

Toelichting bij 'Verordening nadeelcompensatie Oude IJsselstreek 2022'

Deze toelichting vormt een artikelsgewijze uitleg van de werking van de verschillende artikelen en licht toe waarom bepaalde keuzes zijn gemaakt.

Artikel 1. Begripsbepaling

Dit artikel verklaart enkele begrippen die in deze verordening worden gebruikt.

Artikel 2. Toepassingsbereik

In dit artikel wordt vastgesteld op welke gevallen de verordening ziet. In lid 2 is bepaald dat voor gevallen die onder een specifieke schadevergoedingsregeling vallen, deze verordening geen werking heeft. Bijvoorbeeld de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur Oude IJsselstreek (AVOI).

Artikel 3. Aanvraag

Het heeft de voorkeur om aanvragen zoveel mogelijk via een elektronisch formulier in te laten dienen. Omdat dit mogelijk niet in alle gevallen wenselijk of mogelijk is, is de elektronische aard van het formulier optioneel gemaakt. Hierdoor kan in sommige gevallen nog met een papieren formulier worden gewerkt.

Artikel 4. Heffen recht

Artikel 4:128 Algemene wet bestuursrecht biedt de mogelijkheid tot het heffen van een recht voor het in aanvraag nemen van de aanvraag. Dit recht mag maximaal €500,- bedragen. In deze verordening is het maximum opgenomen. Dat is gedaan omdat de financiële drempel dient om lichtvaardig ingediende en/of slecht onderbouwde aanvragen zoveel mogelijk buiten de deur te houden. Lichtvaardig ingediende en/of slecht onderbouwde aanvragen vormen immers een belasting voor het ambtelijk apparaat en de publieke middelen.

Voor goed onderbouwde aanvragen hoeft dit bedrag geen onoverkoombaar probleem te vormen: op grond van artikel 4:129 Awb aanhef en onder c wordt dit bedrag bij (gedeeltelijke) toekenning van de aanvraag namelijk terugbetaald aan de aanvrager.

Artikel 5. Inschakeling adviseur of adviescommissie

In dit artikel is bepaald in welke gevallen een adviseur moet worden ingeschakeld. In artikel 5 lid 2 sub c staan drempelbedragen genoemd. Aanvragen voor een vergoeding lager dan dit drempelbedrag, hoeven *niet* te worden beoordeeld door een adviseur. De kosten voor het inschakelen van een adviseur wegen in dat geval namelijk niet op tegen de eventueel uit te keren vergoeding. In dat geval zal het college de aanvraag zonder adviseur in behandeling kunnen nemen of af kunnen wijzen.

De hoogte van de drempelbedragen voor natuurlijke- (€500,-) en rechtspersonen (€1.000,-) is gelijk aan de zogeheten bageteldrempel die door Rijkswaterstaat wordt gehanteerd.

Artikel 6. Wrakingsregeling

De bedoeling van deze regeling is dat bezwaren omtrent de neutraliteit of integriteit van de beoogde adviseur in een vroeg stadium kenbaar worden gemaakt. Dit zodat niet in een later stadium, wanneer het adviestraject is afgerond, de neutraliteit of integriteit van de adviseur in twijfel wordt getrokken door de aanvrager: dan had deze immers de bezwaren al in dit traject kenbaar moeten maken.

Wanneer het college de bezwaren gegrond acht, ligt het voor de hand dat het college een andere adviseur aanwijst. Die bevoegdheid heeft het college al op grond van artikel 5 van deze verordening, maar voor de duidelijkheid is dat ook nog eens expliciet in lid 5 van dit artikel opgenomen.

Om te voorkomen dat er (wederom) twijfels omtrent het functioneren van de adviseur ontstaan wordt voorgeschreven dat het college de aanwijzing van een (andere) adviseur in samenspraak met partijen kan doen. Dit hoeft echter niet noodzakelijk in samenspraak te gebeuren.

Indien het college de bezwaren ongegrond acht, kan de procedure worden voortgezet met de voorgestelde adviseur(s).

Artikel 7. Werkwijze van de adviseurs of adviescommissie

Dit artikel beschrijft de werkwijze van de adviseurs of adviescommissie. In hoofdlijnen bestaat de procedure uit twee fasen: in de eerste fase kunnen de partijen hun standpunten kenbaar maken en kan de situatie ter plaatse worden bezichtigd. Op basis van de standpunten stelt de adviseur een conceptadvies op. In de tweede fase kunnen partijen schriftelijk reageren op het conceptadvies. In het definitieve advies worden deze reacties betrokken.

Artikel 8. Beslissing op de aanvraag

Dit artikel stelt de termijn waarbinnen het college beslist op de aanvraag: het college heeft na het uitbrengen van het advies acht weken de tijd om te besluiten op de aanvraag om nadeelcompensatie. Deze termijn kan eenmalig worden verlengd met vier weken.

Artikel 9. Uitbetaling

Dit artikel regelt de uitbetaling. De uitbetaling geschiedt uiterlijk vier weken na het onherroepelijk worden van het besluit op de aanvraag om tegemoetkoming in de schade.

Artikel 10. Overgangsbepaling

In dit artikel wordt de overgangsbepaling ten opzichte van de oude regelingen geregeld. De 'Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade gemeente Oude IJsselstreek' is vanwege het overgangsrecht nog wel relevant voor het afhandelen van planschadeverzoeken en aanvragen om schadevergoeding. Er mag namelijk nog een 'oud' planschadeverzoek gedaan worden op basis van de Wet ruimtelijke ordening genomen besluiten.

Overgangsrecht bij planschade

In artikel 22.12 van de Ow is vastgelegd dat een omgevingsvergunning die wordt verleend op grond van een regel in het tijdelijk deel van het omgevingsplan – voor zover sprake is van een oud ruimtelijk plan – niet als schadeveroorzakend besluit geldt. Onder het huidig recht is het mogelijk om binnen vijf jaar na het onherroepelijk worden van bijvoorbeeld een bestemmingsplan een verzoek om planschade in te dienen. Uiteraard kunnen bestemmingsplannen tot vlak voor de inwerkingtreding van de Ow worden vastgesteld. Daarnaast is het zo dat lopende bestemmingsplanprocedures op grond van het voorheen geldende recht worden afgerond.

Overgangsrecht bij nadeelcompensatie

De overgangsbepalingen voor de toepassing van titel 4.5 van de Awb zijn opgenomen in artikel IV van de Wet nadeelcompensatie en schadevergoeding bij onrechtmatige besluiten.

De overgangsbepalingen voor nadeelcompensatie in het omgevingsrecht zijn vastgelegd in paragraaf 4.2.7 van de Invoeringswet Omgevingswet (hierna: Iw).

Artikel 11. Inwerkingtreding en citeertitel

Dit artikel gaat in op de inwerkingtreding. De inwerkingtreding van deze verordening zal plaatsvinden op dezelfde datum als de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Vooralsnog staat de inwerkingtredingsdatum van de Omgevingswet op 1 juli 2022.