

Uitvoeringsprogramma VTH 2025

Inleiding

Voor u ligt het uitvoeringsprogramma vergunning toezicht- en handhaving 2025 (lees verder: uitvoeringsprogramma) van de gemeente Hilversum. Met dit uitvoeringsprogramma schetsen wij het operationeel kader waarbinnen uitvoering gegeven wordt aan de VTH-taken die voortvloeien uit het Omgevingsrecht.

Waarom een Uitvoeringsprogramma VTH?

Dit uitvoeringsprogramma is gebaseerd op het VTH-beleid Omgevingsrecht 2021-2026. In het VTH-beleid zijn de beleidsuitgangspunten geformuleerd. In dit uitvoeringsprogramma zetten wij specifiek uiteen hoe wij deze doelen gaan behalen en welke (personele en financiële) middelen benodigd zijn. De gemeente is verplicht om ieder jaar een uitvoeringsprogramma op te stellen met betrekking tot de VTH-taken die vallen onder het Omgevingsrecht. Door het opstellen van dit uitvoeringsprogramma wordt aan deze verplichting voldaan.



ONTWIKKELINGEN

Op 1 januari 2024 zijn de Omgevingswet (Ow) en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkvb) in werking getreden. Vanaf 2024 is een transitieperiode ingegaan waarin de verdere implementatie van de nieuwe wetgeving vorm krijgt. In 2025 loopt de beleidsperiode van het VTH-beleid 2021-2026 af. In 2025 zal daarom het VTH-beleid 2021-2026 worden geëvalueerd en geactualiseerd. Verder worden per 1 januari 2025 alle inrichting gebonden basisen plus taken VTH-milieu overgedragen aan de OFGV. In 2025 voert Hilversum nog wel zelf het Stimulerend Energietoezicht uit. Het voornemen om per 1 januari 2027 de gemeenten Wijdemeren en Hilversum te laten samengaan. Daarom zal in 2025 veel aandacht uitgaan naar voorbereiding en uitvoering van deze beoogde fusie.



DOELSTELLINGEN

Onze missie is: Zorgen voor nu en werken aan morgen

In het VTH-beleid hebben wij deze missie uitgewerkt in een visie en in hoofd-doelstellingen. Onze visie richt zich op het behouden en bevorderen van een leefbare, veilige en duurzame leefomgeving. Naast onze primaire taak, namelijk de VTH-taken, hebben wij dit verder uitgewerkt in doelstellingen die verder geconcretiseerd zijn in acties voor dit jaar. Deze concrete acties staan ook in de Monitoringstool doelstellingen en acties VTH. Hieronder volgt een opsomming van de acties per beleidsdoel die wij dit jaar gaan uitvoeren:

Doelstelling 1: De komende beleidsperiode realiseren wij aangepaste werkwijzen en processen aan de Ow en de Wkvb.

- Monitoren Ow:
 - Adviesrecht raad afwijken Omgevingsplan;
 - Klant- en intern onderzoek over aan Omgevingswet aangepaste werkwijzen;
 - Organisatie en functioneren verkenning- en omgevingstafels;
 - Cultuurverandering i.v.m. uitgangspunten Ow (dienstverlening);
 - Rol omgevingsregisseurs verder vormgeven en in organisatie borgen.
- Monitoren Wkvb:
 - Verkennen mogelijkheden vereenvoudigd afdoen categorieën Wkb-meldingen;
 - Klantonderzoek afdeling bouw en gereedmeldingen;
 - Klantonderzoek optreden toezichthouder tijdens controles;
 - Klantonderzoek correspondentie gemeente voor, tijdens en na bouwproces;
 - Maandelijks Wkb-monitoringsoverleg ingepland.

Doelstelling 2: De komende beleidsperiode realiseren wij een VTH-cyclus die voldoet aan de wettelijke kwaliteitseisen voor de uitvoering van de VTH-acties.

- Doorlopen jaarcyclus 2025 Monitoring & Evaluatie Omgevingswet;
- Doelen Omgevingsvisie (en andere visiedocumenten laten terugkomen in VTH beleid (in het kader van de actualisatie van het VTH-beleid);
- Eindevaluatie en actualisatie VTH-beleid 2021-2026;

Doelstelling 3: De komende beleidsperiode realiseren wij een uniforme wijze van uitvoering van VTH-werkzaamheden conform risicoanalyse en prioritering, ter borging van rechtsgelijkheid en draagvlak.

- Monitoring en evaluatie inrichten voor de uitvoering werkwijze prioritair werken;
- Monitoring en evaluatie van de nieuwe vastgestelde (prioritaire) werkwijze en strategieën voor de VTH-taken door middel van steekproefonderzoek;

Doelstelling 4: Bijdragen aan de veiligheid en de kwaliteit van de fysieke leefomgeving in Hilversum.

- Besluit op 80% aanvragen omgevingsvergunning binnen wettelijke beslistermijn; verlengen wettelijke beslistermijn bij maximaal 20% van de aanvragen.
- Minimaal 80% MOR-meldingen die binnen de reikwijdte van het VTH-beleid vallen, worden binnen 6 weken afgehandeld.
- In minimaal 80% van de gevallen waarin tegen een VTH-besluit bezwaar wordt gemaakt, blijft het besluit in heroverweging in stand.
- Minimaal 80% van de voor 2025 geplande 50 inspecties met betrekking tot woningsplitsing en verkamering en 200 inspecties stimulerend energietoezicht wordt daadwerkelijk uitgevoerd.

WERKWIJZEN



De werkwijzen van vergunningverlening, afhandeling van meldingen en toezicht en handhaving zijn vertaald naar specifieke procesbeschrijvingen.

Deze procesbeschrijvingen zijn bekend gemaakt bij alle betrokken medewerkers en zijn geborgd binnen het digitale registratiesysteem CLO voor vergunningverlening, meldingen en vergunningtoezicht. Nieuwe medewerkers worden ingewerkt aan de hand van deze werkbijlagen.

PERSONELE EN FINANCIËLE MIDDELEN

In onderstaande tabel staat de werkvoorraad, de daar uit voortvloeiende benodigde formatie en de beschikbare formatie wat betreft de administratie, vergunningverleners, juristen en toezichthouders. De werkvoorraad is gebaseerd op een inschatting van de taken die moeten worden uitgevoerd bij een volledig prioritaire werkwijze. Dit houdt in dat de werkzaamheden en de tijdsbesteding zich concentreren rondom de activiteiten met de hoogste prioriteit.

De prioritering is gebaseerd op een risicoanalyse (zie bijlage 9 van de Bijlagenbundel bij het VTH-beleid). Ook in 2025 wordt gestuurd op het prioritaire werken en de verdere doorontwikkeling daarvan.

| Benodigde uren o.b.v. prioritering | Administratieve | Vergunningverlener | Jurist Vergunningen | Toezichthouder | Handhavingsjurist | Milieu-toezichthouder |
|------------------------------------|-----------------|--------------------|---------------------|----------------|-------------------|-----------------------|
| Directe werkzaamheden | 2.681 | 6.772 | 1.376 | 3.232 | 1.385 | 4.270 |
| Overige werkzaamheden | 1.200 | 9.150 | 2.650 | 6.750 | 4.350 | 230 |
| Totale uren - inschatting | 3.881 | 15.922 | 4.026 | 9.982 | 5.735 | 4.500 |
| Benodigde FTE | 2,91 | 11,95 | 3,02 | 7,49 | 4,31 | 3,4 |
| Beschikbare FTE | 2,95 | 12,06 | 2,19 | 7,50 | 4,36 | 3,4 |
| PROGNOSE | 0,04 | 0,11 | -0,83 | 0,01 | 0,05 | 0,0 |

De financiële borging voor de inzet van de beschikbare capaciteit, is vastgelegd in de Programmabegroting 2025 (Programma 1, wonen en leven, mooie stad, wonen en bouwen). Zie bijlage 3 van het Eerste addendum bij de Bijlagenbundel voor een verdere toelichting op de financiële en personele middelen.

MONITORING

De uitvoering van de werkzaamheden wordt gedurende het jaar in de Monitoring en Evaluatie Omgevingswet gemonitord en daarbij wordt beoordeeld of:

- Voorgenomen acties in het uitvoeringsprogramma zijn uitgevoerd.
 - De uitvoering van deze acties uit het uitvoeringsprogramma hebben bijgedragen aan het behalen van de beleidsdoelen uit het VTH-beleid.
 - Het VTH-beleid eventueel aangepast dient te worden
- Door middel van *demonitoringstoel* kunnen deze punten worden gemonitord. De tool is de basis voor het jaarverslag. De resultaten van de evaluatie worden gebruikt voor het uitvoeringsprogramma van het volgende jaar.

Bijlagen:

- Monitoringstool doelstellingen en acties 2025



ONTWIKKELINGEN

De verdere implementatie van de Ow en Wkb vindt plaats mede op basis van het monitoren en evalueren van de praktijkervaringen met de nieuwe wetten. Naar verwachting zal de praktijk gaandeweg nog om de nodige aanpassingen vragen van werkprocessen. Als gevolg van de Ow en Wkb komen er nieuwe taken op gemeenten af en mede daardoor verandert op een aantal onderdelen de manier van werken. De nieuwe wetgeving zal leiden tot onvoorziene situaties en vraagstukken, zowel intern als in relatie tot de praktijk. Om deze reden wordt op voorhand een voorbehoud gemaakt ten aanzien van het behalen van de streefcijfers uit de vierde VTH-doelstelling in 2025.

In 2025 vindt tevens de eindevaluatie en actualisatie van het VTHbeleid plaats. De actualisatie is een natuurlijk moment om waar nodig aanpassingen als gevolg van de Ow en Wkb in het beleid te verwerken.

Met ingang van 1 januari 2025 draagt Hilversum alle inrichting gebonden basis- en plustaken VTH-milieu over aan de OFGV. Een deel van deze taken was al overgedragen, Hilversum voerde de VTHmilieutaken nog zelf uit ten aanzien van ongeveer 1.500 veelal kleinere bedrijven. Per 1 januari 2025 voert de OFGV namens Hilversum ook ten aanzien van deze kleinere bedrijven de VTH-milieutaken uit. Dit betekent dat het VTHbeleid en het Uitvoeringsprogramma VTH van de gemeente Hilversum vanaf 2025 geen betrekking meer hebben op inrichting gebonden VTHmilieutaken. De OFGV en Hilversum zijn overeengekomen dat voor de uitvoering van het planmatig toezicht en adviesvragen een ingroeimodel gehanteerd wordt. Hilversum voert in 2025 nog zelf het Stimulerend Toezicht uit. In 2025 loopt de Provinciale subsidie af die Hilversum ontvangt voor het Stimulerend Toezicht. In 2025 dient Hilversum een besluit te nemen over de uitvoering van de energietaken in 2026. De deelnemers in de OFGV hebben afgesproken om per 2027 de basistaken energie in te brengen bij de OFGV. Tot die tijd kan aan de OFGV een individuele meerwerkopdracht worden verstrekt tot uitvoering van energietaken.

De per 2027 voorziene fusie tussen Wijdemeren en Hilversum vraagt in 2025 op diverse vlakken de nodige aandacht. Na de fusie gaat een periode van harmonisatie in, ook voor de VTHbeleidszaken. Hieraan zal te zijner tijd in de VTH-beleidsstukken ruim aandacht worden besteed.



DOELSTELLINGEN

Doelstelling 1

Met ingang van 1 januari 2024 worden een aantal nieuwe werkprocessen en het Wkb-beleid gemonitord. Gedurende het monitoringsproces zal worden bekeken wanneer voldoende informatie beschikbaar is voor een adequate evaluatie. Het is op voorhand moeilijk te zeggen wanneer dat zal zijn. Duidelijk is dat de transitie naar aanleiding van de Ow en Wkb meerdere jaren in beslag zal nemen. De eerste VTHdoelstelling blijft daardoor, in ieder geval tot het einde van de looptijd van dit VTHbeleid in 2025, in het teken staan van de Ow en Wkb.

Doelstelling 2

De afdeling Leefomgeving werkt in 2024 een plan van aanpak (PvA) uit voor de (gefaserde) invulling van het Omgevingsplan. Dit PvA voorziet in het betrekken van de relevante disciplines, waaronder VTH, bij de totstandkoming van het Omgevingsplan. De verwachting is dat dit PvA eind 2024/begin 2025 wordt vastgesteld, het PvA zal zijn gelding behouden totdat het gehele Omgevingsplan is ingevuld. Voor de invulling van het Omgevingsplan geldt een overgangperiode die loopt tot 1 januari 2032, deze overgangperiode beslaat de lopende en de gehele volgende (2026-2030) beleidsperiode van het VTHbeleid.

Doelstelling 3

In het kader van de derde doelstelling wordt in 2025 verder gewerkt aan de inrichting, optimalisatie, beheer en onderhoud van de digitale registratiesystemen. In 2025 wordt tevens onderzocht op welke manier het VTH-databeheer zijn beslag krijgt in het nieuwe VTHbeleid. De digitale registratiesystemen vormen de basis voor de monitoring en evaluatie in het kader van het prioritaire werken.

Doelstelling 4

In 2024 is gestart met een onderzoek naar de mogelijkheden tot het projectmatig / thematisch aanpakken van één of meer categorieën overtredingen. Het gaat om overtredingen die vanwege hun prioriteit niet in de reguliere handhaving worden meegenomen maar die alleen projectmatig / thematisch worden gehandhaafd. Op dit moment wordt beoordeeld of er voldoende informatie beschikbaar is om als grondslag te kunnen dienen voor één of meer in 2025 op te starten handhavingprojecten. Uitgaande van een positieve beoordeling, is voor 2025 een aantal uur geprogrammeerd om een start te kunnen maken met de handhavingprojecten.

Met de actualisatie van het VTHbeleid van december 2024 is de Landelijke richtlijn bouw- en sloopveiligheid aan het VTHbeleid toegevoegd. De beoordeling van de bouw- en sloopveiligheid vindt in Hilversum vanaf 2025 daarom plaats conform deze richtlijn.



WERKWIJZEN

In de toelichting op het onderdeel "doelstellingen" is vermeld dat een aantal nieuwe werkprocessen en afspraken met ingang van 2024 zal worden gemonitord. De belangrijkste werkprocessen en afspraken zijn opgenomen in het VTHbeleid. Na monitoring en evaluatie zullen de aangepaste werkwijzen worden opgenomen in het VTHbeleid wanneer dit beleid definitief aan de Ow en Wkb zal worden aangepast.



PERSENELE EN FINANCIËLE MIDDELEN

Er is een inschatting gemaakt van de benodigde personele capaciteit in 2025 ten behoeve van de uitvoerende VTH-taken. Aan de inschatting liggen historische gegevens ten grondslag en ook is bij de inschatting gekeken naar de ontwikkelingen zoals beschreven in de omgevingsanalyse (bijlage 2 van het eerste addendum bij de bijlagenbundel bij het VTHbeleid).

Het VTH-beleid is aangepast aan de Omgevingswet, onder meer door nieuwe categorieën rechtsfiguren toe te voegen. Ook zijn in het beleid een aantal nieuwe werkprocessen beschreven. Verder is beleidsneutraliteit het uitgangspunt geweest bij deze aanpassing.

Het uitvoeringsprogramma 2025 kan onder druk komen door onderbezetting in de vakafdelingen en lastig te vervullen functies. Gedurende het jaar vindt monitoring plaats naar inzet en eventuele knelpunten. Indien nodig zal vermindering van inzet plaatsvinden op een aantal werkzaamheden. Daarbij is het uitgangspunt om continuïteit te waarborgen opgaande concern werkzaamheden zoals over vergunningen en toezichttaken. Mede afhankelijk van hoe de situatie zich in de praktijk ontwikkelt, wordt in 2025 ingezet op (beperkte) tijdelijke inhuur van capaciteit.



MONITORING

Als onderdeel van de tweede VTHdoelstelling, het realiseren van een VTH-cyclus die voldoet aan de wettelijke kwaliteitseisen, is in 2023 van start gegaan met het VTHKernteam. Naast het monitoren van de voortgang van de VTHdoelstellingen en acties, fungeert het VTH Kernteam als tactisch/strategisch overleg waarin de nadruk ligt op beleidsmatige aspecten en samenwerking en afstemming. In 2024 is het VTH-Kernteam omgezet naar de Monitoring en Evaluatie (M&E) Omgevingswet. De M&E Omgevingswet heeft met de beleidscyclus van de Omgevingswet een bredere scope dan alleen VTH. De M&E Omgevingswet is gebaseerd op halfjaarlijkse voortgangsbewaking van de M&E-onderwerpen, gevolgd door een evaluatie na afloop van het beleidsjaar. De M&E bestaat uit een Kernteam en een Stuurgroep en werkt met een vaste jaarcyclus.