



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Agro Buren B.V.
Datum besluit : 16 februari 2024
Onderwerp : Verplaatsing van waterstofperoxide en waterstofperoxidehoudende stoffen van GBM1 naar opslagruimte 1.2
Gemeente / locatie : Tiel / De Geer 12 Tiel
OLO-nummer : 8225509
Zaaknummer : W.Z23.108197.02
Activiteit : Milieu

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 29 november 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Agro Buren B.V. Agro Buren wil de milieuvergunning aanpassen, zodat de hoeveelheid waterstofperoxide en waterstofperoxidehoudende stoffen wordt verlaagd en dat deze stoffen niet langer in opslagruimte GBM1 maar in de opslagruimte 1.2 worden opgeslagen. De aanvraag heeft betrekking op De Geer 12 in Tiel. De aanvraag is geregistreerd onder nummer OLO-nummer 8225509 en zaaknummer W.Z23.108197.02.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Agro Buren B.V. een (omgevings)vergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. 2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting te verlenen voor het verlagen van de hoeveelheid waterstofperoxide en waterstofperoxidehoudende stoffen van 5 naar 1 ton en het verplaatsen van deze stoffen naar opslagruimte 1.2. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in de afdeling Voorschriften van dit besluit.

En tevens:

- voorschrift 2.2.1 van de vigerende vergunning d.d. 3 augustus 2021 (kenmerk: W.Z20.107135.01) in te trekken en te vervangen door voorschrift 2.2.1 in dit besluit.

III. Ondertekening en verzending

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:



Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Dit besluit is digitaal aangemaakt en daarom niet ondertekend

RECHTSBESCHERMING

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

PUBLICATIE

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link Zoeken in bekendmakingen.

Er is gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de termijn om een besluit te nemen te verlengen met zes weken.

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO en/of zaaknummer een email naar wabo@odrn.nl.

BEZWAAR EN MOGELIJKHEID VAN VOORLOPIGE VOORZIENING

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan het college van gedeputeerde staten van de provincie, Gelderland, t.a.v. commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "Bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

de naam en het adres van de indiener;

de dagtekening;

een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;

de gronden van het bezwaar.

Wanneer een bezwaarschrift wordt ingediend, kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl), onder 'bezwaarschrift' of 'mediation' of op te vragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

VOORSCHRIFTEN

2 EXTERNE VEILIGHEID

2.2 Gevaarlijke Stoffen

2.2.1 Binnen de inrichting mag maximaal aanwezig zijn:

| ADR-klasse | Seveso-categorie | Hoeveelheid aanwezig | Opslagvoorziening |
|--|------------------|----------------------|--|
| 4.3 | E1+O2 | 30 kg | 4.3 |
| 3 | H3+E1 | 60 ton | In opslagruimte PGS-15 |
| 5.1 (vaste anorganische meststoffen) | P8 | 50 ton | In hal 1.2, opslag cf. PGS7 (groep 1.3) |
| 5.1 (waterstof peroxide houdende mengsels) | H3+P8+E1 | 1 ton | In opslakluizen in hal 1.2 |
| 6.1 | | 50 ton | In opslagruimte GBM-1 |
| 8 | H3+E1+E2 | 100 ton | Verdeeld over opslagruimte GBM-1 en GBM-2 |
| 9 | H3+P5c+E1+E2 | 800 ton | Verdeeld over opslagruimte GBM-1, GBM-2 en PGS-1 |

2.2.2 De opslag van ADR 5.1 (waterstof perioxide houdende mengsels) in hal 1.2 moet in speciaal daarvoor bestemde opslagvoorziening plaatsvinden en moet voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS 15: 2016:

3.1.5;

3.2.1, tot en met 3.2.2, 3.2.4 , 3.2.6 tot en met 3.2.13;

3.4.8, 3.4.9 tot en met 3.4.11;

3.11.1 tot en 3.11.3;

3.12.1;

3.13.2;

3.18.1.

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 29 november 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Agro Buren B.V. Het bedrijf wil de milieuvergunning aanpassen, zodat de hoeveelheid waterstofperoxide en waterstofperoxidehoudende stoffen wordt verlaagd en dat deze stoffen niet langer in opslagruimte GBM1 maar in de opslagruimte 1.2 worden opgeslagen. De aanvraag heeft betrekking op De Geer 12 in Tiel.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het veranderen van de inrichting ten opzichte van de vergunde situatie:

- Het verlagen van de hoeveelheid ADR 5.1, waterstofperoxide (max. concentratie 35%) en waterstofperoxide bevattende reinigings- en ontsmettingsmiddelen aan de stoffen die mogen worden opgeslagen naar 5000 naar 1000 kg.
- Het verplaatsen van de opslag van waterstofperoxide (max. concentratie 35%) en waterstofperoxide bevattende reinigings- en ontsmettingsmiddelen van opslagruimte GBM-1 naar opslagruimte hal 1.2.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de in de Wabo omschreven activiteit milieuneutraal veranderen van een inrichting.

1.3. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

| Soort | Datum | Kenmerk | Onderwerp |
|---------------------|-----------------|-----------------|---|
| Wet milieubeheer* | 17 juni 2010 | Wm2010012/JR | Oprichting |
| Omgevingsvergunning | 23 maart 2018 | W.Z16.104995.03 | Wijziging van nog niet gerealiseerd deel van het pand |
| Omgevingsvergunning | 3 augustus 2021 | W.Z20.107135.01 | Uitbreiding opslag met o.a. waterstofperoxide houdende middelen |

De hierboven genoemde vergunning waar een * bij staat, is volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning.

1.4. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

| Categorie | Omschrijving |
|-------------|---|
| 1.1 | Inrichting waar een of meer elektromotoren aanwezig zijn met een vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 1,5 kW, met dien verstande, dat bij de berekening van het gezamenlijk vermogen een elektromotor met een vermogen van 0,25 kW of minder buiten beschouwing blijft |
| 2.1 onder a | Inrichting voor het opslaan van gassen of gasmengsels, al of niet in samengeperste tot vloeistof verdichte of onder druk in vloeistof opgeloste toestand |
| 4.1 | Inrichting voor het, opslaan of overslaan van stoffen en preparaten die zijn ingedeeld krachtens |

| | |
|------|---|
| | het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten in een categorie als bedoeld in artikel 9.2.3.1, tweede lid, van de Wet milieubeheer |
| 5.1 | Inrichting voor het opslaan van licht ontvlambare vloeistoffen |
| 7.1 | Inrichting voor het opslaan van anorganische nitraathoudende meststoffen |
| 10.1 | Inrichting waar gewasbeschermingsmiddelen of biociden, als bedoeld in artikel 1 van de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden, worden opgeslagen. |

Het betreft een inrichting, waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is. Om die reden is sprake van een vergunningplichtige inrichting, volgens het bepaalde in Bijlage I, onderdeel B artikel 1, onderdeel a van het Bor.

1.5. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid, onder a van het Bor, omdat het een inrichting betreft, waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is.

1.6. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.7. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij overeenkomstig artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: www.overheid.nl.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met zes weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op internet www.overheid.nl.

1.8. Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

Gemeente Tiel,
Inspectie Leefomgeving en Transport
Veiligheidsregio Gelderland Zuid.

De Veiligheidsregio Gelderland Zuid heeft het volgende advies uitgebracht:

1. De opslaglocatie/ -voorziening voor de 1.000 liter (verpakkingen kleiner dan 20 liter) aan waterstofperoxide is niet op de plattegrondtekening aangegeven.
2. In het rapport 'algemene beschrijving milieuaspecten' is omschreven dat de 1.000 liter aan waterstofperoxide in kleinverpakking wordt opgeslagen in opslaghal 1.2. Opslaghal 1.2 betreft geen PGS 15-opslagvoorziening. De waterstofperoxide moet conform de voorschriften van de PGS 15 worden opgeslagen. Bijvoorbeeld in een gecertificeerde (prefab) PGS 15-opslagkluis.

Ad 1 en 2.

In voorschriften wordt vastgelegd dat 1.000 liter aan waterstofperoxide in kleinverpakking moet worden opgeslagen in opslaghal 1.2, maar dat de opslag moet worden gedaan in een gecertificeerde PGS15 opslagkluis. Deze kluis moet minimaal voldoen aan paragraaf 3.3 van de Publicatierichtlijn PGS15: "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016))" (verder: PGS15: 2016).

Voor wat betreft de aanwezigheid van een plattegrondtekening zeggen wij het volgende: Conform voorschrift 2.1.4 (Omgevingsvergunning d.d. 3 augustus 2021) moet er altijd een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Dit geeft voldoende borging dat er een goede tekening aanwezig is.

3. De blusgasinstallatie binnen de opslagvoorziening GBM-1, GBM-2 en de PGS 15 opslagruimte is geïnspecteerd door een onafhankelijk inspectiebureau. Deze inspectie is uitgevoerd aan de hand van het CCV-inspectieschema op basis van afgeleide doelstellingen. Inmiddels is er specifiek voor PGS 15-opslagvoorzieningen met een vastopgesteld brandblus- en brandbeheersingsinstallatie een eigen CCV-inspectieschema 'Uitgangspuntendocument Brandbeveiliging Opslag Gevaarlijke stoffen (UPD-PGS)' opgesteld. Het UPD (laatste versie: 19 december 2019) is dit jaar (2024) vijf jaar oud en zal op basis van voorschrift 4.8.7 van de PGS 15 worden geactualiseerd. De actualisatie van het UPD is een correct moment om het CCV-inspectieschema UPD-PGS te borgen in het UPD.
4. Voor de blusgasinstallatie binnen GBM-1, GBM-2 en de PGS 15 opslagruimte zijn twee UPD's opgesteld. Het betreft de documenten 'Uitgangspuntendocument oktober d.d. 19 december 2019' en 'Programma van Eisen NCP1933-10-1221001025 d.d. 1 november 2011'. Het is van belang om bij de actualisatie beide documenten samen te voegen en een nieuw UPD op te stellen.

Ad 3 en 4.

Conform de vigerende vergunning d.d. 3 augustus 2021 (kenmerk: W.Z20.107135.01) moet iedere 5 jaar het UPD worden geactualiseerd. Conform het advies zullen wij toezien dat er een nieuw UPD komt die voldoet aan de vereisten uit de PGS15: 2016. Doordat nu de waterstofperoxide mengsel zijn verplaatst naar hal 1.2 kunnen wij voor nu instemmen met het UPD.

5. In het besluit omgevingsvergunning d.d. 3 augustus 2021 zijn voorschriften voor de PGS15- opslagvoorzieningen opgenomen. De voorschriften zijn geadresseerd aan de bestaande PGS15-opslagvoorzieningen binnen de inrichting. De nieuwe PGS15-opslagvoorziening binnen opslaghal 1.2 is niet genoemd. De nieuwe PGS15 opslagvoorziening vermelden in het besluit en koppelen van de van toepassing zijnde voorschriften.

Ad5

Wij nemen dit advies over en verbinden de juiste voorschriften aan dit besluit.

1.9. Wet natuurbescherming

De gevraagde veranderingen zijn gezien de aard van de wijzigingen geen project waarvoor op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb) een vergunningplicht bestaat. Een omgevingsvergunning natuur is daarom niet van toepassing.

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, onder 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid van de Wabo. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

2.2. Toetsing

2.2.1. Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande milieuaspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund.

- Externe veiligheid

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

Externe veiligheid

Agro Buren is een inrichting waar onder andere gevaarlijke stoffen worden opgeslagen. Agro Buren vraagt om verlaging van de hoeveelheid waterperoxide houdende mengsels. In plaats van 5 ton zal er 1 ton in opslag aanwezig zijn. Bovendien wordt deze opslag verplaatst van opslagruimte GBM-1 naar hal 1.2.

De tabel in voorschrift 2.2.1 van de vigerende omgevingsvergunning d.d. 3 augustus 2021 (kenmerk: W.Z20.107135.01) wordt als volgt aangepast.

| ADR-klasse | Seveso- categorie | Hoeveelheid aanwezig | Opslagvoorziening |
|--|-------------------|----------------------|--|
| 4.3 | E1+O2 | 30 kg | In aparte voorziening (kluis) in hal 1.2 |
| 3 | H3+E1 | 60 ton | In opslagruimte PGS-15 |
| 5.1 (vaste anorganische meststoffen) | P8 | 50 ton | In hal 1.2, opslag cf. PGS7 (groep 1.3) |
| 5.1 (waterstof peroxide houdende mengsels) | H3+P8+E1 | 1 ton | In opslakluizen in hal 1.2 |
| 6.1 | | 50 ton | In opslagruimte GBM-1 |

| | | | |
|---|--------------|---------|---|
| 8 | H3+E1+E2 | 100 ton | Verdeeld over opslagruimte GBM-1 en GBM-2 |
| 9 | H3+P5c+E1+E2 | 800 ton | Verdeeld over opslagruimte GBM-1, GBM-2 en PGS-15 |

Plaatsgebonden risico

Aangezien door de aangevraagde verandering geen toename van het plaatsgebonden risico plaatsvindt, is op grond van artikel 4, derde lid en artikel 12, eerste lid van het Bevi geen beoordeling van het plaatsgebonden risico nodig.

Groepsrisico

Voor zowel de vergunde situatie als de toekomstige situatie geldt dat er geen groepsrisico kan worden berekend, omdat er minder dan 10 slachtoffers zijn te verwachten bij een zwaar ongeval.

Aangezien door de aangevraagde verandering geen toename van het plaatsgebonden risico plaatsvindt, is op grond van artikel 12, eerste lid van het Bevi geen verantwoording van het groepsrisico nodig.

Besluit risico's zware ongevallen 2015

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) is de Europese Seveso III-richtlijn uit 2012 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactief, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Ondanks een verlaging van de hoeveelheid van de aanwezige waterstof peroxide houdende mengsels blijft Agro Buren een Hoge drempelinrichting als gedefinieerd in het Brzo2015. Dit zal daarmee geen effect hebben op de vereisten die het Brzo2015 stelt aan Agro Buren.

Op- en overlag gevaarlijke stoffen

Op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS-richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Regeling omgevingsrecht.

Voor opslag van verpakte gevaarlijke stoffen in emballage geldt de richtlijn PGS15: "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016))"

In de vigerende vergunning d.d. 3 augustus 2021 (kenmerk: W.Z20.107135.01) is verwezen naar de PGS15: 2016.

Onder de Omgevingswet geldt dat moet worden voldaan aan de nieuwste richtlijnen, maar de verschillen zijn niet zo groot dat met het voldoen aan de PGS15: 2016 niet wordt voldaan aan de stand der techniek. Daarom zien wij in dit specifieke geval geen reden om de vigerende vergunning op dit punt te actualiseren.

Voor de opslag van waterstof peroxide houdende mengsels verbinden wij de voorschriften die gelden vanuit de PGS15: 2016 voor dit soort opslag aan onderliggend besluit.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

2.2.2. Toetsing milieueffectrapport

De voorgenomen verandering wordt niet genoemd in Onderdeel C en D van de bijlage uit het Besluit milieueffectrapportage. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Voor de voorgenomen verandering geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r. beoordelingsplicht.

2.2.3. Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

2.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting wordt de gevraagde vergunning verleend. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.