

Omgevingsvergunning van GS van Utrecht

Datum	27 februari 2024	Contactpersoon	H. Slabbekoorn
Zaaknummer	Z/23/1105816	Telefoonnummer	06-55498035
Briefnummer	D2024-112642	E-mailadres	h.slabbekoorn@rudutrecht.nl
Uw nummer	-	Bijlage(n)	-
Onderwerp	Omgevingsvergunning	Pagina	1 van 8

BESLUIT AMBTSHALVE ACTUALISATIE OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 4 september 2007 is een omgevingsvergunning milieu voor het verwerken van groenafval verleend aan Groenrecycling Nieuwegein B.V., gelegen aan de Structuurbaan 11 te Nieuwegein. Deze omgevingsvergunning is geregistreerd onder nummer 2007INT205841.

Wij besluiten deze omgevingsvergunning ambtshalve te actualiseren vanwege de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en het belang van de bescherming van het milieu.

Besluit

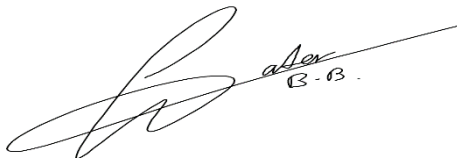
Wij besluiten, gelet op artikel 2.31, eerste lid, aanhef en onder b, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) en artikel 5.10 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) de voorschriften van de omgevingsvergunning van Groenrecycling Nieuwegein B.V. van 4 september 2007 met kenmerk 2007INT205841 te wijzigen. In de considerans is aangegeven welke grondslag op een specifieke wijziging aan de orde is.

De wijziging omvat het toevoegen van de voorschriften 5.1.3 en 5.1.4 aan de omgevingsvergunning van 4 september 2007.

Tevens besluiten wij om de gegevens die vergunninghouder heeft verstrekt op ons verzoek (de "BBT-tool") onderdeel uit te laten maken van deze omgevingsvergunning.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



B.B. (Boris) van de Water
Strategisch manager/teamleider
RUD Utrecht

Afschriften

Het origineel van deze beschikking te zenden aan vergunninghouder en een afschrift te zenden aan:

- burgemeester en wethouders van de gemeente Nieuwegein;
- Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- het dagelijks bestuur van het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden, Postbus 550 3990 GJ Houten.

Rechtsbescherming en in werkingtreding

Beroep

Indien u zich niet kunt verenigen met deze beschikking, kunt u een beroepsschrift indienen bij de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht, o.v.v. bodemzaken. De termijn voor het indienen van een beroepsschrift bedraagt 6 weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. Een beroepsschrift kan ook digitaal ingediend worden bij www.rechtspraak.nl. Voor het indienen van een beroepsschrift dient u griffierecht te betalen.

Het beroep kan worden ingesteld door een:

- belanghebbende in de zin van artikel 8:1 van de Algemene wet bestuursrecht;
- niet-belanghebbende die tijdig een zienswijze als bedoeld in artikel 3:15 van de Algemene wet bestuursrecht op het ontwerpbesluit heeft ingediend;
- niet-belanghebbende die verschoonbaar geen of te laat een zienswijze als bedoeld in artikel 3:15 van de Algemene wet bestuursrecht heeft ingebracht tegen het ontwerpbesluit.

De mogelijkheid tot het instellen van beroep laat onverlet dat de bestuursrechter de beroepsgronden zal toetsen aan het relativiteitsvereiste in de zin van artikel 8:69a van de Algemene wet bestuursrecht.

Het beroepsschrift moet ondertekend zijn en ten minste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- de gronden van het beroep (de motivering).

Voorlopige voorziening/schorsing

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepsschrift is verstreken. Het instellen van beroep schorst de werking van de beschikking niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u naast het instellen van beroep een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht, o.v.v. voorlopige voorzieningen. In dat geval treedt de beschikking niet in werking voordat op het verzoek is beslist. Een verzoek om voorlopige voorziening kan ook digitaal ingediend worden via het loket: <https://rechtspraak.nl>. Aan een verzoek om een voorlopige voorziening zijn afzonderlijke kosten verbonden.

Inhoudsopgave

PROCEDURELE OVERWEGINGEN	4
1 PROCEDURELE ASPECTEN	4
1.1 Projectbeschrijving.....	4
1.2 Huidige vergunnings situatie	4
1.3 Bevoegd gezag	4
1.4 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen.....	4
1.5 Adviezen	5
1.6 Zienswijzen	5
VOORSCHRIFTEN MILIEU	6
2 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....	7
2.1 Toetsingskader	7
2.2 Actualisatie op grond van BBT-conclusies.....	7
2.3 Conclusie.....	9

1 PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Projectbeschrijving

Groenrecycling Nieuwegein B.V. heeft een omgevingsvergunning voor de volgende activiteiten:

- het op- en overslaan van groenafval;
- het composteren van groenafval;
- het op- en overslaan van grond klasse wonen en industrie;
- het opslaan van grond met onbekende kwaliteit.

Vergunninghouder heeft op 7 mei 2019 verzocht om de omgevingsvergunning gedeeltelijk in te trekken voor wat betreft het niet meer accepteren van de volgende afvalstoffen:

- grond van het schoonmaken en wassen van bieten (Euralcode 020401);
- wervelbedzand (Euralcode 10 01 24 en 19 01 19);
- afval van zandvang (Euralcode 19 08 02).

Bij besluit van 24 september 2019 is dit verzoek gehonoreerd.

1.2 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande omgevingsvergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Oprichtingsvergunning Wm*	4 september 2007	2007INT205841	Oprichting
Veranderingsvergunning Wm*	3 augustus 2010	8085713C	Op- en overslag grond en inname groenafval
Milieuneutrale verandering	7 december 2010	HZ_WABO-1011081	Acceptatie afvalstof met andere Euralcode
Lozingsvergunning	12 augustus 2013	323792	Lozen percolaatwater op gemeentelijk riool
Besluit gedeeltelijke intrekking omgevingsvergunning	24 september 2019	Z-WABO-2019-3868	Het niet meer accepteren van enkele afvalstoffen

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.3 Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 onder a ten derde en onder c ten eerste van het Bor. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort zoals genoemd in Bijlage I categorie 5.3 onder b ten eerste van de Richtlijn industriële emissies (2010/75/EU) (hierna: RIE).

1.4 Procedure en zienswijze uitgebreide procedure

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop dient de wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Wij hebben de vergunninghouder middels een vooraankondiging op 16 augustus 2023 op de hoogte gebracht van ons voornemen tot aanpassing van de omgevingsvergunning. Vervolgens is op 13 september 2023 een ontwerpbesluit verleend.

1.5 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij het ontwerp ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- burgemeester en wethouders van de gemeente Nieuwegein;
- Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- het dagelijks bestuur van het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden, Postbus 550 3990 GJ Houten.

Naar aanleiding hiervan hebben wij geen adviezen ontvangen.

1.6 Zienswijzen ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op 15 september 2023 op www.officielebekendmakingen.nl onder Provinciaal blad, Nr. 10801.

Van 15 september 2023 tot en met 26 oktober 2023 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

VOORSCHRIFTEN MILIEU

5.1.3

Binnen 3 maanden na het van kracht worden van deze omgevingsvergunning dient de inrichting te beschikken over een milieubeheersysteem (MBS) waarin de volgende elementen zijn uitgewerkt:

- uitvoering van procedures zoals in onderdeel IV is beschreven;
- controle van de prestaties zoals in onderdeel V is beschreven;
- een inventarisatie van afvalwaterstromen die ontstaan bij de procesvoering in BBT3 is beschreven;
- een beschrijving van de plannen ten aanzien van het ontstaan van residuen binnen de inrichting,
- een beschrijving van plan hoe er wordt gehandeld bij ongevallen binnen de inrichting en
- een beschrijving van het geurbeheerplan.

5.1.4

Binnen 3 maanden na het in werking treden van de vergunning dient de inrichting te beschikken over een uitgewerkt geurbeheerplan zoals is aangegeven in voorschrift 5.1.3. Het geurbeheerplan dient de volgende elementen te beschrijven:

- een protocol met acties en termijnen;
- een protocol voor de reactie op geconstateerde geurincidenten, bv. klachten;
- een programma ter voorkoming en beperking van geuren, ontworpen om de bron(nen) te bepalen,
- de karakterisering van de bijdragen van de bronnen, en de invoering van preventieve en/of beperkende maatregelen.

2 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1 Toetsingskader

Het bevoegd gezag moet de (omgevings)vergunningen van een IPPC-installatie actueel houden. In de Wabo en het Bor zijn daarvoor twee actualisatieverplichtingen opgenomen:

- actualisatie binnen 4 jaar na publicatie van (relevante) BBT-conclusies (artikel 5.10, eerste lid van het Bor).
- actualisatie toereikendheid van de voorschriften (artikel 2.30, eerste lid en artikel 2.31, eerste lid, aanhef en onder b van de Wabo juncto artikel 5.10 , derde lid van het Bor.

2.2 Actualisatie op grond van BBT-conclusies

Vanaf 1 januari 2013 geldt een actualisatieplicht voor IPPC-installaties (artikel 5.10, eerste lid van het Bor). De plicht houdt in dat:

- binnen een termijn van 4 jaar na publicatie in het Publicatieblad van de Europese Unie van de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit van een IPPC-installatie de voorschriften van de omgevingsvergunning moeten worden getoetst aan de beste beschikbare technieken (BBT) die staan in deze(nieuwe) BBT-conclusies (en alle overige relevante BBT-documenten);
- als niet wordt voldaan aan deze BBT moeten de vergunningvoorschriften worden geactualiseerd en;
- de betreffende IPPC-installatie binnen de termijn van 4 jaar gaat voldoen aan deze geactualiseerde voorschriften.

De actualisatieplicht start dus op het moment dat de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit zijn gepubliceerd. Daarom zal bij IPPC-installaties waarin meerdere activiteiten uit bijlage 1 van de RIE worden uitgeoefend, bepaald moet worden welke activiteit voor de betreffende IPPC-installatie zal worden aangemerkt als de hoofdactiviteit.

Keuze hoofdactiviteit

Binnen deze inrichting vinden activiteiten met afvalstoffen uit bijlage 1 van de RIE plaats. Daarom is nagegaan welke BBT-conclusies relevant zijn voor de hoofdactiviteit en welke BBT-conclusies daarmee het startpunt zullen worden van de (verplichte) actualisatie van de vergunningvoorschriften. Dit betekent dat na publicatie van deze BBT-conclusies in het publicatieblad van Europese Unie de actualisatieplicht zal beginnen.

De hoofdactiviteit hoeft in het onderhavige geval niet te worden bepaald, omdat alleen categorie 5.3 van Bijlage 1 van de RIE aan de orde is.

Wij hebben daarom de activiteiten van Groenrecycling Nieuwegein B.V. opnieuw getoetst aan:

- BBT-conclusies afvalbehandeling d.d. 10 augustus 2018.

Wij hebben in het kader van de ambtshalve wijziging van de oprichtingsvergunning uit 2007 uitvoering gegeven aan artikel 5.10, eerste lid van het Bor.

Hierna is aangegeven welke BBT maatregelen onder vermelding van het BBT nummer uit de BBT-conclusies afvalbehandeling van toepassing zijn op Groenrecycling Nieuwegein.

BBT-conclusies afvalbehandeling:

Op 17 augustus 2018 zijn de BBT-conclusies afvalbehandeling gepubliceerd. Op 22 maart 2022 hebben wij vergunninghouder verzocht om gegevens te overleggen om te kunnen bepalen of alle relevante BBT-maatregelen worden toegepast. Hiervoor is gebruik gemaakt van de zogenaamde "BBT-tool". Op 12 april 2023 hebben wij de ingevulde BBT-tool ontvangen. Na beoordeling zijn wij tot de conclusie gekomen dat binnen de inrichting niet alle relevante BBT-maatregelen zoals die genoemd zijn in de BBT-conclusies afvalbehandeling worden toegepast.

Toetsing:**Algemene BBT-conclusies:**

In BBT 1 is opgenomen dat er een milieubeheersysteem (hierna: MBS) ingevoerd en nageleefd dient te worden waarin de volgende elementen zijn opgenomen:

- I. betrokkenheid van het management, met inbegrip van het hoger management;
- II. uitwerking door het management van een milieubeleid dat de continue verbetering van de milieuprestaties van de installatie omvat;
- III. planning en vaststelling van de noodzakelijke procedures, doelstellingen en streefcijfers, samen met de financiële planning en investeringen;
- IV. uitvoering van procedures met bijzondere aandacht voor:
 - bedrijfsorganisatie en verantwoordelijkheid;
 - aanwerving, opleiding, bewustmaking en bekwaamheid;
 - communicatie;
 - betrokkenheid van de werknemers;
 - documentatie;
 - efficiënte procescontrole;
 - onderhoudsprogramma's;
 - noodplan en rampenbestrijding;
 - waarborgen van de naleving van de milieuwetgeving.
- V. Controle van de prestaties en nemen van corrigerende maatregelen, met bijzondere aandacht voor:
 - a) monitoring en meting;
 - b) corrigerende en preventieve maatregelen;
 - c) bijhouden van gegevens;
 - d) onafhankelijke (waar mogelijk) interne of externe audits om vast te stellen of het MBS voldoet aan de voorgenomen regelingen en of het op de juiste wijze wordt uitgevoerd en gehandhaafd.
- VI. Beoordeling door het senior management van het MBS en de blijvende geschiktheid, adequaatheid en doeltreffendheid ervan;
- VII. Volgen van de ontwikkelingen op het vlak van schonere technologieën;
- VIII. Bij de ontwerpfase van een nieuwe installatie rekening houden met de milieueffecten tijdens de volledige levensduur en de latere ontmanteling daarvan;
- IX. Op regelmatige basis een benchmarking uitvoeren;
- X. Afvalstroombeheer (zie BBT2);
- XI. Een inventarisatie van afvalwater-en afgasstromen (zie BBT3);
- XII. Residuenbeheerplan
- XIII. Ongevallenbeheerplan
- XIV. Geurbeheerplan (zie BBT 12)
- XV. Beheerplan voor geluid en trillingen (zie BBT17).

Bij Groenrecycling Nieuwegein B.V. ontbreekt een MBS. In de BBT-tool is aangegeven dat vergunninghouder verschillende certificaten bezit ten aanzien van het veilig werken, het leveren van hoogwaardige producten en een milieuvriendelijke werkwijze te waarborgen.

In een MBS dienen echter ook andere elementen te worden opgenomen.

Wij nemen daarom een voorschrift op waarin wij aanvullende eisen stellen ten aanzien van de volgende elementen:

- uitvoering van procedures zoals in onderdeel IV is beschreven;
- controle van de prestaties zoals in onderdeel V is beschreven;
- een inventarisatie van afvalwaterstromen zoals in BBT 3 is beschreven;
- een beschrijving van de plannen ten aanzien van residuen die ontstaan binnen de inrichting;
- een beschrijving van de plannen bij ongevallen binnen de inrichting;
- een beschrijving van het geurbeheerplan.

In BBT 10 is opgenomen dat de vergunninghouder periodiek geuremissie monitort met een frequentie die bepaald wordt in het geurbeheerplan zoals in BBT 12 staat. Het geurbeheerplan maakt onderdeel uit van het MBS, en bevat de volgende elementen:

- een protocol met acties en termijnen;
- een protocol voor de monitoring van geur;
- een protocol voor de reactie op geconstateerde geurincidenten, bv. klachten;
- een programma ter voorkoming en beperking van geuren, ontworpen om de bron(nen) te bepalen; de karakterisering van de bijdragen van de bronnen, en de invoering van preventieve en/of beperkende maatregelen.

Bij Groenrecycling Nieuwegein B.V. is het monitoren van de geuremissie relevant, gezien de eigenschappen van de afvalstoffen en gezien het feit dat er sprake is van diffuse emissie van geur. Door good housekeeping en een adequate bewaking van het composteringsproces wordt de emissie van geur zoveel als mogelijk voorkomen. In die gevallen dat er toch geurhinder optreedt kan het protocol voor de reactie op geconstateerde geurincidenten, zoals is opgenomen in het nog op te stellen geurbeheerplan gevolgd worden.

2.3 Conclusie

De voorschriften van de omgevingsvergunning van 4 september 2007 met kenmerk 2007INT205841 die is verleend voor het bewerken van groenafval worden ambtshalve gewijzigd. De wijzigingen omvatten het volgende:

1. Er wordt een voorschrift toegevoegd waarin de aanwezigheid van een MBS binnen de inrichting wordt voorgeschreven;
2. Er wordt een voorschrift opgenomen waarin de aanwezigheid van een geurbeheerplan binnen de inrichting wordt voorgeschreven;
3. Er wordt een voorschrift opgenomen waarin een termijn van 3 maanden na het van kracht worden van de vergunning wordt opgenomen waarbinnen het MBS en het geurbeheerplan bij ons moeten zijn ingediend.