



BWZ Ingenieurs B.V.
T.a.v. mevrouw S. Muilwijk
Lekdijk 15
4121 KG EVERDINGEN

Datum	Uw brief	Ons kenmerk	Afdeling	Contactpersoon
23-05-2022	5 april 2022	ODH326951	Toetsing & Vergunningverlening Milieu	C. Sprong
Bijlage(n)	Uw kenmerk	Zaaknummer	Team	Telefoonnummer
-		01028700	T&V Ruimte & Ondergrond	06 214 59 487

Betreft
Ontgrondingenwet. Toetsing van mogelijke vrijstelling ten behoeve van het kadeversterkingsproject A5H en de aanleg van ecologische verbindingzones.

E-mail
Coen.Sprong@odh.nl

Geachte mevrouw Muilwijk,

Op 5 april 2022 hebben wij van u een verzoek ontvangen voor toetsing van een mogelijk vrijgestelde ontgroning in het kader van de Omgevingsverordening Zuid-Holland (hierna: Omgevingsverordening). Het verzoek betreft ontgrondingswerkzaamheden ten behoeve van het kadeversterkingsproject A5H voor Waterschap Rivierenland en de aanleg van ecologische verbindingzones.

Overwegingen

Het project omvat het versterken van ca. 17 km aan kade binnen 11 deelprojecten. De werkzaamheden omvatten het ophogen en aanvullen van de kruin en het binnentalud en het verplaatsen van de teensloot. Bij het aanleggen van de nieuwe teensloten wordt tot ca. 2 m-mv gegraven.

Bij twee van de elf deelprojecten ziet de provincie Zuid-Holland de mogelijkheid om ecologische verbindingzones te realiseren. Door gebruik te maken van deze meekoppelkans kan tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dit direct meegenomen worden. Hierdoor zijn minder aan- en afvoer bewegingen van materieel. Voor de ecologische verbindingzones wordt tussen de kade en de nieuwe teensloot grond afgegraven t.b.v. moeraszones en vochtig hooiland. Hierbij komt in de huidige plannen per deelgebied minder dan 10.000 m³ materiaal vrij (exclusief teensloot).

Toetsingskader

Op 20 februari 2019 hebben Provinciale Staten van Zuid-Holland de Omgevingsverordening vastgesteld. In artikel 3.36 van de Omgevingsverordening is een aantal categorieën ontgrondingen vrijgesteld van de vergunningsplicht.



Op grond van het vorenstaande geldt een vrijstelling voor ontgrondingen ten behoeve van de volgende categorieën.

a	ontgrondingen ten behoeve van het aanbrengen, vervangen, wijzigen, onderhouden of opruimen van buizen, palen of kabels met toebehoren;
b	ontgrondingen ten behoeve van het egaliseren van percelen met hoogteverschillen van niet meer dan 0,25 m;
c	ontgrondingen ten behoeve van de normale uitoefening van het landbouw-, tuinbouw- en bosbouwbedrijf;
d	ontgrondingen ten behoeve van het geschikt maken van gronden voor de bollenteelt waarbij de hoogte van het maaiveld ongewijzigd blijft en er sprake is van een gesloten grondbalans;
e	ontgrondingen ten behoeve van het doen van archeologische opgravingen door de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed of een andere instelling die voor het doen van de opgraving in het bezit is van een vergunning krachtens de Monumentenwet 1988;
f	ontgrondingen ten behoeve van de uitvoering van een bodemsanering in eigen beheer, indien die sanering wordt begeleid door het bevoegd gezag;
g	ontgrondingen ten behoeve van het realiseren van natuurbouwprojecten waarbij niet meer dan 10.000 kubieke meter bodemmateriaal vrijkomt; In de Ontgrondingsverordening wordt onder natuurbouw verstaan: een project waarbij: <ul style="list-style-type: none"> i. de ontgraving ter realisering is van een verbetering of uitbreiding van een bestaande biotoop voor ter plaatse voorkomende soorten, of ter realisering is van een nieuwe biotoop voor ter plaatse niet voorkomende soorten waarbij de locatie en de keuze waarvoor de biotoop wordt gemaakt essentieel is of ii. de ontgraving ter realisering is van een verbindingszone of delen daarvan tussen bestaande biotopen; iii. oppervlakte, vorm, diepte en taludhelling moeten voldoen aan de eisen die de betreffendesoorten daaraan stellen.
h	ontgrondingen ten behoeve van het maken, wijzigen, verwijderen en onderhouden van bouwwerken, kunstwerken en hun funderingen;
i	ontgrondingen ten behoeve van het afgraven van depots van bodemmateriaal, tenzij deze langer dan tien jaar geleden geheel of gedeeltelijk zijn gebruikt voor het deponeren of verkrijgen van bodemmateriaal;
j	ontgrondingen ten behoeve van het aanleggen, onderhouden, verhogen, verzwaren van waterstaatswerken, waarbij de diepte van de ontgraving niet meer dan 3,00 m beneden het maaiveld bedraagt;
k	ontgrondingen ten behoeve van het aanleggen, onderhouden, verruimen en verdiepen van havens en daarin gelegen kunstwerken binnen het omliggende gebied dat gekenmerkt wordt als 'Maasvlakte' dat op de als bijlage 1 bij de Ovzh behorende kaart is aangegeven. Gedeputeerde Staten zijn bevoegd de omlijning van het gebied Maasvlakte, zoals aangegeven op bijlage 1, te wijzigen, voor zover dit in overeenstemming is met een onherroepelijk bestemmingsplan voor het gebied Maasvlakte 2;
l	ontgrondingen ten behoeve van het oprichten en veranderen van een inrichting als bedoeld in de Wet milieubeheer, bestemd tot het op of in de bodem brengen van afvalstoffen, inclusief de inrichtingen die vallen onder categorie 28 zoals genoemd in Bijlage I, onderdeel C, van het Besluit omgevingsrecht voor zover het terrein niet meer dan 3,00 m beneden het oorspronkelijke maaiveld wordt afgegraven;
m	ontgrondingen die worden verricht ter uitvoering van een bestemmingsplan voor zover: <ul style="list-style-type: none"> (i) de bedoelde werken passen in het vigerende bestemmingsplan en (ii) het terrein niet (ii) meer dan 3,00 m beneden het oorspronkelijke maaiveld wordt afgegraven;
n	ontgrondingen die gerealiseerd worden op grond van een omgevingsvergunning die is verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht mits het terrein niet meer dan 3,00 m beneden het oorspronkelijke maaiveld wordt afgegraven.



Conclusie

Indien er sprake is van het gelijktijdig uitvoeren van verschillende projecten toetsen wij de projecten individueel aan bovengenoemde vrijstellingen. Indien één van de projecten leidt tot de vergunningsplicht worden daarmee alle projecten onderdeel van de vergunning, immers voor derden is het onderscheid in de uitvoering niet te maken. Door de projecten als zelfstandige projecten te beoordelen wordt voorkomen dat bijvoorbeeld de grens van 10.000 m³ bij natuurontwikkeling beïnvloed wordt door een ander project. Uiteraard is het niet de bedoeling om projecten op te knippen om zodoende onder de vergunningsplicht uit te komen. Bij de toetsing op projectniveau heeft dit onze aandacht.

Op basis van uw informatie hebben wij vastgesteld dat het verplaatsen van de teensloten valt onder de vrijstelling als bedoeld in artikel 3.36, aanhef en onder j van de Omgevingsverordening. Dit is echter alleen van toepassing als de aanleg van de ecologische verbindingzones niet functioneert als natuurcompensatie voor het project.

De realisatie van beide ecologische verbindingzones zien wij als één project. Wanneer bij deze projecten samen minder dan 10.000 kubieke meter bodemmateriaal vrijkomt vallen deze projecten onder de vrijstelling als bedoeld in artikel 3.36, aanhef en onder g van de Omgevingsverordening. Wanneer er meer dan 10.000 kubieke meter bodemmateriaal vrijkomt is er een vergunning in het kader van de Ontgrondingenwet nodig.

Wanneer de ecologische verbindingzones worden gerealiseerd als natuurcompensatie voor het kadeversterkingsproject A5H dan zien wij het geheel als één ontgrondingsactiviteit. In dit geval is er een vergunning in het kader van de Ontgrondingenwet vereist.

Omgevingswet

De komst van de Omgevingswet zal ook invloed hebben op de vrijstellingen. In het huidige concept zullen de beschreven werkzaamheden voor de kadeversterking op gelijke wijze zijn vrijgesteld als onder de huidige regelgeving. Deze vrijstellingen zijn beschreven in paragraaf 16.2.1 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Voor natuurbouwprojecten vervalt de maximum van 10.000 kubieke meter bodemmateriaal. Deze wordt vervangen voor de vrijstelling in artikel 16.7, onder c van het Besluit activiteiten leefomgeving dat de grondlagen dieper dan 0,5 meter onder het oorspronkelijke maaiveld ongemoeid zal blijven.

Deze vrijstellingen zijn nog niet definitief en kunnen nog veranderen voordat de Omgevingswet in werking zal treden. Daarom verzoeken wij u om deze werkzaamheden nogmaals ter toetsing aan ons voor te leggen wanneer de Omgevingswet van kracht is.

Informatie

Voor vragen kunt u contact opnemen met de contactpersoon uit het briefhoofd. Wij verzoeken u daarbij het zaaknummer te vermelden.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden