen van milieuschade (Hfst 17).
V12	Verstrekken van gegevens over externe veiligheid ten behoeve van het	Het gaat hierbij om gegevens van activiteiten zoals aangegeven in het Besluit kwaliteit leefomgeving (paragraaf 11.1.1) en het Omgevingsbesluit

	openbare register als bedoeld in artikel 20.11, sub b van de Ow.	(paragraaf 10.8.1). De bevoegde gezagen voor deze activiteiten dienen gegevens over o.a. de soort stoffen, hoeveelheden en specifieke locatie te inventariseren en in te voeren in het risicoregister. Op basis van deze gegevens worden door de provincies de digitale provinciale risicokaarten gemaakt. Het register wordt beheerd door de minister van Infrastructuur en Waterstaat (11.8 Bkl).
V13	Uitvoeren van werkzaamheden op de e-MJV applicatie en IPPC applicatie inzake PRTR-verslagen, EEP-rapportages en IPPC-gegevens.	
V14	Het in verband met gemandateerde/gemachtigde taken aan andere bestuursorganen - verzoeken om advies (en instemming), en - verstrekken van advies (en instemming).	Als bedoeld in artikel 16.15, 16.15a en 16.16 Ow juncto 4.25 Ob. Betreft tevens advisering aan bevoegd gezag wateractiviteit in situaties als bedoeld in art. 16.11 Ow. De regels over advies en instemming gelden ook voor: - Een aanvraag tot wijziging van de voorschriften (artikel 4.18 Ob). - Een aanvraag tot intrekking (artikel 4.18 Ob). - Het ambtshalve (zonder aanvraag) wijzigen of intrekken van een besluit (artikel 16.19 Ow).
V15	Besluiten op grond van hetgeen is bepaald bij of krachtens het Vuurwerkbesluit.	
V16	Uitoefenen van bevoegdheden en taken op grond van het Bbl en het ter plaatse geldende omgevingsplan.	Het gaat onder meer om het verlenen van de volgende ontheffingen - gebruiksmelding 6.7 Bbl - sloopmelding 7.10 Bbl - melding mobiel puinbreken 7.33 Bbl.
V17	Beslissen tot het toepassen van de coördinatie-regeling.	Dit omvat mede beslissingen en handelingen die samenvallen/samenlopen met beslissingen in het kader van de voorbereiding.

OMGEVINGSVERORDENING Noord-Holland

Geldt voor het grondgebied van de gemeente Zaanstad

	BEVOEGDHEDEN/BESLUITEN	TOELICHTING/VOORWAARDEN
V18	Het voldoen aan de informatieplicht van het college van burgemeester en wethouders in artikel 4.115 van de Omgevingsverordening Noord-Holland 2022.	Burgemeester en wethouders informeren terstond Gedeputeerde Staten bij het signaleren van een nog onbekende grondwaterverontreiniging met een volume van meer dan 6000 m ³ .

TOEZICHT EN HANDHAVING

Geldt voor het grondgebied van de gemeente Zaanstad

	BEVOEGDHEDEN/BESLUITEN	TOELICHTING/VOORWAARDEN
T01	Het ambtshalve of naar aanleiding van een verzoek uitvoeren van toezicht op de naleving van de regels en voorschriften gesteld bij of krachtens de in V01 tot en met V17 genoemde (onderdelen van) wet- en regelgeving waarvoor bevoegdheden zijn gemandateerd.	Het uitvoeren van toezicht betreft onder meer het uitvoeren van een opleveringscontrole, een controle n.a.v. klachten/incidenten, ambtshalve controle, themacontrole.
T02	Het ambtshalve of naar aanleiding van een verzoek houden van toezicht op de naleving van: 1° de verboden, bedoeld in de artikelen 5.5 en 5.6 van de Ow.	
T03	Het ambtshalve of naar aanleiding van een verzoek houden van toezicht op de naleving van de regels gesteld bij of krachtens de Omgevingswet en de Wet milieubeheer, over activiteiten die zijn aangewezen in bijlage VI, categorie 1 tot en met 6 van het Ob en andere milieubelastende activiteiten.	Het gaat onder andere om de algemene regels gesteld in het Besluit activiteiten leefomgeving en het Omgevingsplan. Het kan gaan om milieubelastende activiteiten als bedoeld in het Bal of het omgevingsplan.

T04	Ketentoezicht op de regels over activiteiten die zijn aangewezen in bijlage VI, categorie 7 Ob.	
T05	Besluiten over het nemen van maatregelen op grond van hetgeen is bepaald bij of krachtens afdeling 19.1 Ow.	Betreft het uitoefenen van bevoegdheden en uitvoeren van taken n.a.v. een ongewoon voorval.
T06	Het houden van toezicht op de zorgplichtbepalingen op grond van afdeling 1.3 Ow voor zover het gaat om een situatie die verband houdt met de taken die aan de OD NZKG zijn opgedragen en de specifieke zorgplicht uit het Bbl.	
T07	Het aanwijzen van personen belast met het houden van toezicht (art. 18.6 Ow), voor zover de OD NZKG belast is met uitvoering van een wettelijke regeling op grond waarvan toezichthouders kunnen worden aangewezen.	Geen ondermandaat mogelijk. Het aanwijzen van toezichthouders betekent dat deze medewerkers gebruik mogen maken van de bevoegdheden voor toezichthouders als bedoeld in titel 5.2 van de Awb.

H01	Het nemen van besluiten op grond van art. 5:20 lid 3 Awb en Titel 5.3 Awb (herstelsancties) wegens overtreding van een verbod of plicht gesteld bij of krachtens de in V01 tot en met V17 genoemde (onderdelen van) wet- en regelgeving waarvoor bevoegdheden zijn gemandateerd.	<p>Het mandaat omvat ook de mondelinge mededeling van het besluit indien onverwijld tenuitvoerlegging noodzakelijk is.</p> <p>Het opleggen van een last onder bestuursdwang en dwangsom vanwege niet naleving van onder meer de volgende wetten: Omgevingswet, Wet milieubeheer, en de daarop gebaseerde regelgeving voor zover de OD NZKG belast is met de uitvoering hiervan. Het mandaat omvat daarnaast onder meer waarschuwingsbrieven, brieven waarin wordt bevestigd dat de overtredingen ongedaan zijn gemaakt en concept-handhavingsbesluiten.</p> <p>Betreft mede het besluit tot het opleggen van een spoedeisende last onder bestuursdwang, dan wel het toepassen van spoedeisende bestuursdwang, conform art. 5:31 Awb dan wel de schriftelijke bekrachtiging van de mondelinge aanzegging daartoe.</p>
H02	Het nemen van besluiten op grond van art. 5:20 lid 3 Awb en Titel 5.3 Awb (herstelsancties) wegens	

	overtreding van een verbod of plicht gesteld bij of krachtens de in T02 tot en met T04 genoemde (onderdelen van) wet- en regelgeving waarvoor bevoegdheden zijn gemandateerd.	
H03	Verzamelen en registreren van gegevens en het behandelen van klachten op grond van afdeling 18.1 Ow (bestuursrechtelijke handhaving).	
H04	Nemen van een invorderingsbeschikking zoals geregeld in de artikelen 5:37 en 5:38 van de Awb.	Het gehele bestuursrechtelijke traject van handhaving inclusief de invorderingsbeschikking wordt door de OD NZKG uitgevoerd. Het daadwerkelijke financiële traject (aanmaning, invordering bij dwangbevel) wordt door opdrachtgever uitgevoerd.
H05	Nemen van een toepassingsbeschikking als bedoeld in artikel 5:31a van de Awb.	Het gaat hier om een beslissing van het bestuursorgaan om al dan niet tot toepassing van de reeds aangezegde bestuursdwang over te gaan. Een dergelijke beschikking kan slechts op verzoek worden gegeven.
H06	Nemen van een kostenverhaalbeschikking als bedoeld in artikel 5:25, zesde lid, van de Awb.	Het gaat om het nemen van een besluit waarin de hoogte van de kosten van het uitvoeren van bestuursdwang is vastgesteld. Het daadwerkelijke financiële traject (aanmaning, invordering bij dwangbevel) wordt door de gemeente Zaanstad zelf uitgevoerd.
H07	Indienen van een verzoek om handhaving.	Het als OD NZKG indienen van een verzoek om handhaving bij een bestuursorgaan (niet zijnde één van de opdrachtgevers). Voor zover betrekking hebbend op het omgevingsrecht in algemene zin.
H08	Opleggen van een bestuurlijke boete ingevolge paragraaf 18.1.4. van de Ow.	
H09	Beslissingen omtrent gedogen, en onder welke voorwaarden.	Kan niet in ondermandaat worden gegeven.
H10	Het nemen van besluiten tot (al dan niet spoedeisende) op grond van art. 5:20 lid 3 Awb en Titel 5.3 Awb (herstelsancties) wegens bestuursrechtelijke handhaving verband houdende met schending	Het mandaat omvat ook de mondelinge mededeling van het besluit indien onverwijld tenuitvoerlegging noodzakelijk is. Het gaat om toezicht op en handhaving van de algemene zorgplicht en de specifieke zorgplicht Bbl.

	<p>van zorgplichtbepalingen op grond van afdeling 1.3 Ow voor zover het gaat om een situatie die verband houdt met de taken die aan de OD NZKG zijn opgedragen en de specifieke zorgplicht uit het Bbl.</p>	<p>(o.a. artikelen 2.6 3.5, 6.4, 7.4 en 7.31 Bbl).</p> <p>Algemene zorgplichten uit de Omgevingswet kunnen aan de orde zijn, wanneer de bescherming van de leefomgeving dit vergt en er geen specifieke zorgplicht of andere specifieke regels op de situatie van toepassing zijn. Bijvoorbeeld een bodemverontreiniging die heeft plaatsgevonden in een grondwaterbeschermingsgebied zonder dat daarbij sprake is van een activiteit/specifieke zorgplicht op grond van het Bal, de omgevingsverordening, het omgevingsplan of de waterschapsverordening.</p>
H11	<p>Samenwerken en het delen en opvragen van informatie met de landelijk opererende handhavingsorganisaties, zoals de rijksinspecties, en de hiervoor als het aanspreekpunt voor die organisaties aan te wijzen OD.</p>	
H12	<p>Het maken van afspraken met de politie c.q. de korpschef en het functioneel parket over het gebruik van opsporingsbevoegdheid door en de kwaliteit van de bij de omgevingsdienst werkzame BOA's.</p>	
H13	<p>Overleggen en maken van afspraken met OM, politie en landelijke inspectie- en opsporingsdiensten, waaronder het periodiek afsluiten van handhavingsarrangementen met het OM en de politie.</p>	
H14	<p>Opleggen van een verplichting als bedoeld in de artikelen 13 tot en met 17 van de Woningwet.</p>	

Bijlage II Instructie niveau ondermandaat en ondermachtiging Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied

1. Bij de uitoefening van het ondermandaat is de ondergemandateerde in beginsel zelf verantwoordelijk voor zijn producten en laat een collega meelezen (vier-ogen) wanneer hij of zij dat nodig vindt of als daarover afspraken zijn gemaakt met de teammanager.
2. Bij de uitoefening van het ondermandaat schaal een medewerker, een juridisch adviseur dan wel een projectleider op naar het niveau van teammanager of (adjunct-)directeur in de volgende gevallen waar sprake is van:
 - a. bestuurlijke en politieke gevoeligheid (de zogenoemde R&A-dossiers), principieel juridische aard en beleidsmatig principiële aard
 - b. inhoudelijke complexiteit
 - c. eisen kostbare voorzieningen
 - d. het voorzien van handhaving
 - e. andere gevallen waarin het raadzaam is om op te schalen (de zogenoemde twijfelgevallen)
3. In het geval het ondermandaat bij een teammanager ligt, kan hij of zij hetgeen is vermeld in het tweede lid ook toepassen om op te schalen naar het niveau van de (adjunct-)directeur.

Bijlage III Algemene instructie uitoefening mandaat en machtiging Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied

Artikel 1 Bemoeienis van het bevoegd gezag

In voorkomende gevallen informeert de directeur de wethouder/ gedeputeerde tijdig over het nemen van beslissingen van:

- principieel juridische aard
- beleidsmatig principiële aard
- politiek of bestuurlijk gevoelige aard

Tevens stelt hij het bevoegd gezag in de gelegenheid hem aanwijzingen te geven. Zo nodig treedt de directeur met de wethouder/gedeputeerde/portefeuillehouder in overleg. Hieraan voorafgaand stemt de directeur ambtelijk af. Het bevoegd gezag kan in deze gevallen in lijn met artikelen 10:6 en 10:7 van de Awb de aanvraag zelf afhandelen, of een bijzonder mandaat aan de directeur verlenen voor verdere behandeling van de zaak onder voorwaarde van naleving van de voor de afhandeling door de het bevoegd gezag gegeven instructies. Afhandeling van deze gevallen geschiedt bij voorkeur door de directeur, niet door het bevoegd gezag zelf.

Artikel 2 Verstrekken van inlichtingen

(Onder)gemandateerden en (onder)gemachtigden verstrekken desgevraagd alle inlichtingen die betrekking hebben op de uitoefening van het bij het mandaatsbesluit verleende mandaat en machtiging.

Artikel 3 Bekendmaking van besluiten

Het in een document vastleggen van een besluit of handeling, genomen respectievelijk verricht op grond van het mandaatsbesluit geschiedt op briefpapier van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied.

Artikel 4 Beleidsregels

- a. Indien de mandaatgever een voor een besluit relevante beleidsregel heeft vastgesteld, verwijst de directeur ter motivering van een besluit naar die regel.
- b. Wanneer de directeur vermoedt dat er zodanig tegenstellingen (dreigen) te ontstaan in het beleid van een of meer van de deelnemers, dat het functioneren van de dienst als gemeenschappelijke dienst daardoor zou kunnen worden bemoeilijkt, meldt hij dit aan het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling en aan het bestuur van de betreffende deelnemers.
- c. De directeur kan bij tegenstellingen in het beleid tussen de mandaatgevers voorstellen voor uitvoeringsbeleid in het verzorgingsgebied doen ter opheffing van deze tegenstellingen.

Toelichting Algemene instructie

Algemeen

Uitgangspunt is een verantwoord gebruik van het mandaat binnen de grenzen van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). De Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG) maakt voortdurend afwegingen over een verantwoord gebruik van de gemandateerde bevoegdheden. De directeur OD NZKG dient immers de uitoefening van het mandaat te weigeren, indien hij van de mandaatgever instructies ontvangt die de grenzen van het mandaat te buiten gaan. Anderzijds is hij zich ervan bewust dat hij op grond van de Awb de uitvoering van het mandaat niet kan weigeren, indien hij met de opdrachtgever binnen de sfeer van het mandaat van mening verschilt over de toepassing van wettelijke voorschriften bij het gebruik van een bevoegdheid waarvoor mandaat is verleend. De zeggenschap over de in mandaat uitgeoefende bevoegdheden ligt immers bij het bevoegd gezag. Kern van de instructie is het benoemen van de situaties waarin de directeur het initiatief neemt om bij individuele besluiten het bevoegd gezag in de gelegenheid te stellen hem aanwijzingen te geven.

Artikel 1

Dit artikel geeft duidelijkheid over de gevallen waarbij bemoeienis van het bevoegd gezag met individuele besluiten in beginsel aan de orde is. De OD NZKG is onder meer ingesteld om een level playing field voor bedrijven te realiseren. Dit vraagt een uniformering van optreden en zo weinig mogelijk bemoeienis van het bevoegd gezag met individuele besluiten. Dat is ook in het belang van een doortastend optreden bij overtredingen. De bemoeienis van het bevoegd gezag met individuele besluiten blijft daarom in beginsel beperkt tot kwesties van principieel juridische aard, beleidsmatig principiële aard, of politiek of bestuurlijk gevoelige aard. Een tweede element is het op tijd informeren van de mandaatgever. De professionaliteit, deskundigheid, integriteit en gezaghebbendheid van de OD NZKG kunnen alleen goed naar voren komen, als de directeur in voorkomende gevallen de mandaatgever tijdig informeert. Zo vroeg mogelijk in het proces, dus niet pas op het moment dat het besluit op een aanvraag aanstaande is.

Artikel 2

Volgens artikel 10:6 onder b van de Awb verschaft de gemandateerde de mandaatgever op diens verzoek inlichtingen over de uitoefening van de bevoegdheid. In deze instructie wordt duidelijk dat dit ook betrekking heeft op houders van een ondermandaat. Daarnaast wordt hiermee tot uitdrukking gebracht dat het bevoegd gezag in overeenstemming met de Awb ook de volledige zeggenschap houdt over zaken die op grond van artikel 1 niet door directeur bij het bevoegd gezag zijn aangemeld.

Artikel 3

Dit is een bevestiging van de bestaande praktijk. Hiermee wordt ook in de communicatie met de burgers en bedrijven eenheid van optreden in het verzorgingsgebied bevorderd.

Artikel 4

Dit artikel is gericht op het uitvoeringsbeleid. Harmonisering van uitvoeringsbeleid en uniformering van optreden in het verzorgingsgebied is gewenst. Het is een voorwaarde voor een level playing field en een doortastende handhaving. Ook moet worden voorkomen dat grote verschillen in uitvoeringsbeleid van de deelnemers het functioneren van de dienst bemoeilijken.

- Onderdeel a volgt het uitgangspunt van de Awb, dat het bevoegd gezag bij mandaat ook de zeggenschap over het uitvoeringsbeleid behoudt.

- Onderdeel b is overgenomen uit de bestaande instructieregeling voor de directeur van het algemeen bestuur van de OD NZKG. Het is gemotiveerd vanuit de zorg voor het doelmatig functioneren van de dienst.
- Onderdeel c volgt uit de wens tot harmonisering. Daarnaast is de deskundigheid rond de vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) in de OD NZKG geconcentreerd, zodat het voor de hand ligt dat deze dienst ook voorstellen doet tot (voor het verzorgingsgebied geharmoniseerde) beleidsregels.

