



Retouradres: Postbus 6267, 4000 HG Tiel

Stichting tot Exploitatie van Tennisbanen in Lienden CA

Onderwerp:

Definitief maatwerkbesluit licht tennisvereniging Lienden

Geachte

Op 12 december 2022 heeft u een melding op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer ingediend voor het veranderen van de tennisvereniging, gelegen op de kadastrale percelen Lienden L 1991 & 1939. Naar aanleiding van die melding hebben wij op 28 september 2023 een brief verstuurd met kenmerk 'ODR2215913', waarin wij aangegeven hebben dat wij onderzoeken of het noodzakelijk is om maatwerkvoorschriften voor het aspect licht op te stellen. Na het uitvoeren van het onderzoek zijn wij tot de conclusie gekomen dat het noodzakelijk is om maatwerkvoorschriften op te stellen en hebben wij op 12 december 2023 een ontwerpbesluit opgesteld.

In de bijlagen bij deze brief vindt u het definitieve besluit en de bijbehorende documenten.

Hoe maken wij het besluit bekend?

Het besluit wordt gepubliceerd op de website www.officielebekendmakingen.nl. Als u het niet eens bent met dit besluit leest u in BIJLAGE 3 wat u kunt doen.

Welke bijlagen horen bij deze brief?

- Bijlage 1: Maatwerkbesluit licht
- Bijlage 2: Maatwerkvoorschriften licht
- Bijlage 3: Rechtsmiddelenclausule
- Bijlage 4: Lichthindermetingen d.d. 5 september 2023
- Bijlage 5: Conclusies lichthinderonderzoek padelbanen d.d. 14 november 2023
- Bijlage 6: beoordeling ODRA lichtrapport padelbaanverlichting d.d. 28 november 2023
- Bijlage 7: Lichthinderonderzoek padelbanen d.d. 14 november 2023

Datum

6 februari 2024

Pagina

1 van 9

Ons kenmerk

ODR2304606

Uw kenmerk

Aih0lp5f2b3

Behandeld door

Omgevingsdienst Rivierenland

J.S. de Jongplein 2

4001 WG Tiel

Postbus 6267

4000 HG Tiel

0344 57 93 14

post@odrivierenland.nl

www.odrivierenland.nl

KvK 56452500

IBAN NL49BNGH0285157841

BTW NL 8521.32.104.B.01

Heeft u vragen?

Heeft u vragen over deze brief? Bel dan met  telefoonnummer 0344 – 579 314. Wilt u deze brief erbij houden als u belt? Dan kunnen wij u sneller helpen.

Pagina
2 van 9

Ons kenmerk
ODR2304606

Met vriendelijke groet,

Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente
Buren,



Teammanager vergunningen milieu
Omgevingsdienst Rivierenland

BIJLAGE 1: MAATWERKBESLUIT LICHT

Pagina
3 van 9

Ons kenmerk
ODR2304606

Inleiding

Op 12 december 2022 ontvingen wij een melding op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) met zaaknummer ODR2215913 voor het (gedeeltelijk) veranderen van activiteiten van de tennisvereniging in Lienden (hierna: 'de vereniging'), gelegen op de kadastrale percelen Lienden L 1991 & 1939. De melding ging over het aanleggen van een tweetal padelbanen op kadastraal perceel Lienden L 1939.

Tijdens het behandelen van de melding Activiteitenbesluit ontvingen wij signalen dat in de omgeving van de tennisvereniging overlast van de ter plaatse aanwezige lichtmasten werd ervaren. Die klachten vormden voor ons aanleiding om een lichthinderonderzoek uit te laten voeren en te onderzoeken of het opstellen van een maatwerkbesluit noodzakelijk was. Hierna leest u ons besluit.

Bevoegd gezag

Burgemeester en wethouders van de gemeente Buren zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag. Dat staat in artikel 2.4 van de Wabo. De beslissingsbevoegdheid is gemandateerd aan Omgevingsdienst Rivierenland, waardoor wij dit besluit mogen nemen.

Procedure

Op 1 januari 2024 is nieuwe wetgeving in werking getreden die van toepassing is op de vereniging, namelijk de Omgevingswet. Hoewel het nieuwe recht in werking is getreden, is volgens artikel 8.1.5. lid 3 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet het oude recht van toepassing op dit besluit. De reden daarvoor is dat het ontwerpbesluit vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet ter inzage is gelegd en hierop afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is. Dit besluit wordt daarom conform oud recht opgesteld.

Het opstellen van maatwerkvoorschriften is een besluit in de zin van artikel 1.3 lid 2 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Bij het behandelen van de zaak wordt de uitgebreide voorbereidingsprocedure van paragraaf 3.3. van de Wet algemene bepalingen omgevingsrechts (Wabo) toegepast. De reden hiervoor is dat vanuit de omgeving van de vereniging lichtklachten worden ervaren. Daarom heeft eenieder de mogelijkheid om te reageren op de maatwerkvoorschriften, die tot doel hebben om de situatie inzake het aspect licht ter plaatse van de tennisvereniging vast te leggen.

Historie milieu

De vereniging heeft in het verleden de volgende meldingen ingediend:

- Melding Besluit Horecabedrijven milieubeheer op 30 december 1994 voor het clubgebouw, de kantine en het terras op het adres Het Eindtoe 9 in Lienden;
- Melding Activiteitenbesluit op 21 januari 2016 voor het vervangen van de sportverlichting naar LED op het Eindtoe 7 in Lienden;

- Melding Activiteitenbesluit op 14 augustus 2023 (kenmerk: ODR2215913) voor de aanleg van een tweetal padelbanen.

Daarnaast zijn de volgende besluiten opgesteld:

- Maatwerkbesluit geluid d.d. 12 december 2023 met zaaknummer ODR2310251.

Toetsingskader algemeen

Een algemene voorwaarde voor het opstellen van maatwerkvoorschriften is dat deze nodig zijn ter bescherming van het milieu. Daarbij worden in ieder geval de volgende punten betrokken:

- De bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- De gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken;
- De met betrekking tot de inrichting en de omgeving waarin deze is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- De mogelijkheden tot bescherming van het milieu door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- De voor onderdelen van het milieu, waarvoor de inrichting gevolgen kan hebben, geldende milieukwaliteitseisen, vastgesteld krachtens of overeenkomstig artikel 5.1 of bijlage 2 van de Wet milieubeheer;
- De redelijkerwijs te verwachten financiële en economische gevolgen van de voorschriften.

Toetsingkader specifiek

Op grond van artikel 2.1 lid 1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer moet degene die een inrichting drijft nadelige milieugevolgen voorkomen of beperken, voor zover redelijk. Op grond van het tweede lid van artikel 2.1 valt daaronder ook het voorkomen of beperken van lichthinder. Op grond van artikel 2.1 lid 4 Activiteitenbesluit kan het bevoegd gezag maatwerkvoorschriften opstellen voor zover het aspect bij of krachtens het Activiteitenbesluit niet uitputtend geregeld is.

Het Activiteitenbesluit bevat geen normen die bijvoorbeeld zien op de toegestane lichtsterkte van de ter plaatse aanwezige lichtmasten. Daarvoor wordt getoetst aan de Richtlijn Lichthinder van de NSVV.

Overwegingen

Op 12 december 2022 ontvingen wij een melding op grond van het Activiteitenbesluit met zaaknummer ODR2215913 voor het aanleggen van een tweetal padelbanen op kadastraal perceel Lienden L 1939. Ten tijde van het behandelen van de meldingen ontvingen wij klachten vanuit de omgeving inzake lichthinder. Naar aanleiding van de klachten heeft de Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA) op 5 september 2023 lichthindermetingen uitgevoerd. De resultaten van die metingen zijn verwerkt in een advies aan de Omgevingsdienst Rivierenland (ODR) d.d. 4 oktober 2023 (BIJLAGE 4).

In het advies van de ODRA wordt aangegeven dat de bestaande baanverlichting getoetst is aan de grenswaarden uit de Richtlijn Lichthinder versie 2014. Daarbij is getoetst aan de grenswaarden die gelden voor 'ecologiezone E2 (landelijk gebied)'. Ecologiezone E2 is van toepassing omdat in casu sprake is van een gebied met een lage omgevingshelderheid ten opzichte van de tennisvereniging. De volgende rood omlijnde grenswaarden uit de richtlijn versie 2014 zijn van toepassing op de bestaande baanverlichting:

Pagina
5 van 9

Ons kenmerk
ODR2304606

Te hanteren parameter	Tijdsperiode (uur)	Omgevingszone			
		E1 Natuurgebied	E2 Landelijk gebied	E3 Stedelijk gebied	E4 Stadscentrum/ Industriegebied
Verlichtingssterkte E _v (lx) op de gevel	dag en avond 07:00-23:00	2 lx	5 lx	10 lx	25 lx
	nacht 23:00-07:00	1 lx	1 lx	2 lx	5 lx
Lichtsterkte I (cd) van elk armatuur	dag en avond 07:00-23:00	2500 cd	7500 cd	10000 cd	25000 cd
	nacht 23:00-07:00	0 cd	500 cd	1000 cd	2500 cd

Bron: tabel 7.1 Richtlijn Lichthinder 2014

Uit het lichthinderonderzoek van de ODRA blijkt dat bovengenoemde grenswaarden conform de Richtlijn Lichthinder 2014 niet worden overschreden.

Voor wat betreft de keuze voor het toepassen van de richtlijn uit 2014 moet het volgende opgemerkt worden: er is een nieuwe Richtlijn Lichthinder uit 2020 die strengere normen bevat voor het aspect lichthinder. Uit de nieuwe richtlijn blijkt dat de normen uit de oude richtlijn als minimaal kader blijven gelden. Het bevoegd heeft beoordelingsvrijheid om te kiezen voor het toepassen van de normen uit de oude, of de nieuwe richtlijn. Aangezien de huidige baanverlichting in 2016 is aangelegd, is het bevoegd gezag van oordeel dat het redelijk is om de normen uit de destijds van toepassing zijnde richtlijn toe te passen. Dat betekent dat de normen uit de richtlijn 2014 van toepassing zijn op de bestaande baanverlichting.

Voor wat betreft de nog aan te leggen padelbaanverlichting moet de richtlijn uit 2020 toegepast worden. De tennisvereniging heeft een lichthinderonderzoek laten uitvoeren om te controleren of de nieuwe padelbaanverlichting gaat voldoen aan de richtlijn 2020. Uit het lichthinderonderzoek (BIJLAGEN 5 & 7) en de beoordeling van de ODRA van het onderzoek (BIJLAGE 6) blijkt dat de nog te plaatsen baanverlichting voldoet aan de normen uit de richtlijn 2020 en dat de bijdrage als gevolg van de beoogde padelbaanverlichting aan de totale verlichtingssituatie zeer gering is.

In het lichthinderonderzoek voor de aan te leggen padelbaanverlichting wordt uitgegaan van de gebiedstypering E3 (stedelijk woongebied). Het bevoegd gezag is van oordeel dat die gebiedstypering onjuist is, omdat zoals eerder omschreven gebiedstypering E2 is van toepassing is, gelet op de lage omgevingshelderheid. Deze constatering maakt echter niet uit voor de conclusie van het rapport, omdat zowel binnen de grenswaarden

van zone E2, als E3 wordt gebleven. De normen worden in onderstaande tabel weergegeven:

E2	Dag en avond	Ondergrens	2500 < 0,74d	2500 < 1,69d	2500 < 3,25d	2500 < 6,50d	2500 < 13d	7500
		Bovengrens	< 7500	< 7500	< 7500	< 7500	< 7500	
	Nacht		500	500	500	500	500	500
E3	Dag en avond	Ondergrens	2500 < 1,12d	2500 < 2,47d	2500 < 4,94d	2500 < 9,75d	2500 < 19,50d	10000
		Bovengrens	< 10000	< 10000	< 10000	< 10000	< 10000	
	Nacht	Ondergrens	600 < 0,38d	600 < 0,82d	600 < 1,69d	600 < 3,25d	600 < 6,63d	1000
		Bovengrens	< 1000	< 1000	< 1000	< 1000	< 1000	

Bron: tabel 7.2 Richtlijn Lichthinder 2020

Zienswijzen

Op 12 december 2023 hebben wij een ontwerpbesluit opgesteld. Het besluit heeft vanaf 19 december 2023 gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegen. In die periode zijn er géén zienswijzen tegen het ontwerpbesluit ingediend.

Gelet op bovengenoemde overwegingen voldoet de bestaande, dan wel toekomstige baanverlichting van de tennisvereniging aan de van toepassing zijnde richtlijnen. Daarom kan worden volstaan met het vaststellen van de grenswaarden middels dit maatwerkbesluit, zodat de kaders voor wat betreft lichthinder duidelijk vastgelegd worden en kenbaar worden gemaakt. De situatie voor wat betreft licht wordt daarmee vastgelegd.

Besluit

Gelet op voornoemde overwegingen besluiten wij op grond van artikel 2.1 lid 4 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, maatwerkvoorschriften voor het aspect licht op te stellen. In BIJLAGE 2 leest u de voorschriften die horen bij dit besluit.

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan leest u in BIJLAGE 3 wat u kunt doen.

Met vriendelijke groet,

Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Buren,



Teammanager vergunningen milieu
Omgevingsdienst Rivierenland

BIJLAGE 2 MAATWERKVOORSCHRIFTEN LICHT

1. De tennisvereniging bevindt zich in ecologiezone E2 (landelijk gebied). Dit wordt getypeerd als een zone met een lage omgevingshelderheid.
2. De Richtlijn Lichthinder 2014 en de daarin genoemde grenswaarden voor het aspect licht zijn van toepassing op de bestaande baanverlichting, daterende uit 2016, op kadastraal perceel Lienden, sectie L, nummer 1991.
3. De richtlijn lichthinder 2020 en de daarin genoemde grenswaarden voor het aspect licht zijn van toepassing op de verlichting van de beoogde padelbanen, gelegen op kadastraal perceel Lienden, sectie L, nummer 1939.

BIJLAGE 3 Rechtsmiddelenclausule

Pagina
8 van 9

Ons kenmerk
ODR2304606

Bent u het niet eens met de beslissing?

Bent u het niet eens met onze beslissing? Dan kunt u aan de rechter vragen om een oordeel te geven over de beslissing. U gaat dan in beroep. Dat kan met een brief of via internet.

Wilt u in beroep gaan?

Wilt u in beroep gaan tegen onze beslissing? Stuur dan een brief naar de rechter. In de brief schrijft u waarom u het niet eens bent met de beslissing van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Buren.

Stuur de brief binnen **6 weken** na de dag van de publicatie van dit besluit naar de rechter. Stuurt u de brief niet op tijd? Dan behandelt de rechtbank Gelderland uw brief niet.

Zet in de brief in ieder geval het volgende:

- Uw naam en adres;
- De datum;
- De beslissing waarmee u het niet eens bent;
- Waarom u het niet met de beslissing eens bent;
- Uw handtekening.

Stuur een kopie mee van de beslissing waar u het niet mee eens bent. Stuur de brief met de kopie naar:

Rechtbank Gelderland
Team Bestuursrecht
Postbus 9030
6800 EM Arnhem

Wilt u in beroep gaan via internet?

Wilt u liever via internet in beroep gaan? Ga dan naar bij rechtbank:

- https://formulieren.rechtspraak.nl/formulier/BeroepschriftRb_031_1.aspx

Vul daar het formulier in. Doe dit ook binnen 6 weken. Deze 6 weken beginnen na de dag van de publicatie van dit besluit.

Wilt u dat wij onze beslissing nog niet uitvoeren?

Normaal voeren wij onze beslissing gewoon uit terwijl u in beroep gaat. Wilt u dat niet? Bijvoorbeeld omdat onze beslissing nu al ernstige gevolgen heeft? Dan kunt u aan de rechter vragen om de beslissing voorlopig uit te stellen. Dat heet een voorlopige voorziening.

U doet dat zo:

- Schrijf eerst de brief waarin u in beroep gaat. Maak hiervan een kopie. Gaat u via internet in beroep? Maak dan een print van het online formulier.
- Schrijf daarna een brief waarin u vraagt om uitstel van de beslissing. U vraagt in deze brief dus om een voorlopige voorziening. Leg ook uit waarom u vindt dat wij de beslissing moeten uitstellen.
- Stuur de brief waarin u vraagt om een voorlopige voorziening samen met de kopie of de print van het beroep naar:

Rechtbank Gelderland
Team Bestuursrecht
Postbus 9030
6800 EM Arnhem

Pagina
9 van 9

Ons kenmerk
ODR2304606

U betaalt kosten

Let op! U betaalt kosten (griffierrecht) als u bij de rechter in beroep gaat. Hoeveel u betaalt, hangt af van uw situatie. Op www.rechtspraak.nl leest u hier meer over.