



AFKONDIGINGSBLAD VAN SINT MAARTEN

Jaargang 2021

No. 27

Landsverordening van de 5^{de} juli 2021, tot wijziging van de Landsverordening begroting 2020 en de Pensioenregeling politieke gezagdragers (Landsverordening begrotingswijziging 2020 inclusief de wijziging van de Pensioenregeling politieke gezagdragers)

IN NAAM VAN DE KONING!

De Gouverneur van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

dat het Land zich geconfronteerd ziet met de effecten van de wereldwijde Corona-virus crisis op de economie en daarmee op de overheidsbegroting van Sint Maarten;
dat de Landsverordening begroting voor het dienstjaar 2020 gewijzigd vanwege het verloop van COVID-19 en de voortzetting van het Stimulus programma gedurende het gehele boekjaar 2020;
dat het verder noodzakelijk is de begroting 2020 te wijzigen om invulling te geven aan de in de door het Commissie financieel toezicht in het kader van artikel 12 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten gegeven aanbevelingen voor die begrotingswijziging;
dat de door Nederland opgelegde korting op de arbeidsvoorwaarden voor politieke gezagsdragers deels kan plaatsvinden door versoering van de zogeheten "Pensioenregeling Politieke Gezagsdragers"

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten vastgesteld onderstaande landsverordening:

Artikel I

De Landsverordening begroting 2020 wordt als volgt gewijzigd:

A

De bijlage, genoemd in artikel 1 van de Landsverordening begroting 2020, wordt als volgt gewijzigd:

1. De bijlage deel 1, waarin de bedragen van de begroting zijn opgenomen van het "getallenboek", wordt in het geheel vervangen door de bijlage deel 1 behorende bij deze landsverordening;
2. De bijlage deel 2, het "toelichtingsboek" waarin de begroting wordt toegelicht, wordt in het geheel vervangen door de bij deze landsverordening behorende bijlage deel 2;

B

Artikel 2 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt "NAf 610.557.076,=" vervangen door: NAf 570.979.161,=.
2. In het tweede lid wordt "NAf 347.334.660,=" vervangen door: NAf 337.088.078,=.
3. In het derde lid wordt "NAf 63.160.086,=" vervangen door: NAf 0,=.
4. In het vijfde lid wordt "NAf 50.209.750,=" vervangen door" NAf 0,=.
5. Het zesde lid komt te luiden:
"6. De Minister van Financiën wordt gemachtigd tot het aangaan van overeenkomsten voor leningen tot een bedrag van NAf 238.789.550,= dat benodigd is om de tekorten in de gewone dienst te dekken."
6. Het zevende lid komt te luiden:
"7. De Minister van Financiën wordt gemachtigd tot het aangaan van overeenkomsten voor leningen die leiden tot herfinanciering van de in oktober 2020 vervallen lening van NAf 50 miljoen."
7. Het achtste lid komt te luiden:
"8. De Minister-President, Minister van Algemene Zaken, wordt gemachtigd namens het Land subsidieovereenkomsten met de Wereldbank aan te gaan ter uitvoering van het Wederopbouwfonds."

C

De artikelen 3 en 4 worden vernummerd tot artikelen 4 en 5.

D

Na artikel 2 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 3

1. De aan het stimulerings- en verlichtingsplan verbonden kosten zijn geheel opgenomen in de begrotingswijziging.
2. De Minister van Financiën kan bij beschikking het Uitvoeringsorgaan Sociale en Ziektekosten Verzekeringen opdragen om de Tijdelijke regeling payroll ondersteuning, die onderdeel uitmaakt van het stimulerings- en verlichtingsplan Sint Maarten, uit te voeren.
3. De Minister van Financiën kan bij beschikking worden gemachtigd om ter uitvoering van het payroll ondersteuningsprogramma en van overige programma's van het stimulerings- en verlichtingsplan Sint Maarten bij ministeriële regelingen nadere regels te stellen.
4. De Minister van Financiën kan bij beschikking mandaat verlenen aan het Uitvoeringsorgaan Sociale en Ziektekosten Verzekeringen om beslissingen namens de Minister van VSA te nemen.

Artikel II

De Pensioenregeling politieke gezagdragers wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1, onderdeel a, komt te luiden:

a. politieke gezagdrager: de minister, de gevolmachtigde minister of het lid van de Staten, niet zijnde een interim minister;

B

Artikel 2, eerste lid, komt te luiden:

1. De politieke gezagdrager aan wie ontslag is verleend en die op het tijdstip van ontslag de leeftijd van 65 jaar nog niet heeft bereikt, heeft met ingang van de dag waarop het ontslag ingaat, recht op een uitkering ingevolge de volgende artikelen.

C

Artikel 3, eerste lid, komt te luiden:

1. Het recht wordt toegekend voor de duur gelijk aan de tijd waarin de betrokken politieke gezagsdrager is geweest en ten hoogste voor de duur van ten hoogste één jaar.

D

Artikel 4, eerste lid, komt te luiden:

1. De uitkering bedraagt gedurende de eerste drie maanden 95 procent, de daaropvolgende zeven maanden 85 procent, en de daaropvolgende twee maanden 70 procent van de bezoldiging als politieke gezagdrager.

E

Artikel 8, onderdeel b, komt te luiden:

b. de 65-jarige leeftijd bereikt;

F

Artikel 11, eerste lid, komt te luiden:

1. Een politieke gezagdrager heeft na ontslag recht op pensioen, indien hij op de dag van ingang van het ontslag de leeftijd van 65 jaar heeft bereikt, tenzij hij op dat tijdstip opnieuw als politieke gezagdrager optreedt.

G

Artikel 15, tweede lid, onderdeel b, komt te luiden:

b. de echtgenoten reeds voor het ontslag met elkaar gehuwd waren geweest en mits het huwelijk was gesloten voordat de politieke gezagdrager de 65-jarige leeftijd had bereikt.

H

Artikel 19, tweede lid, komt te luiden:

2. In afwijking van het vorige lid bedraagt het pensioen van de nabestaande van degene die overlijdt:

a. als politieke gezagdrager vóór het bereiken van de leeftijd van 65 jaar, vijf zevende gedeelte van het pensioen waarop die politieke gezagdrager aanspraak zou hebben kunnen maken, indien hij het ambt tot het bereiken van genoemde leeftijd zou hebben bekleed;

b. als gewezen politieke gezagdrager in de periode, waarover hem een uitkering is toegekend, vijf zevende deel van het pensioen waarop die gewezen politieke gezagdrager recht zou hebben, indien hij tot het bereiken van de leeftijd van 65 jaar recht op uitkering zou hebben gehad, met dien verstande, dat voor de berekening van het pensioen de diensttijd wordt doorgeteld in de mate waarin deze op grond van het bepaalde in artikel 12, tweede lid, als diensttijd geldt op de dag van overlijden.

Artikel III

1. Deze landsverordening treedt, gezien het spoedeisend belang hiervan als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling, in werking met ingang van de eerste dag na de datum van uitgifte van het

Afkondigingsblad waarin deze wordt geplaatst en werkt, met uitzondering van artikelen I, onder C en D, en II, terug tot en met 1 januari 2020.

2. Nadat artikel I, onder C en D, in werking is getreden, werkt dit artikel terug tot en met 1 april 2020.

3. Nadat artikel II in werking is getreden, werkt dit artikel terug tot en met 1 juli 2020.

Artikel IV

Deze landsverordening kan worden aangehaald als: Landsverordening begrotingswijziging 2020 inclusief de wijziging van de Pensioenregeling politieke gezagdragers.

Deze landsverordening wordt met de memorie van toelichting in het Afkondigingsblad geplaatst.

Gegeven te Philipsburg, de *vijfde* juli 2021
De Gouverneur van Sint Maarten

De *vijfde* juli 2021
De Minister van Financiën

De Minister van Algemene Zaken

Uitgegeven de *vijfde* juli 2021
De Minister van Algemene Zaken
Namens deze,
Hoofd afdeling Juridische Zaken & Wetgeving

MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemeen deel

1. Inleiding

Met het onderhavige ontwerp van landsverordening wordt voorgesteld de Landsverordening begroting 2020 te wijzigen op grond van artikel 102, eerste lid, van de Staatsregeling en artikel 46, eerste lid, van de Comptabiliteitslandsverordening.

Het is noodzakelijk de Landsverordening begroting 2020 te wijzigen om de benodigde financiering voor liquiditeitstekorten als gevolg van Covid-19 aan te kunnen gaan.

1.1. Liquiditeitssteun

In de Landsverordening begroting 2020 wordt het begrotingstekort geraamd op NAF 233,9 miljoen. De liquiditeitsbehoefte wordt ingeschat tot maximaal hetzelfde bedrag voor de exploitatie en de Covid maatregelen samen. Uiteraard is de realisatie naar gelang het jaar vordert, gaan afwijken van deze ramingen. De oorspronkelijk voor deze steun geraamde post (NAF 140 mln) is verhoogd met de toegenomen kosten voor Covid maatregelen.

Advies College financieel toezicht

In artikel 12 van het advies van het College financieel toezicht van 20 mei 2020 met het kenmerk Cft 202000060, onderkent het College dat gegeven het tekort op de begroting 2020 van Sint Maarten, liquiditeitssteun noodzakelijk is, doch dat aan die steun voorwaarden verbonden zijn. Het College financieel toezicht is verzocht advies aan de rijksministerraad uit te brengen over de mate waarin Sint Maarten aan de gestelde voorwaarden voldoet. Cft geeft aan dat:

- het begrotingstekort exclusief de financiële effecten van Covid-19 maximaal ANG 31 miljoen bedraagt. Betrek hierbij in ieder geval de herziening van de pensioenwetgeving voor ambtenaren (verhoging pensioenleeftijd van 62 naar 65 jaar en middelloon in plaats van eindloon) per 1 juli 2020;
- additionele besparingen worden gerealiseerd ter dekking van onderdelen van het steunpakket die niet gedekt worden door liquiditeitssteun. In het advies bij tweede tranche heeft het Cft aangegeven dat het per maand gaat om een bedrag van circa ANG 8 miljoen;
- de gemaakte afspraken met Nederland over het in de begroting opnemen van het verbeteren van de detentiesituatie volledig zijn nagekomen en de verbetermaatregelen in de justitiële keten van Sint Maarten aantoonbaar juist en volledig zijn verwerkt. Daarbij is het onder meer noodzakelijk dat de verbeteringen aan de gevangenis in de kapitaaldienst worden opgenomen;
- de verwachte batenderving in de tweede helft van 2020 is verwerkt op basis van de laatste CBCS-raming; o de begroting voldoet aan de criteria van ordelijkheid en controleerbaarheid conform artikel 15 lid 2 sub c van de Rijkswet financieel toezicht (hierna Rft).

- kom met de Wereldbank tot overeenstemming over de inhoud van de beleidsdoelstellingen voor de ontvangst van gelden vanuit het wederopbouwfonds ter financiering van de uitvoering van de prioriteitsprojecten (de herstructurering van de belastingdienst en het verbeteren van het financieel beheer) en licht dit toe;
- kom tot een pakket van maatregelen dat gericht is op structurele hervormingen op gebieden zoals de economie, de arbeidsmarkt, de kapitaalmarkt, het sociale zekerheidstelsel, het zorgstelsel, de overheidsorganisatie en het bestuur

Hoewel er bij de indiening van deze begrotingswijziging bij de Staten nog geen finaal akkoord bestaat over de details van de maatregelen, zijn de mogelijke financiële gevolgen van mogelijke verschillen zo gering dat deze nauwelijks van invloed zijn op de begroting en daarom behandeling van deze begrotingswijziging niet in de weg staan.

Rijksministerraad

In de rijksministerraad is besloten de Covid-steun in tranches te verstrekken, maar zijn aan de verstrekking tevens condities verbonden. In deze begrotingswijziging worden de financiële effecten van deze condities gepresenteerd.

Een, op het advies van het College van financieel toezicht, uiteindelijke beslissing van de rijksministerraad moet uitsluitend geven over het precieze betaalschema dat zal gaan gelden. Het is voor Sint Maarten van levensbelang dat nog te ontvangen liquiditeitssteun tijdig beschikbaar wordt gemaakt, dus voordat de liquiditeitsvoorraad volledig is uitgeput.

Financiële paragraaf

De door de rijksministerraad geïnstrueerde condities zijn opgevolgd door maatregelen om de kosten omlaag te brengen, onder meer door versoering van het Stimulus programma, kortingen op arbeidsvoorwaardenpakketten van parlementsleden, ministers, ambtenaren en medewerkers van overheidsbedrijven en van gesubsidieerde instellingen. Ook is de hoogte van de maximumsalarissen bij deze entiteiten bepaald op 130% van het salaris van de Minister-President en zijn aanvullende kortingen toegepast in de gewone dienst en de kapitaaldienst.

Deze maatregelen hebben een verlaging van de kostencomponenten tot gevolg maar door het uitblijvend herstel van de economie moet ook rekening gehouden worden met een verlaging van de oorspronkelijke raming van de inkomsten.

Gezien de omvang van het begrotingstekort is het van belang dat Sint Maarten met spoed maatregelen neemt om kosten te besparen. Deze urgentie heeft er onder andere toe geleid dat de regering wijzigingen van de Pensioenlandsverordening politieke gezagdragers heeft opgenomen in deze begrotingswijziging welke al snel jaarlijks een besparing van Naf 1 miljoen met zich mee brengt.

De wijzigingen van de Pensioenregeling politieke gezagdragers resulteren in de volgende besparingen:

De verandering van maximaal twee jaar naar maximaal 1 jaar uitkering levert de volgende besparing op. Een uitkering over de volle twee jaar voor een persoon volgens de huidige regeling bedraagt NAF 350.137,95. Terwijl een uitkering over een jaar volgens de voorgestelde wijziging NAF 186.984,67 bedraagt. Het verschil tussen de oude en de nieuwe regeling is maximaal per persoon NAF 163.153,28. Gebaseerd op de aanname dat er per kabinetswisseling 4 tot 8 personen in een uitkering terecht komen, brengt dit een besparing met zich mee van ongeveer NAF 500.000,00.

Indien de interim ministers geen uitkeringen van minimaal een jaar ontvangen, scheelt dit gebaseerd op de huidige regeling NAF 188.817,85 per persoon. Onder interim minister wordt verstaan een minister die wordt beëdigd nadat de regering is gevallen. Gebaseerd op de aanname dat 4 personen na een kabinetswissel in een uitkering terecht komen brengt dit een besparing met zich mee van ongeveer NAF 500.000,00.

Het verhogen van de pensioengerechtigde leeftijd van politieke gezagsdragers naar 65 jaar, betekent dat de pensioenuitbetalingen vijf jaar worden uitgesteld. Ervan uitgaande dat iemand die 10 jaar politieke gezagsdrager is geweest NAF 100.000,00 per jaar aan pensioenrechten heeft opgebouwd, betekent dit al gauw een besparing van NAF 500.000,00 per persoon en komt dit over meerdere jaren uit op een besparing van meerdere miljoenen.

Artikelsgewijs deel

Artikel I

A

Met dit artikel worden de bij de begroting horende bijlagen, te weten het "getallenboek" en het "toelichtingenboek", in het geheel vervangen door de bij deze ontwerp-landsverordening als bijlage behorende boeken.

B

Met lid 1 t/m lid 6 worden de bedragen voor de begrotingscomponenten aan de nieuwe inzichten aangepast evenals de bij de nieuwe bedragen behorende machtigingen van de Minister van Financiën.

Met artikel 2, achtste lid, wordt de machtiging voor de Minister van Financiën geregeld die nodig is voor de herfinanciering van de in oktober 2020 afgelopen lening.

Met artikel 2, negende lid, wordt aansluiting gezocht bij artikel 2, eerste lid, van de Tijdelijke Landsverordening Nationaal Programmabureau Wederopbouw, waarin wordt bepaald dat de regering bevoegd is namens het Land overeenkomsten met de Wereldbank te sluiten over de uitvoering van het Wederopbouwfonds.

Ondanks de mogelijkheid tot verantwoording achteraf in de jaarrekening, kiest de regering ervoor om waar mogelijk financiële zaken zoveel als mogelijk mee te nemen in de begrotingscyclus.

Om mogelijke onduidelijkheden over de interpretatie van artikel 2, eerste lid, van de Tijdelijke Landsverordening Nationaal Programmabureau Wederopbouw bij voorbaat weg te nemen wordt de Minister-President, Minister van Algemene Zaken, gemachtigd namens het Land subsidieovereenkomsten met de Wereldbank aan te gaan ter uitvoering van het Wederopbouwfonds.

C

Hiermee worden de inwerkingtredingsbepaling en de citeertitel van de Landverordening begroting 2020 vernummerd van artikelen 3 en 4 tot artikelen 4 en 5.

D

Hiermee wordt een nieuw artikel 3 toegevoegd waarvan het tweede, derde en vierde lid, regelen dat de Minister van Financiën gemachtigd wordt om het payroll ondersteuningsprogramma te regelen bij een ministeriële regeling en het Uitvoeringsorgaan Sociale en Ziektekosten Verzekeringen kan opdragen om deze regeling uit te voeren en namens de Minister van Financiën beslissingen te nemen. Deze kwestie is met de Minister van VSA afgestemd.

Het Uitvoeringsorgaan Sociale en Ziektekosten Verzekeringen heeft reeds het payroll ondersteuningsprogramma over het jaar 2020 uitgevoerd. Deze uitvoering is tot stand gekomen in nauwe samenwerking met het uitvoeringsorgaan, de Minister van Financiën en de Minister van VSA. De Minister van VSA is voornamelijk betrokken bij deze regeling in het kader van de politieke verantwoordelijkheid voor de taakuitvoering van het uitvoeringsorgaan en omdat op basis van artikel 3, onderdeel i, van de Landsverordening Uitvoeringsorgaan Sociale en Ziektekosten Verzekeringen, de Minister van VSA het uitvoeringsorgaan werkzaamheden kan opdragen.

Echter, hoe meer ministeries bij een opdrachtgeving zijn betrokken, hoe langer de besluitvorming door het bureaucratische proces duren. Gezien de urgentie van het payroll ondersteuningsprogramma, is het van belang om de besluitvormingsprocessen niet langer te maken dan noodzakelijk is.

Het voorgestelde mandaat roept praktisch geen aanvullende bevoegdheid in het leven ten opzichte van het uitvoeringsorgaan. Immers de Minister van VSA heeft deze bevoegdheid reeds. Aanvullend heeft de uitvoering al plaatsgevonden op basis van een ministeriële regeling welke door beide ministers is ondertekend. Gebaseerd op het bovenstaande brengt de sub delegatie geen overschrijding met zich mee van de geringe inmengingsbevoegdheid die een minister heeft op de operatie van het uitvoeringsorgaan.

Met dit artikel wordt de uitvoering van het payroll ondersteuningsprogramma voorzien van een wettelijke basis op grond van een landsverordening.

Artikel II

Met de inwerkingtreding van de Landsverordening herziening pensioen overheidsdienaren is de pensioengerechtigde leeftijd voor overheidsdienaren verhoogd naar 65 jaar.

Met de inwerkingtreding van de Landsverordening verhoging AOV-pensioen en van de pensioenleeftijd tot 65 is onder andere de pensioengerechtigde leeftijd voor de algemene ouderdomsverzekering en de algemene weduwen- en wezen verzekering verhoogd naar 65 jaar.

In lijn met de bovenstaande ontwikkeling wordt met artikel II de pensioengerechtigde leeftijd voor politieke gezagdragers verhoogd naar 65 jaar.

Hiernaast wordt de termijn waarvoor er een uitkering van toepassing is op gewezen politieke gezagdragers bepaald op maximaal 1 jaar. En wordt het aantal maanden van uitkering aangepast aan maximaal twaalf maanden, waarvan voor de laatste twee maanden een bedrag van 70 procent van de bezoldiging als politieke gezagdrager geldt.

Als laatste wordt met dit artikel bewerkstelligd dat de Pensioenregeling politieke gezagdragers niet van toepassing is op interim ministers. Zodra er verkiezingen zijn geweest en deze minister wederom in een volgend kabinet dient, dan kwalificeert de minister niet langer als interim minister vanaf het moment dat deze beëdigd is als minister in het nieuwe kabinet.

Artikel III

Deze ontwerp-Landsverordening begrotingswijziging 2020 heeft onder andere tot doel om de voortzetting van de maatregelen uit het stimulerings- en verlichtingsplan in de periode vanaf 1 juli 2020 tot en met 31 december 2020 van een wettelijke grondslag te voorzien.

Het is van belang om de begrotingswijziging met spoed in werking te laten treden zodat de uitvoering van de maatregelen uit het Sint Maarten stimulerings- en verlichtingsplan zo spoedig als mogelijk kunnen worden voortgezet om de economische en sociale impact van de Covid-19 pandemie op te vangen.

Een nadere toelichting hierop acht de regering overbodig; dat er heel veel spoed geboden is, acht de regering 100% vanzelfsprekend in de gegeven omstandigheden. De in het ontwerp voorgestelde voorzieningen zijn van urgente aard.

Gezien de noodsituatie en het belang om financiële hulp te verlenen aan onder andere werkgevers en werknemers is zo spoedig als mogelijk de uitvoering van de maatregelen uit het stimulerings- en verlichtingsplan gestart. De uitvoering van het payroll ondersteuningsprogramma voor de

periode vanaf 1 april 2020 tot en met 30 juni 2020 is gebaseerd op een ministeriële regeling. Door artikel I, onderdeel C, in werking te laten treden met terugwerkende kracht tot en met 1 april 2020, wordt de attributie om het payroll ondersteuningsprogramma bij ministeriële regeling te regelen verankerd in deze ontwerp-landsverordening; waardoor alsnog een juridische grondslag wordt gecreëerd op basis waarvan het payroll ondersteuningsprogramma per 1 april 2020 kon worden uitgevoerd.

Door artikel II in werking te laten treden met terugwerkende kracht tot en met 1 juli 2020 wordt voor wat betreft het inwerkingtreden van de wijziging van de Pensioenregeling politieke gezagdragers aangesloten bij de inwerkingtreding van de Landsverordening herziening pensioen overheidsdienaren en de Landsverordening verhoging AOV-pensioen en pensioenleeftijd tot 65 jaar, welke ingaande 1 juli 2020 inwerkingtreden.

Artikel 16, tweede lid, van de Comptabiliteitslandsverordening bepaalt dat de begroting in werking treedt met ingang van 1 januari van het dienstjaar, waarop de begroting betrekking heeft. Artikel 16, vierde lid, van de Comptabiliteitslandsverordening bepaalt dat begrotingswijzigingen in werking treden met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Afkondigingsblad, waarin zij zijn geplaatst. Indien zodanige landsverordening tot stand komt na de 31 ste december van het betrokken dienstjaar, wordt zij geacht op die dag in werking te zijn getreden.

De regering merkt op dat in artikel 4, vierde lid, van de Comptabiliteitsverordening van de Nederlandse Antillen werd bepaald dat begrotingswijzigingen tot stand gekomen na de 31ste December van het betrokken dienstjaar, worden geacht op die dag in werking te zijn getreden.

Aangezien de datum op dit moment onduidelijk is opgenomen in de Comptabiliteitslandsverordening zal deze verduidelijkt worden zodra de Comptabiliteitsverordening wordt herzien. Op dit moment is het niet opportuun om de inwerkingtredingsbepaling hierop aan te passen.

Artikel IV

Bepaalt dat de citeertitel van het onderhavige ontwerp van Landsverordening begrotingswijziging 2020 inclusief de wijziging van de Pensioenregeling politieke gezagdragers is.

De Minister van Financiën

De Minister van Algemene Zaken