

Omgevingsvergunning van GS van Utrecht

Datum	14 februari 2024	Contactpersoon	H. Slabbekoorn
Zaaknummer	Z/23/1105818	Telefoonnummer	0655498035
Briefnummer	D2024-112315	E-mailadres	h.slabbekoorn@rudutrecht.nl
Uw nummer	-	Bijlage(n)	-
Onderwerp	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo); omgevingsvergunning	Pagina	1 van 9

BESLUIT AMBTSHALVE ACTUALISATIE OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 5 augustus 2003 is een omgevingsvergunning milieu verleend aan Groenrecycling Utrecht B.V., voor het verwerken van groenafval. Dit besluit betreft de locatie Laan van Maarschalkerweerd 2 te Utrecht. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder nummer 2003WEM003769i.

Wij besluiten deze omgevingsvergunning op grond van artikel 2.31, eerste lid, sub b en artikel 2.31, tweede lid, sub b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) en artikel 5.10 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) ambtshalve te actualiseren. Dit vanwege de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en het belang van de bescherming van het milieu.

Besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 2.31, eerste lid, sub b, en artikel 2.31, tweede lid, sub b van de Wabo en artikel 5.10 van het Bor de voorschriften van de omgevingsvergunning van Groenrecycling Utrecht van 5 augustus 2003 met kenmerk 2003WEM003769i te wijzigen. De wijziging omvat het toevoegen van de voorschriften 1.1.9, 1.1.10 en 2.3.1.5 t/m 2.3.1.7 aan de omgevingsvergunning.

Tevens besluiten wij om de gegevens die vergunninghouder heeft verstrekt op ons verzoek (de "BBT-tool") onderdeel uit te laten maken van deze omgevingsvergunning.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



B.B. (Boris) van de Water
Strategisch manager/teamleider
RUD Utrecht

Afschriften

Het origineel van deze beschikking te zenden aan vergunninghouder en een afschrift te zenden aan:

- burgemeester en wethouders van de gemeente Utrecht;
- Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden, Postbus 550, 3990 GJ Houten.

Rechtsbescherming en in werkingtreding

Beroep

Indien u zich niet kunt verenigen met deze beschikking, kunt u een beroepsschrift indienen bij de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht, o.v.v. bodemzaken. De termijn voor het indienen van een beroepsschrift bedraagt 6 weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. Een beroepsschrift kan ook digitaal ingediend worden bij www.rechtspraak.nl. Voor het indienen van een beroepsschrift dient u griffierecht te betalen.

Het beroep kan worden ingesteld door een:

- belanghebbende in de zin van artikel 8:1 van de Algemene wet bestuursrecht;
- niet-belanghebbende die tijdig een zienswijze als bedoeld in artikel 3:15 van de Algemene wet bestuursrecht op het ontwerpbesluit heeft ingediend;
- niet-belanghebbende die verschoonbaar geen of te laat een zienswijze als bedoeld in artikel 3:15 van de Algemene wet bestuursrecht heeft ingebracht tegen het ontwerpbesluit.

De mogelijkheid tot het instellen van beroep laat onverlet dat de bestuursrechter de beroepsgronden zal toetsen aan het relativiteitsvereiste in de zin van artikel 8:69a van de Algemene wet bestuursrecht.

Het beroepsschrift moet ondertekend zijn en ten minste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- de gronden van het beroep (de motivering).

Voorlopige voorziening/schorsing

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepsschrift is verstreken. Het instellen van beroep schorst de werking van de beschikking niet. Indien onverwijlde spoed dit vereist, kunt u naast het instellen van beroep een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht, o.v.v. voorlopige voorzieningen. In dat geval treedt de beschikking niet in werking voordat op het verzoek is beslist. Een verzoek om voorlopige voorziening kan ook digitaal ingediend worden via het loket: <https://rechtspraak.nl>. Aan een verzoek om een voorlopige voorziening zijn afzonderlijke kosten verbonden.

Inhoudsopgave

PROCEDURELE OVERWEGINGEN	4
1 PROCEDURELE ASPECTEN	4
1.1 Projectbeschrijving	4
1.2 Huidige vergunnings situatie	4
1.3 Bevoegd gezag	4
1.4 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen	4
1.5 Adviezen	4
1.6 Zienswijzen	4
VOORSCHRIFTEN MILIEU	5
2 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	6
2.1 Toetsingskader	6
2.2 Actualisatie op grond van BBT-conclusies	6
2.3 Actualisatie toereikendheid voorschriften	8
2.4 Conclusie	9

1 PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Projectbeschrijving

Groenrecycling Utrecht heeft een omgevingsvergunning voor het composteren van groenafval en de productie van bomenzand, bomengrond, teelaarde en tuinaarde.

1.2 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande omgevingsvergunningen verleend:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning	5 augustus 2003	2003WEM003769i	Gehele inrichting
Omgevingsvergunning	5 juni 2013	HZ-WABO-13-05697	Milieuneutrale wijziging

1.3 Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 onder a sub 6, 28.4 b sub 1 en 28.4 c sub 1 van het Bor. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.3 onder b ten 1^e van de Richtlijn industriële emissies (RIE).

1.4 Procedure en zienswijze uitgebreide procedure

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop dient de wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Wij hebben de vergunninghouder middels een vooraankondiging op 18 augustus 2023 op de hoogte gebracht van ons voornemen tot aanpassing van de omgevingsvergunning. Vervolgens is op 18 september 2023 een ontwerpbeschikking verleend.

1.5 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij het ontwerp ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- burgemeester en wethouders van de gemeente Utrecht;
- Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden, Postbus 550, 3990 GJ Houten.

Naar aanleiding hiervan hebben wij geen adviezen ontvangen.

1.6 Zienswijzen ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op 20 september 2023 op www.officielebekendmakingen.nl onder Provinciaal blad, Nr. 11003.

Van 20 september 2023 tot en met 31 oktober 2023 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1.1.9

Binnen 3 maanden na het van kracht worden van deze omgevingsvergunning dient de inrichting te beschikken over een milieubeheersysteem (MBS) waarin de volgende elementen zijn uitgewerkt:

- uitvoering van procedures zoals in onderdeel IV is beschreven;
- controle van de prestaties zoals in onderdeel V is beschreven;
- een inventarisatie van afvalwaterstromen die ontstaan bij de procesvoering zoals in BBT3 is beschreven;
- een beschrijving van de plannen ten aanzien van het ontstaan van residuen binnen de inrichting,
- een beschrijving van het plan hoe er wordt gehandeld bij ongevallen binnen de inrichting en
- een beschrijving van het geurbeheerplan.

1.1.10

Binnen 3 maanden na het in werking treden van deze omgevingsvergunning dient de inrichting te beschikken over een uitgewerkt geurbeheerplan zoals is aangegeven in voorschrift 1.1.9. Het geurbeheerplan dient de volgende elementen te beschrijven:

- een protocol met acties en termijnen;
- een protocol voor de reactie op geconstateerde geurincidenten, bv. klachten;
- een programma ter voorkoming en beperking van geuren, ontworpen om de bron(nen) te bepalen;
- de karakterisering van de bijdragen van de bronnen, en de invoering van preventieve en/of beperkende maatregelen.

2.3.1.5

Bij een windsnelheid van meer dan 8 Beaufort dient het laden en lossen van stuifgevoelige goederen te worden gestaakt.

2.3.1.6

De valhoogte van bulkgoederen bij gebruik van een shovel dient beperkt te zijn tot 1 meter.

2.3.1.7

Bij het verlaten van de inrichting dienen de wielen van voertuigen schoon te zijn.

2 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1 Toetsingskader

Het bevoegd gezag moet de (omgevings)vergunningen van een IPPC-installatie actueel houden. In de Wabo en het Bor zijn daarvoor twee actualisatieverplichtingen opgenomen:

- actualisatie binnen 4 jaar na publicatie van (relevante) BBT-conclusies (artikel 5.10, eerste lid van het Bor).
- actualisatie toereikendheid van de voorschriften (artikel 2.30, eerste lid en artikel 2.31, eerste lid, aanhef en onder b van de Wabo juncto artikel 5.10 , derde lid van het Bor.

2.2 Actualisatie op grond van BBT-conclusies

Vanaf 1 januari 2013 geldt een actualisatieplicht voor IPPC-installaties (artikel 5.10, eerste lid van het Bor). De plicht houdt in dat:

- binnen een termijn van 4 jaar na publicatie in het Publicatieblad van de Europese Unie van de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit van een IPPC-installatie de voorschriften van de omgevingsvergunning moeten worden getoetst aan de beste beschikbare technieken (BBT) die staan in deze (nieuwe) BBT-conclusies (en alle overige relevante BBT-documenten);
- als niet wordt voldaan aan deze BBT's moeten de vergunningvoorschriften worden geactualiseerd en;
- de betreffende IPPC-installatie binnen de termijn van 4 jaar gaat voldoen aan deze geactualiseerde voorschriften.

De actualisatieplicht start dus op het moment dat de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit zijn gepubliceerd. Daarom zal bij IPPC-installaties waarin meerdere activiteiten uit bijlage 1 van de RIE worden uitgeoefend, bepaald moeten worden welke activiteit voor de betreffende IPPC-installatie zal worden aangemerkt als de hoofdactiviteit.

Keuze hoofdactiviteit

Binnen deze inrichting vinden activiteiten met afvalstoffen uit bijlage 1 van de RIE plaats. Daarom is nagegaan welke BBT-conclusies relevant zijn voor de hoofdactiviteit en welke BBT-conclusies daarmee het startpunt zullen worden van de (verplichte) actualisatie van de vergunningvoorschriften. Dit betekent dat na publicatie van deze BBT-conclusies in het publicatieblad van Europese Unie de actualisatieplicht zal beginnen.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies. De hoofdactiviteit hoeft in het onderhavige geval niet te worden bepaald, omdat alleen categorie 5.3 van Bijlage 1 van de RIE aan de orde is.

Wij hebben daarom de activiteiten van Groenrecycling Utrecht opnieuw getoetst aan:

- BBT-conclusies afvalbehandeling d.d. 10 augustus 2018.

Hierna is aangegeven welke BBT maatregelen onder vermelding van het BBT nummer uit de BBT-conclusies afvalbehandeling van toepassing zijn op Groenrecycling Utrecht.

Toetsing aan BBT-conclusies afvalbehandeling

Op 17 augustus 2018 zijn de BBT-conclusies afvalbehandeling gepubliceerd. Op 9 maart 2022 hebben wij vergunninghouder verzocht om gegevens te overleggen om te kunnen bepalen of alle relevante BBT-maatregelen worden toegepast. Hiervoor is gebruik gemaakt van de zogenaamde BBT-tool. Op 4 mei 2022 hebben wij de ingevulde BBT-tool ontvangen. Na beoordeling zijn wij tot de conclusie gekomen dat binnen de inrichting niet alle relevante BBT-maatregelen zoals die genoemd zijn in de BBT-conclusies afvalbehandeling worden toegepast.

In BBT 1 is opgenomen dat er een milieubeheersysteem (hierna: MBS) ingevoerd en nageleefd dient te worden waarin de volgende elementen zijn opgenomen:

- I. betrokkenheid van het management, met inbegrip van het hoger management;
- II. uitwerking door het management van een milieubeleid dat de continue verbetering van de milieuprestaties van de installatie omvat;
- III. planning en vaststelling van de noodzakelijke procedures, doelstellingen en streefcijfers, samen met de financiële planning en investeringen;
- IV. uitvoering van procedures met bijzondere aandacht voor:
 - bedrijfsorganisatie en verantwoordelijkheid;
 - aanwerving, opleiding, bewustmaking en bekwaamheid;

- communicatie;
 - betrokkenheid van de werknemers;
 - documentatie;
 - efficiënte procescontrole;
 - onderhoudsprogramma's;
 - noodplan en rampenbestrijding;
 - waarborgen van de naleving van de milieuwetgeving.
- V. Controle van de prestaties en nemen van corrigerende maatregelen, met bijzondere aandacht voor:
- a) monitoring en meting;
 - b) corrigerende en preventieve maatregelen;
 - c) bijhouden van gegevens;
 - d) onafhankelijke (waar mogelijk) interne of externe audits om vast te stellen of het MBS voldoet aan de voorgenomen regelingen en of het op de juiste wijze wordt uitgevoerd en gehandhaafd.
- VI. Beoordeling door het senior management van het MBS en de blijvende geschiktheid, adequaatheid en doeltreffendheid ervan;
- VII. Volgen van de ontwikkelingen op het vlak van schonere technologieën;
- VIII. Bij de ontwerpfase van een nieuwe installatie rekening houden met de milieueffecten tijdens de volledige levensduur en de latere ontmanteling daarvan;
- IX. Op regelmatige basis een benchmarking uitvoeren;
- X. Afvalstroombeheer (zie BBT2);
- XI. Een inventarisatie van afvalwater-en afgasstromen (zie BBT3);
- XII. Residuenbeheerplan
- XIII. Ongevallenbeheerplan
- XIV. Geurbeheerplan (zie BBT 12)
- XV. Beheerplan voor geluid en trillingen (zie BBT17).

Bij Groenrecycling Utrecht ontbreekt een MBS. In de BBT-tool is aangegeven dat vergunninghouder verschillende certificaten bezit ten aanzien van het veilig werken, het leveren van hoogwaardige producten en een milieuvriendelijke werkwijze te waarborgen.

In een MBS dienen echter ook andere elementen te worden opgenomen. Wij nemen daarom een voorschrift op (vs 1.1.9) waarin wij aanvullende eisen stellen ten aanzien van de volgende elementen:

- uitvoering van procedures zoals in onderdeel IV is beschreven;
- controle van de prestaties zoals in onderdeel V is beschreven;
- een inventarisatie van afvalwaterstromen zoals in BBT3 is beschreven;
- een beschrijving van de plannen ten aanzien van residuen die ontstaan binnen de inrichting,
- een beschrijving van de plannen bij ongevallen binnen de inrichting en
- een beschrijving van het geurbeheerplan.

In BBT 10 is opgenomen dat de vergunninghouder periodiek geuremissie monitort met een frequentie die bepaald wordt in het geurbeheerplan zoals in BBT 12 staat. Het geurbeheerplan maakt onderdeel uit van het MBS, en bevat de volgende elementen:

- een protocol met acties en termijnen;
- een protocol voor de monitoring van geur;
- een protocol voor de reactie op geconstateerde geurincidenten, bv. klachten;
- een programma ter voorkoming en beperking van geuren, ontworpen om de bron(nen) te bepalen; de karakterisering van de bijdragen van de bronnen, en de invoering van preventieve en/of beperkende maatregelen.

Bij Groenrecycling Utrecht is het monitoren van de geuremissie relevant, gezien de eigenschappen van de afvalstoffen en gezien het feit dat er sprake is van diffuse emissie van geur. Door goed housekeeping en een adequate bewaking van het composteringsproces wordt de emissie van geur zoveel als mogelijk voorkomen. In die gevallen dat er toch geurhinder optreedt kan het protocol voor de reactie op geconstateerde geurincidenten, zoals is opgenomen in het nog op te stellen geurbeheerplan, gevolgd worden. Wij nemen voorschrift 1.1.10 op waarin wij het hebben van een geurbeheerplan voorschrijven. Tevens hebben wij aangegeven binnen welke termijn het MBS en het geurbeheerplan bij ons moeten zijn ingediend.

2.3 Actualisatie toereikendheid voorschriften

Overeenkomstig artikel 2.31, eerste lid van de Wabo, moet en overeenkomstig artikel 2.31, tweede lid van de Wabo, kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel.

Artikel 2.31, eerste lid van de Wabo geeft de omstandigheden aan waaronder het bevoegd gezag verplicht is de voorschriften van de omgevingsvergunning te wijzigen. Onder b wordt aangegeven dat de voorschriften van de omgevingsvergunning moeten worden aangescherpt als - kort samengevat - de bescherming van het milieu dit noodzakelijk maakt. Of die noodzaak bestaat kan worden afgeleid uit het toetsingskader dat geldt voor het toepassen van de actualiseringsplicht op grond van artikel 2.30 van de Wabo, dat is opgenomen in artikel 5.10, derde lid van het Bor. Op grond van artikel 2.31, tweede lid, van de Wabo heeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om een vergunning aan te passen. Deze mogelijkheid bestaat voor zover dit in het belang van de bescherming van het milieu is.

Artikel 2.31a, eerste lid van de Wabo geeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om, ter bescherming van het milieu, andere technieken voor te schrijven dan in de aanvraag zijn opgenomen en daarmee de grondslag van de aanvraag te verlaten. Op grond van artikel 2.31a, tweede lid, van de Wabo is de vergunninghouder verplicht desgevraagd gegevens aan het bevoegd gezag te overleggen die nodig zijn voor de beoordeling of alle relevante BBT-maatregelen worden toegepast.

In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.31, eerste lid, onder b van de Wabo.

Toetsing aan de BREF op- en overslag bulkgoederen

De BREF op- en overslag bulkgoederen maakt onderscheid in langdurende opslag en kortdurende opslag. Bij langdurende opslag moet men denken aan maanden zo niet langer. Hiervoor gelden andere maatregelen dan bij kortdurende opslag (zoals het vastleggen van de opslag met bepaalde chemicaliën, het continue afdekken van de opslag en het laten groeien van grassen op de hopen). Bij Groenrecycling Utrecht is sprake van kortdurende opslag van diverse bulkgoederen. In de BREF zijn hiervoor verschillende maatregelen opgenomen om diffuse stofhinder tegen te gaan en te beperken.

In de revisievergunning van Groenrecycling Utrecht zijn in de considerans diverse maatregelen beschreven om diffuse stofhinder te voorkomen en te beperken. In de voorschriften zijn deze maatregelen echter niet geborgd. Wij voegen daarom enkele voorschriften toe aan de vergunning welke zijn vermeld in de BREF op- en overslag bulkgoederen.

De volgende maatregelen worden toegevoegd aan de voorschriften:

BBT 4.4.3.1 is het opnemen van de maximale windsnelheid waarbij nog laden en lossen is toegestaan (voorschrift 2.3.1.5);

BBT 4.4.3.4 is het beperken van de valhoogte tot 1 meter bij gebruik van een shovel (voorschrift 2.3.1.6);

BBT 4.4.6.13 is het schoonmaken van de wielen van voertuigen bij het verlaten van de inrichting (voorschrift 2.3.1.7).

2.4 Conclusie

De voorschriften van de omgevingsvergunning van Groenrecycling Utrecht van 5 augustus 2003 met kenmerk 2003WEM003769i die is verleend voor het composteren van groenafval en de productie van bomenzand, bomengrond, teelaarde en tuinaarde worden ambtshalve gewijzigd. De wijzigingen omvatten het volgende:

- Er wordt een voorschrift toegevoegd (voorschrift 1.1.9) waarin de aanwezigheid van een MBS binnen de inrichting wordt voorgeschreven;
- Er wordt een voorschrift opgenomen (voorschrift 1.1.10) waarin de aanwezigheid van een geurbeheerplan binnen de inrichting wordt voorgeschreven. Tevens is aangegeven binnen welke termijn het MBS en het geurbeheerplan bij ons moeten zijn ingediend;
- Om diffuse stofhinder te beperken worden voorschrift 2.3.1.5 t/m 2.3.1.7 opgenomen in de omgevingsvergunning.