

Notitie voor het instellen van ADVIESRECHT NA INWERKINGTREDING OMGEVINGSWET

Inleiding

Met de invoering van de Omgevingswet per 1 januari 2024 vervalt een aantal eerder genomen besluiten op het gebied van bevoegdheidsverdeling tussen de gemeenteraad en het college. Deze bevoegdheidsverdeling wijzigt in de Omgevingswet, waardoor het noodzakelijk is nieuwe besluiten te nemen over deze bevoegdheidsverdeling. Binnen de huidige wetgeving mag het college alleen een omgevingsvergunning voor een plan dat in strijd is met het bestemmingsplan verlenen met instemming van de gemeenteraad, tenzij het gaat om gevallen die vallen binnen de zogenaamde kruimellijst en het afwijkingenbeleid. De gemeenteraad geeft dan een 'verklaring van geen bedenkingen' (vvgb) af. De gemeenteraad besloot op 16 juni 2014 in de beleidsregel categorieën van gevallen (waarvoor geen vvgb nodig is) in welke gevallen dat niet nodig is. Deze verklaring komt te vervallen. Met de Omgevingswet wordt daarvoor in de plaats het adviesrecht voor de gemeenteraad geïntroduceerd. Dat advies is bindend voor het college. Het college is onder de Omgevingswet dus altijd bevoegd bij omgevingsvergunningen. De raad moet vaststellen in welke gevallen ze van haar adviesrecht over voorgenomen vergunningen gebruik wil maken.

Veranderingen onder de Omgevingswet

Voor het adviesrecht en eventuele verplichte participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten kan samenvattend het volgende worden gesteld:

- De gemeenteraad stelt in de omgevingsvisie de koers vast voor de invulling van de fysieke leefomgeving. Hierbij geeft de gemeenteraad aan op welke wijze de fysieke leefomgeving wordt benut en beschermd;
- De gemeenteraad vertaalt de koers uit de omgevingsvisie naar regels in het (nieuwe) omgevingsplan. Er kan bijvoorbeeld in staan dat een bepaalde activiteit in een bepaald gebied wel of niet is toegestaan en onder welke voorwaarden. Vanaf de invoeringsdatum van de Omgevingswet en tot het moment dat de gemeenteraad een volledig nieuw omgevingsplan heeft vastgesteld, hebben we een tijdelijk omgevingsplan. Dat bestaat onder andere uit een bundeling van de huidige bestemmingsplannen en verordeningen.
- Van het (tijdelijk) omgevingsplan kan worden afgeweken om initiatieven mogelijk te maken, alleen als het initiatief bijdraagt aan de omgevingsvisie of daar geen afbreuk aan doet.

Door:

1. wijziging van het omgevingsplan of;
 2. het verlenen van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit;
- Het college neemt de beslissing op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, maar vraagt advies aan de gemeenteraad als dit een aangewezen categorie is waarvoor een advies van de gemeenteraad nodig is;
 - Het is daarom van belang **categorieën van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten aan te wijzen** waarbij de gemeenteraad betrokken wenst te worden als adviseur;
 - Dit advies is bindend. Het college moet dus rekening houden met het advies van de gemeenteraad in het te nemen besluit;
 - De gemeenteraad kan ook buitenplanse omgevingsplanactiviteiten aanwijzen waarvoor geldt dat verplicht moet zijn geparticipeerd, voordat de aanvraag om een omgevingsvergunning wordt ingediend.

Afwijken van bestemmingsplannen

Net als bij het afwijken van bestemmingsplannen, zal soms van het omgevingsplan afgeweken moeten worden om een initiatief mogelijk te maken. Afwijkingen van het omgevingsplan worden in de Omgevingswet 'buitenplanse omgevingsplanactiviteiten' genoemd. De Omgevingsvisie biedt daar een mogelijkheid voor. Een initiatief moet bijdragen aan de visie of er in ieder geval geen afbreuk aan doen. Hoewel er dus een afwegingskader is voor het college om een beslissing op een aanvraag omgevingsvergunning te nemen, kan het in zulke gevallen wenselijk zijn dat de gemeenteraad betrokken is. Een initiatief vraagt in die gevallen om een integrale en kader stellende afweging binnen de bredere reikwijdte van de Omgevingswet.

Lijst van activiteiten waarvoor de raad een (bindend) advies afgeeft voor vergunningverlening (door het college).

Bebouwde kom en landelijk gebied (hele gemeente)

- Als de activiteit niet past binnen de doelen van de omgevingsvisie, het woonprogramma, het VAB-beleid of (overige) door de gemeenteraad gestelde kaders.
- Grootschalige permanente huisvesting van arbeidsmigranten.
- Het realiseren van grootschalige maatschappelijke voorzieningen zoals een multifunctionele accommodatie of het realiseren van sportinfrastructuur waaronder sportparken en sporthallen.
- Het oprichten, veranderen of uitbreiden van bedrijvigheid in een zwaardere milieucategorie dan het omgevingsplan toestaat binnen de bebouwde kom.
- Het realiseren van 1 of meer windmolens hoger dan 25 meter.
- Het opwekken van andere vormen van energie (zoals biomassa-installaties en waterstof) en mobiele opwekstations kernenergie.
- Het aanleggen en/of verbouwen van grootschalige infrastructurele en waterbouwkundige werken (tunnels, bruggen, bergbezinkbassins) waarbij de gemeente bevoegd gezag is.
- Als naar oordeel van het college [en of raad] sprake is van grote maatschappelijke impact, er grote maatschappelijke onrust is of te verwachten is en/of anderszins politiek gevoelige initiatieven.

Bebouwde kom

- Het realiseren van 5 of meer woningen, als wordt afgeweken van het vastgestelde programma in het woonprogramma of als wordt afgeweken van een aangewezen uitbreidingsrichting in de omgevingsvisie.
- Het splitsen van een bestaand woongebouw wanneer wordt **afgeweken** van het woningbouwprogramma.
- Het realiseren van een horeca-, maatschappelijke- of detailhandelsfunctie of vestiging van bedrijf in milieucategorie 3 of hoger.
- Het wijzigen van de functie van onbebouwde gronden, niet ten behoeve van bouwen voor initiatieven die groter zijn dan 250 m².

Landelijk gebied

- Het realiseren van 2 of meer woningen, als wordt afgeweken van het vastgestelde programma in het woningbouwprogramma of als wordt afgeweken van het beleid in de omgevingsvisie.

- Het realiseren van bouwwerken geen gebouwen zijnde en teeltondersteunende voorzieningen buiten het bouwvlak van een agrarisch bedrijf, over een oppervlakte van meer dan 2.000 m² en/of die hoger zijn dan 3,0 meter.
- Het realiseren van nieuwe landgoederen, nieuwe dagrecreatieterreinen of nieuwe verblijfsrecreatieterreinen.
- Het uitbreiden van bestaande niet-agrarische bedrijven met meer dan 10% van oppervlakte van bebouwing en/of bedrijfsterrein.
- Het uitbreiden van de oppervlakte van recreatieterreinen en de daarop aanwezige bebouwing met meer dan 20%.