

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : WnbGst **definitief** besluit
Zaaknummer : OMG-010826/DMS426236
Aanvrager : HyCC B.V.
Locatie : Kaapstadweg ongenummerd (kadastrale kavelnummer K-4488),
Amsterdam Westpoort

VERZONDEN 19 DEC. 2024**A. Besluit**

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedure
4. Ingediende zienswijzen
5. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

B. Voorschriften**C. Overwegingen en toetsingen Wet natuurbescherming**

1. Wettelijk kader
2. Inhoudelijke beoordeling van de aanvraag
3. Conclusie

D. Samenhangende besluiten**E. Kennisgeving****A. BESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND****1. Onderwerp aanvraag**

HyCC B.V. (hierna: HyCC) heeft op 26 mei 2023 een vergunning conform artikel 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming (hierna Wnb) aangevraagd voor de realisatie en ingebruikname van een waterstoffabriek aan de Kaapstadweg thans ongenummerd (kadastrale kavelnummer K-4488) te Amsterdam Westpoort. Op het beoogde perceel wordt een waterstoffabriek gebouwd waar met behulp van een elektrolyzer van 500 MW waterstof geproduceerd gaat worden. De kavel is opgesplitst in een noordelijk en zuidelijk deel. Op het noordelijke deel komen alle waterstofhoudende installaties. Alle andere voorzieningen, waaronder koeling, worden op het zuidelijke deel gerealiseerd (zie overzichtstekening in bijlage 4). De installatie zal continu in bedrijf zijn.

De kavel heeft een totaal oppervlakte van circa 92.000 m² en ligt momenteel braak, er dient derhalve geen sloopfase voorafgaande aan de bouwfase te worden beschouwd. Relevant voor het aspect stikstof is de inzet van materieel en transportbewegingen tijdens de aanlegfase.

In de gebruiksfase vinden twee handelingen plaats die mogelijk een stikstofdepositie op de Natura 2000-gebieden in de omgeving veroorzaken. Het gaat hier om de dieselgestookte installaties en transportbewegingen in de gebruiksfase.

Er is in de beoogde situatie sprake van een toename in stikstofdepositie. Ten behoeve van de aanleg en het gebruik van de waterstoffabriek wordt extern gesaldeerd. Hiertoe wordt een deel van de vigerende natuurvergunning met kenmerk RUD.265740 (d.d. 23 mei 2019) van Rietlanden Terminals B.V. voor de inrichting aan de Amerikahavenweg 3 te Amsterdam Westpoort, zoals gewijzigd op 11 januari 2022, met kenmerk OD.335264, ingetrokken. De gedeeltelijke intrekking betreft 450 draaiuren van de drijfkranen, die het bedrijf in exploitatie heeft op locatie 1. De emissieruimte die hiermee ingetrokken wordt (zijnde 6.021,0 kg NO_x per jaar) komt in het kader van extern salderen voor 70% (zijnde 4.214,7 kg NO_x per jaar) ten goede aan de waterstoffabriek.

2. Besluit

Wij verlenen HyCC B.V. een vergunning conform artikel 2.7, tweede lid Wnb voor de realisatie en ingebruikname van een waterstoffabriek aan de Kaapstadweg ongenummerd (kadastrale kavelnummer K-4488) te Amsterdam Westpoort, zoals weergegeven in de AERIUS-berekeningen d.d. 26 november 2024 met kenmerk RjtMWaSe26Do (bijlage 1) en RYUrGZq3sXUA (bijlage 2). De aanvraag en de bij de aanvraag aangeleverde stukken maken onderdeel uit van deze vergunning.

3. Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Uw aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 26 mei 2023 en geregistreerd onder zaaknummer OMG-010826/DMS426236. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd per e-mail van 1 juni 2023.

Op 5 juni 2023 hebben wij per brief de procedure voor de vergunningaanvraag opgeschort. Op 12 september 2023 is de procedure weer herstart. Op 9 oktober 2023 en op 16 april 2024 hebben wij verzocht om aanvulling van de aanvraag. Op 30 oktober 2023, op 23 november 2023 en op 19 april 2024 hebben wij de gevraagde aanvullingen ontvangen.

Overgangsrecht Omgevingswet

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De Wnb is hierbij komen te vervallen. De aanvraag is ingediend voor 1 januari 2024 onder de Wnb. Door het overgangsrecht is de aanvraag beoordeeld en het besluit afgegeven op basis van de Wnb.

4. Ingediende zienswijzen

Het ontwerpbesluit WnbGSt voor de bio-synthetische brandstoffenfabriek op de locatie Biopark West aan de Hornweg te Amsterdam Westpoort heeft ter inzage gelegen van 1 oktober 2024 tot en met 12 november 2024. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

5. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Alle uitgevoerde berekeningen met rekenprogramma AERIUS Calculator zijn opnieuw uitgevoerd wegens de release van een nieuwe versie van AERIUS Calculator op 1 oktober 2024. Daarbij is rekening gehouden met de koude start voor de verkeersbewegingen. Daarnaast zijn twee stikstofnotities en de Passende Beoordeling aangepast aan de iets gewijzigde emissie-getallen. Dit heeft niet geleid tot wijzigingen van de conclusies in het ontwerpbesluit.

B. VOORSCHRIFTEN

Op grond van artikel 5.3 Wnb verbinden wij aan deze vergunning de volgende voorschriften en beperkingen.

Algemene voorschriften

1. Bij wijzigingen van omstandigheden waaronder deze vergunning is afgegeven, dient de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord hiervan terstond in kennis te worden gesteld via info@odnhn.nl.
2. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze vergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde vergunning mag langs elektronische weg, leesbaar, worden getoond.

Meldingsplicht

3. De start van de vergunde bouwactiviteiten en de start van de ingebruikname van de inrichting dient u te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord door middel van het meldingsformulier dat via deze link is te downloaden:
https://www.odnhn.nl/Menu/Natuur/Gebiedsbescherming/Melding_of_vergunning/Formulieren/Meldingsformulier_start_werkzaamheden_gebieden.
4. Bij het optreden van incidenten dient dit bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord per direct gemeld te worden onder overlegging van alle relevante gegevens.

Specifieke voorschriften

5. De ruimte van de externe saldering in deze vergunning kan pas worden benut als de (gedeeltelijke) intrekking van de natuurtoestemming van de saldo-gevende activiteiten van Rietlanden Terminals B.V. te Amsterdam onherroepelijk is geworden zodat verzekerd is dat deze stikstofrechten niet opnieuw kunnen worden ingezet door Rietlanden Terminals B.V.
6. Bij de aanlegwerkzaamheden worden uitsluitend mobiele werktuigen gebruikt van stageklasse IV of hoger.
7. De maximale emissiejaarvracht in de aanlegfase van de waterstoffabriek bedraagt 1.754,6 kg NO_x/jr en 70,5 kg NH₃/jr.
8. De maximale emissiejaarvracht in de gebruiksfase van de waterstoffabriek bedraagt 355,7 kg NO_x/jr en 0,6 kg NH₃/jr.
9. Binnen de inrichting dient een doelmatige registratie aanwezig te zijn van de emissies van NO_x en NH₃ in de gebruiksfase, welke op verzoek aan de provinciaal toezichthouder kan worden getoond. Er dient in elk geval bijgehouden te worden hoe hoog de emissies zijn per emissiebron, zoals aangegeven in tabel 3 van dit besluit.
10. Er dient een jaarrapportage van de gerealiseerde emissiejaarvrachten te worden opgesteld, die voor 1 april van het daaropvolgende jaar naar de ODNHN moet worden, via [\[redacted\]@odnhn.nl](mailto: [redacted]@odnhn.nl).
11. Er dient tijdens de aanlegfase op locatie een actuele registratie aanwezig te zijn van de in te zetten mobiele werktuigen, inclusief: stageklasse, draaiuren, dieselverbruik en verbruik AdBlue per werktuig. Deze dient tijdens een controle aan de daarvoor bevoegde toezichthouder getoond te kunnen worden.

Onze contactgegevens zijn: ODNHN, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn, [\[redacted\]@odnhn.nl](mailto: [redacted]@odnhn.nl), e-mail: [\[redacted\]@odnhn.nl](mailto: [redacted]@odnhn.nl).

Wij wijzen u erop dat als u niet werkt conform de aanvraag, u mogelijk in overtreding bent met de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

C. OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN WET NATUURBESCHERMING

1. Wettelijk kader

Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op grond van artikel 1.3, eerste lid Wnb, in samenhang met artikel 2.7, tweede lid Wnb, zijn Gedeputeerde Staten van de provincie met betrekking tot projecten, tenzij anders bepaald, waar het project wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht het bevoegd gezag ten aanzien van de beoordeling van een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid Wnb.

In uitzondering hierop is de Minister van LNV bevoegd om te besluiten op een vergunningaanvraag die betrekking heeft op handelingen die zijn opgenomen in artikel 1.3 van het Besluit Natuurbescherming. Omdat de door u aangevraagde vergunning geen betrekking heeft op een zodanige activiteit, is ons College het bevoegd gezag voor de beslissing op uw aanvraag.

Beoordeling aanvraag

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb. Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met, of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Vergunningplicht

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb, is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met, of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten. Op basis van de bij de aanvraag aangeleverde AERIUS-berekeningen hebben wij vastgesteld dat de aangevraagde activiteit vergunningplichtig is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Passende beoordeling

Wanneer een project niet direct verband houdt met, of nodig is voor, het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere projecten of plannen significante gevolgen kan hebben voor het desbetreffende gebied, dient de initiatiefnemer op grond van artikel 2.8, eerste lid Wnb, een passende beoordeling van de gevolgen voor het gebied op te stellen.

Provinciaal beleid

Op 13 mei 2024 zijn in de provincie Noord-Holland de Beleidsregels salderen in werking getreden. Op grond van de Beleidsregels salderen geldt dat op een volledige en ontvankelijke aanvraag om een vergunning die vóór 13 mei 2024 is ingediend, de Beleidsregel intern en extern salderen Noord-Holland van 26 augustus 2021 (verder: de Beleidsregel) van toepassing blijft. Bij het beoordelen van een aanvraag waarbij gebruik is gemaakt van extern salderen wordt deze getoetst aan de Beleidsregel.

In de Beleidsregel hebben wij regels gesteld voor extern salderen. Bij extern salderen wordt uitgegaan van de feitelijke gerealiseerde capaciteit. Hiervan kan 70% worden ingezet voor extern salderen.

Beschermde gebieden

De aanvraag heeft betrekking op de in de bijlage genoemde Natura 2000-gebieden met stikstofgevoelige habitats.

Natuurlijke kenmerken van het gebied

Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase (www.natura2000.nl/gebieden/noord-holland).

Overeenstemming andere provincies

De effecten van stikstofdepositie van het project hebben ook invloed op Natura 2000-gebieden die op het grondgebied van de provincies Utrecht en Zuid-Holland, liggen. Om een vergunning af te geven is overeenstemming met Gedeputeerde Staten van deze provincies noodzakelijk. Dit gebeurt op basis van een automatische instemming na vier weken na kennisgeving van het ontwerpbesluit bij het betreffende bevoegde gezag.

2. Inhoudelijke beoordeling van de aanvraag

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in de volgende stappen.

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Vaststellen emissies;
- Ad 3. Extern salderen.

Ingediende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de volgende bij de vergunningaanvraag ingediende gegevens:

1. Ingevuld aanvraagformulier vergunning Wnb ODNHN, 26 mei 2023;
2. Handtekeningenformulier behorende bij een aanvraag op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb), 26 april 2023;
3. Machtiging Peutz voor vergunningaanvraag Wnb, 26 april 2023;
4. Vergunning Wet natuurbescherming van Rietlanden Terminals B.V. met zaaknummer RUD.265740, 23 mei 2019;
5. Wijziging Vergunning Wet natuurbescherming Rietlanden Terminals B.V., Amerikahavenweg 3 Amsterdam, met zaaknummer OMG-000668, 13 februari 2024;
6. Notitie Gedeeltelijke intrekking natuurvergunning Rietlanden, Peutz, 21 november 2024;
7. Passende beoordeling Activiteiten HyCC op het perceel aan de Kaapstadweg te Amsterdam, Peutz, 4 december 2024;
8. AERIUS-verschilberekening aanlegfase 2025 met kenmerk RYUrGZq3sXUA, 26 november 2024;
9. AERIUS-verschilberekening aanlegfase 2026 met kenmerk RuJf1oMrLRD7, 26 november 2024;
10. AERIUS-verschilberekening gebruiksfase met kenmerk RjtMWaSe26Do, 26 november 2024;
11. Overeenkomst saldering tussen Rietlanden Terminals en HyCC B.V., 26 april 2023;
12. Onderzoek naar stikstofemissie en -depositie Activiteiten HyCC op het perceel aan de Kaapstadweg te Amsterdam, Peutz, 4 december 2024.

Ambtshalve door de ODNHN zijn de volgende AERIUS-berekening uitgevoerd:

1. AERIUS-berekening projecteffect gebruikssituatie met kenmerk S58w7c7XYaBq, 19 december 2024;
2. AERIUS-berekening projecteffect aanlegfase 2025 met kenmerk RvQ3U8THomZk, 19 december 2024;
3. AERIUS-berekening projecteffect aanlegfase 2026 met kenmerk RmHKosTidSxU, 19 december 2024.

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Binnen de invloedssfeer van het project bevindt zich onder andere het Natura 2000-gebied 'Polder Westzaan'. Mogelijke negatieve effecten bestaan uit vermesting of verzuring van stikstofgevoelige habitattypen. Wegens de afstand van de planlocatie ten opzichte van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied (ruim 3 km) zijn andere negatieve effecten uitgesloten, zoals aangetoond in de Passende Beoordeling van Peutz van 19 april 2024.

Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Voor Natura 2000-gebieden waar reeds sprake is van een overbelaste situatie als gevolg van een overschrijding van de KDW kan een aanvullende toename van stikstofdepositie significante gevolgen veroorzaken. Gezien de afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied zijn overige effecten, anders dan stikstofdepositie, uit te sluiten. Derhalve beperkt de beoordeling van deze aanvraag zich tot de effecten van stikstofdepositie.

Ad 2 Vaststellen emissies

In de aanlegfase en in de gebruiksfase treedt een toename van de stikstofdepositie op in de omliggende Natura 2000-gebieden waaronder het gebied 'Polder Westzaan'. De toename van stikstofdepositie tijdens de aanlegfase en in de gebruiksfase van de waterstoffabriek op stikstofgevoelige habitattypen (vermesting/verzuring) wordt extern gesaldeerd.

Aanlegfase

Tijdens de aanleg van de inrichting van de waterstoffabriek aan de Kaapstadweg te Amsterdam Westpoort, die circa 2 jaar in beslag neemt, zijn er emissies van de transportbewegingen van en naar de bouwplaats (personeel en materialen) en emissies door de inzet van mobiele werktuigen. De aanlegfase zal in 2025 van start gaan.

Mobiele werktuigen

Voor de aanleg van de inrichting wordt gebruik gemaakt van mobiele werktuigen. Om de emissie van NO_x zoveel mogelijk te beperken wordt gebruik gemaakt van mobiele werktuigen van minimaal stageklasse IV. In de tabel hieronder staat aangegeven welke werktuigen worden ingezet, hoeveel draaiuren ze per jaar maximaal maken, wat het vermogen is, hoe groot het dieselvebruik is en hoe groot het Adblue-verbruik is gedurende de aanlegfase.

Tabel 1: Emissies ten gevolge van het materieel tijdens bouwjaar 2025

Materieel	Stageklasse /bouwjaar	Vermogen [kW]	Gemiddelde motor- belasting [%]	Dieselvebruik [l/u]	Totale bedrijfstijd [u]	Totale dieselvebruik [l/jr]	Totale emissie NO _x [kg/jr]	Totale emissie NH ₃ [kg/jr]
Heistelling	IV / 2014	300	36,7	30,80	1.568	48.294	268,5	11,6
Shovels/ graafmachine	IV / 2014	200	36,7	20,71	3.800	78.698	443,9	18,9
Kleine kranen	IV / 2014	140	36,7	14,66	4.178	61.249	351,6	14,7
Asfalteermachine	IV / 2014	150	36,7	15,67	163	2.554	14,7	0,6
Hijskranen	IV / 2014	170	36,7	17,69	5.282	93.439	531,1	22,4
Totaal:							1.609,8	68,2

Tabel 2: Emissies ten gevolge van het materieel tijdens bouwjaar 2026

Materieel	Stageklasse /bouwjaar	Vermogen [kW]	Gemiddelde motor- belasting [%]	Dieselvebruik [l/u]	Totale bedrijfstijd [u]	Totale dieselvebruik [l/jr]	Totale emissie NO _x [kg/jr]	Totale emissie NH ₃ [kg/jr]
Heistelling	IV / 2014	300	36,7	30,80	392	12.074	67,4	2,9
Shovels/ graafmachine	IV / 2014	200	36,7	20,71	1.628	33.716	190,2	8,1
Kleine kranen	IV / 2014	140	36,7	14,66	6.266	91.860	527,2	22,0
Asfalteermachine	IV / 2014	150	36,7	15,67	245	3.839	22,1	0,9
Hijskranen	IV / 2014	170	36,7	17,69	7.923	140.158	796,7	33,6
Totaal:							1.603,5	67,6

De stikstofemissie door de mobiele werktuigen bedraagt maximaal 1.609,8 kg NO_x/jr en maximaal 68,2 kg NH₃/jr.

Wegverkeer

Tijdens de aanlegfase van de inrichting van de waterstoffabriek vinden vervoersbewegingen plaats van licht verkeer (12.250 voertuigen per jaar) en van zwaar vrachtverkeer (1.630 voertuigen per jaar). De emissie als gevolg van verkeersbewegingen bedraagt maximaal 19,1 kg NO_x/jr en 0,4 kg NH₃/jr.

Stationair draaiende motoren van het wegverkeer op de bouwplaats leveren maximaal een emissie op van 83,5 kg NO_x/jr en van maximaal 0,8 kg NH₃/jr.

Voor de emissies als gevolg van de koude start van personenwagens en vrachtwagens is er worstcase van uitgegaan dat alle voertuigen één keer per dag een koude start maken. De hieruit volgende emissies bedragen maximaal 42,2 kg NO_x/jr en 1,0 kg NH₃/jr.

De totale emissie van NO_x gedurende het maatgevende jaar (2025) van de aanlegfase bedraagt maximaal 1.754,6 kg/jr en de totale emissie van NH₃ bedraagt maximaal 70,5 kg/jr.

Omdat de emissies vanuit de inrichting van de waterstoffabriek tijdens de aanlegfase hoger zijn dan die in de gebruiksfase en omdat de stikstofdepositie in de aanlegfase ook hoger is, wordt het jaar 2025 van de aanlegfase aangemerkt als maatgevende fase voor de beoordeling van stikstof.

Gebruiksfase

Beoogde situatie

Op de inrichting zijn een diesel aangedreven noodstroomaggregaat (hierna: NSA) en een dieselaangedreven bluswaterpomp in bedrijf. Tevens zijn de stikstofemissies vanwege transportbewegingen tijdens de gebruiksfase relevant. Uitgangspunt is dat de waterstoffabriek in 2027 in gebruik is.

Dieselgestookte installaties

Beide installaties worden op jaarbasis gedurende 52 uur per jaar getest onder 100% overload. Tevens is het worstcase uitgangspunt dat de NSA 28 uur per jaar in bedrijf is gedurende calamiteiten. De bluswaterpomp zal ten tijde van calamiteiten minder getest worden; derhalve zijn geen extra draaiuren ten gevolge van calamiteiten meegenomen voor de bluswaterpomp. In totaal bedraagt de emissie vanuit de dieselgestookte installaties bij de waterstoffabriek in de beoogde situatie 353,2 kg NO_x/jr en 0,5 kg NH₃/jr, zie tabel hieronder.

Tabel 3: Emissies ten gevolge van de dieselgestookte installaties tijdens de gebruiksfase

Materieel	Stageklasse/ bouwjaar	Vermogen [kW]	Gemiddelde motorbelasting [%]	Totale bedrijfstijd [u]	Totale dieselverbruik [l/jr]	Totale emissie NO _x [kg/jr]	Totale emissie NH ₃ [kg/jr]
NSA	V/2019	1.000	100	80	20.514	308,1	0,2
Bluswaterpomp	V/2019	100	100	52	1.358	45,1	0,3
Totaal						353,2	0,5

Verkeersbewegingen

In de beoogde situatie wordt uitgegaan van 1.460 personenauto's en bestelbusjes per jaar en van 52 vrachtwagens per jaar. De emissies als gevolg van verkeersbewegingen komen hierdoor in de beoogde situatie uit op max. 0,9 kg NO_x/jr.

Manoeuvrerende wegvoertuigen op het terrein van de waterstoffabriek veroorzaken een verwaarloosbare emissie.

Voor de emissies als gevolg van de koude start van personenwagens en vrachtwagens is er worstcase van uitgegaan dat alle voertuigen één keer per dag een koude start maken. De hieruit volgende emissies bedragen maximaal 1,6 kg NO_x/jr.

De totale emissie vanuit de waterstoffabriek bedraagt in de beoogde situatie maximaal 355,7 kg NO_x/jr en maximaal 0,6 kg NH₃/jr.

Ad 3 Extern salderen

Significante effecten van deze stikstofdepositie zijn niet uitgesloten. In de aanvraag is daarom gekozen voor een externe saldering met één saldogever. Voor extern salderen geldt de beleidsregel intern en extern salderen Noord-Holland.

Er wordt op basis van een overeenkomst tussen HyCC B.V. en Rietlanden Terminals B.V. stikstof overgenomen voor de waterstoffabriek aan de Kaapstadweg. Tevens wordt gelijktijdig met dit besluit een besluit genomen voor gedeeltelijke intrekking van de natuurvergunning van Rietlanden. Voor Rietlanden betreft dit besluit OMG-009476. Hiermee wordt 6.021 kg NO_x per jaar ingetrokken. Dit komt overeen met het equivalent van 450 draaiuren van de drijfkranen op locatie 1.

Voor projecten waar extern salderen wordt toegepast geldt volgens de Beleidsregel intern en extern salderen Noord-Holland dat de saldo ontvanger 70% van de verkregen stikstofemissie kan benutten. Er mag 70% van de ingetrokken stikstof van Rietlanden Terminals B.V. worden ingezet voor de saldering. Dit betreft 4.214,7 kg NO_x/jr en deze hoeveelheid is aangehouden in de AERIUS-verschilberekening.

In de aanvraag is aangegeven dat de capaciteit van de natuurvergunning van Rietlanden Terminals B.V. daadwerkelijk is gerealiseerd. Dit is aangetoond op basis van de Notitie 'Beschuwing stikstofemissie ten gevolge van de inzet van drijfkranen door Rietlanden, Peutz, 21 september 2023'.

Aan de voorwaarden voor extern salderen uit de Beleidsregel salderen Noord-Holland wordt voldaan. De saldo-gevende activiteit is feitelijk gerealiseerd, heeft een vigerende natuurvergunning en deze vergunning wordt gedeeltelijk ingetrokken ten behoeve van onderhavige saldo-nemende activiteit (bij Rietlanden voor 450 draaiuren van de drijfkranen met een emissie van 6.021,0 kg NO_x per jaar).

Vanuit het Rijk en de provincies worden, bovenop de autonome ontwikkeling, verschillende maatregelen getroffen om de stikstofemissies in Nederland te reduceren. Een deel van deze maatregelen is al opgenomen in de prognose van de depositieontwikkeling van AERIUS Monitor. De depositiereductie die wordt behaald met de overige maatregelen is hier nog niet in opgenomen, waardoor de depositie naar verwachting meer afneemt dan wordt weergegeven in AERIUS Monitor. De beoogde activiteit heeft effect op o.a. de volgende stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden: Polder Westzaan, Wormer- en Jisperveld & Kalverpolder, Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske, Kennemerland Zuid, Noordhollands Duinreservaat. Uit de N2000 beheerplannen volgt dat het van belang is dat sprake is van een blijvende dalende trend van stikstofdepositie. Uit de informatie in AERIUS Monitor 2023 blijkt dat in alle gebieden sprake is van een dalende trend van stikstofdepositie.

GS hebben de opgave om inzichtelijk te maken met welke passende maatregelen uitvoering zal worden gegeven aan de daling van de stikstofdepositie binnen een afzienbare termijn. Wij wijzen er hierbij op dat de (positieve) effecten van de maatregelen niet vast hoeven te staan en dat het niet noodzakelijk is dat concreet wordt aangegeven welke maatregelen tot dezelfde reductie van stikstofdepositie leiden als de intrekking van een natuurvergunning (zie de uitspraak van de Afdeling van 20 januari 2021 met kenmerk ECLI:NL:RVS:2021:71, rechtsoverwegingen 7.2, 7.3 en 13 tot en met 14.8). Daarbij is het ook niet nodig dat ten aanzien van elk (stikstofgevoelig) Natura 2000-gebied op hexagoonniveau ecologisch wordt beoordeeld tot welk niveau de depositie uiteindelijk moet worden teruggebracht. De verplichting om een pakket van passende maatregelen inzichtelijk te maken is immers iets anders dan het per gebied uitvoeren van een passende beoordeling voor een concreet project. Zie in dit kader bijvoorbeeld ook de uitspraak van de rechtbank Gelderland van 22 oktober 2021 (kenmerk: ECLI:NL:RBGEL:2021:5684, rechtsoverwegingen 10 tot en met 10.2) en tenslotte uit de tweede GOL tussenuitspraak ECLI:NL:RVS:2024:625 in rechtsoverweging 49: *"De beëindiging van het saldogevende bedrijf door aankoop en intrekking van de vergunning is een maatregel die naar zijn aard ook geschikt is om ingezet te worden als instandhoudings- of passende maatregel. Uit overweging 13-13.8 van de uitspraak van 29 mei 2019, ECLI:NL:RVS:2019:1603 (de PAS-uitspraak) volgt - kort gezegd - dat een maatregel die als instandhoudings- of passende maatregel kan worden ingezet alleen als mitigerende maatregel in een passende beoordeling kan worden betrokken als, gelet op de staat van instandhouding en de instandhoudingsdoelstelling, het behoud van natuurwaarden is geborgd, of in het geval er een verbeter- of hersteldoelstelling geldt, dat doel ook op andere wijze kan worden gerealiseerd. Bovendien dient de maatregel verbonden te zijn aan het plan of project. Vergelijk de uitspraak Logistiek Park Moerdijk, ECLI:NL:RVS:2020:2318."*

In het kader van het Programma stikstofreductie en natuurverbetering 2022-2035 worden de komende jaren voor en door de sector industrie maatregelen ter reductie van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden getroffen. Dit programma gaat bovendien vergezeld van de wettelijke monitoringsplicht van de uitvoering en effecten, waardoor in overeenstemming met artikel 1.12g van de Wnb tijdig bijsturing plaatsvindt en aanvullende maatregelen getroffen kunnen worden zodat de resultaatsverplichtingen uit artikel 1.12a van de Wnb worden gehaald. Uit de Roadmap reductie stikstofdepositie industriële piekbelasters Noord-Holland (zie Bijlage 5) blijkt dat de sector industrie en vooral piekbelasters in Noord-Holland wezenlijk zullen bijdragen aan die reductie¹. Uit het onderzoek blijkt dat de wettelijk vastgestelde omgevingswaarden voor de sector industrie in 2025 en 2030 behaald zal worden.

¹ Noord-Hollandse industrie op schema om stikstofuitstoot te verminderen - Provincie Noord-Holland

In 2023 zijn op grond van het Programma Stikstofreductie en Natuurverbetering (PSN) de (concept) natuurdoelanalyses (NDA's) opgesteld. De NDA's zijn een ecologische beschouwing en geven de stand van zaken in het natuurgebied weer. Daarnaast geven de NDA's richting aan maatregelen voor robuust systeemherstel en overlevingsmaatregelen waarmee de natuurwaarden behouden blijven in de periode dat de systeemherstelmaatregelen worden uitgevoerd en systeemherstel tot ontwikkeling komt. In de NDA's zelf worden geen keuzes gemaakt welke maatregelen uitgevoerd gaan worden en het zijn geen passende beoordelingen.

De maatregelen die nodig zijn, zijn beschreven in de beheerplannen. De maatregelen die worden uitgevoerd, zijn beschreven in de uitvoeringsprogramma's natuur. In het Uitvoeringsprogramma Natuur 2024-2030² is beschreven welke maatregelen de komende jaren gefinancierd en uitgevoerd gaan worden.

Met de maatregelen die van Rijkszijde worden genomen en door de getroffen en nog te treffen maatregelen zoals onder meer opgenomen in de beheerplannen voor de Natura 2000-gebieden verwachten wij naar de huidige inzichten dat er geen verdere achteruitgang van de gebieden plaatsvindt.

De samenhang tussen de activiteiten is verzekerd doordat er een overeenkomst tussen de saldo-gevende en saldo-nemende partij is ondertekend, waarin de overdracht van de benodigde stikstofruimte wordt geregeld. Er is voor het project waarmee extern wordt gesaldeerd een AERIUS-verschilberekening aangeleverd (met kenmerk RYUrGZq3sXUA, d.d. 26 november 2024) waaruit blijkt dat de overgedragen stikstofruimte voldoende is voor de saldo-nemende activiteit, rekening houdend met 30% afroaming voor de natuur. In voorschrift 5 is opgenomen dat de ruimte van de saldering pas mag worden benut als de (gedeeltelijke) intrekking van de vergunning van Rietlanden Terminals B.V. onherroepelijk is, waarmee is verzekerd dat de ruimte waarmee gesaldeerd wordt niet dubbel of gelijktijdig kan worden gebruikt.

Passende beoordeling effect stikstofdepositie

Uit de AERIUS-verschilberekening met kenmerk RYUrGZq3sXUA, d.d. 26 november 2024 (bijlage 2), volgt dat als gevolg van de inzet van externe saldering bij meerdere gebieden (o.a. 'Polder Westzaan') sprake is van een afname in stikstofdepositie van 0,01 tot 0,15 mol N/ha/jr. Lokaal is er echter sprake van een toename van 0,01 mol N/ha/jr in de Natura 2000-gebieden 'Kennemerland-Zuid' en 'Noordhollands Duinreservaat'. Voor deze gebieden is dat het gevolg is van de 25 km rekengrens. In AERIUS kunnen namelijk bij een salderingsberekening tussen twee locaties, de rekengebieden uiteenlopen. Dit effect doet zich ook voor bij de externe salderingsberekening voor de waterstoffabriek.

Ter hoogte van Natura 2000-gebieden 'Kennemerland-Zuid' en 'Noordhollands Duinreservaat' volgt uit de AERIUS-verschilberekening een berekende stikstofdepositiebijdrage van 0,01 mol N/ha/jr op een aantal hexagonen in het zuiden van Kennemerland-Zuid en in het noordelijker gedeelte van het Noordhollands Duinreservaat. Dit komt omdat het voorgeschreven model AERIUS Calculator tot 25 km rekent. Er werd geoordeeld (ECLI:NL:RVS:2023:1299) dat de depositiebijdrage van een project op een detailniveau van een hectare op meer dan 25 km van de emissiebron niet meer toerekenbaar is aan dat project. De saldogever ligt iets oostelijker van de toekomstige waterstoffabriek en laat hierdoor geen rekenresultaten meer zien voor het gebied in het Noordhollands Duinreservaat en in het zuidelijke deel van Kennemerland-Zuid (>25km). Echter gaat het effect van de saldogever verder dan deze 25 km en heft deze logischerwijs ook de stikstofdepositiebijdrage in dit gebied op. Dit wordt door het rekenmodel niet inzichtelijk gemaakt.

Om beter inzichtelijk te maken dat het om een virtuele toename gaat, kan bij benadering de situatie bij de 25 km afkapgrens nader worden beschouwd (op hexagoon niveau) door het toevoegen van extra beoordelingspunten. In dit geval zijn 4 extra rekenpunten vastgelegd (zie figuur 1 hieronder). Door op hexagoon niveau te bekijken wat de effecten zijn (depositie afname vs. toename) is te herleiden of op/nabij de grens, waar beide 25 km cirkels elkaar nog overlappen, sprake is van een consequente depositie afname. Hier is dit het geval.

Ondanks dat er sprake is van een consequente afname van depositie op de extra rekenpunten is de depositietoename ecologisch beoordeeld.

² https://www.noord-holland.nl/Onderwerpen/Natuur/Natuurversterking_Stikstof/Documenten/Uitvoeringsprogramma_Natuur_provincie_Noord_Holland_2024_2030

Figuur 1. Overzicht extra rekenpunten in Natura 2000-gebieden Kennemerland-Zuid en Noordhollands Duinreservaat



Tabel 4. Gegevens en rekenresultaten extra rekenpunten

Reken-punt	Natura 2000-gebied	X coördinaat [m] (RDH)	Y coördinaat [m] (RDH)	Stikstofdepositie [mol N/ha/j]				
				Rietlanden	HyCC Bouwjaar 1	Project- berekening bouwjaar 1	HyCC bouwjaar 2	Project- berekening bouwjaar 2
1.	Kennemerland-Zuid	92962	477592	0,02	-0,01	- 0,01	0,01	- 0,01
2.	Kennemerland-Zuid	92248	477930	0,01	<0,005	<0,005	<0,005	<0,005
3.	Noordhollands Duinreservaat	104098	513928	0,01	<0,005	<0,005	<0,005	- 0,01
4.	Noordhollands Duinreservaat	103255	513608	0,01	<0,005	< 0,005	<0,005	< 0,005

Kennemerland-Zuid

Voor de volgende habitattypen is in het Natura 2000-gebied 'Kennemerland-Zuid' in de huidige situatie sprake van een overbelaste situatie (achtergronddepositie hoger dan de KDW), zie tabel 5 hieronder.

Tabel 5. Habitattypen in Kennemerland-Zuid met stikstofdepositietoename ten gevolge van het eerste bouwjaar van HyCC (inclusief externe saldering) waar sprake is van een overschrijding van de KDW

Code	Naam habitatype	Max. projecteffect [mol N/ha/j]	Beïnvloed areaal (ha) per depositie categorie (mol/ha/j) [-0,05 tot 0,005]	Beïnvloed areaal (ha) per depositie categorie (mol/ha/j) [0,005 tot 0,01]	Areaal met depositietoename (>0,005) van totaal areaal [%]
H2130A	Grijze duinen (kalkrijk)	0,01	273,3	5,9	0,4%
H2130B	Grijze duinen (kalkarm)	0,01	562,4	0,2	0,02%

Uit de berekeningen volgt nog een beperkte, tijdelijke stikstofdepositietoename van 0,01 mol N/ha/j vanwege het randeffect bij de rekengrens van 25 km. De tijdelijke depositietoename van 0,01 mol N/ha/j op het beperkte areaal (kleiner dan 0,5% van de habitatareaal) van de habitattypes waar nog sprake is van een overschrijding is zodanig, dat deze niet zal leiden tot een meetbare of waarneembare verzuring en/of vermesting dat van invloed is op de concurrentiepositie van planten en/of de kwaliteit van het habitatype. Voor een ecologische doorwerking ten gevolge van het project is een langdurige stikstofdepositiebijdrage noodzakelijk, waar in voorliggend geval geen sprake van is. Tevens is eigenlijk geen sprake van een toename in de stikstofdepositie.

Noordhollands Duinreservaat

Voor de volgende habitattypen is in het Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat' in de huidige situatie sprake van een overbelaste situatie (achtergronddepositie hoger dan de KDW), zie tabel 6 hieronder.

Tabel 6. Habitattypen in het Noordhollands Duinreservaat met stikstofdepositietoename ten gevolge van het eerste bouwjaar van HyCC (inclusief externe saldering) waar sprake is van een overschrijding van de KDW

Code	Naam habitatype	Max. projecteffect (mol N/ha/j)	Beïnvloed areaal (ha) per depositie categorie (mol/ha/j) [-0,05 tot 0,005]	Beïnvloed areaal (ha) per depositie categorie (mol/ha/j) [0,005 tot 0,01]	Areaal met depositietoename (>0,005) van totaal areaal (%)
H2120	Witte duinen	0,01	<0,05	0,6	0,2
H2130A	Grijze duinen (kalkrijk)	0,01	115,4	9,3	1,2
H2130B	Grijze duinen (kalkarm)	0,01	135,3	0,2	0,04
H2180A	Duinbossen (droog), berkend-eikenbos	0,01	507,1	1,4	0,2

Uit de berekeningen volgt nog een beperkte, tijdelijke stikstofdepositietoename van 0,01 mol N/ha/j vanwege het randeffect bij de rekengrens van 25 km. De depositietoename van 0,01 mol N/ha/j op het beperkte areaal (kleiner dan 2% van de habitatareaal) van de habitattypes waar nog sprake is van een overschrijding, is zodanig dat deze niet zal leiden tot een meetbare of waarneembare verzuring en/of vermesting dat van invloed is op de concurrentiepositie van planten en/of de kwaliteit van het habitatype. Voor een ecologische doorwerking ten gevolge van het project is een langdurige stikstofdepositiebijdrage noodzakelijk, waar in voorliggend geval geen sprake van is. Tevens is eigenlijk geen sprake van een toename in de stikstofdepositie vanwege de externe saldering. De zeer geringe en tijdelijke stikstofdepositie staat het behalen van de instandhoudingsdoelen niet in de weg.

3. Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb kan worden verleend aan HyCC B.V. voor de realisatie en ingebruikname van een waterstoffabriek aan de Kaapstadweg (ongenummerd) te Amsterdam Westpoort.

Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een project waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is.

D. SAMENHANGENDE BESLUITEN

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

E. KENNISGEVING

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website www.officiële bekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de ODNHN via [REDACTED] of [REDACTED]@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, ✓

Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na de datum waarop dit besluit ter inzage is gelegd, een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem.

Het beroepschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welke beschikking het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt het beroepschrift ook digitaal indienen bij de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u tijdens de beroepsprocedure de voorzieningenrechter van de rechtbank vragen een voorlopige voorziening te treffen. Voor de behandeling van dit verzoek en het beroep wordt griffierecht geheven.

Bijlagen:

1. AERIUS-verschilberekening gebruiksfase met kenmerk RjtMWaSe26Do, 26 november 2024;
2. AERIUS-verschilberekening aanlegfase 2025 met kenmerk RYUrGZq3sXUA, 26 november 2024;
3. Schermafbeeldingen depositie op habitattypen na extern salderen;
4. Overzichtstekening;
5. Roadmap reductie stikstofdepositie industriële piekbelasters Noord-Holland.

Afschrift naar:

Gemeente Amsterdam
Havenbedrijf Amsterdam
Peutz
ODNZKG
Provincie Utrecht
Provincie Zuid-Holland
Afdeling Toezicht en Handhaving ODNHN

Bijlage 4. Overzichtstekening

NOORD



