



AFKONDIGINGSBLAD VAN SINT MAARTEN

Jaargang 2023

No. 59

Landsbesluit, houdende algemene maatregelen, van de 15 november 2023 tot wijziging van de artikelen 7, eerste lid en 7a, eerste lid, van de Landsverordening Algemene Ouderdomsverzekering (Landsbesluit Indexering Algemene Ouderdomsverzekering 2023)

IN NAAM VAN DE KONING!

De Gouverneur van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

dat het noodzakelijk is de pensioenbedragen en de premie-inkomensgrenzen voor de Algemene Ouderdomsverzekering voor het jaar 2023 aan te passen aan de ontwikkeling van het prijsindexcijfer van de gezinsconsumptie;

Gelet op:

- artikelen 7, tweede lid en 7a, negende lid, van de Landsverordening Algemene Ouderdomsverzekering;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, besloten:

Artikel I

De landsverordening Algemene Ouderdomsverzekering wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 7, eerste lid, wordt "NAf 1.240,-" vervangen door: NAf 1.338,-.

B

In artikel 7a, eerste lid, wordt "NAf 850,-" vervangen door: NAf 917,-.

Artikel II

1. Dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen treedt, zodra deze in het Afkondigingsblad is geplaatst, in werking met ingang van de eerste dag van de zevende week na de datum van bekrachtiging en werkt tot en met 1 januari 2023.
2. In afwijking van het eerste lid, treedt dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen:
 - a. in werking met ingang van de eerste dag van de derde week na de beslissing van het Constitutioneel Hof indien de Ombudsman een zaak aanhangig heeft gemaakt als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling; of,
 - b. niet in werking indien het Constitutioneel Hof oordeelt dat dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen, niet verenigbaar is met de Staatsregeling.

Artikel III

Dit landsbesluit wordt aangehaald als: Landsbesluit Indexering Algemene Ouderdomsverzekering 2023.

Dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen, wordt met de nota van toelichting in het Afkondigingsblad geplaatst.

Gegeven te Philipsburg, de *vijftiende* november 2023
De Gouverneur van Sint Maarten

De *zeventiende* november 2023
De Minister van Volksgezondheid, Sociale
Ontwikkeling en Arbeid

De Minister van Algemene Zaken

Uitgegeven de *twintigste* november 2023
De Minister van Algemene Zaken
Namens deze,
Hoofd afdeling Juridische Zaken & Wetgeving

NOTA VAN TOELICHTING

1. Algemeen deel

Dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen, heeft als doel, om het ouderdomspensioen, de gehuwden-toeslag, de premie inkomensgrens aan de hand van de voornoemde jaarlijkse prijsindexcijfer voor 2023 te indexeren en deze in wetgeving vast te stellen.

De Raad van Advies (RvA no. SM/10-22-LB) en de Sociaal Economische Raad (SER/22/SA/026) hebben ten aanzien van het ontwerp landsbesluit 2022 kritische op-en aanmerkingen gemaakt, onder meer betreffende (a) de rekenmethode van de prijsindexcijfer, (b) retroactieve werking van het Landsbesluit, (c) het financiële paragraaf van het ontwerp en (d) de aanpassing van de huidige wetgeving. De regering kan zich vinden in de op-en aanmerkingen van zowel de RvA als de SER, en als gevolg hiervan heeft de regering gemeend om het ontwerp LBHAM AOV 2022 in te trekken. Concreet betekent het dat de regering zal afzien om het ontwerp LBHAM 2022 in de wet vast te stellen. De regering acht het redelijk en billijk onder de huidige omstandigheden om deze stap te maken en dat met het onderhavige ontwerp LBHAM 2023 een inhaalslag wordt gemaakt waardoor het wetgevingstraject binnen de gestelde wetgevingsnormen van de vigerende Landsverordening AOV plaatsvindt.

Voor het realiseren van het ontwerp LBHAM AOV 2023 moet men een goed begrip hebben ten aanzien van (a) de vaststelling van het prijsindexcijfer en de AOV-uitkering 2023 en (b) de financiële gevolgen bij de uitvoering van de LBHAM AOV 2023. Korthedshalve wordt het volgende aangegeven, om de bedragen voor 2023 vast te stellen zal rekenkundig gebruik worden gemaakt van de bedragen van 2022, gebaseerd op het prijsindexcijfer cijfer van het tweede kwartaal. Vanuit de optiek van de rekenmethode die de wet voorschrijft, artikel 7, derde lid, zal de regering deze bedragen gebruiken en vormen deze bedragen ook een integraal geheel van het onderhavig ontwerp 2023. Het gevolg van deze rekenmethode houdt niet alleen een indexering in van 2022 naar 2023, maar in de praktijk houdt het in dat de bedragen van 2021 naar 2022 ook automatisch worden meegenomen. Dit zal navenant ook financiële gevolgen hebben. In de respectievelijke paragrafen zal nader worden ingegaan.

De terugwerkende kracht van artikel 26 kan negatieve effecten voor specifieke belanghebbenden inhouden, zoals voor bedrijven en begunstigden. Als zodanig geeft deze LBHAM AOV 2023 aan dat artikel 26, derde tot en met vijfde lid, niet met terugwerkende kracht van toepassing zal zijn. De regering heeft voor deze aanpak gekozen om de negatieve effecten voor de belanghebbenden, zoals verhoging in administratiekosten en verzwaring van belasting heffing activiteiten te vermijden. Voor 2023 zullen de bedragen van het derde tot en met het vijfde lid van artikel 26 niet worden geïndexeerd conform het zesde lid van artikel 26, aangezien dit lid geen dwingend recht inhoudt zoals in artikel 7 en 7a.

2. De berekening van het prijsindexcijfer van de gezinsconsumptie

2.1 De vaststelling van het prijsindexcijfer

Artikel 7 van de Landsverordening AOV biedt de grondslag voor het jaarlijks aanpassen van de bedragen van het ouderdomspensioen, de premie-inkomensgrenzen, de gehuwden-toeslag in het kader van de Algemene Ouderdomsverzekering. Deze aanpassingen geschieden aan de hand van het prijsindexcijfer van de gezinsconsumptie voor het tweede kwartaal van het voorgaande jaar. Met andere woorden, de aanpassing van de toeslag vanaf 1 januari 2023 wordt bepaald op basis van het prijsindexcijfer dat is vastgesteld voor het tweede kwartaal 2022.

Zoende is voor het jaar 2023 de stijging van het prijsindexcijfer van de gezinsconsumptie voor het tweede kwartaal 2022 vergeleken met het indexcijfer voor het tweede kwartaal van 2021. De stijging van het prijsindexcijfer van de gezinsconsumptie ten opzichte van het prijsindexcijfer van de gezinsconsumptie van het tweede kwartaal in het voorgaande jaar is door de dienst Statistiek van Sint Maarten vastgesteld op de volgende percentages voor de jaren 2021 en 2022:

Tabel 1.: Prijsindexcijfers van de gezinsconsumptie 2010 tot en met 2022

Jaar	Prijsindexcijfer
2010	3.6%
2011	3.2%
2012	4.7%
2013	2.8%
2014	2.2%
2015	0.9%
2016	0.5%
2017	2.0%
2018	2.71%
2019	0.09%
2020	Niet van toepassing
2021	2.84%
2022	4.91%

Bron: percentages vastgesteld door de Dienst Statistiek

In de periode van juli 2020 en december 2021 zijn de bedragen voor AOV en AWW vastgesteld in de Landsverordening verhoging pensioenleeftijd tot 65 jaar. Er is geen gebruik gemaakt van het prijsindexcijfer, waardoor het prijsindexcijfer voor die periode niet van toepassing is.

De aangeleverde prijsindexcijfers voor het tweede kwartaal voor de jaren 2021 en 2022 worden in dit kader gebruikt voor de vaststelling van de bedragen van 2023. Door consistent de rekenmethode toe te passen die de wetgeving voorschrijft betekent dit dat de indexering voor 2023 uit twee stappen bestaat, namelijk (a) een indexering van 2021 naar 2022 en (b) een indexering van 2022 naar 2023. Deze stappen moeten in deze volgorde verlopen, want de huidige bedragen zijn in principe alleen geldig tot en met 31 december 2021 en kunnen en mogen niet gebruikt worden voor 2022, aangezien in het algemeen gedeelte reeds is aangegeven dat het ontwerp LBHAM AOV 2022 is ingetrokken.

In tabel 2 wordt een overzicht gegeven van de bedragen als gevolg van de rekenmethode.

Table2.: Overzicht vaststelling prijsindexcijfer 2023

Tabel 2.: Overzicht vaststelling prijsindexcijfer 2023 rtikel	2021 (geen CPI)	2022 CPI: 2.84	2023 CPI:4.91
Artikel 7, lid 1	NAf 1.240,-	NAf 1.275,-	NAf 1.338,-
Artikel 7a, lid 1	NAf 850,-	NAf 874,-	NAf 917,-

Bron: Bedragen vastgesteld door het Ministerie van VSA

De regering meent, verwijzend naar tabel 2, dat dit de meest voor de hand liggende werkwijze is en dat alle belanghebbenden worden gediend en dat de regering conform de wet- en regelgeving handelt.

2.2 De AOV-uitkering

De AOV-uitkering is een algemene verzekering voor alle ingezetenen van het land Sint Maarten, welke vanaf het bereiken van de vijftenzestigjarige leeftijd wordt uitgekeerd. De AOV is gegrond op het solidariteitsbeginsel, in die zin dat een ieder die een inkomen geniet de AOV premie van 13% moet betalen. De hoogte van de uitkering is afhankelijk van het aantal jaren ingeschreven in de basisadministratie, voor het bereiken van de AOV-pensioengerechtigde leeftijd.

Tot landwording werd de hoogte van het ouderdomspensioen door de Centrale Overheid te Curaçao vastgesteld. Thans wordt deze vastgesteld aan de hand van het prijsindexcijfer voor de gezinsconsumptie door de dienst Statistiek in Sint Maarten en voor het jaar 2023 wordt gebruik gemaakt van het prijsindexcijfer 2022 van het tweede kwartaal.

Zodoende is het om tot de hoogte van de AOV-uitkering van 2023 te komen is het AOV-uitkeringsbedrag van 2022 genomen, welke vermeerderd is met het prijsindexcijfer 2022 (NAf 1275,- + Naf 63,- (4.91%) = Naf 1.338,-).

Tabel 3.: Maandelijks maximaal bedrag van de AOV-uitkering 2010 tot en met 2023

Jaar	AOV-uitkering per maand
2010	NAf 800,-
2011	NAf 829,-
2012	NAf 856,-
2013	NAf 1.000,-
2014	NAf 1.028,-
2015	NAf 1.051,-
2016	NAf 1.060,-
2017	NAf 1.065,-
2018	NAf 1.086,-
2019	NAf 1.115,-
2020	NAf 1.116,-
2020 – 2021	NAf 1.240,-
2022	NAf 1.275,-
2023	NAf 1.338,-

Bron: bedragen vastgesteld door het Ministerie van VSA

De bedragen voor de juli 2020 tot en met december 2021 zijn via de aanpassing van de pensioenleeftijd naar 65 jaar in de landsverordeningen AOV en AWW aangepast.

3. Financiële paragraaf

Het jaarverslag van SZV van 2021 geeft een overzicht van de volgende informatie betreffende kernindicatoren.

Tabel 5.: Overzicht kern-indicatoren over de periode 2018 -2021

Kernindicatoren	2021	2020	2019	2018
Inkomsten	96.6 M	90.5 M	108.0 M	95.0 M
Uitkering	94.4 M	82.3 M	77.8 M	76.5 M
Uitkering/inkomsten	98%	91%	72%	81%
Aantal AOV-gerechtigden	8.8 K	8.5 K	8.2 K	8.4 K
Gemiddelde uitkering aan gerechtigde	10.7 K	9.7 K	9.4 K	9.1 K
Reserves	480.3 M	462.3 M	437.5 M	386.1 M

Legenda: M= Miljoen; K= Duizend bron info: annual report 2021 SZV (geaudit)

De bovengenoemde kernindicatoren moeten gezien worden binnen de context van het hiernavolgende, om een beter begrip te hebben van het macro-economische ontwikkelingen en invloeden in de komende jaren betreffende het AOV-fonds.

De Raad van Advies in hun advies (RvA no SM/05-22-LB) en het advies van de Sociaal Economische Raad (SER/22/SA/026) hebben hun bezorgdheid ten aanzien de duurzaamheid van het AOV-fonds geuit. De regering deelt deze bezorgdheid en initieert reeds alternatieven om de duurzaamheid van de diverse fondsen te garanderen. In dit kader kan genoemd worden betreffende het Landspakket Sint Maarten waar hervormingen in het sociale zekerheidstelsel op Sint Maarten zullen plaatsvinden in de komende jaren, met name diverse strategieën worden voorgelegd om de duurzaamheid te garanderen van het AOV-fonds. In het SEO-amsterdam economics rapport¹ wordt verwezen naar een projectie van de World bank uit 2020 dat de uitgaven van het AOV-fonds in 2031 meer zullen zijn dan de inkomsten en dat het fonds uitgeput zal zijn in 2042, deze projectie houdt tevens in de leeftijdsverhoging en verhoging van de AOV-uitkering naar 65 jaar. Het SEO-amsterdam economics rapport oppert als de meest robuuste oplossing voor de duurzaamheid van het fonds, dat Land Sint Maarten een geleidelijke verhoging van leeftijd invoert om voor AOV-uitkering in aanmerking te komen. Bijvoorbeeld door een geleidelijke verhoging naar 67 jaar in het jaar 2042 om een AOV-uitkering te ontvangen.

SZV heeft een raming gemaakt betreffende de indexering voor 2023 en zij komt op een bedrag van ruim ANG 7.4 miljoen voor beide fondsen. Verder wordt door SZV aangegeven dat door de verhoging van de pensioenleeftijd, de verwachting is dat vanaf mid 2022 tot 2025 geen nieuwe AOV-gerechtigden tot de fonds zullen toetreden, uitgezonderd de personen die nog gebruik kunnen maken van de overgangperiode. Vanaf 2025 kunnen personen die de leeftijd van 65 jaar hebben bereikt een aanvraag indienen voor AOV en in geval van AWW kan de weduwe een uitkering krijgen tot 65 jaar. Wel voorziet de SZV dat vanaf 2025 een grote groei zal ontstaan aan AOV-gerechtigden en dit zal ook een (financiële) weerslag hebben op het fonds, daarom adviseert SZV de regering om serieus haar adviezen uit maart 2018 in overweging te nemen.

¹ SEO-amsterdam economics ongepubliceerd rapport: Social Security in Sint Maarten: Towards a strengthened System, 2022

In kort zijn de volgende adviezen door SZV gegeven:

- 1) verlaging van kerst-bonus tot 50% of geheel afschaffen van de bonus;
- 2) begrafenis subsidie verlagen naar 4-maal het pensioen bedrag in plaats van het huidige vier maal maximaal bedrag;
- 3) geen automatische pensioen indexatie, maar gebaseerd op actuarische gegevens over drie à vijf jaar;
- 4) verlagen van werkuren van werknemers van zestig jaar en ouder en het stimuleren van werk aan andere groepen;
- 5) het geleidelijk verhogen van de pensioenleeftijd naar 67 jaar;
- 6) het AOV-bedrag mag niet hoger zijn dan 70% van het minimum loon.

De regering zal deze adviezen meenemen in samenhang met de adviezen die worden gegeven in het kader van het Landspakket Sint Maarten.

4. Artikelsgewijs deel

Artikel I

Dit artikel geeft de stijging van de uitkering conform het prijsindexcijfer 2022 vastgesteld door dienst Statistiek.

Artikel II

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen.

Artikel III

Dit artikel geeft de citertitel aan.

De Minister van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid

De Minister van Algemene Zaken