

TOELICHTING

Met dit besluit geeft de gemeenteraad van Putten invulling aan zijn bevoegdheid om een lijst categorieën van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten aan te wijzen waarbij

A: het college, voordat het een besluit neemt op de aanvraag omgevingsvergunning, vooraf advies vraagt aan de gemeenteraad.

B: de initiatiefnemer is verplicht om bij de aanvraag aan te geven op welke wijze hij de omgeving bij het plan heeft betrokken.

A: adviesplichtige categorieën

Gebaseerd op kruimellijst uit Besluit omgevingsrecht, bijlage 2, artikel 4

De onder A genoemde lijst is gebaseerd op de activiteiten die nu niet zijn opgenomen in de zogenaamde 'kruimellijst' van bijlage 2, hoofdstuk 4 van het Besluit omgevingsrecht.

Wanneer een vergunningaanvraag in strijd is met het bestemmingsplan, en het bestemmingsplan zelf voorziet niet in een (binnenplanse) afwijkingsbevoegdheid of (binnenplanse) wijzigingsbevoegdheid, dan heeft het college toch de bevoegdheid om de vergunning te verlenen wanneer de activiteit is opgenomen in deze kruimellijst.

Staat de activiteit niet op de kruimellijst en staat er in het bestemmingsplan zelf geen afwijkings/wijzigingsbevoegdheid? Dan kan het college de vergunning pas verlenen wanneer de gemeenteraad een verklaring van geen bezwaar heeft gegeven.

Met het vaststellen van deze lijst behoudt de gemeenteraad zijn bevoegdheid om iets te vinden van vergunningaanvragen die in strijd voor activiteiten die in strijd zijn met het omgevingsplan en die niet onder de kruimellijst vallen.

Toepassing begrippen/definities

Voor de definities van de gebruikte termen wordt aangesloten op de definities van de kruimellijst.

Bindend advies

Het advies van de gemeenteraad is op basis van artikel 16.15b van de Omgevingswet een bindend advies. Het college kan het advies dus niet naast zich neerleggen.

B: Lijst met gevallen voor verplichte participatie.

Onder de Omgevingswet moet de initiatiefnemer op basis van artikel 7.4 van de Omgevingsregeling aangeven of (en zo ja, in welke mate) de omgeving bij het plan is betrokken. Initiatiefnemer kan echter kortweg volstaan met antwoord 'nee' op de vraag of hij/zijn aan participatie heeft gedaan.

Als initiatiefnemer niets aan participatie gedaan, dan is dat geen reden om de vergunning buiten behandeling te laten.

Op basis van artikel 16.55 lid 7 van de Omgevingswet kan de gemeenteraad gevallen van activiteiten aanwijzen waarin participatie van en overleg met derden wel verplicht wordt gesteld.

Het college kan een aanvraag waarbij deze verplichting geldt alleen in behandeling nemen als de initiatiefnemer aan geeft hoe hij de omgeving bij het plan heeft betrokken, hoe hij dat heeft gedaan en wat er met het resultaat van de participatie is gebeurd.

Plicht tot participatie gekoppeld aan lijst met gevallen waar verplicht raadsadvies geldt

Met dit raadsbesluit wordt participatie verplicht bij de buitenplanse omgevingsplanactiviteiten die op de lijst staan met gevallen waarover de gemeenteraad een bindend advies wil geven voordat er een besluit kan worden genomen. Bij projecten die een dusdanige impact hebben dat er een oordeel van de gemeenteraad nodig is, mag van initiatiefnemer worden verwacht dat hij de inspanning verricht om de omgeving bij het plan te betrekken.

Het hebben van draagvlak betekent niet automatisch dat de vergunning wordt verleend

De uitkomst van de participatie is niet bindend voor het bevoegd gezag. College en raad zullen vanuit hun rol een brede afweging moeten maken of er medewerking kan worden verleend aan het afwijken van het Omgevingsplan. En bij die afweging spelen er meer factoren een rol dan alleen het hebben (of ontbreken) van draagvlak.

Participatie biedt de initiatiefnemer wel de kans om in een vroeg stadium er achter te komen hoe de omgeving tegen zijn plan aankijkt. De initiatiefnemer kan dan bijvoorbeeld het plan nog aanpassen om eventuele bezwaren voor te zijn.

Participatie is maatwerk: Geen verplichting over de vorm en inhoud van participatie

Hoe de participatie vorm wordt gegeven is aan de initiatiefnemer. De gewenste vorm van participatie kan per project verschillen. Wel bestaat het voornemen voor het maken van een Leidraad of een inspiratiegids met goede voorbeelden. Initiatiefnemer kan deze leidraad of inspiratiegids gebruiken bij het bepalen welke vorm van participatie voor zijn project het meest geschikt is.