

MAATWERKBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING FLORA EN FAUNA-ACTIVITEIT

Zaaknummer : OMG-036921/DMS475613
Betreft : Maatwerkbesluit bestrijding verwilderde duif
Locatie : Paardensportcentrum Wennekers, Mr. Jac. Takkade 21, Aalsmeer
Aanvrager : ██████████

VERZONDEN 11 DEC. 2024

Samenvatting

Op 23 april 2024 heeft ██████████ een aanvraag ingediend voor maatwerkvoorschriften op grond van de Omgevingswet. De aanvraag heeft betrekking op het bestrijden van verwilderde duiven binnen en op het omliggende terrein van de stallen van paardensportcentrum Wennekers. Het gaat hierbij om het gebruik van een luchtdrukgeweer voorzien van een instrument om in de nacht te schieten en geluiddemper, gedurende het gehele etmaal, op het erf en in of bij het erf behorende gelegen opstallen behorende bij paardensportcentrum Wennekers.

In dit besluit leggen wij maatwerkvoorschriften op ten behoeve van het gebruik van een luchtdrukgeweer met behulp van nachtzichtapparatuur en geluiddemper ter bestrijding van de verwilderde duif (*Columbia livia domestica*), op het erf en in of bij het erf behorende gelegen opstallen behorende bij paardensportcentrum Wennekers, gedurende het gehele etmaal.

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag
- B. Besluit
- C. Maatwerkvoorschriften
- D. Onderbouwing van het besluit
- E. Wettelijk kader
- F. Procedure
- G. Kennisgeving

A. Onderwerp aanvraag

Wij hebben een procedure gestart voor het initiatief bestrijden van verwilderde duiven met behulp van het luchtdrukgeweer. Dit naar aanleiding van een aanvraag voor maatwerkvoorschriften.

De aanvraag heeft betrekking op het bestrijden van de verwilderde duif, op het erf en in of bij het erf behorende gelegen opstallen behorende bij paardensportcentrum Wennekers. Het gaat hierbij om het gebruik van een luchtdrukgeweer voorzien van een instrument om in de nacht te schieten en geluiddemper, gedurende het gehele etmaal.

U geeft aan dat de populatie verwilderde duiven op uw manege op meerdere manieren schade veroorzaakt. Het gaat over schade aan de gezondheid van de paarden, schade aan gebouwen door uitwerpselen, schade aan gezondheid van bezoekers en schade door ongevallen vanwege schrikreacties van de paarden.

Recentelijk is er een uitbraak geweest van een ziekte onder de paarden die mogelijk verspreid is door de aanwezige duiven. Omdat de duiven zich bewegen in de voerbakken van de paarden, komen ze in contact met neusuitvloeiSEL. Dit wordt vervolgens naar de volgende voerbak overgedragen, wanneer de duiven daar gaan eten. Ook komen de uitwerpselen van de duiven in het voer terecht, wat ook tot ziektes kan leiden. Dit wordt bevestigd door een begeleidende brief van de dierenartsenpraktijk die werkzaam is op de manege.

De uitwerpselen zorgen ook voor schade aan de stallen zelf. Vanwege de corroderende werking worden de gevels, het stucwerk, metaal en verfwerk aangetast. Ook kunnen de opgedroogde uitwerpselen, die tot stof vertrapt worden, ingeademd worden door de bezoekers. Dit kan ook tot ziektes leiden.

Doordat de duiven in de stallen en ook in de binnenbanen vliegen en fladderende bewegingen maken, kunnen er soms heftige schrikreacties ontstaan bij de paarden. Dit heeft meerdere keren tot ongevallen geleid.

Alternatieve bevredigende oplossingen

Er zijn meerdere werende middelen ingezet om de duiven te verjagen, waaronder vogelwering, lasers, het verjagen met behulp van een valkenier en het inhuren van een plaagdierbestrijder om de duiven te vangen met kooien.

Het plaatsen van vogelwering op de daken van de stallen heeft minimaal effect gehad, gezien de grootte van de populatie en het feit dat ze zich verspreid over de gehele manege bevinden. Ook is het probleem het grootst bij de voerbakken van de paarden, die niet vogelwerend gemaakt kunnen worden, omdat dan de paarden niet meer bij hun voer kunnen. Het plaatsen van lasers heeft ook minimaal effect gehad. De lasers hebben alleen effect in het donker en kunnen overdag zorgen voor gevaarlijke situaties voor de bezoekers en de paarden. De populatie is dusdanig groot, dat het verjagen met behulp van een roofvogel door een valkenier ook geen voldoende effect heeft gehad. Doordat de vogels zich in een grote groep bevinden voelen zij zich niet voldoende bedreigd door de aanwezigheid van een roofvogel. Het gebruik van vangkooien door een professioneel bestrijdingsbedrijf heeft minimaal effect gehad, gezien de duiven zich zowel binnen als buiten de stallen bevinden en een groot deel van het voeren buiten plaatsvindt. De kooien konden niet op effectieve plaatsen worden neergezet binnen de stallen, gezien het feit dat de paarden daar staan. Vangkooien plaatsen op de plekken waar gevoerd wordt is ook niet mogelijk, aangezien dit buiten gebeurt. Het inzetten van andere werende middelen, zoals afweerpistolen of knalapparaten is niet mogelijk, omdat dit schrikreacties bij de paarden veroorzaakt en daarmee gevaarlijke situaties.

B. Besluit

Op grond van artikel 4.6, lid 1, aanhef en onder e van het Omgevingsbesluit en artikel 11.24, aanhef en onder a van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), besluiten wij tot het opleggen van maatwerkvoorschriften onder C. in dit besluit aan paardensportcentrum Wennekers voor het doden van verwilderde duiven, op het erf en in of bij het erf behorende gelegen opstallen behorende aan paardensportcentrum Wennekers zoals weergegeven op het uitvoeringsgebied in bijlage 1 bij dit besluit:

- Met gebruik van het luchtdrukgeweer voor de bestrijding van de verwilderde duif (artikel 11.75, lid 1, aanhef en onder d van het Bal);
- Met gebruik van het luchtdrukgeweer in de periode voor zonsopgang en na zonsondergang (artikel 11.83, lid 1, aanhef en onder a van het Bal);
- Met gebruik van een luchtdrukgeweer welke is voorzien van een geluiddemper, een kunstmatige lichtbron, een voorziening om de prooi te verlichten, een vizier met beeldomzetter of enig ander instrument om in de nacht te schieten (artikel 11.79, lid 5 van het Bal);

Geldigheid besluit

Deze beschikking is geldig vanaf de datum na de dag van verzending tot en met 31 december 2029.

C. Maatwerkvoorschriften

Op grond van artikel 4.5, lid 1, in samenhang gelezen met artikel 4.3, lid 1, aanhef en onder k en l, voor zover dat ziet op activiteiten om populaties van in het wild levende dieren te beheren of om schade door dieren te bestrijden, van de Omgevingswet, verbinden wij de navolgende voorschriften en beperkingen aan dit besluit.

Algemene voorschriften

1. Dit besluit geldt alleen voor het gebied zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit en kan alleen gebruikt worden door uitvoerders die genoemd zijn in bijlage 2 bij dit besluit.
2. De uitvoerder van dit besluit is gedurende de looptijd van dit besluit verantwoordelijk voor het naleven van de bepalingen en voorschriften die aan dit besluit zijn verbonden.

Specifieke voorschriften

3. Op de naleving van het in of krachtens de wet gestelde wordt toezicht gehouden door de door de provincie Noord-Holland aangewezen ambtenaren en andere daartoe bevoegde personen.
4. De uitvoerder van dit maatwerkbesluit moet de hieronder genoemde documenten op de locatie kunnen tonen (behalve de Omgevingsvergunning jachtgeweeractiviteit, kunnen overige documenten digitaal en leesbaar worden getoond):
 - a. (Een kopie van) dit besluit;
 - b. Verzekeringsbewijs;
 - c. Een geldig draagverlof, voor het luchtdrukgeweer dat ter uitvoering van dit maatwerkbesluit wordt gebruikt, van de politie; en
 - d. Een originele en geldige Omgevingsvergunning jachtgeweeractiviteit (voorheen: jachtakte).
5. De te gebruiken luchtdrukgeweren dienen een mondingsenergie van minimaal 20 joule te hebben, en een kaliber van minimaal 4,5 mm (.177 inch) en maximaal 7,62 mm (.30 inch).
6. De munitie behorend bij het luchtdrukgeweer dient bedoeld te zijn voor jacht of schadebestrijding.
7. Bij gebruik van dit besluit op het erf en op de verharding rondom de stallen dient het directe gebied waar de bestrijding van de verwilderde duiven plaatsvindt, afgezet te worden of moet er met een waarnemer worden gewerkt tijdens de uitvoering. De waarnemer dient minimaal 18 jaar oud te zijn en te allen tijde voldoende overzicht te hebben van de omgeving met zo nodig behulp van apparatuur zoals het gebruik van externe verlichting of warmtebeeldcamera in een donkere omgeving, en/of tussen zonsondergang en zonsopgang.
8. De aanwezige vogelwering moet als gebruik gemaakt wordt van dit maatwerkbesluit aanwezig blijven en onderhouden worden.
9. Gedode dieren dienen ter voorkoming van ziekten, in ieder geval zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen 24 uur te worden opgeruimd.
10. De houder van dit besluit dient het aantal gedode dieren onder deze omgevingsvergunning te registreren in een, door de Faunabeheereenheid Noord-Holland ondersteund, registratiesysteem.
11. Het gebruik van de vergunning mag niet eerder plaatsvinden dan nadat de vergunninghouder, vóór 12:00 's middags op de dag van uitvoering hiervan elektronisch melding heeft gemaakt bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord middels het digitale meldformulier op onze website. Deze melding is geldig tot en met de eerste zaterdag volgend op de melding.
12. De houder van dit besluit is verplicht om:
 - a. Jaarlijks voor 1 februari; en ook
 - b. Binnen vier weken na het verstrijken van de expiratiedatum van dit besluit.

Te rapporteren aan OD NHN over de wijze waarop er van dit besluit gebruik is gemaakt. In de rapportage dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:

- i. Alle (preventieve) maatregelen die genomen zijn ter voorkoming van schade;
- ii. Het aantal gedode dieren;
- iii. Een beschrijving van de effectiviteit van alle ingezette middelen en methoden die toegestaan zijn in dit besluit.

De rapportages dient u digitaal aan te leveren via het rapportageformulier op de website van de OD NHN. Alle bij het uitvoeren van de bestrijding met gebruik van dit besluit betrokken personen dienen goed zichtbare en herkenbare kleding te dragen, zoals bijvoorbeeld een fel gekleurd en reflecterend veiligheidshesje.

Wij wijzen u erop dat u en overige uitvoerders zich dienen te houden aan deze (maatwerk)voorschriften. Doet u dit niet, dan kunnen we dit besluit intrekken of wijzigen conform artikel 18.10, lid 1 of lid 4 van de Omgevingswet. Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

D. Onderbouwing van het besluit

Het besluit en de verbonden voorschriften baseren wij op onderstaande, inhoudelijke onderbouwing. Bij deze onderbouwing zijn de algemene en specifieke beoordelingsregels zoals opgenomen in paragraaf 8.6.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving toegepast (artikel 11.31, lid 4 van het Bal).

Bijgevoegde stukken

Bij beoordeling van de aanvraag zijn de volgende ingediende documenten gebruikt:

- Ingediend verzoek vanuit de postbus van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord;
- Extra aangeleverde informatie ten behoeve van de aanvraag (d.d. 02-09-2024).

Overwegingen

Flora- en fauna-activiteit

De verwilderde duif heeft geen beschermde status, waardoor het bestrijden van de soort in beginsel niet verboden is. De verwilderde duif valt wel onder de bescherming van artikel 11.28 van het Bal om te voorkomen dat ze bij het doden of vangen lijden. Daarom stellen wij voorwaarden aan (de wijze waarop) de bij dit besluit toegestane middelen gebruikt mogen worden om deze dieren te doden.

Het doden van de verwilderde duif met gebruikmaking van het geweer is toegestaan op grond van artikel 11.75, lid 1, aanhef en onder d, van het Bal. Een maatwerkbesluit is echter noodzakelijk voor de inzet van een luchtdrukgeweer omdat er gebruik gemaakt wordt van een 'geweer'. In de Nota van Toelichting bij artikel 11.79 van het Bal wordt aangegeven:

“Onder het begrip «geweer», zoals gebruikt in de Omgevingswet en in de regels over geweren in het Bal, moeten ook luchtdrukgeweren worden begrepen. In bepaalde gevallen, zoals het doden van vogels binnen gebouwen, is het luchtdrukgeweer een geschikt middel. In die gevallen is – naast omgevingsvergunning voor het doden van vogels – ook een afwijking van het verbod op het gebruik van andere geweren dan hagel- en kogelgeweren en in voorkomend geval van het verbod op het gebruik van het geweer binnen de door de gemeente aangewezen bebouwingscontour jacht nodig. De artikelen 11.29, tweede lid, en 11.31, tweede lid, van het Bal bieden een basis voor afwijking bij maatwerkregel of maatwerkvoorschrift.”

Het luchtdrukgeweer met bijbehorende munitie voldoet niet aan de eisen die conform artikel 11.79 van het Bal aan het geweer en munitie worden gesteld. Middels een maatwerkvoorschrift kan hiervan afgeweken worden mits het rekening houdt met de belangen van de natuurbescherming, waarborgen van de veiligheid, beschermen van de gezondheid en het beschermen van het milieu (zoals bepaald is in artikel 11.82 van het Bal).

Ook voor het gebruik van instrumenten om in de nacht te schieten en het gebruik van een geluiddemper (artikel 11.79, lid 5 van het Bal) en het gebruik van het geweer ná zonsondergang en vóór zonsopgang (artikel 11.83 eerste lid 1 onder a van het Bal) kan worden afgeweken van de eisen in het Bal.

Luchtdrukgeweer

U wilt ter uitvoering van de bestrijding van de verwilderde duif gebruik maken van een luchtdrukgeweer. Het luchtdrukgeweer met bijbehorende munitie voldoet niet aan de eisen die gesteld worden van artikel 11.79 van het Bal, gezien het geen hagel- of kogelgeweer betreft.

Wij kunnen ons vinden in het gebruik van het luchtdrukgeweer met de daarbij behorende munitie als geschikt middel om verwilderde duiven te bestrijden. Wel hebben wij eisen gesteld aan de minimale mondingsenergie en de munitie die gebruikt mag worden tijdens de uitvoering. Dit om te waarborgen dat er aan de zorgplicht voldaan kan worden. Aangezien (een deel van) de bestrijding binnen stallen gaat plaatsvinden, is het gebruik van een kogel- of hagelgeweer niet gewenst en zou tot gevaarlijke situaties en schade kunnen leiden. Daarnaast zullen de paarden in paniek raken van de schoten van een kogel- of hagelgeweer. Deze schrikreacties kunnen ook gevaarlijk zijn voor de verzorgers en bezoekers. Om te borgen dat de veiligheid van de verzorgers en eventuele bezoekers niet in het geding komt, is er in de voorschriften opgenomen dat het uitvoeringsgebied, indien de bestrijding op het erf en rondom de stallen plaats gaat vinden, afgezet dient te worden en gecontroleerd moet worden op aanwezigheid van mensen. Daarnaast heeft u aangegeven dat de bestrijding plaatsvindt na sluitingstijd van de manege. Dit om de kans op aanwezigen te verkleinen.

Middelen op en aan het geweer

U wilt bij het uitvoeren van de bestrijding van de verwilderde duif gebruik maken van middelen op en aan het geweer in de vorm van een geluiddemper en instrumenten om in de nacht te schieten. Wij geven u hier toestemming voor. Het gebruik van een geluiddemper zal voor minder of geen schrikreacties van de paarden zorgen, en het zal minder overlast geven voor de bezoekers, verzorgers en omwonenden. Nachtzichtapparatuur zal de effectiviteit van het bestrijden vergroten bij uitvoer in het donker. Wij leggen u hiervoor maatwerkvoorschriften op.

Gebruiksperiode tussen zonsondergang en zonsopgang

U vraagt een maatwerkbesluit voor het gebruik van het geweer tussen zonsondergang en zonsopgang. Dit omdat er dan geen bezoekers en verzorgers aanwezig zijn op het terrein en de vogels aan het rusten zijn en dus effectiever te bestrijden zijn. Wij leggen hiervoor maatwerkvoorschriften op.

Conclusie toetsing aan de voorwaarden voor maatwerkvoorschriften voor uitvoering van een flora- en fauna-activiteit

Uw verzoek om met maatwerkvoorschriften af te wijken van de in de wet toegestane middelen en methode met betrekking tot het bestrijden van de verwilderde duif voldoen aan de mogelijkheden voor ons om deze voorschriften op te leggen. Wij stellen daarom in dit besluit maatwerkvoorschriften op die uw voorgenomen uitvoering mogelijk maken.

E. Wettelijk kader

Wij hebben de aanvraag voor maatwerkvoorschriften behandeld volgens afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland zijn het bevoegd gezag ten aanzien van een aanvraag voor maatwerkvoorschriften voor een flora- en fauna-activiteit tenzij in artikel 11.25 van het Bal anders is bepaald. De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord is gemandateerd om namens Gedeputeerde Staten een besluit met maatwerkvoorschriften af te geven. Onder meer de toezichthouders en opsporingsambtenaren van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord houden hierop toezicht.

F. Overige wet- en regelgeving

Een initiatiefnemer heeft de verantwoordelijkheid te voldoen aan de geldende voorschriften voor alle aangewezen activiteiten onder zijn beheer. Ook bestaat de ruimte om zelf te bepalen wanneer activiteiten worden aangevraagd. Hetgeen wat niet is aangevraagd kan niet (integraal) worden beoordeeld of onderdeel zijn van een omgevingsvergunning.

Wet wapens en munitie

Ten overvloede merken wij op dat het gebruik van het geweer ook is gebonden aan de bepalingen van de Wet wapens en munitie. Uit dien hoofde gelden er regels over het dragen, vervoeren en opbergen van het wapen. De regels van de Wet wapens en munitie kunnen verschillen al naar gelang de categorie wapens waartoe het geweer behoort. Het geweer is een wapen van categorie IV. Onder meer de toezichthouders en opsporingsambtenaren van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord houden hierop toezicht.

F. Procedure

Bij het tot stand komen van ons besluit is een reeks procedurele stappen gevolgd. De belangrijkste elementen in de besluitvorming van deze beschikking zijn:

Ontvangst

De aanvraag is ontvangen op 24 april 2024. Op 19 juli 2024 is er contact opgenomen met de initiatiefnemer.

Ontvankelijkheid, aanvullingen en opschorting

De aanvraag met bijbehorende stukken is als ontvankelijk beoordeeld.

G. Kennisgeving

Van dit besluit wordt kennis gegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl.

Verloop termijn

Mocht u de termijn van het besluit willen verlengen, dan dient u zeker vijf maanden voor het verstrijken van deze termijn een verzoek tot verlenging in te dienen.

Heeft u nog vragen

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord via [REDACTED]. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hopgachtend,

[REDACTED]
Gedeputeerde staten van Noord-Holland,
namens dezen,

[REDACTED]
Regiering Leeromgeving
Noord-Holland Noord (OD NHN)

[REDACTED] page 1 Uitvoeringsgebied
Bijlage 2 Lijst van uitvoerders

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet.

Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1: Uitvoeringsgebied



Figuur 1. Uitvoeringsgebied

Bijlage 2: Lijst van uitvoerders

Behorend bij het besluit met zaaknummer OMG-036921/DMS475613

Naam: [REDACTED]
Omgevingsvergunning jachtgeweeractiviteit-nummer: [REDACTED]
Geboortedatum: [REDACTED]
Straat/huisnr.: [REDACTED]
PC en woonplaats: [REDACTED]

Naam: [REDACTED]
Omgevingsvergunning jachtgeweeractiviteit-nummer: [REDACTED]
Geboortedatum: [REDACTED]
Straat/huisnr.: [REDACTED]
PC en woonplaats: [REDACTED]

Naam: [REDACTED]
Omgevingsvergunning jachtgeweeractiviteit-nummer: [REDACTED]
Geboortedatum: [REDACTED]
Straat/huisnr.: [REDACTED]
PC en woonplaats: [REDACTED]