

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : WnbGst **definitief** besluit
Zaaknummer : OMG-009848/DMS425158
Aanvrager : Bek & Verburg B.V.
Locatie : Petroleumhavenweg 29, Amsterdam Westpoort

VERZONDEN 19 DEC. 2024**A. Besluit**

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedure
4. Ingediende zienswijzen
5. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

B. Voorschriften**C. Overwegingen en toetsingen Wet natuurbescherming**

1. Wettelijk kader
2. Inhoudelijke beoordeling van de aanvraag
3. Conclusie

D. Samenhangende besluiten**E. Kennisgeving****A. BESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND****1. Onderwerp aanvraag**

Bek & Verburg B.V. (hierna Bek & Verburg) heeft op 8 mei 2023 een vergunning conform artikel 2.7, tweede lid van de Wet Natuurbescherming (hierna Wnb) aangevraagd voor de uitbreiding van een inrichting voor het sorteren, op- en overslaan van afvalstoffen aan de Petroleumhavenweg 29 te Amsterdam Westpoort.

De aanvraag omvat de uitbreiding van het terrein van Bek & Verburg. Het bedrijf is in 2018 verplaatst van de Coenhavenweg naar de huidige locatie aan de Petroleumhavenweg 29 te Amsterdam. Voor die verplaatsing gold onder de PAS geen vergunningplicht. Dit heeft de ODNHN bevestigd in een brief op 1 augustus 2018 (RUD.253208). Het bestaande terrein heeft een oppervlakte van circa 7.000 m² en het nieuwe terrein heeft een oppervlakte van circa 5.200 m². Na de verandering zal Bek & Verburg zelf geen nieuwe activiteiten verrichten. Bek & Verburg zal de hoeveelheid ingezameld afval niet verhogen ten opzichte van de huidige vergunning. Dezelfde hoeveelheid zal echter verdeeld worden over het bestaande en het nieuwe terrein. Op het nieuwe terrein is het voornemen om containers tijdelijk buiten klaar te zetten in afwachting van aftransport. Tevens zal een deel van het nieuwe terrein verhuurd worden aan Oliehandel Klaas de Boer B.V. (hierna Klaas de Boer). Klaas de Boer is een oliehandel en levert smeermiddelen, brandstoffen en uitstootbeperkende hulpstoffen per schip aan andere schepen. Op het nieuwe terrein van Bek & Verburg zal het bedrijf smeermiddelen en uitstootbeperkende hulpstoffen op- en overslaan. Daarnaast zal het overslaan van brandstoffen tot hun activiteiten op deze locatie behoren.

Bij deze bedrijfsactiviteiten vinden handelingen plaats die mogelijk tot een stikstofdepositie op de Natura 2000-gebieden in de omgeving veroorzaken. Het gaat hier om transportbewegingen met vrachtwagens en binnenvaartschepen en de inzet van materieel binnen de inrichting.

Er is in de nieuwe, beoogde situatie sprake van een toename in stikstofdepositie. Omdat de vrijstelling van vergunningplicht onder de PAS is vervallen, geldt nu een vergunningplicht voor de gehele inrichting van Bek & Verburg aan de Petroleumhavenweg 29, inclusief de uitbreiding.

Ten behoeve van de uitbreiding en het gebruik van de gehele inrichting van Bek & Verburg wordt extern gesaldeerd. Hiertoe wordt een deel van de vigerende natuurvergunning met kenmerk RUD.265740 (d.d. 23 mei 2019) van Rietlanden Terminals B.V. voor de inrichting aan de Amerikahavenweg 3 te Amsterdam Westpoort, zoals gewijzigd op 11 januari 2022, met kenmerk OD.335264, ingetrokken. De gedeeltelijke intrekking betreft 146 draaiuren van de drijfkranen, die het bedrijf in exploitatie heeft op locatie 1. De emissieruimte die hiermee ingetrokken wordt (zijnde 1.953,5 kg NO_x per jaar) komt in het kader van extern salderen voor 70% (zijnde 1.367,5 kg NO_x per jaar) ten goede aan Bek & Verburg.

2. Besluit

Wij verlenen Bek & Verburg B.V. een vergunning conform artikel 2.7, tweede lid Wnb voor de uitbreiding en ingebruikname van de gehele inrichting voor het sorteren, op- en overslaan van afvalstoffen aan de Petroleumhavenweg 29 te Amsterdam Westpoort, zoals weergegeven in de AERIUS-berekeningen met kenmerk RvqWWHWhqqsc (bijlage 1) en RzLw3jb4rcLG (bijlage 2) d.d. 22 november 2024. De aanvraag en de bij de aanvraag aangeleverde stukken maken onderdeel uit van deze vergunning.

3. Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Uw aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 8 mei 2023 en geregistreerd onder zaaknummer OMG-009848/DMS425158. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd per e-mail van 11 mei 2023.

Op 5 juni 2023 hebben wij per brief de procedure voor de vergunningaanvraag opgeschort. Op 12 september 2023 is de procedure weer herstart. Op 13 oktober 2023, 17 april 2024 en 1 juli 2024 hebben wij verzocht om aanvulling van de aanvraag. Op 18 december 2023, 22 april 2024 en 9 augustus 2024 hebben wij de gevraagde aanvullingen ontvangen.

Overgangsrecht Omgevingswet

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De Wnb is hierbij komen te vervallen. De aanvraag is ingediend voor 1 januari 2024 onder de Wnb. Door het overgangsrecht is de aanvraag beoordeeld en het besluit afgegeven op basis van de Wnb.

4. Ingediende zienswijzen

Het ontwerpbesluit heeft ter inzage gelegen van 28 september 2024 tot en met 11 november 2024. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

5. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Alle uitgevoerde berekeningen met rekenprogramma AERIUS Calculator zijn opnieuw uitgevoerd wegens de release van een nieuwe versie van AERIUS Calculator op 1 oktober 2024. Daarbij is rekening gehouden met de koude start voor de verkeersbewegingen. Daarnaast zijn twee notities aangepast aan de iets gewijzigde emissie-getallen. Dit heeft niet geleid tot wijzigingen van de conclusies in het ontwerpbesluit.

B. VOORSCHRIFTEN

Op grond van artikel 5.3 Wnb verbinden wij aan deze vergunning de volgende voorschriften en beperkingen.

Algemene voorschriften

1. Bij wijzigingen van omstandigheden waaronder deze vergunning is afgegeven, dient de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord hiervan terstond in kennis te worden gesteld via odn@odn.nl.

2. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze vergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde vergunning mag langs elektronische weg, leesbaar, worden getoond.

Meldingsplicht

3. De start van de vergunde bouwactiviteiten en de start van de ingebruikname van de nieuwe bedrijfshallen dient u te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord door middel van het meldingsformulier dat via deze link is te downloaden:
https://www.odnhn.nl/Menu/Natuur/Gebiedsbescherming/Melding_of_vergunning/Formulieren/Meldingsformulier_start_werkzaamheden_gebieden.
4. Bij het optreden van incidenten dient dit bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord per direct gemeld te worden onder overlegging van alle relevante gegevens.

Specifieke voorschriften

5. De ruimte van de externe saldering in deze vergunning kan pas worden benut als de (gedeeltelijke) intrekking van de natuurtoestemming van de saldo-gevende activiteiten van Rietlanden Terminals B.V. te Amsterdam onherroepelijk is geworden zodat verzekerd is dat deze stikstofrechten niet opnieuw kunnen worden ingezet door Rietlanden Terminals B.V.
6. De maximale emissiejaarvracht in de gebruiksfase van de gehele inrichting van Bek & Verburg met uitzondering van de activiteiten met zeeschepen bedraagt 739,0 kg NO_x/jr en 11,2 kg NH₃/jr.
7. Binnen de inrichting dient een doelmatige registratie aanwezig te zijn van de emissies van NO_x en NH₃, welke op verzoek aan de provinciaal toezichthouder kan worden getoond. Er dient in elk geval bijgehouden te worden hoe hoog de emissies zijn per emissiebron, zoals aangegeven in tabel 5 van dit besluit.
8. Er dient een jaarrapportage van de gerealiseerde emissiejaarvrachten te worden opgesteld, die voor 1 april van het daaropvolgende jaar naar de ODNHN moet worden gestuurd, via [redacted]@odnhn.nl.
9. Er dient tijdens de aanlegfase op locatie een actuele registratie aanwezig te zijn van de in te zetten mobiele werktuigen, inclusief: stageklasse, draaiuren, diesilverbruik en verbruik AdBlue per werktuig. Deze dient tijdens een controle aan de daarvoor bevoegde toezichthouder getoond te kunnen worden.

Onze contactgegevens zijn: ODNHN, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn, [redacted], e-mail: [redacted]@odnhn.nl.

Wij wijzen u erop dat als u niet werkt conform de aanvraag, u mogelijk in overtreding bent met de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

C. OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN WET NATUURBESCHERMING

1. Wettelijk kader

Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op grond van artikel 1.3, eerste lid Wnb, in samenhang met artikel 2.7, tweede lid Wnb, zijn Gedeputeerde Staten van de provincie met betrekking tot projecten, tenzij anders bepaald, waar het project wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht het bevoegd gezag ten aanzien van de beoordeling van een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid Wnb.

In uitzondering hierop is de Minister van LNV bevoegd om te besluiten op een vergunningaanvraag die betrekking heeft op handelingen die zijn opgenomen in artikel 1.3 van het Besluit Natuurbescherming. Omdat de door u aangevraagde vergunning geen betrekking heeft op een zodanige activiteit, is ons College het bevoegd gezag voor de beslissing op uw aanvraag.

Beoordeling aanvraag

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb. Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met, of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Vergunningplicht

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb, is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met, of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten. Op basis van de bij de aanvraag aangeleverde AERIUS-berekeningen hebben wij vastgesteld dat de aangevraagde activiteit vergunningplichtig is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Passende beoordeling

Wanneer een project niet direct verband houdt met, of nodig is voor, het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere projecten of plannen significante gevolgen kan hebben voor het desbetreffende gebied, dient de initiatiefnemer op grond van artikel 2.8, eerste lid Wnb, een passende beoordeling van de gevolgen voor het gebied op te stellen.

Provinciaal beleid

Op 13 mei 2024 zijn in de provincie Noord-Holland de Beleidsregels salderen in werking getreden. Op grond van de Beleidsregels salderen geldt dat op een volledige en ontvankelijke aanvraag om een vergunning die vóór 13 mei 2024 is ingediend, de Beleidsregel intern en extern salderen Noord-Holland van 26 augustus 2021 (verder: de Beleidsregel) van toepassing blijft. Bij het beoordelen van een aanvraag waarbij gebruik is gemaakt van extern salderen wordt deze getoetst aan de Beleidsregel.

In de Beleidsregel hebben wij regels gesteld voor extern salderen. Bij extern salderen wordt uitgegaan van de feitelijke gerealiseerde capaciteit. Hiervan kan 70% worden ingezet voor extern salderen.

Beschermde gebieden

De aanvraag heeft betrekking op de in de bijlage genoemde Natura 2000-gebieden met stikstofgevoelige habitats.

Natuurlijke kenmerken van het gebied

Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase (www.natura2000.nl/gebieden/noord-holland).

Overeenstemming andere provincies

De effecten van stikstofdepositie van het project hebben ook invloed op een Natura 2000-gebied dat op het grondgebied van de provincie Zuid-Holland ligt. Om een vergunning af te geven is overeenstemming met Gedeputeerde Staten van deze provincie noodzakelijk. Dit gebeurt op basis van een automatische instemming na vier weken na kennisgeving van het ontwerpbesluit bij het betreffende bevoegde gezag.

2. Inhoudelijke beoordeling van de aanvraag

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in de volgende stappen.

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Vaststellen emissies;
- Ad 3. Extern salderen.

Ingediende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de volgende bij de vergunningaanvraag ingediende gegevens:

1. Ingevuld aanvraagformulier vergunning Wnb ODNHN, Bek & Verburg B.V., 8 mei 2023;
2. Handtekeningenformulier behorende bij een aanvraag op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb), Bek & Verburg B.V., 2 mei 2023;
3. Machtiging, 2 mei 2023;
4. Brief vergunningvrij verplaatsing Bek & Verburg naar Petroleumhavenweg met kenmerk RUD.253208, ODNHN, 18 augustus 2018;
5. Vergunning Wet natuurbescherming van Rietlanden Terminals B.V. met zaaknummer RUD.265740, 23 mei 2019;
6. Wijziging Vergunning Wet natuurbescherming Rietlanden Terminals B.V., Amerikahavenweg 3 Amsterdam, met zaaknummer OMG-000668, 13 februari 2024;
7. Notitie Gedeeltelijke intrekking natuurvergunning Rietlanden, Peutz, 22 november 2024;
8. AERIUS-verschilberekening gebruiksfase met kenmerk RvqWWHWhqqsc, 22 november 2024;
9. AERIUS-verschilberekening aanlegfase met kenmerk RzLw3jb4rcLG, 22 november 2024;
10. Tekening, Iv-Infra B.V., 26 januari 2023;
11. Overeenkomst saldering tussen Rietlanden Terminals en Bek & Verburg, 14 april 2023;
12. Addendum I bij Salderingsovereenkomst d.d. 14 april 2023 tussen Bek & Verburg B.V. en Rietlanden Terminals B.V., 8 augustus 2024;
13. Onderzoek stikstofdepositie Bek & Verburg Amsterdam, Peutz, 27 november 2024.

Ambtshalve door de ODNHN zijn de volgende AERIUS-berekeningen uitgevoerd:

1. AERIUS-berekening projecteffect gebruikssituatie met kenmerk RwgPZYaS55Yo, 16 december 2024;
2. AERIUS-berekening projecteffect aanlegfase met kenmerk RxhowSH4WJgH, 16 december 2024.

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Binnen de invloedssfeer van het project bevindt zich onder andere het Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske'. Mogelijke negatieve effecten bestaan uit vermessing of verzuring van stikstofgevoelige habitattypen. Wegens de afstand van de planlocatie ten opzichte van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied (ruim 3 km) zijn andere negatieve effecten uitgesloten.

Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Voor Natura 2000-gebieden waar reeds sprake is van een overbelaste situatie als gevolg van een overschrijding van de KDW kan een aanvullende toename van stikstofdepositie significante gevolgen veroorzaken. Gezien de afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied zijn overige effecten, anders dan stikstofdepositie, uit te sluiten. Derhalve beperkt de beoordeling van deze aanvraag zich tot de effecten van stikstofdepositie.

Ad 2 Vaststellen emissies

In de aanlegfase en in de gebruiksfase treedt een toename van de stikstofdepositie op in de omliggende Natura 2000-gebieden waaronder het gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske'. De effecten van toename van stikstofdepositie tijdens de aanlegfase en in de gebruiksfase van Bek & Verburg op stikstofgevoelige habitattypen (vermessing/verzuring) worden extern gesaldeerd.

Scheepvaart

De aanvraag heeft onder andere betrekking op de depositie-effecten die worden veroorzaakt door de stikstofemissies als gevolg van scheepvaartbewegingen in het Noordzeekanaalgebied. Het betreft hier emissies van zeeschepen, die worden veroorzaakt door zowel het varen als het stilliggen aan de kade bij de inrichting.

Op 9 december 2015 heeft de minister van Economische zaken een vergunning in het kader van de Nbwet 1998 verleend voor de verbreding van de zeetoegang van IJmond. Onderdeel van deze vergunning was de groei in de zeescheepvaart en de binnenscheepvaart in het gehele Noordzeekanaalgebied vanaf de Noordzee tot aan het IJmeer als gevolg van de vergunde capaciteitsvergroting van de zeetoegang IJmond.

Daarin wordt rekening gehouden met een volledige benutting van de maximale sluiscapaciteit, en is vertaald naar zeescheepvaart en het daaraan gerelateerde aanmeren, wegvaren en stilliggen van schepen in het gehele Noordzeekanaalgebied en de stikstofdepositie die daardoor veroorzaakt kan worden.

Deze scheepvaartgroei is niet alleen een direct gevolg van de vergrote capaciteit van de zeesluizen bij IJmuiden, maar ook van de ontwikkelingen in de havengebieden aan het Noordzeekanaal, waaronder het Westpoort.

In de praktijk betekent dit, dat er niet meer scheepvaartverkeer in het Noordzeekanaalgebied kan plaatsvinden, dan in de vergunning voor de zeesluis is aangegeven. Significante effecten als gevolg van de vergunde scheepvaartemissies zijn hierdoor uitgesloten. De zeescheepvaart ten behoeve van Bek & Verburg maakt daarom geen onderdeel uit van de vergunning. Er vinden ook scheepvaartbewegingen plaats met binnenvaartschepen van en naar Bek & Verburg op Westpoort, die wel zijn meegenomen in de emissie- en depositieberekeningen hieronder.

Aanlegfase

Tijdens de aanleg van de afmeerplaats van circa 60 meter, verharding van het terrein en de overkapping van Bek & Verburg, die circa 2 maanden in beslag neemt, zijn er emissies van de transportbewegingen van en naar de bouwplaats (personeel en materialen) en emissies door de inzet van mobiele werktuigen. Daarnaast wordt er divers elektrisch materieel ingezet. Ten tijde van de aanleg van het nieuwe terrein blijft Bek & Verburg het bestaande terrein gebruiken. Daarnaast worden mobiele werktuigen ingezet gedurende 10 maanden voor de aanleg van het nieuwe terrein van Klaas de Boer.

Mobiele werktuigen

Voor de aanleg van de afmeerplaats wordt een ponton gebruikt, welke middels een schip wordt aangevoerd. De overige materialen en materieel wordt per as aangevoerd. Voor het transport van de ponton is worst-case uitgegaan van een motorvrachtschip M3 (Hagenaar). Het schip zal 3 dagen op de aanlegplaats aanwezig zijn, waarbij gebruikt wordt gemaakt van walstroom. Gedurende 8 uur per dag zal op het schip gewerkt worden, waarbij uitgangspunt is dat ten tijde van de werkzaamheden geen gebruik zal worden gemaakt van walstroom. In de tabel hieronder staat aangegeven welke werktuigen worden ingezet, hoeveel draaiuren ze per jaar maximaal maken, wat het vermogen is, hoe groot het diesilverbruik is en hoe groot het Adblue-verbruik is gedurende de aanlegfase.

Tabel 1: Specificaties mobiele werktuigen aanleg afmeerplaats, verharding terrein en overkapping

Soort werktuig/installatie	Vermogen (kW)	Inzetduur (u/jr)	Diesilverbruik (l/jr)	Adblue verbruik (l/jr)*
Shovel	210	8	166	10
Rupskraan 22-35 ton	161	248	4290	171
Rupskraan >35 ton	161	24	416	16
Draadkraan	132	64	1024	-
Trilblok (aggregaat)	400	86	2356	141
Verankeringsmachine	180	36	641	25
Graafmachine	100	32	340	20
Betonmixer	294	4	125	8
Asfaltmachine	160	24	401	24

* max. 6% van het diesilverbruik

Op een deel van het nieuweterrein zal Klaas de Boer haar activiteiten verrichten. Voor deze activiteiten zal Klaas de Boer een boorstelling en een scheepskraan gebruiken. In tabel 2 is het materieel opgenomen.

Tabel 2: Specificaties mobiele werktuigen aanlegfase Klaas de Boer

Soort werktuig/installatie	Vermogen (kW)	Inzetduur (u/jr)	Diesilverbruik (l/jr)	Adblue verbruik (l/jr)*
Boorstelling	596,5	22	1248	37

* max. 3% van het diesilverbruik

Ten tijde van de aanleg van het nieuwe terrein blijft Bek & Verburg het bestaande terrein gebruiken. In tabel 3 is het materieel en de bedrijfstijd per werktuig gegeven conform opgave B&V.

Tabel 3: Specificaties mobiele werktuigen bestaande terrein

Soort werktuig/installatie	Vermogen (kW)	Inzetduur (u/jr)	Dieselvebruik (l/jr)	Adblue verbruik (l/jr)*
Mobiele kraan	95	1716	17042	1023
Shredder	336	72	1664	100

* max. 6% van het dieselvebruik

De stikstofemissie door de mobiele werktuigen bedraagt maximaal 230,6 kg NO_x/jr en maximaal 6,9 kg NH₃/jr.

De stikstofemissie door de kraan ten behoeve van het laden en lossen van de schepen in de gebruiksfase bedraagt maximaal 85,7 kg NO_x/jr en 3,5 kg NH₃/jr.

Binnenvaart

Tijdens de aanlegfase doet 1 binnenvaartschip van de categorie Hagenaar (M3) de locatie aan ten behoeve van de aan- en afvoer van een ponton. Het aangemeerde schip verblijft 72 uur op de aanlegplaats, waarbij het gedurende 66,7% van die tijd gebruikmaakt van walstroom. De emissies als gevolg van binnenvaart komen hierdoor in de aanlegfase uit op max. 2,4 kg NO_x/jr.

Conform opgaaf van Bek & Verburg doen op jaarbasis 2.000 schepen het bestaande terrein (Bek & Verburg) aan en 1.040 binnenvaartschepen het nieuwe terrein (Klaas de Boer, 10 maanden). De schepen maken gebruik van walstroom. Tevens is uitgangspunt dat gemiddeld 1 keer per week boord-boord overslag plaatsvindt aan de kade, waarbij slechts 1 schip gebruik kan maken van walstroom. De emissies als gevolg van binnenvaart komen hierdoor in de gebruiksfase uit op max. 298,7 kg NO_x/jr.

Wegverkeer

Tijdens de aanlegfase van de inrichting vinden vervoersbewegingen plaats van licht verkeer (240 verkeersbewegingen per jaar) en van zwaar vrachtverkeer (400 verkeersbewegingen per jaar). Tijdens de gebruiksfase van de uitbreiding vinden vervoersbewegingen plaats van licht verkeer (3.120 verkeersbewegingen per jaar) en van zwaar vrachtverkeer (8.320 verkeersbewegingen per jaar). Tevens vinden tijdens de huidige gebruiksfase vervoersbewegingen plaats van licht verkeer (12.480 verkeersbewegingen per jaar) en van zwaar vrachtverkeer (19.344 verkeersbewegingen per jaar). De emissie als gevolg van verkeersbewegingen bedraagt maximaal 89,3 kg NO_x/jr en 1,4 kg NH₃/jr.

Bij de nieuwste versie van het rekenprogramma AERIUS Calculator, die sinds 1 oktober 2024 gebruikt dient te worden, moet gerekend worden met de extra emissies van voertuigen tijdens de koude start. Vrachtwagens zullen normaliter niet 2 uur stilstaan op het terrein. Desondanks is, als worst-case benadering, het uitgangspunt dat 5% van het zware verkeer een koude start zal hebben. Voor het lichte verkeer is het uitgangspunt dat 100% van de voertuigen zal vertrekken met een koude start. Uit de AERIUS verschilberekening van 22 november 2024 komt voor de koude start een emissie voor personenwagens en voor zware vrachtwagens van 18,9 kg NO_x en 0,5 kg NH₃ per jaar.

Na realisatie van het nieuwe terrein worden door Klaas de Boer opslag tanks geladen vanuit een tankwagen. Hierbij draait een tankwagen 2 uur stationair, 6 dagen per week. Daarnaast is als duur voor het stationair draaien 1 minuut per vrachtwagen gehanteerd. Stationair draaiende motoren van zwaar vrachtverkeer leveren in totaal een emissie op van maximaal 68,9 kg NO_x/jr en van 0,7 kg NH₃/jr.

De totale emissie van NO_x gedurende de aanlegfase en de huidige gebruiksfase bedraagt maximaal 794,5 kg/jr en de totale emissie van NH₃ bedraagt maximaal 13,0 kg/jr.

Gebruiksfase

Beoogde situatie

Relevant voor het aspect stikstof is de inzet van materieel en transportbewegingen. Worst-case uitgangspunt is dat de inrichting in 2025 volledig in bedrijf is.

Mobiele werktuigen

Binnen de inrichting is door Bek & Verburg een mobiele kraan en een shredder in gebruik. Dit betreft diesel aangedreven materieel. Op een deel van het nieuwe terrein zal Klaas de Boer haar activiteiten verrichten. Voor deze activiteiten zal Klaas de Boer een boorstelling gebruiken.

Tabel 4: Specificaties mobiele werktuigen tijdens de gebruiksfase

Soort werktuig/installatie	Vermogen (kW)	Inzetduur (u/jr)	Diesilverbruik (l/jr)	Adblue verbruik (l/jr)*
Mobiele kraan	95	1716	17042	1023
Boorstelling	596,5	26	1473	44
Shredder	336	72	1664	100

* max. 6% van het diesilverbruik

In totaal bedraagt de emissie van vanuit de mobiele werktuigen in de beoogde situatie 126,4 kg NO_x/jr en 4,9 kg NH₃/jr.

De stikstofemissie door de kraan ten behoeve van het laden en lossen van de schepen in de gebruiksfase bedraagt maximaal 101,9 kg NO_x/jr en 3,5 kg NH₃/jr.

Binnenvaart

Conform opgaaf van Bek & Verburg doen op jaarbasis 2.000 schepen het bestaande terrein (Bek & Verburg) aan en 1.248 binnenvaartschepen het nieuwe terrein (Klaas de Boer). De schepen maken gebruik van walstroom. Tevens is uitgangspunt dat gemiddeld 1 keer per week boord-boord overslag plaatsvindt aan de kade, waarbij slechts 1 schip gebruik kan maken van walstroom. De emissies als gevolg van binnenvaart komen hierdoor in de gebruiksfase uit op max. 319 kg NO_x/jr.

Verkeersbewegingen

In de beoogde situatie wordt de inrichting van Bek & Verburg en Klaas de Boer aangedaan door 47 zware vrachtwagens per dag (94 verkeersbewegingen per dag) en 26 personenauto's per dag (52 verkeersbewegingen per dag). De emissies als gevolg van verkeersbewegingen komen hierdoor in de beoogde situatie uit op max. 93,4 kg NO_x/jr en 1,5 kg NH₃/jr.

Voor het lichte verkeer is het uitgangspunt dat 100% van de voertuigen zal vertrekken met een koude start en bij de zware vrachtwagens voor 5% van het aantal voertuigen. Uit de AERIUS verschilberekening van 22 november 2024 komt voor de koude start een emissie voor personenwagens en voor zware vrachtwagens van 19,3 kg NO_x en 0,6 kg NH₃ per jaar.

Manoeuvrerende vrachtwagens en het stationair draaien van de tankwagen op het terrein veroorzaken een emissie van maximaal 79,0 kg NO_x/jr en van 0,7 kg NH₃/jr.

Tabel 5. Emissie van NO_x en NH₃ bij Bek & Verburg (incl. Klaas de Boer) in de beoogde situatie

Bron	Jaarvracht NO _x (kg/jr)	Jaarvracht NH ₃ (kg/jr)
Wegverkeer (licht en zwaar)	93,4	1,5
Binnenvaart	319,0	-
Mobiele werktuigen	228,3	8,4
Stationair draaien	79,0	0,7
Koude start	19,3	0,6
Totaal	739,0	11,2

De totale emissie vanuit Bek & Verburg bedraagt in de beoogde situatie maximaal 739,0 kg NO_x/jr en max. 11,2 kg NH₃/jr.

Ad 3 Extern salderen

Significante effecten van deze stikstofdepositie zijn niet uitgesloten. In de aanvraag is daarom gekozen voor een externe saldering met één saldogever. Voor extern salderen geldt de beleidsregel intern en extern salderen Noord-Holland.

Er wordt op basis van een overeenkomst tussen Bek & Verburg en Rietlanden Terminals B.V. stikstof overgenomen voor Bek & Verburg aan de Petroleumhavenweg 29 te Amsterdam Westpoort. Tevens wordt gelijktijdig met dit besluit een besluit genomen voor gedeeltelijke intrekking van de natuurvergunning van Rietlanden. Voor Rietlanden betreft dit besluit OMG-009476. Hiermee wordt 1.953,5 kg NO_x per jaar ingetrokken. Dit komt overeen met het equivalent van 146 draaiuren van de drijfkranen op locatie 1.

Voor projecten waar extern salderen wordt toegepast geldt volgens de Beleidsregel intern en extern salderen Noord-Holland dat de saldo ontvanger 70% van de verkregen stikstofemissie kan benutten. Er mag 70% van de ingetrokken stikstof van Rietlanden Terminals B.V. worden ingezet voor de saldering. Dit betreft 1.367,5 kg NO_x/jr en deze hoeveelheid is aangehouden in de AERIUS-verschilberekening.

In de aanvraag is aangegeven dat de capaciteit van de natuurvergunning van Rietlanden Terminals B.V. daadwerkelijk is gerealiseerd. Dit is aangetoond op basis van de Notitie 'Beschouwing stikstofemissie ten gevolge van de inzet van drijfkranen door Rietlanden, Peutz, 21 september 2023'.

Aan de voorwaarden voor extern salderen uit de Beleidsregel salderen Noord-Holland wordt voldaan. De saldo-gevende activiteit is feitelijk gerealiseerd, heeft een vigerende natuurvergunning en deze vergunning wordt gedeeltelijk ingetrokken ten behoeve van onderhavige saldo-nemende activiteit (bij Rietlanden voor 146 draaiuren van de drijfkranen met een emissie van 1.953,5 kg NO_x per jaar).

Vanuit het Rijk en de provincies worden, bovenop de autonome ontwikkeling, verschillende maatregelen getroffen om de stikstofemissies in Nederland te reduceren. Een deel van deze maatregelen is al opgenomen in de prognose van de depositieontwikkeling van AERIUS Monitor. De depositiereductie die wordt behaald met de overige maatregelen is hier nog niet in opgenomen, waardoor de depositie naar verwachting meer afneemt dan wordt weergegeven in AERIUS Monitor. De beoogde activiteit heeft effect op o.a. de volgende stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden: Polder Westzaan, Wormer- en Jisperveld & Kalverpolder, Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske, Kennemerland Zuid, Noordhollands Duinreservaat. Uit de N2000 beheerplannen volgt dat het van belang is dat sprake is van een blijvende dalende trend van stikstofdepositie. Uit de informatie in AERIUS Monitor 2023 blijkt dat in alle gebieden sprake is van een dalende trend van stikstofdepositie.

GS hebben de opgave om inzichtelijk te maken met welke passende maatregelen uitvoering zal worden gegeven aan de daling van de stikstofdepositie binnen een afzienbare termijn. Wij wijzen er hierbij op dat de (positieve) effecten van de maatregelen niet vast hoeven te staan en dat het niet noodzakelijk is dat concreet wordt aangegeven welke maatregelen tot dezelfde reductie van stikstofdepositie leiden als de intrekking van een natuurvergunning (zie de uitspraak van de Afdeling van 20 januari 2021 met kenmerk ECLI:NL:RVS:2021:71, rechtsoverwegingen 7.2, 7.3 en 13 tot en met 14.8). Daarbij is het ook niet nodig dat ten aanzien van elk (stikstofgevoelig) Natura 2000-gebied op hexagoonniveau ecologisch wordt beoordeeld tot welk niveau de depositie uiteindelijk moet worden teruggebracht. De verplichting om een pakket van passende maatregelen inzichtelijk te maken is immers iets anders dan het per gebied uitvoeren van een passende beoordeling voor een concreet project. Zie in dit kader bijvoorbeeld ook de uitspraak van de rechtbank Gelderland van 22 oktober 2021 (kenmerk: ECLI:NL:RBGEL:2021:5684, rechtsoverwegingen 10 tot en met 10.2) en tenslotte uit de tweede GOL tussenuitspraak ECLI:NL:RVS:2024:625 in rechtsoverweging 49: *"De beëindiging van het saldogevende bedrijf door aankoop en intrekking van de vergunning is een maatregel die naar zijn aard ook geschikt is om ingezet te worden als instandhoudings- of passende maatregel. Uit overweging 13-13.8 van de uitspraak van 29 mei 2019, ECLI:NL:RVS:2019:1603 (de PAS-uitspraak) volgt - kort gezegd - dat een maatregel die als instandhoudings- of passende maatregel kan worden ingezet alleen als mitigerende maatregel in een passende beoordeling kan worden betrokken als, gelet op de staat van instandhouding en de instandhoudingsdoelstelling, het behoud van natuurwaarden is geborgd, of in het geval er een verbeter- of hersteldoelstelling geldt, dat doel ook op andere wijze kan worden gerealiseerd. Bovendien dient de maatregel verbonden te zijn aan het plan of project. Vergelijk de uitspraak Logistiek Park Moerdijk, ECLI:NL:RVS:2020:2318."*

In het kader van het Programma stikstofreductie en natuurverbetering 2022-2035 worden de komende jaren voor en door de sector industrie maatregelen ter reductie van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden getroffen. Dit programma gaat bovendien vergezeld van de wettelijke monitoringsplicht van de uitvoering en effecten, waardoor in overeenstemming met artikel 1.12g van de Wnb tijdig bijsturing plaatsvindt en aanvullende maatregelen getroffen kunnen worden zodat de resultaatsverplichtingen uit artikel 1.12a van de Wnb worden gehaald. Uit de Roadmap reductie stikstofdepositie industriële piekbelasters Noord-Holland (zie Bijlage 5) blijkt dat de sector industrie en vooral piekbelasters in Noord-Holland wezenlijk zullen bijdragen aan die reductie¹. Uit het onderzoek blijkt dat de wettelijk vastgestelde omgevingswaarden voor de sector industrie in 2025 en 2030 behaald zal worden.

In 2023 zijn op grond van het Programma Stikstofreductie en Natuurverbetering (PSN) de (concept) natuurdoelanalyses (NDA's) opgesteld. De NDA's zijn een ecologische beschouwing en geven de stand van zaken in het natuurgebied weer. Daarnaast geven de NDA's richting aan maatregelen voor robuust systeemherstel en overlevingsmaatregelen waarmee de natuurwaarden behouden blijven in de periode dat de systeemherstelmaatregelen worden uitgevoerd en systeemherstel tot ontwikkeling komt. In de NDA's zelf worden geen keuzes gemaakt welke maatregelen uitgevoerd gaan worden en het zijn geen passende beoordelingen.

De maatregelen die nodig zijn, zijn beschreven in de beheerplannen. De maatregelen die worden uitgevoerd, zijn beschreven in de uitvoeringsprogramma's natuur. In het Uitvoeringsprogramma Natuur 2024-2030² is beschreven welke maatregelen de komende jaren gefinancierd en uitgevoerd gaan worden.

Met de maatregelen die van Rijkszijde worden genomen en door de getroffen en nog te treffen maatregelen zoals onder meer opgenomen in de beheerplannen voor de Natura 2000-gebieden verwachten wij naar de huidige inzichten dat er geen verdere achteruitgang van de gebieden plaatsvindt.

De samenhang tussen de activiteiten is verzekerd doordat er een overeenkomst tussen de saldo-gevende en saldo-nemende partij is ondertekend, waarin de overdracht van de benodigde stikstofruimte wordt geregeld. Er is voor het project waarmee extern wordt gesaldeerd een AERIUS-verschilberekening aangeleverd (met kenmerk RvqWWHWhqqsc, 22 november 2024) waaruit blijkt dat de overgedragen stikstofruimte voldoende is voor de saldo-nemende activiteit, rekening houdend met 30% afroaming voor de natuur. In voorschrift 5 is opgenomen dat de ruimte van de saldering pas mag worden benut als de (gedeeltelijke) intrekking van de vergunning van Rietlanden Terminals B.V. onherroepelijk is, waarmee is verzekerd dat de ruimte waarmee gesaldeerd wordt niet dubbel of gelijktijdig kan worden gebruikt.

3. Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb kan worden verleend aan Bek & Verburg voor de uitbreiding en ingebruikname van de gehele inrichting voor het sorteren, op- en overslaan van afvalstoffen aan de Petroleumhavenweg 29 te Amsterdam Westpoort. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een project waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is.

D. SAMENHANGENDE BESLUITEN

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

¹ Noord-Hollandse industrie op schema om stikstofuitstoot te verminderen - Provincie Noord-Holland

² https://www.noord-holland.nl/Onderwerpen/Natuur/Natuurversterking_Stikstof/Documenten/Uitvoeringsprogramma_Natuur_provincie_Noord_Holland_2024_2030

E. KENNISGEVING

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de ODNHN via [REDACTED] of [REDACTED]@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

[REDACTED]
Hoogachtend,

[REDACTED]
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

[REDACTED]
Omgave dienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na de datum waarop dit besluit ter inzage is gelegd, een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem.

Het beroepschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welke beschikking het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt het beroepschrift ook digitaal indienen bij de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u tijdens de beroepsprocedure de voorzieningenrechter van de rechtbank vragen een voorlopige voorziening te treffen. Voor de behandeling van dit verzoek en het beroep wordt griffierecht geheven.

Bijlagen:

1. AERIUS-verschilberekening gebruiksfase met kenmerk RvqWWHWhqqsc, 22 november 2024;
2. AERIUS-verschilberekening aanlegfase met kenmerk RzLw3jb4rcLG, 22 november 2024;
3. Schermafbeeldingen depositie op habitattypen na extern salderen;
4. Overzichtstekening;
5. Roadmap reductie stikstof industriële piekbelasters.

Afschrift naar:

Gemeente Amsterdam
Havenbedrijf Amsterdam
ODNZKG
Provincie Zuid-Holland
Afdeling Toezicht en Handhaving ODNHN

Bijlage 4. Overzichtstekening

