

Toelichting Nadere regels uitstallingen gemeente Vlissingen 2014

Het uitstellen van winkelgoederen of reclameborden is een manier om aandacht te vestigen op handelswaar die in een zaak wordt aangeboden. Voor een ondernemer is het van belang om producten te kunnen presenteren aan het winkelende publiek. Uitstallingen kunnen de straat ook een gezellige sfeer geven. Maar het ontbreken van een duidelijk uitstallingenbeleid heeft tot gevolg dat er een rommelig en onaantrekkelijk straatbeeld ontstaat, waarbij de winkelstraat/stoep een soort verlengstuk van de winkel wordt. Te veel

obstakels op straat leggen een groot beslag op de openbare ruimte en komen niet ten goede aan de doorstroming en veiligheid van het publiek.

Landelijke ontwikkelingen vragen in toenemende mate om een effectiever beheer van de openbare ruimte. Daarom heeft de gemeente Vlissingen besloten om een helder uitstallingenbeleid te formuleren. De gemeente Vlissingen wil met deze notitie

over uitstallingen de (verkeers)veiligheid voor voetgangers en fietser en het uiterlijk aanzien van de voorlopend publiek toegankelijke (winkel)straten waarborgen. Daarbij is het ook van belang de openbare ruimte zodanig in te richten dat sprake is van een sociaal veilige omgeving.

Onder 'uitstallingen' verstaat de gemeente Vlissingen zaken en/of stoepborden die een ondernemer voor zijn winkel uitstalt. In principe hebben deze zaken en/of stoepborden een direct verband met de in de winkel aangeboden waren; een uitzondering hierop vormen speeltoestellen met een commercieel doel.

Ramkraakpalen, containers en terrassen vallen in het kader van deze nadere regels niet onder het begrip uitstallingen, evenals normale deurmatten van een gebruikelijk formaat (ca. 0,50 m. bij 1,00 m.).

Uitgangspunten

Het wel of niet toestaan van een bepaald gebruik van de openbare ruimte is afhankelijk van de ruimte ter plaatse, het gebruik of de functie van een gebied. We hanteren de volgende uitgangspunten:

- het zorgdragen voor een doelmatig gebruik van de openbare weg;
- het verbeteren van de leefbaarheid en de visuele kwaliteit van de openbare weg;
- het voorkomen of beperken van overlast;
- het bieden van bescherming uit oogpunt van verkeersveiligheid;
- het creëren van inzichtelijkheid en duidelijkheid;
- het zorgdragen voor een beheersbare en handhaafbare situatie;
- het zorgdragen voor een gebruiksvriendelijke stad voor weggebruikers, waaronder rolstoelgebruikers en personen met kinderwagens;
- het voorkomen van ergernissen van weggebruikers, omwonenden en collega- ondernemers.

Artikel 2:5 van de APV (Het plaatsen van voorwerpen op of aan de weg in strijd met de publieke functie ervan) luidt als volgt:

1. Het is verboden de weg of een wegedeelte anders te gebruiken dan overeenkomstig de publieke functie daarvan als:

a. het beoogde gebruik schade toebrengt aan de weg, gevaar oplevert voor de bruikbaarheid van de weg of voor het doelmatig en veilig gebruik daarvan, dan wel een belemmering kan vormen voor het doelmatig beheer en onderhoud van de weg;

b. het beoogde gebruik hetzij op zichzelf, hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand.

2. Het is verboden de weg of een wegedeelte te gebruiken voor het uitstellen of uitgesteld hebben van goederen of het innemen van een terras. Het bevoegd bestuursorgaan kan

in het belang van de openbare orde of de woon- en leefomgeving nadere regels stellen ten aanzien van terrassen en uitstallingen.

3. Het bevoegd bestuursorgaan kan ontheffing verlenen van het in het eerste en tweede lid van dit artikel 2.5 gestelde verbod. Aan de ontheffing kan het bevoegd bestuursorgaan voorschriften verbinden, die betrekking hebben op: de oppervlakte en de omvang, de constructie en de situering.

4. Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het in het eerste lid van artikel 2.5 bedoelde gebruik, voor zover dit een activiteit betreft als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, onder j. of onder k. van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

5. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor:

a. evenementen als bedoeld in artikel 2:16;

b. standplaatsen als bedoeld in artikel 5:16.

6. Het verbod in het eerste lid van dit artikel geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet beheer rijkswaterstaatswerken, artikel 5 van de Wegenverkeerswet of de Wegenverordening Zeeland 2010.

Algemeen

Dit artikel geeft het college de mogelijkheid greep te houden op situaties die hinder of gevaar kunnen opleveren of ontsierend kunnen zijn. Voor de toepassing kan worden gedacht aan het plaatsen van reclameborden of containers.

Obstakels op het trottoir

Trottoirs mogen in twee richtingen gebruikt worden. De maatvoering moet het daarom mogelijk maken dat twee tegemoetkomende trottoirgebruikers elkaar ongehinderd kunnen passeren, ook als één van hen of beiden tassen draagt, een kinderwagen duwt of in een rolstoel rijdt. De absolute minimum doorloopbreedte bedraagt 2,00 meter.

Doelmatig onderhoud en beheer van de weg

Wegen worden vanzelfsprekend niet slechts gebruikt door regulier verkeer. Ook hulpdiensten en reinigingsdiensten zijn gebaat bij het vrijhouden van wegen en goede toegang tot locaties en voorzieningen. Zo kunnen zij hun bijzondere taak ten behoeve van het algemene nut goed vervullen. Ook voor het machinaal reinigen van wegen is het van belang dat het aantal obstakels op de weg tot een minimum wordt beperkt.

Onderhoudswerkzaamheden als het repareren van straatlantaarns en het zuigen van rioolkolken moeten zonder belemmering door obstakels kunnen plaatsvinden. Blusvoertuigen moeten zonder belemmering door obstakels op, aan of boven de weg toegang hebben tot bluswatervoorzieningen.

Bluswatervoorzieningen zijn:

- aansluiting op een waterleidingnet (drinkwater, bluswaterriool);
- een reservoir (bijvoorbeeld een waterreservoir op het dak);
- een blusvijver of ander oppervlaktewater;
- een waterput of -bron.

Hinder voor gebruikers van de in de nabijheid gelegen onroerende zaak

In zijn algemeenheid moet overlast c.q. hinder voor gebruikers van het in de nabijheid gelegen onroerend goed ten gevolge van de aanwezigheid van objecten op de openbare weg voorkomen dan wel beperkt worden. Met name bewoners kunnen direct dan wel indirect hinder van objecten ondervinden.

a. Directe hinder ontstaat onder andere wanneer de plaatsing van het object toegang of ontsluiting van het in de nabijheid gelegen onroerend goed onmogelijk maakt, en is daarom niet toegestaan. Wij weigeren een aanvraag in dat geval.

b. Van indirecte hinder is sprake wanneer ten gevolge van de aanwezigheid van het object hinder ontstaat. Gedacht kan worden aan licht- en geluidsoverlast. Bepalend is natuurlijk of hierbij de aanvaardbare grenzen overschreden worden. Hierbij zijn de normen van de hierop toeziende regelgeving van toepassing (bijvoorbeeld het Besluit Horeca-, sport- en recreatie-inrichtingen milieubeheer).

Overgangsbepaling

Overgangsrecht is het recht dat de opvolging van regels in de tijd regelt. Het overgangsrecht regelt op welk moment een ingetrokken of gewijzigde regel niet meer geldt en op welk moment de nieuwe regel moet worden toegepast. Overgangsrecht kan ook worden omschreven als het recht dat regelt welke gevolgen het inwerkingtreden van nieuwe algemeen verbindende regels (het materiële recht en het procesrecht) heeft voor de op de oude regels gebaseerde rechtsposities en -verhoudingen, besluiten en handelingen. Welk recht geldt bijvoorbeeld voor de totstandkoming van besluiten of voor het instellen van bezwaar en beroep als de daarop van toepassing zijnde regelingen wijzigen? Bij het opstellen van de beleidsregel is het college nagegaan of er aanleiding is overgangsbepalingen vast te stellen. Door middel van het overgangsrecht kan o.a. worden voorkomen dat op rechten, die verworven zijn op basis van de oude regeling, te veel inbreuk wordt gemaakt.

De invoering van de nieuwe nadere regels kan voor een aantal bestaande ondernemers betekenen dat zij minder grond in gebruik mogen nemen voor het hebben van uitstallingen, dan zij tot op heden in gebruik hebben. Daar het niet gewenst en niet redelijk is deze ondernemers in een keer met deze nieuwe regels te confronteren dient hen een overgangstermijn te worden geboden. Een overgangstermijn van tenminste vier maanden hierin is redelijk. Enerzijds biedt de gemeente hiermee de betreffende ondernemer enige ruimte om de situatie aan te passen aan de nieuwe regelgeving, anderzijds beperkt de gemeente de termijn

waarbinnen een ieder moet voldoen aan dezelfde regels, wat uit oogpunt van overzichtelijkheid en gelijkheid gewenst is.