

Artikelsgewijze toelichting

Enkel die bepalingen die verdere toelichting behoeven worden hieronder behandeld.

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1.2. Ontheffing van de arbeidsplicht

Dringende redenen

Op grond van artikel 9 lid 1 Pw geldt de arbeidsplicht en de tegenprestatie voor alle belanghebbenden van 18 jaar of ouder doch jonger dan de pensioengerechtigde leeftijd. Het college is echter bevoegd wegens dringende redenen een belanghebbende tijdelijk te ontheffen van deze verplichtingen.

Zo kunnen medische of psychische belemmeringen leiden tot een ontheffing van de arbeidsplicht.

Onafhankelijk onderzoek

Een onafhankelijk onderzoek houdt in dat een verklaring van de eigen huisarts en/of behandelend specialist onvoldoende is om tot ontheffing over te gaan.

Van een onafhankelijk onderzoek wordt in ieder geval afgezien als voor het college zonder nader onderzoek al voldoende duidelijk is dat belanghebbende in aanmerking komt voor een ontheffing van de arbeidsplicht.

Duur

Een ontheffing van de arbeidsplicht is nooit definitief. Dit blijkt uit artikel 9 lid 2 Pw. Dit strookt met de opdracht aan het college tot afstemming van aan de bijstand verbonden verplichtingen. Dit betekent dat het college bekijkt of er aanleiding is de verplichtingen (opnieuw) aan de bijstand te verbinden. Een heronderzoek vindt in ieder geval elke 12 maanden plaats, en zo nodig eerder. Hierbij kan het college zich baseren op (nieuwe) concrete adviezen van deskundigen.

Alleen als belanghebbende blijvend geen perspectief heeft op arbeidsinschakeling wordt blijvend een ontheffing van de arbeidsverplichting verleend. Hiermee wordt voorkomen dat deze belanghebbenden belast worden met een periodiek (medisch) onderzoek waarvan de resultaten vooraf al vaststaat.

Zorgtaak voor kinderen

Voor de alleenstaande ouder met kinderen tot 12 jaar geldt (op grond van artikel 9 lid 4 Pw) de verplichting om algemeen geaccepteerde arbeid te aanvaarden alleen nadat het college zich genoegzaam heeft overtuigd van de beschikbaarheid van passende kinderopvang, de toepassing van voldoende scholing en de belastbaarheid van belanghebbende. Bij het onderzoek naar passende kinderopvang wordt de sociale omgeving van de uitkeringsgerechtigde ouder betrokken (grootouders, bevriende relaties en dergelijke).

Zorgtaken kunnen dus een dringende reden vormen voor ontheffing. Dit is het geval als met deze taken geen rekening gehouden kan worden door middel van een voorziening (artikel 9 lid 2 Participatiewet). Onder zorgtaken verstaat de wetgever de zorg voor kinderen (zie TK 2002-2003, 28 870, nr. 3 p. 41). Als iemand zorgtaken heeft, kan dat een reden zijn voor een individuele ontheffing. Het college moet hierbij ook onderzoeken of er andere voorzieningen zijn, zoals het persoonsgebonden budget. Zie Handelingen 2003-2004, nr. 2, Eerste Kamer, p. 56; zie ook CRvB 02-10-2012, nr. 11/465 WWB.

Afstand tot de arbeidsmarkt

De afstand tot de arbeidsmarkt is in beginsel geen reden tot ontheffing. Als een belanghebbende echter een dermate grote afstand tot de arbeidsmarkt heeft dat spoedige uitstroom naar algemeen geaccepteerde arbeid niet reëel is, is ontheffing van de arbeidsplicht wel aan de orde en moet het college belanghebbende een voorziening gericht op de arbeidsinschakeling aanbieden (artikel 9 lid 1 onderdeel b Pw).

Hoofdstuk 2. Voorzieningen en vergoedingen

Artikel 2.1. Reiskosten

Dit artikel heeft betrekking op de reiskostenvergoeding die het college kan verstrekken aan belanghebbenden die algemene bijstand ontvangen en deelnemen aan een re-integratietraject.

Reisafstand

De snelste en /of kortste route wordt bepaald via de website Google Maps.

Vergoeding

Uitgangspunt voor de vergoeding is het meest goedkope tarief openbaar vervoer. Dit kan bij een traject van meerdere dagen ook een abonnement zijn. De kosten zijn uit te rekenen via 9292.nl.

Als belanghebbende kiest om gebruik te maken van een motorvoertuig en de kosten zijn lager dan het openbaar vervoer, dan worden de laagste kosten vergoed. Via de website van Google Maps wordt de snelste route bepaald en vergoed gelijk aan de fiscaal vrijgelaten kilometervergoeding. Denk hierbij aan een traject waarbij de aanvangstijd voor de aanvangstijd van het OV ligt of een traject met als standplaats een plaats die niet bereikbaar is per OV.

Als belanghebbende niet beschikt over eigen vervoer en als openbaar vervoer redelijkerwijs niet mogelijk is, zoekt de consulent in overleg met de rechthebbende naar een passende oplossing voor het vervoersprobleem en eventueel bijbehorende kosten. De voorwaarden zoals genoemd in de beleidsregels worden bij een eventuele maatwerk aanvraag beoordeeld.

Voorschot

De betaling van de vergoeding vindt plaats nadat de rechthebbende een declaratie heeft ingediend. In het geval de rechthebbende de reiskosten niet kan voorschieten, kan de consulent de reiskosten als voorschot verstrekken

Voorliggende voorziening

Er wordt geen reiskostenvergoeding verstrekt als de kosten al op een andere manier (kunnen) worden vergoed. Bij andere vergoedingen kan bijvoorbeeld gedacht worden aan: beschikbare reiskostenvergoeding bij werkgever, vrijwilligersorganisatie, trajectbureau, extern re-integratiebureau of een andere organisatie waar een trajectactiviteit plaats heeft. Ook een stagevergoeding, onkostenvergoeding, vrijwilligersvergoeding moet in eerste plaats gezien worden als een manier om reiskosten te dekken.

Artikel 2.2. Fiets

Dit artikel is van toepassing op belanghebbenden die algemene bijstand ontvangen en deelnemen aan een re-integratietraject.

De kosten worden op een andere manier vergoed

Deze voorziening wordt niet verstrekt als de kosten al op een andere manier (kunnen) worden vergoed. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan een vergoeding vanuit de werkgever of betrokken organisatie bij het re-integratietraject.

Schade

Het is aan belanghebbende om aannemelijk te maken dat de schade niet door eigen toedoen is ontstaan.

Artikel 2.3. Elektrische fiets

Dit artikel is van toepassing op belanghebbenden die algemene bijstand ontvangen en deelnemen aan een re-integratietraject.

De kosten worden op een andere manier vergoed

Deze voorziening wordt niet verstrekt als de kosten al op een andere manier (kunnen) worden vergoed. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan een vergoeding vanuit de werkgever of betrokken organisatie bij het re-integratietraject of een fiets

Schade

Het is aan belanghebbende om aannemelijk te maken dat de schade niet door eigen toedoen is ontstaan.

Artikel 2.4. Scooter

Dit artikel is van toepassing op belanghebbenden die algemene bijstand ontvangen en deelnemen aan een re-integratietraject.

De kosten worden op een andere manier vergoed

Deze voorziening wordt niet verstrekt als de kosten al op een andere manier (kunnen) worden vergoed. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan een vergoeding vanuit de werkgever of betrokken organisatie bij het re-integratietraject of een (elektrische) fiets

Onderhoud

Indien noodzakelijk wordt vanuit het re-integratiebudget gedurende het eerste jaar ook het onderhoud vergoed. Deze vergoeding beperkt zich in principe tot eenmalig onderhoud welke is uitgevoerd door een garage.

Schade

Het is aan belanghebbende om aannemelijk te maken dat de schade niet door eigen toedoen is ontstaan.

Artikel 2.5. Auto

Dit artikel is van toepassing op belanghebbenden die algemene bijstand ontvangen en deelnemen aan een re-integratietraject.

De kosten worden op een andere manier vergoed

Deze voorziening wordt niet verstrekt als de kosten al op een andere manier (kunnen) worden vergoed. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan een vergoeding vanuit de werkgever of betrokken organisatie bij het re-integratietraject of een (elektrische) fiets of scooter

Schade

Het is aan belanghebbende om aannemelijk te maken dat de schade niet door eigen toedoen is ontstaan.

Artikel 2.6. Scholing / cursus / training / leermiddelen

Op grond van de verordening kunnen personen uit de doelgroep in aanmerking komen voor scholing, een cursus of een training. De scholing is bedoeld om werk te kunnen vinden en/of te kunnen behouden. Daarbij geldt dat de scholing, cursussen of trainingen in ieder geval voldoen aan de volgende eisen:

- het sluit aan bij de capaciteiten van de te scholen persoon; en
- het vergroot de kansen op de arbeidsmarkt; of
- het leidt tot duurzaam werk.

Als de scholing, cursus of training aan bovengenoemde eisen voldoet, kan een persoon uit de doelgroep in aanmerking komen voor leermiddelen om aan scholing, cursussen of trainingen deel te kunnen nemen. Bij leermiddelen kan bijvoorbeeld gedacht worden aan een laptop en studiemateriaal.

Voorliggende voorzieningen

Onder omstandigheden kunnen personen uit de doelgroep aanspraak maken op vergoeding van kosten van scholing en opleiding op grond van andere regelingen dan de Pw. Te denken valt aan de Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten en de Wet studiefinanciering 2000. Deze regelingen zijn aan de Pw voorliggende voorzieningen.

Artikel 2.7 Tarieven interne werkbegeleiding en (specialistische) jobcoaching

Om duidelijkheid en uniformiteit te realiseren is in dit artikel vastgelegd wat de maximale hoogte van de vergoeding kan zijn. De hoogte van de feitelijke vergoeding is gebaseerd op het landelijk door het UWV vastgestelde tarief voor jobcoaching.

Hoofdstuk 3. Parttime ondernemen

Artikel 3.1. Voorwaarden PTO

Met wettelijke vereisten zoals opgenomen in onderdeel c wordt onder andere verstaan:

- het beschikken over de benodigde vergunningen;
- het hebben van een geldige inschrijving bij de Kamer van Koophandel (indien nodig);
- het hebben van een btw-nummer (indien nodig);
- het voeren van een deugdelijke boekhouding, als bedoeld in artikel 3.5. van deze beleidsregels;
- het verstrekken van een verklaring omtrent het gedrag (VOG) indien dit door het college noodzakelijk wordt geacht.

Artikel 3.2. Voorwaarden omvang activiteiten

Met de uren zoals gesteld in dit lid kan er geen beroep worden gedaan op de zelfstandigenaftrek.

Artikel 3.6. Kosten

Voorbeelden van kosten die volgens het college in beginsel niet in mindering mogen worden gebracht op de omzet zijn:

- De huur van een bedrijfsruimte;
- Substantiële cursuskosten;
- Substantiële promotiekosten;
- Kosten die privé en zakelijk worden gemaakt, maar in 1 keer zakelijk worden geboekt. Zoals: internetkosten, telefoonkosten en reiskosten.

Hoofdstuk 4. Slotbepalingen

Artikel 4.1. Hardheidsclausule

Aan een persoon die niet in aanmerking komt voor een (specifieke) re-integratievoorziening, kan het college, gelet op de omstandigheden, in afwijking van deze regeling, in het individuele geval beoordelen of iemand in aanmerking komt voor een voorziening, mits bijzondere omstandigheden hiertoe noodzakelijk zijn (artikel 4:84 Algemene wet bestuursrecht).