

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND**VERZONDEN 23 FEB. 2024**

Betreft : WnbGst **definitief** besluit
Zaaknummer : OMG-001284/DMS402822
Aanvrager : DBG Bio Energy B.V.
Locatie : Kaapstadweg ongenummerd, kavelnummers 4558 en 4488
(gedeeltelijk), Amsterdam Westpoort

A. Besluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedure
4. Ingediende zienswijzen
5. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

B. Voorschriften**C. Overwegingen en toetsingen Wet natuurbescherming**

1. Wettelijk kader
2. Inhoudelijke beoordeling van de aanvraag
3. Conclusie

D. Samenhangende besluiten**E. Kennisgeving****A. BESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND****1. Onderwerp aanvraag**

DBG Bio Energy Amsterdam B.V. (hierna: DBG) heeft op 22 december 2022 een vergunning conform artikel 2.7, tweede lid van de Wet Natuurbescherming (hierna Wnb) aangevraagd voor de aanleg en het gebruik van een inrichting voor de productie van 'groen' gas in de vorm van bio-LNG en de productie van vloeibaar CO₂ en organische meststoffen (kunstmest) uit papierslib afkomstig uit de papier en karton verwerkende industrie aan de Kaapstadweg (ongenummerd) te Amsterdam Westpoort.

De projectlocatie is gelegen aan de Westpoortweg in de Afrikahaven in Amsterdam. Ten westen van de Westpoortweg, op het perceel tussen de Machineweg, Westpoortweg en Kaapstadweg, wordt de fabriek gebouwd. Daarnaast wordt aan de zuidzijde van de Zanzibarhaven een installatie voor de ontvangst, opslag en transport van het papierslib tussen schip en fabriek gebouwd (zie kaart in bijlage 3).

DBG heeft een eigen proces ontwikkeld voor een nieuwe nuttige toepassing voor papierslib. Hiervoor heeft DBG een speciaal procedé ontwikkeld, waarmee het papierslib kan worden opgewerkt tot bio-LNG, organische mest en vloeibare CO₂ met een hoge kwaliteit. Papierslib wordt samen met nutriënten, water en andere toevoegingen aeroob vergist en opgewerkt tot het zogenoemde EPI-slib. Het EPI-slib wordt vervolgens anaeroob vergist, waarbij biogas wordt geproduceerd. Dit biogas wordt gezuiverd, gekoeld en tot vloeistof verdicht tot bio-LNG. De hierbij vrijkomende CO₂ wordt tevens tot vloeistof verdicht tot LCO₂. Het overgebleven dikke digestaat wordt met behulp van biomassa, mineralen en andere toeslagstoffen opgewerkt tot een organische meststof (kunstmest). Het gescheiden vloeibare digestaat wordt hergebruikt in het proces als EPI-slib verdunner.

Bio-LNG en LCO₂ worden tijdelijk opgeslagen in daarvoor ontworpen tanks, voordat deze producten door vrachtwagens afgevoerd worden. De groene gefabriceerde bodemverbeteraar wordt zowel per

vrachtwagen als per schip afgevoerd. Om dit te bewerkstelligen worden transportbanden gerealiseerd om de groene bodemverbeteraar naar de Zanzibarhaven te vervoeren alvorens het product kan worden verladen in een schip dan wel vrachtwagen.

Bij deze bedrijfsactiviteiten vinden drie handelingen plaats die mogelijk tot een stikstofdepositie op de Natura 2000-gebieden in de omgeving leiden. Het gaat hier om verkeersbewegingen met wegvoertuigen en met binnenvaartschepen, het inwerking hebben van een fakkel voor het verbranden van biogas en de procesemissies van ammoniak.

Er is in de nieuwe, beoogde situatie sprake van een toename in stikstofdepositie. Ten behoeve van de aanleg en het gebruik van de inrichting van DBG wordt extern gesaldeerd. Hiertoe wordt een deel van de vigerende natuurvergunning met kenmerk RUD.265740 (23 mei 2019) van Rietlanden Terminals B.V. voor de inrichting aan de Amerikahavenweg 3 te Amsterdam Westpoort, zoals gewijzigd op 11 januari 2022, met kenmerk OD.335264, ingetrokken. De gedeeltelijke intrekking betreft 120 draaiuren van de drijfkranen, die het bedrijf in exploitatie heeft op locatie 1. De emissieruimte die hiermee ingetrokken wordt (zijnde 1.605,6 kg NO_x per jaar) komt in het kader van extern salderen voor 70% (zijnde 1.123,9 kg NO_x per jaar) ten goede aan DBG.

In het kader van de Wnb en de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nb-wet) is nog niet eerder een vergunning verleend voor dit bedrijf.

2. Besluit

Wij verlenen DBG een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid van de Wnb, voor de aanleg en ingebruikneming van een inrichting voor de productie van 'groen' gas in de vorm van bio-LNG en de productie van vloeibaar CO₂ en organische meststoffen uit papierslib aan de Kaapstadweg ongenummerd te Amsterdam Westpoort, zoals weergegeven in de AERIUS-berekening met kenmerk RWGLJ2VtCdfy d.d. 30 januari 2024 (bijlage 1), te verlenen. De aanvraag en de bij de aanvraag aangeleverde stukken maken onderdeel uit van deze vergunning.

3. Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Uw aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 22 december 2022 en geregistreerd onder zaaknummer OMG-001284/DMS402822. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd per e-mail van 18 januari 2023.

Op 14 maart 2023, 20 maart 2023 en op 14 september 2023 hebben wij verzocht om aanvulling van de aanvraag. Op 5 juni 2023, alsmede op 26 september 2023 en op 19 oktober 2023, hebben wij de gevraagde aanvullingen ontvangen. Op 5 juni 2023 hebben wij per brief de procedure voor de vergunningaanvraag van DBG opgeschort. Op 12 september 2023 is de procedure herstart.

De vergunningaanvraag en het ontwerpbesluit hebben gedurende een termijn van 6 weken (25 november 2023 tot en met 6 januari 2024) ter inzage gelegen en belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld zienswijzen kenbaar te maken.

4. Ingediende zienswijzen

Gedurende de periode van terinzagelegging van 25 november 2023 tot en met 6 januari 2024 konden belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Er zijn door één partij zienswijzen ingediend. In de als bijlage 6 toegevoegde Nota Reacties op zienswijzen worden de zienswijzen samengevat en wordt per zienswijzeonderdeel een reactie gegeven.

5. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

De volgende inhoudelijke wijzigingen zijn aangebracht ten opzichte van het ontwerpbesluit:

1. Alle eerder aangeleverde berekeningen met AERIUS Calculator in het ontwerpbesluit zijn vervangen door berekeningen met de nieuwste versie van het rekenprogramma. Dit heeft geleid tot iets andere uitkomsten m.b.t. emissies en deposities, maar niet tot een wijziging van de conclusie dat er na externe saldering geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie.
2. Omdat per 1 januari 2024 de Omgevingswet in werking is getreden, die in de plaats komt van de Wnb, is op pagina 4 een alinea toegevoegd over het overgangsrecht, waardoor deze aanvraag die al is ingediend voor 1 januari 2024, nog onder de regelgeving van de Wnb valt.

3. In het ontwerpbesluit stond ten onrechte een alinea over de zeescheepvaart die zou vallen onder de natuurvergunning voor de Zeesluis IJmuiden. Uit nadere informatie van DBG blijkt dat er geen zeeschepen gaan aanmeren bij DBG, maar alleen binnenvaartschepen. Omdat de emissies vanuit de binnenvaartschepen zijn meegenomen in de AERIUS-berekeningen, is de passage over de vergunning voor de zeesluis van IJmuiden niet langer van toepassing voor DBG en is deze passage geschrapt.

4. Naar aanleiding van de zienswijze van de MOB is er een extra voorschrift 7 over continuïteit van de ammoniakemissies gedurende het vergistingsproces bij DBG toegevoegd aan het besluit.

5. Naar aanleiding van de zienswijze van de MOB over het additionaliteitsvereiste is de tekst op pagina 8/9 van dit besluit uitgebreid ten opzichte van het ontwerpbesluit.

B. VOORSCHRIFTEN

Op grond van artikel 5.3 Wnb verbinden wij aan deze vergunning de volgende voorschriften en beperkingen.

Algemene voorschriften

1. Bij wijzigingen van omstandigheden waaronder deze vergunning is afgegeven, dient de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord hiervan terstond in kennis te worden gesteld via postbus@odnhn.nl.
2. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze vergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde vergunning mag langs elektronische weg, leesbaar, worden getoond.

Meldingsplicht

3. De start van de vergunde bouwactiviteiten en de start van de ingebruikname van de inrichting dient u te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord door middel van het meldingsformulier dat via deze link is te downloaden: www.odnhn.nl/Wet_natuurbescherming/Gebiedsbescherming/Meldingsformulier_start_werkzaamheden_gebieden.
4. Bij het optreden van incidenten dient dit bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord per direct gemeld te worden onder overlegging van alle relevante gegevens.

Specifieke voorschriften

5. De vergunning treedt pas in werking, als de (gedeeltelijke) intrekking van de natuurtoestemming van de saldo-gevende activiteiten van Rietlanden Terminals B.V. aan de Amerikahavenweg 3 te Amsterdam Westpoort, onherroepelijk is geworden en verzekerd is dat deze stikstofrechten niet opnieuw kunnen worden ingezet.
6. De maximale emissiejaarvracht in de gebruiksfase van de inrichting van DBG bedraagt 739,5 kg NO_x/jr en 32,3 kg NH₃/jr.
7. De emissies van ammoniak gedurende het vergistingsproces dienen continu gemonitord te worden en hierover dient gerapporteerd te worden in de jaarrapportage uit voorschrift 9.
8. Binnen de inrichting dient een doelmatige registratie aanwezig te zijn van de emissies van NO_x en NH₃, welke op verzoek aan de provinciaal toezichthouder kan worden getoond. Er dient in elk geval bijgehouden te worden hoe hoog de emissies zijn per emissiebron, zoals aangegeven in tabel 1 van dit besluit, inclusief onderbouwing van die emissies per emissiebron.
9. Er dient een jaarrapportage van de gerealiseerde emissiejaarvrachten te worden opgesteld, die voor 1 april van het daaropvolgende jaar naar de ODNHN moet worden gestuurd naar het e-mailadres: postbus@odnhn.nl.
10. Voordat gestart wordt met de aanlegfase dient aangegeven te worden met welke mobiele werktuigen van welke stageklasse en voor hoeveel draaiuren er in de aanlegfase gewerkt gaat worden. Daarnaast dient via een AERIUS-berekening aangetoond te worden dat de totale emissie van NO_x tijdens de aanlegfase maximaal 518,1 kg per jaar bedraagt en de emissie van NH₃ maximaal 31,6 kg/jr. Pas na onze goedkeuring mag er aangevangen worden met de aanlegfase.

Onze contactgegevens zijn: ODNHN, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn, 088-1021300, e-mail: info@odnhn.nl.

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden niet conform de aanvraag uitvoert u mogelijk in overtreding bent van de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

C. OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN WET NATUURBESCHERMING

1. Wettelijk kader

Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op grond van artikel 1.3, eerste lid Wnb, in samenhang met artikel 2.7, tweede lid Wnb, zijn Gedeputeerde Staten van de provincie met betrekking tot projecten, tenzij anders bepaald, waar het project wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht het bevoegd gezag ten aanzien van de beoordeling van een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid Wnb.

In uitzondering hierop is de Minister van LNV bevoegd om te besluiten op een vergunningaanvraag die betrekking heeft op handelingen die zijn opgenomen in artikel 1.3 van het Besluit Natuurbescherming. Omdat de door u aangevraagde vergunning geen betrekking heeft op een zodanige activiteit, is ons College het bevoegd gezag voor de beslissing op uw aanvraag.

Beoordeling aanvraag

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb. Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met, of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Vergunningplicht

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb, is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met, of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000 gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten. Op basis van de bij de aanvraag aangeleverde AERIUS-berekeningen hebben wij vastgesteld dat de aangevraagde activiteit vergunningplichtig is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Overgangsrecht

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De Wnb is hierbij komen te vervallen. Uw aanvraag is ingediend voor 1 januari 2024 onder de Wnb en zal beoordeeld worden onder het oude wetgevingskader. Ook het definitief besluit zal worden opgesteld op basis van de Wnb.

Passende beoordeling

Wanneer een project niet direct verband houdt met, of nodig is voor, het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere projecten of plannen significante gevolgen kan hebben voor het desbetreffende gebied, dient de initiatiefnemer op grond van artikel 2.8, eerste lid Wnb, een passende beoordeling van de gevolgen voor het gebied op te stellen.

Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in de Beleidsregel intern en extern salderen Noord-Holland (verder: de Beleidsregel). Bij het beoordelen van een aanvraag waarbij gebruik is gemaakt van extern salderen wordt deze getoetst aan de Beleidsregel.

In de Beleidsregel hebben wij regels gesteld voor extern salderen. Bij extern salderen wordt uitgegaan van de feitelijke gerealiseerde capaciteit. Hiervan kan 70% worden ingezet voor extern salderen.

Beschermde gebieden

De aanvraag heeft betrekking op de in de bijlage genoemde Natura 2000-gebieden met stikstofgevoelige habitats.

Natuurlijke kenmerken van het gebied

Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase (www.natura2000.nl/gebieden/noord-holland).

Overeenstemming andere provincies

De effecten van stikstofdepositie van het project hebben ook invloed op Natura 2000-gebieden die op het grondgebied van de provincies Utrecht en Zuid-Holland, liggen. Om een vergunning af te geven is overeenstemming met Gedeputeerde Staten van deze provincies noodzakelijk. Dit gebeurt op basis van een automatische instemming, vier weken na kennisgeving van het ontwerpbesluit bij het betreffende bevoegde gezag.

2. Inhoudelijke beoordeling van de aanvraag

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in de volgende stappen:

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Vaststellen emissies;
- Ad 3. Extern salderen.

Ingediende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de volgende bij de vergunningaanvraag ingediende gegevens:

- 1. Ingevuld aanvraagformulier vergunning Wnb ODNHN, DBG, 22 december 2022;
- 2. Handtekeningenformulier behorende bij een aanvraag op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb), DBG, 13 december 2022;
- 3. Machtigingsformulier Sweco, DBG, 13 december 2023;
- 4. Toelichting vergunningaanvraag Wnb, DBG, Sweco, 21 december 2022;
- 5. Technische tekening inrichting DBG, Adverio Engineering, 22 september 2022;
- 6. Situatietekening DBG, december 2022;
- 7. Onderzoek Stikstofdepositie DBG, Sweco, 30 januari 2024;
- 8. Vergunning Wet natuurbescherming van Rietlanden Terminals B.V. met zaaknummer RUD.265740, 23 mei 2019;
- 9. Notitie Gedeeltelijke intrekking natuurvergunning Rietlanden, Peutz, 21 december 2022;
- 10. Notitie Reductie inzet drijfkranen Rietlanden Amerikahavenweg, Peutz, 21 december 2022;
- 11. AERIUS-berekening beoogde situatie met kenmerk RRwK93PJfhPz, 30 januari 2024;
- 12. AERIUS-verschilberekening aanlegfase met kenmerk RaxWztBhe8tV, 30 januari 2024;
- 13. AERIUS-verschilberekening beoogde situatie inclusief externe saldering met kenmerk RWGLJ2VtCdfy, 30 januari 2024;
- 14. Overeenkomst saldering tussen Rietlanden Terminals en DBG, 21 december 2022;
- 15. Mail Sweco 26092023 met toelichting aanvulling vergunningaanvraag;
- 16. Mail Sweco 19102023 met antwoorden op aanvullende vragen;
- 17. Rapport: Inschatting Ammoniak Emissie Vergisting Installatie DBG, DBG, 30 januari 2023.

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Binnen de invloedssfeer van het project bevindt zich onder andere het Natura 2000-gebied 'Polder Westzaan'. Mogelijke negatieve effecten bestaan uit vermessing of verzuring van stikstofgevoelige habitattypen. Wegens de afstand van de planlocatie ten opzichte van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied (ruim 1 km) zijn andere negatieve effecten uitgesloten.

Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Voor Natura 2000-gebieden waar reeds sprake is van een overbelaste situatie als gevolg van een overschrijding van de KDW kan een aanvullende toename van stikstofdepositie significante gevolgen veroorzaken. Gezien de afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied zijn overige effecten, anders dan stikstofdepositie, uit te sluiten. Derhalve beperkt de beoordeling van deze aanvraag zich tot de effecten van stikstofdepositie.

Ad 2 Vaststellen emissies

In de aanlegfase en in de gebruiksfase treedt een toename van de stikstofdepositie op in de omliggende Natura 2000-gebieden waaronder het gebied 'Polder Westzaan'. De effecten van

toename van stikstofdepositie tijdens de aanlegfase en in de gebruiksfase van het bedrijf DBG op stikstofgevoelige habitattypen (vermesting/verzuring) worden extern gesaldeerd.

Aanlegfase

Voor de aanleg van de inrichting van DBG aan de Kaapstadweg ongenummerd te Amsterdam Westpoort, die circa 2 jaar in beslag neemt, wordt gebruik gemaakt van mobiele werktuigen. Tijdens de bouwphase zijn er emissies van de transportbewegingen van en naar de bouwplaats (personeel en materialen), emissie ten gevolge van het stationair draaien van vrachtwagens tijdens het laden en lossen en emissies door de inzet van mobiele werktuigen. Voor het bepalen van de maximale inzet tijdens de bouwphase, zijn het transport en de emissies tijdens laden en lossen als een vaste waarde gehanteerd. Vervolgens is gekeken wat de maximale emissie van de mobiele werktuigen kan zijn, waarbij op elke locatie in de natuurgebieden de effecten van de bouwphase, afgerond op 2 decimalen, nergens hoger zijn dan de effecten in de gebruiksfase. De reden voor deze aanpak is dat nog niet duidelijk is hoeveel en welke werktuigen worden ingezet in de bouwphase.

Wegverkeer

Er wordt ingeschat dat er niet meer dan 10.000 verkeersbewegingen per jaar met licht personenvervoer zullen plaatsvinden en niet meer dan 10.000 verkeersbewegingen per jaar met zwaar vrachtverkeer. Uit de AERIUS-berekening met kenmerk RaxWztBhe8tV, d.d. 30 januari 2024 blijkt dat de verkeersbewegingen een emissie opleveren van maximaal 38,4 kg NO_x/jr en 0,8 kg NH₃/jr.

Uitgaande van 10 minuten lostijd per vrachtwagen betekent het stationair draaien van het vrachtverkeer een emissie van 67,2 kg NO_x/jr en 0,8 kg NH₃/jr.

Mobiele werktuigen

Omdat nog niet duidelijk is hoeveel en welke soort mobiele werktuigen worden ingezet tijdens de aanleg van de inrichting van DBG aan de Kaapstadweg ongenummerd te Amsterdam Westpoort, is er een inschatting gemaakt voor het aantal draaiuren en het brandstofverbruik, waar men binnen dient te blijven. Uitgaande van Stage-klasse IV werktuigen met een vermogen van 75-560 kW wordt op basis van 4.200 draaiuren een brandstofverbruik van 105.000 liter diesel per jaar en een AdBlue-verbruik van maximaal 6.825 liter per jaar berekend. Dit levert een emissie op van maximaal 412,5 kg NO_x/jr en maximaal 30,0 kg NH₃/jr op.

Uit de AERIUS-berekening met kenmerk RaxWztBhe8tV, d.d. 30 januari 2024 blijkt dat de totale emissie van NO_x tijdens de aanlegfase maximaal 518,1 kg per jaar bedraagt en de emissie van NH₃ maximaal 31,6 kg/jr.

Omdat de emissies vanuit de inrichting van DBG tijdens de gebruiksfase hoger zijn dan die in de aanlegfase en omdat de stikstofdepositie in de gebruiksfase ook hoger is, wordt de gebruiksfase aangemerkt als maatgevende fase voor de beoordeling van stikstof.

Gebruiksfase

Beoogde situatie

Bij de beoogde bedrijfsactiviteiten van DBG vinden drie handelingen plaats die mogelijk tot een stikstofdepositie op de Natura 2000-gebieden in de omgeving leiden. Het gaat hier om verkeersbewegingen met wegvoertuigen, het in werking hebben van een fakkel voor het verbranden van biogas en de procesemissies van ammoniak.

Binnen de inrichting van DBG worden enkel elektrische mobiele werktuigen ingezet. Ook het laden/lossen van de schepen en het transport vanaf de schepen naar de inrichting worden met elektrische werktuigen uitgevoerd. Hierbij zijn er dus geen emissies van stikstofdioxide of ammoniak. Binnen de inrichting van DBG worden de gebouwen op een duurzame wijze verwarmd. Hierbij vinden geen emissies van stikstofdioxide of ammoniak plaats.

Verkeersbewegingen

In de beoogde situatie is een realistische inschatting gemaakt van het aantal verkeersbewegingen, waardoor wordt uitgegaan van 8.760 verkeersbewegingen met personenauto's per jaar en van 21.900 verkeersbewegingen per jaar met zwaar vrachtverkeer. De totale emissies als gevolg van verkeersbewegingen komen hierdoor in de beoogde situatie uit op max. 79,3 kg NO_x/jr en 1,5 kg NH₃/jr.

De vrachtwagens hebben tijdens het laden en lossen gemiddeld 15 minuten de motor stationair draaien. Stationair draaiende vrachtwagens op het terrein van de inrichting van DBG veroorzaken een emissie van maximaal 204,1 kg NO_x/jr en van 2,5 kg NH₃/jr.

Scheepvaartverkeer binnenvaartschepen

Per jaar worden 187 binnenvaartschepen van het RWS-type M8 verwacht. Dit zijn 374 bewegingen (heen + terug). De aan- en afvoer routes zijn gemodelleerd als een lijnbron. De schepen varen vanaf de vaargeul van het Noordzeekanaal naar de Zanzibarhaven. Zodra de schepen in de vaargeul van het Noordzeekanaal zijn, gaan ze op in het heersende verkeersbeeld. Voor volle schepen is een beladingsgraad van 100% gehanteerd. Voor lege schepen een beladingsgraad van 0%. De totale emissies ten gevolge van de transportbewegingen van het scheepvaartverkeer bedragen 160,8 kg NO_x/jaar.

De emissies tijdens het stilliggen van de binnenvaartschepen worden bepaald op basis van het type schip, de ligtijd per schip, een percentage van de tijd dat gebruik wordt gemaakt van walstroom en de emissiefactor NO_x (kg/uur), behorende bij het type schip. De aanlegplaats is in het rekenmodel gemodelleerd als lijnbron langs de kade van de Zanzibarhaven. Voor het laden en lossen van de 187 schepen (RWS-type M8) is 8 uur per schip aangehouden. Er is voorts nog geen walstroom beschikbaar. Voor de uitstoothoogte van de emissies is gerekend met een gemiddelde beladingsgraad van 50%. De totale emissies ten gevolge van het laden en lossen van het scheepvaartverkeer bedragen 172,8 kg NO_x/jaar.

Procesemissie

DBG heeft in het design maatregelen getroffen om ammoniakemissies tijdens het proces te voorkomen. Dit betreft onder andere een gesloten reactordesign en filters (capture & reuse). Tijdens het productieproces komt hiermee slechts zeer beperkt ammoniak vrij. Conform opgave van DBG betreft de totale emissies 21,95 kg NH₃/jaar ter hoogte van sector 400. Daarnaast vinden er emissies van ammoniak plaats vanuit de sectoren 120 en 200 van 6,43 kg NH₃/jr. Al deze emissies vinden plaats vanuit de ventilatie. Deze bevindt zich op maximaal 24 m hoogte. De exacte uitstroomsnelheid van de ventilatoren is nog niet bekend. In een conservatieve benadering is daarom uitgegaan van ongeforceerde uitstoot. Voor de temporele variatie is uitgegaan van een continue emissie.

Fakkel biogas

De fakkel binnen de inrichting van DBG wordt ingezet om onder gecontroleerde omstandigheden biogas te verbranden. Deze heeft een maximale capaciteit van 180.000 m³ /jaar. Jaarlijks zal de fakkel maximaal 200 uur branden. Voor het berekenen van de emissie NO_x, is uitgegaan van de stookwaarde voor industrieel fermentatiegas van 23,3 MJ/m³. De totale geproduceerde warmte bedraagt daarmee maximaal 4.194 GJ. Voor de emissie is uitgegaan van de emissiefactor van 29,2 gram NO_x/GJ. De toename van NO_x emissies bedraagt daarmee 122,5 kg/jaar.

Tabel 1. Emissie van NO_x en NH₃ bij DBG in de beoogde situatie

Bron	Jaarvracht NO _x (kg/jr)	Jaarvracht NH ₃ (kg/jr)
Fakkel biogas	122,5	-
Procesemissies	-	28,3
Wegverkeer (licht en zwaar)	79,3	1,5
Scheepvaartverkeer (binnenvaart)	160,8	-
Laden en lossen schepen	172,8	-
Mobiele werktuigen (elektrisch)	-	-
Stationair draaien vrachtwagens	204,1	2,5
Totaal	739,5	32,3

Ad 3 Extern salderen

Significante effecten van deze stikstofdepositie zijn niet uitgesloten. In de aanvraag is daarom gekozen voor een externe saldering met één saldogever. Voor extern salderen geldt de beleidsregel intern en extern salderen Noord-Holland.

Er wordt op basis van een overeenkomst tussen de bedrijven DBG en Rietlanden Terminals B.V. stikstof overgenomen. Tevens wordt gelijktijdig met dit besluit een besluit genomen voor gedeeltelijke intrekking van de natuurvergunning van Rietlanden. Voor Rietlanden betreft dit besluit OMG-000668. Hiermee wordt 1.605,6 kg NO_x per jaar ingetrokken. Dit komt overeen met het equivalent van 120 draaiuren van de drijfkransen op locatie 1.

Voor projecten waar extern salderen wordt toegepast geldt volgens de Beleidsregel intern en extern salderen Noord-Holland dat de saldo ontvanger 70% van de verkregen stikstofemissie kan benutten. Er mag 70% van de ingetrokken stikstof van Rietlanden Terminals B.V. worden ingezet voor de saldering. Dit betreft 1.123,9 kg NO_x/jr en deze hoeveelheid is aangehouden in de Aerius verschilberekening.

In de aanvraag is aangegeven dat de capaciteit van de natuurvergunning van Rietlanden Terminals B.V. daadwerkelijk is gerealiseerd. Dit is aangetoond op basis van de Notitie 'Beschouwing stikstofemissie ten gevolge van de inzet van drijfkranen door Rietlanden, Peutz, 21 september 2023'.

Aan de voorwaarden voor extern salderen uit de Beleidsregel salderen Noord-Holland wordt voldaan. De saldo-gevende activiteit is feitelijk gerealiseerd, heeft een vigerende natuurvergunning en deze vergunning wordt gedeeltelijk ingetrokken ten behoeve van onderhavige saldo-nemende activiteit (bij Rietlanden voor 120 draaiuren van de drijfkranen met een emissie van 1.605,6 kg NO_x per jaar).

Op 1 juli 2021 is de Wet stikstofreductie en natuurverbetering (Wsn) in werking getreden. Krachtens de Wsn wordt inmiddels uitvoering gegeven aan de (landelijke) structurele aanpak stikstof, inclusief een verplichting voor gedeputeerde staten om provinciale gebiedsplannen op te stellen ter uitwerking van de landelijk vereiste depositiereductie. Een uitgebreide toelichting op de stikstofaanpak Noord-Holland, inclusief de stand van zaken in de landelijke aanpak, is als bijlage aan dit besluit gehecht (bijlage 5). Uit de toelichting in de bijlage blijkt dat er een pakket van natuurmaatregelen in uitvoering is, dan wel (verdere) uitvoering daarvan binnen afzienbare termijn wordt gestart. Daarnaast zijn er programma's in uitvoering, zoals de landelijke structurele aanpak stikstof en de provinciale gebiedsgerichte aanpak, welke zijn gericht op een structurele daling van stikstofdepositie binnen afzienbare termijn.

Wij zijn van mening dat er op dit moment voldoende initiatieven lopen om de vereiste resultaten te halen waardoor intrekkingen als onderhavige niet als passende maatregel nodig zijn om de gestelde doelen te behalen en de ruimte gedeeltelijk gebruikt kan worden voor externe saldering. GS hebben de opgave om inzichtelijk te maken met welke passende maatregelen uitvoering zal worden gegeven aan de daling van de stikstofdepositie binnen een afzienbare termijn. Wij wijzen er hierbij op dat de (positieve) effecten van de maatregelen niet vast hoeven te staan en dat het niet noodzakelijk is dat concreet wordt aangegeven welke maatregelen tot dezelfde reductie van stikstofdepositie leiden als de intrekking van een natuurvergunning (zie de uitspraak van de Afdeling van 20 januari 2021 met kenmerk ECLI:NL:RVS:2021:71, rechtsoverwegingen 7.2, 7.3 en 13 tot en met 14.8). Daarbij is het ook niet nodig dat ten aanzien van elk (stikstofgevoelig) Natura 2000-gebied op hexagoonniveau ecologisch wordt beoordeeld tot welk niveau de depositie uiteindelijk moet worden teruggebracht. De verplichting om een pakket van passende maatregelen inzichtelijk te maken is immers iets anders dan het per gebied uitvoeren van een passende beoordeling voor een concreet project. Zie in dit kader bijvoorbeeld ook de uitspraak van de rechtbank Gelderland van 22 oktober 2021 (kenmerk: ECLI:NL:RBGEL:2021:5684, rechtsoverwegingen 10 tot en met 10.2) en tenslotte uit de tweede GOL tussenuitspraak ECLI:NL:RVS:2024:625 in rechtsoverweging 49: *"De beëindiging van het saldogevende bedrijf door aankoop en intrekking van de vergunning is een maatregel die naar zijn aard ook geschikt is om ingezet te worden als instandhoudings- of passende maatregel. Uit overweging 13-13.8 van de uitspraak van 29 mei 2019, ECLI:NL:RVS:2019:1603 (de PAS-uitspraak) volgt - kort gezegd - dat een maatregel die als instandhoudings- of passende maatregel kan worden ingezet alleen als mitigerende maatregel in een passende beoordeling kan worden betrokken als, gelet op de staat van instandhouding en de instandhoudingsdoelstelling, het behoud van natuurwaarden is geborgd, of in het geval er een verbeter- of hersteldoelstelling geldt, dat doel ook op andere wijze kan worden gerealiseerd. Bovendien dient de maatregel verbonden te zijn aan het plan of project. Vergelijk de uitspraak Logistiek Park Moerdijk, ECLI:NL:RVS:2020:2318."*

In het kader van het Programma stikstofreductie en natuurverbetering 2022-2035 worden de komende jaren voor en door de sector industrie maatregelen ter reductie van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden getroffen. Dit programma gaat bovendien vergezeld van de wettelijke monitoringsplicht van de uitvoering en effecten, waardoor in overeenstemming met artikel 1.12g van de Wnb tijdig bijsturing plaatsvindt en aanvullende maatregelen getroffen kunnen worden zodat de resultaatsverplichtingen uit artikel 1.12a van de Wnb worden gehaald. Uit de Roadmap reductie stikstofdepositie industriële piekbelasters Noord-Holland (zie Bijlage 7) blijkt dat de sector industrie en vooral piekbelasters in Noord-Holland wezenlijk zullen bijdragen aan die reductie. Uit het onderzoek blijkt dat de wettelijk vastgestelde omgevingswaarden voor de sector industrie in 2025 en 2030 behaald zullen worden.

Er wordt nog gewerkt aan de actualisatie van de beschrijving stikstofaanpak Noord-Holland. In dat document zullen de stikstofreducerende maatregelen en natuur(herstel)maatregelen worden beschreven.

Met de maatregelen die van Rijkszijde worden genomen en door de getroffen en nog te treffen maatregelen zoals onder meer opgenomen in de beheerplannen voor de Natura 2000-gebieden en de ontwikkelingen en (nog te treffen) maatregelen in het kader van het Provinciaal Programma Landelijk Gebied, verwachten wij naar de huidige inzichten dat er geen verdere achteruitgang van de gebieden plaatsvindt. Hierdoor is het niet noodzakelijk dat de intrekking bedoeld als mitigerende maatregel voor onderhavig besluit als een passende maatregel moet worden ingezet. Voor meer informatie verwijzen wij ook naar https://www.noord-holland.nl/Onderwerpen/Natuur/Natuurversterking_Stikstof.

De samenhang tussen de activiteiten is verzekerd doordat er een overeenkomst tussen de saldo-gevende en saldo-nemende partij is ondertekend, waarin de overdracht van de benodigde stikstofruimte wordt geregeld. Er is voor het project waarmee extern wordt gesaldeerd een AERIUS-berekening aangeleverd (met kenmerk RWGLJ2VtCdfy, 30 januari 2024) waaruit blijkt dat de overgedragen stikstofruimte voldoende is voor de saldo-nemende activiteit, rekening houdend met 30% afroaming voor de natuur.

3. Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb kan worden verleend aan DBG Bio Energy B.V. voor de bouw en het gebruik van een inrichting voor de productie van 'groen' gas in de vorm van bio-LNG en de productie van vloeibaar CO₂ en organische meststoffen (kunstmest) uit papierslib aan de Kaapstadweg ongenummerd te Amsterdam Westpoort. Er is geen sprake van significante gevolgen voor een Natura 2000-gebied als gevolg van het project, door het toepassen van de mitigerende maatregel extern salderen.

Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een project waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is.

D. SAMENHANGENDE BESLUITEN

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

E. KENNISGEVING

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de ODNHN via 088-102 13 00 of postbus@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hooftend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

NHN)

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na de datum waarop dit besluit ter inzage is gelegd, een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem.

Het beroepschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welke beschikking het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt het beroepschrift ook digitaal indienen bij de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u tijdens de beroepsprocedure de voorzieningenrechter van de rechtbank vragen een voorlopige voorziening te treffen. Voor de behandeling van dit verzoek en het beroep wordt griffierecht geheven.

Bijlagen:

1. AERIUS-verschilberekening gebruiksfase met kenmerk RWGLJ2VtCdfy, 30 januari 2024;
2. Schermafbeeldingen depositie op habitattypen na extern salderen
3. Topografische kaart kaveldeling DBG
4. Situatietekening DBG Westpoort
5. Toelichting stikstofaanpak Noord-Holland
6. Nota Reacties op ingediende zienswijzen DBG
7. Roadmap reductie stikstofdepositie industriële piekbelasters Noord-Holland

Afschrift naar:

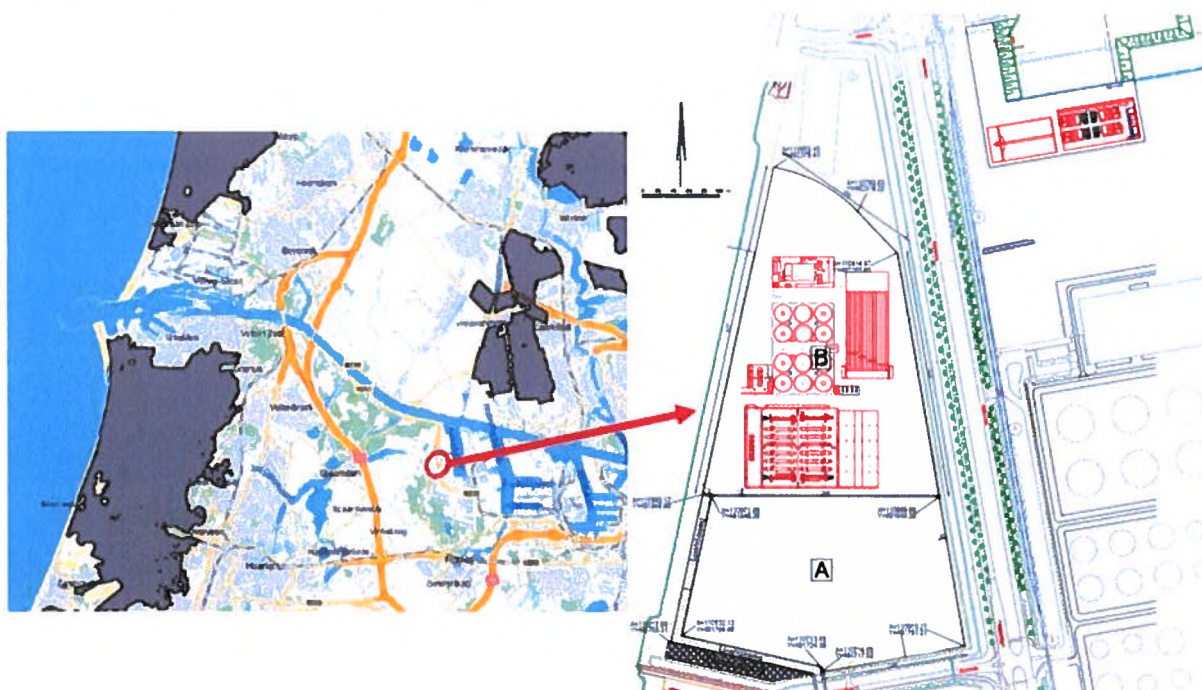
Gemeente Amsterdam
Havenbedrijf Amsterdam
Sweco
OD NZKG
Provincie Utrecht
Provincie Zuid-Holland
Mobilisation for the Environment U.A.
Afdeling Toezicht en Handhaving ODNHN

Bijlage 3. Topografische kaart kavelverdeling DBG



Kadastrale kavelverdeling

Bijlage 4. Situatietekening DBG Westpoort



Noot

**In dit document zijn gedeeltes onleesbaar gemaakt
op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:**

- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (e-mail)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (handschrift)