

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : WnbGst **definitief** besluit
Zaaknummer : OMG-009622/DMS424916
Aanvrager : Havenbedrijf Amsterdam N.V.
Locatie : Bio-synthetische brandstoffenfabriek, Biopark West, Hornweg
ongenummerd (ten oosten van nr. 10), Amsterdam Westpoort

A. Besluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedure
4. Ingediende zienswijzen
5. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

VERZONDEN 13 DEC. 2024**B. Voorschriften****C. Overwegingen en toetsingen Wet natuurbescherming**

1. Wettelijk kader
2. Inhoudelijke beoordeling van de aanvraag
3. Conclusie

D. Samenhangende besluiten**E. Kennisgeving****A. BESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND****1. Onderwerp aanvraag**

Havenbedrijf Amsterdam N.V. (hierna: Havenbedrijf) heeft op 4 mei 2023 een vergunning conform artikel 2.7, tweede lid van de Wet Natuurbescherming (hierna Wnb) aangevraagd voor de aanleg en het gebruik van een inrichting voor de productie van bio-synthetische brandstoffen op de locatie Biopark West aan de Hornweg ongenummerd te Amsterdam Westpoort. De kavel van circa 2 ha aan de Hornweg bestaat in de huidige situatie uit braakliggend terrein.

De beoogde fabriek wordt ingericht voor een jaarproductie van circa 100.000 ton bio-synthetische brandstoffen ten behoeve van zwaar transport zoals truckvervoer, luchtvaart en scheepvaart. De bio-synthetische brandstoffenfabriek produceert de bio-synthetische brandstoffen uit bio-grondstoffen via een gecombineerd solvolyse en gassificatie proces. Bio-grondstoffen kunnen zijn: stromaaisels, bagasse, fruitschillen, cacaodoppen, afgekeurde voederpartijen en houtafval (mits duurzaam en een restproduct van duurzaam bosbeleid). Dierlijke mestproducten worden niet gebruikt als biobrandstof. Het syngas wordt vervolgens opgewaardeerd naar bio-methanol, lignine olie en in een later stadium vliegtuigbrandstof of maritieme brandstof. De bio-methanol kan dan als product gebruikt worden in scheepvaart of verder opgewaardeerd worden tot duurzame vliegtuigbrandstof (SAF). Beide vormen van productie en uitvoer kunnen voorkomen.

De vrijgekomen CO₂ uit het productieproces zal worden opgevangen, vervloeid en opgeslagen en door vrachtwagens afgevoerd naar derden. Het CO₂ kan ook in gasvorm afgevoerd worden naar naastgelegen projecten via een pijpleiding. Het digestaat/residue uit het verwerkingsproces wordt opgewaardeerd naar verkmarktbaar producten, zoals organische meststof of een mineralenconcentraat.

De warmte die nodig is wordt geleverd door warmte van een mechanische damprecompressie, warmtepomp en elektrische boiler. Er wordt een aardgasboiler ingezet als back-up warmtebron.

Relevant voor het aspect stikstof is het gebruik van een gasgestookte boiler en transportbewegingen.

Gezien de omvang van de investering in een dergelijke fabriek en de daarmee samenhangende vergunningaanvragen, financieringsopgave en krapte op arbeids- en grondstoffenmarkten is niet uit te sluiten dat het project vertraging ondervindt. Worst-case is aangenomen dat de aanlegfase in 2024 zal starten.

Er is in de nieuwe, beoogde situatie sprake van een toename in stikstofdepositie. Ten behoeve van de aanleg en het gebruik van de bio-synthetische brandstoffenfabriek wordt extern gesaldeerd. Hiertoe wordt een deel van de vigerende natuurvergunning met kenmerk RUD.265740 (d.d. 23 mei 2019) van Rietlanden Terminals B.V. voor de inrichting aan de Amerikahavenweg 3 te Amsterdam Westpoort, zoals gewijzigd op 11 januari 2022 en op 13 februari 2024, met kenmerk OD.335264, ingetrokken. De gedeeltelijke intrekking betreft 135 draaiuren van de drijfkransen, die het bedrijf in exploitatie heeft op locatie 1. De emissieruimte die hiermee ingetrokken wordt (zijnde 1.806,3 kg NO_x per jaar) komt in het kader van extern salderen voor 70% (zijnde 1.264,4 kg NO_x per jaar) ten goede aan de bio-brandstoffenfabriek.

2. Besluit

Wij verlenen Havenbedrijf Amsterdam N.V. een vergunning conform artikel 2.7, tweede lid Wnb voor de aanleg en ingebruikneming van een bio-synthetische brandstoffenfabriek op de locatie Biopark West aan de Hornweg ongenummerd (ten oosten van nr. 10) te Amsterdam Westpoort, zoals weergegeven in de AERIUS-berekeningen d.d. 25 november 2024 met kenmerk S1W9yjUJretA (bijlage 1) en RPAaidmmrWpa (bijlage 2). De aanvraag en de bij de aanvraag aangeleverde stukken maken onderdeel uit van deze vergunning.

3. Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Uw aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 4 mei 2023 en geregistreerd onder zaaknummer OMG-009622/DMS424916. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd per e-mail van 22 mei 2023.

Op 5 juni 2023 hebben wij per brief de procedure voor de vergunningaanvraag voor de bio-brandstoffenfabriek opgeschort. Op 12 september 2023 is de procedure weer herstart. Op 8 november 2023 en op 29 februari 2024 hebben wij verzocht om aanvulling van de aanvraag. Op 29 november 2023 en op 18 maart 2024 hebben wij de gevraagde aanvullingen ontvangen.

Overgangsrecht Omgevingswet

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De Wnb is hierbij komen te vervallen. De aanvraag is ingediend voor 1 januari 2024 onder de Wnb. Door het overgangsrecht is de aanvraag beoordeeld en het besluit afgegeven op basis van de Wnb.

4. Ingediende zienswijzen

Het ontwerpbesluit WnbGSt voor de bio-synthetische brandstoffenfabriek op de locatie Biopark West aan de Hornweg te Amsterdam Westpoort heeft ter inzage gelegen van 27 september 2024 tot en met 8 november 2024. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

5. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Alle uitgevoerde berekeningen met rekenprogramma AERIUS Calculator zijn opnieuw uitgevoerd wegens de release van een nieuwe versie van AERIUS Calculator op 1 oktober 2024. Daarbij is rekening gehouden met de koude start voor de verkeersbewegingen. Daarnaast zijn twee notities aangepast aan de iets gewijzigde emissie-getallen. Dit heeft niet geleid tot wijzigingen van de conclusies in het ontwerpbesluit.

B. VOORSCHRIFTEN

Op grond van artikel 5.3 Wnb verbinden wij aan deze vergunning de volgende voorschriften en beperkingen.

Algemene voorschriften

1. Bij wijzigingen van omstandigheden waaronder deze vergunning is afgegeven, dient de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord hiervan terstond in kennis te worden gesteld via ████████@odnhn.nl.
2. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze vergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde vergunning mag langs elektronische weg, leesbaar, worden getoond.

Meldingsplicht

3. De start van de vergunde bouwactiviteiten en de start van de ingebruikname van de inrichting dient u te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord door middel van het meldingsformulier dat via deze link is te downloaden:
https://www.odnhn.nl/Menu/Natuur/Gebiedsbescherming/Melding_of_vergunning/Formulieren/Meldingsformulier_start_werkzaamheden_gebieden.
4. Bij het optreden van incidenten dient dit bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord per direct gemeld te worden onder overlegging van alle relevante gegevens.

Specifieke voorschriften

5. De ruimte van de externe saldering in deze vergunning kan pas worden benut als de (gedeeltelijke) intrekking van de natuurtoestemming van de saldo-gevende activiteiten van Rietlanden Terminals B.V. te Amsterdam onherroepelijk is geworden zodat verzekerd is dat deze stikstofrechten niet opnieuw kunnen worden ingezet door Rietlanden Terminals B.V.
6. De maximale emissiejaarvracht in de gebruiksfase van de bio-synthetische brandstoffenfabriek bedraagt 980,3 kg NO_x/jr en 0,8 kg NH₃/jr.
7. Binnen de inrichting dient een doelmatige registratie aanwezig te zijn van de emissies van NO_x en NH₃ in de gebruiksfase, welke op verzoek aan de provinciaal toezichthouder kan worden getoond. Er dient in elk geval bijgehouden te worden hoe hoog de emissies zijn per emissiebron, zoals aangegeven in tabel 5 van dit besluit.
8. Er dient een jaarrapportage van de gerealiseerde emissiejaarvrachten te worden opgesteld, die voor 1 april van het daaropvolgende jaar naar de ODNHN moet worden gestuurd, via ████████@odnhn.nl.
9. Bij de aanlegwerkzaamheden worden uitsluitend mobiele werktuigen gebruikt van stageklasse IV of hoger.
10. Er dient tijdens de aanlegfase op locatie een actuele registratie aanwezig te zijn van de in te zetten mobiele werktuigen, inclusief: stageklasse, draaiuren, diesilverbruik en verbruik AdBlue per werktuig. Deze dient tijdens een controle aan de daarvoor bevoegde toezichthouder getoond te kunnen worden.

Onze contactgegevens zijn: ODNHN, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn, ██████████, e-mail: ████████@odnhn.nl.

Wij wijzen u erop dat als u niet werkt conform de aanvraag, u mogelijk in overtreding bent met de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

C. OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN WET NATUURBESCHERMING

1. Wettelijk kader

Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op grond van artikel 1.3, eerste lid Wnb, in samenhang met artikel 2.7, tweede lid Wnb, zijn Gedeputeerde Staten van de provincie met betrekking tot projecten, tenzij anders bepaald, waar het project wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht het bevoegd gezag ten aanzien van de beoordeling van een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid Wnb.

In uitzondering hierop is de Minister van LNV bevoegd om te besluiten op een vergunningaanvraag die betrekking heeft op handelingen die zijn opgenomen in artikel 1.3 van het Besluit Natuurbescherming. Omdat de door u aangevraagde vergunning geen betrekking heeft op een zodanige activiteit, is ons College het bevoegd gezag voor de beslissing op uw aanvraag.

Beoordeling aanvraag

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb. Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met, of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Vergunningplicht

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb, is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met, of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten. Op basis van de bij de aanvraag aangeleverde AERIUS-berekeningen hebben wij vastgesteld dat de aangevraagde activiteit vergunningplichtig is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Passende beoordeling

Wanneer een project niet direct verband houdt met, of nodig is voor, het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere projecten of plannen significante gevolgen kan hebben voor het desbetreffende gebied, dient de initiatiefnemer op grond van artikel 2.8, eerste lid Wnb, een passende beoordeling van de gevolgen voor het gebied op te stellen.

Provinciaal beleid

Op 13 mei 2024 zijn in de provincie Noord-Holland de Beleidsregels salderen in werking getreden. Op grond van de Beleidsregels salderen geldt dat op een volledige en ontvankelijke aanvraag om een vergunning die vóór 13 mei 2024 is ingediend, de Beleidsregel intern en extern salderen Noord-Holland van 26 augustus 2021 (verder: de Beleidsregel) van toepassing blijft. Bij het beoordelen van een aanvraag waarbij gebruik is gemaakt van extern salderen wordt deze getoetst aan de Beleidsregel.

In de Beleidsregel hebben wij regels gesteld voor extern salderen. Bij extern salderen wordt uitgegaan van de feitelijke gerealiseerde capaciteit. Hiervan kan 70% worden ingezet voor extern salderen.

Beschermde gebieden

De aanvraag heeft betrekking op de in de bijlage genoemde Natura 2000-gebieden met stikstofgevoelige habitats.

Natuurlijke kenmerken van het gebied

Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase (www.natura2000.nl/gebieden/noord-holland).

Overeenstemming andere provincies

De effecten van stikstofdepositie van het project hebben ook invloed op een Natura 2000-gebied dat gedeeltelijk op het grondgebied van de provincie Zuid-Holland, ligt. Om een vergunning af te geven is overeenstemming met Gedeputeerde Staten van deze provincie noodzakelijk. Dit gebeurt op basis van een automatische instemming na vier weken na kennisgeving van het ontwerpbesluit bij het betreffende bevoegde gezag.

2. Inhoudelijke beoordeling van de aanvraag

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in de volgende stappen.

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Vaststellen emissies;
- Ad 3. Extern salderen.

Ingediende documenten Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de volgende bij de vergunningaanvraag ingediende gegevens:

1. Ingevuld aanvraagformulier vergunning Wnb ODNHN, Havenbedrijf Amsterdam, 4 mei 2023;
2. Handtekeningenformulier behorende bij een aanvraag op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb), Havenbedrijf Amsterdam, 24 april 2023;
3. Machtiging Peutz voor vergunningaanvraag Wnb, Havenbedrijf Amsterdam, 24 april 2023;
4. Vergunning Wet natuurbescherming van Rietlanden Terminals B.V. met zaaknummer RUD.265740, 23 mei 2019;
5. Wijziging Vergunning Wet natuurbescherming Rietlanden Terminals B.V., Amerikahavenweg 3 Amsterdam, met zaaknummer OMG-000668, 13 februari 2024;
6. Notitie Gedeeltelijke intrekking natuurvergunning Rietlanden, Peutz, 22 november 2024;
7. AERIUS-verschilberekening aanlegfase met kenmerk RPAaidmmrWpa, 25 november 2024;
8. AERIUS-berekening projecteffect aanlegfase met kenmerk RbvXEBxccfBD, 10 december 2024;
9. AERIUS-berekening projecteffect gebruiksfase met kenmerk RrAQrmtvqJ93, 11 december 2024;
10. AERIUS-verschilberekening gebruiksfase 2024 met kenmerk S1W9yjUJretA, 25 november 2024;
11. Overeenkomst saldering tussen Rietlanden Terminals en Havenbedrijf Amsterdam, 26 april 2023;
12. Mail Peutz met toelichting aanvulling aanvraag, 18 maart 2024;
13. Onderzoek stikstofdepositie Activiteiten Biopark West te Amsterdam, Peutz, 26 november 2024.

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Binnen de invloedssfeer van het project bevindt zich onder andere het Natura 2000-gebied 'Polder Westzaan'. Mogelijke negatieve effecten bestaan uit vermesting of verzuring van stikstofgevoelige habitattypen. Wegens de afstand van de planlocatie ten opzichte van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied (ruim 3 km) zijn andere negatieve effecten uitgesloten.

Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Voor Natura 2000-gebieden waar reeds sprake is van een overbelaste situatie als gevolg van een overschrijding van de KDW kan een aanvullende toename van stikstofdepositie significante gevolgen veroorzaken. Gezien de afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied zijn overige effecten, anders dan stikstofdepositie, uit te sluiten. Derhalve beperkt de beoordeling van deze aanvraag zich tot de effecten van stikstofdepositie.

Ad 2 Vaststellen emissies

In de aanlegfase en in de gebruiksfase treedt een toename van de stikstofdepositie op in de omliggende Natura 2000-gebieden waaronder het gebied 'Polder Westzaan'. De effecten van toename van stikstofdepositie tijdens de aanlegfase en in de gebruiksfase van de bio-synthetische brandstoffenfabriek op stikstofgevoelige habitattypen (vermesting/verzuring) worden extern gesaldeerd.

Aanlegfase

Tijdens de aanleg van de inrichting van de bio-synthetische brandstoffenfabriek op Biopark West aan de Hornweg te Amsterdam Westpoort, die maximaal 1 jaar in beslag neemt, zijn er emissies van de transportbewegingen van en naar de bouwplaats (personeel en materialen) en emissies door de inzet van mobiele werktuigen. Er is gekozen voor het berekenen van een worst-case scenario, waarbij alle bouwwerkzaamheden plaatsvinden in één rekenjaar (2024).

Mobiele werktuigen

Voor de aanleg van de inrichting wordt gebruik gemaakt van mobiele werktuigen. Om de emissie van NO_x zoveel mogelijk te beperken wordt gebruik gemaakt van mobiele werktuigen van minimaal stageklasse IV. In de tabel hieronder staat aangegeven welke werktuigen worden ingezet, hoeveel draaiuren ze per jaar maximaal maken, wat het vermogen is, hoe groot het diesilverbruik is en hoe groot het Adblue-verbruik (6% van het diesilverbruik) is gedurende het grondwerk, de ruwbouw, de afbouw en tijdens de installatie van de productiemachines.

Gedurende het grondwerk wordt het terrein geschikt gemaakt voor de bouw van de fabriek. Dit gebeurt met behulp van shovels, aggregaten en een graafmachine. In tabel 1 is een overzicht gegeven van het in te zetten materieel.

Tabel 1: Specificaties mobiele werktuigen tijdens de grondwerk in de aanlegfase

Materieel	Stageklasse/ bouwjaar	Vermogen [kW]	Gemiddelde motor- belasting [%]	Diesilverbruik [l/u]	Totale bedrijfstijd [u]	Totale diesilverbruik [l/jr]	Totale emissie NO _x [kg/jr]	Totale emissie NH ₃ [kg/jr]
Shovel	IV / 2014	210	36,7	21,72	163	3.540	20,1	0,8
Graafmachine	IV / 2014	200	36,7	20,71	65	1.346	7,5	0,3
Aggregaat	IV / 2014	200	38,0	21,41	81	1.734	9,8	0,4
Totaal:							37,4	1,6

Gedurende de ruwbouw worden de heipalen, de fundatie en de prefab constructies geplaatst. In deze fase worden heimachines, mobiele kranen, hijskranen, hoogwerkers, heftrucks, een betonstortter, een betonpomp en aggregaten gebruikt. In tabel 2 is een overzicht gegeven van het in te zetten materieel.

Tabel 2: Specificaties mobiele werktuigen tijdens de ruwbouw in de aanlegfase

Materieel	Stageklasse/ bouwjaar	Vermogen [kW]	Gemiddelde motor- belasting [%]	Diesilverbruik [l/u]	Totale bedrijfstijd [u]	Totale diesilverbruik [l/jr]	Totale emissie NO _x [kg/jr]	Totale emissie NH ₃ [kg/jr]
Heimachine	IV / 2014	300	36,7	30,80	136	4.189	23,5	1,0
Mobiele kraan/ hijskraan	IV / 2014	170	36,7	17,69	160	2.830	16,0	0,7
Hoogwerker	IV / 2014	40	36,7	4,58	280	1.282	27,0	0,0
Heftruck	IV / 2014	120	36,7	12,65	81	1.025	5,7	0,2
Betonstortter	IV / 2014	160	36,7	16,68	33	550	3,1	0,1
Betonpomp	IV / 2014	200	25,3	14,66	33	484	2,8	0,1
Aggregaat	IV / 2014	200	38,0	21,41	81	1.734	9,8	0,4
Totaal:							87,9	2,6

Gedurende de afbouw worden de productielocatie gereed gemaakt. Ten behoeve van de afbouw worden een mobiele-/hijskraan, hoogwerkers, graafmachines, shovels, een asfalteermachine, een walsmachine en aggregaten ingezet. In tabel 3 wordt een overzicht gegeven van het in te zetten materieel.

Tabel 3: Specificaties mobiele werktuigen tijdens de afbouw in de aanlegfase

Materieel	Stageklasse/ bouwjaar	Vermogen [kW]	Gemiddelde motor- belasting [%]	Dieselvebruik [l/u]	Totale bedrijfstijd [u]	Totale dieselvebruik [l/jr]	Totale emissie NO _x [kg/jr]	Totale emissie NH ₃ [kg/jr]
Mobiele kraan/ hijskraan	IV / 2014	170	36,7	17,69	163	2.883	16,4	0,7
Hoogwerker	IV / 2014	40	36,7	4,58	326	1.493	31,5	0,0
Graafmachine	IV / 2014	200	36,7	20,71	33	683	3,8	0,2
Shovel	IV / 2014	210	36,7	21,72	33	717	4,0	0,2
Asfaltermachine	IV / 2014	150	47,3	19,89	16	318	1,8	0,1
Walsmachine	IV / 2014	75	47,3	10,22	32	327	1,8	0,1
Aggregaat	IV / 2014	200	38,0	21,41	81	1.734	9,8	0,4
Totaal:							69,1	1,6

Gedurende de laatste fase worden de productiemachines geïnstalleerd, hiervoor worden mobiele kranen, hijskranen, hoogwerkers en een heftruck gebruikt. In tabel 4 is een overzicht gegeven van het in te zetten materieel.

Tabel 4: Specificaties mobiele werktuigen tijdens de installatie van de productiemachines in de aanlegfase

Materieel	Stageklasse/ bouwjaar	Vermogen [kW]	Gemiddelde motor-belasting [%]	Dieselvebruik [l/u]	Totale bedrijfstijd [u]	Totale dieselvebruik [l/jr]	Totale emissie NO _x [kg/jr]	Totale emissie NH ₃ [kg/jr]
Mobiele kraan/ hijskraan	IV / 2014	170	36,7	17,69	163	2.883	16,4	0,7
Hoogwerker	IV / 2014	40	36,7	4,58	326	1.493	31,5	0,0
Heftruck	IV / 2014	120	36,7	12,65	81	1.025	5,7	0,2
Totaal:							53,6	0,9

De stikstofemissie door de mobiele werktuigen bedraagt voor de gehele aanlegfase in totaal maximaal 248,0 kg NO_x/jr en maximaal 6,7 kg NH₃/jr.

Wegverkeer

Tijdens de aanlegfase van de inrichting van de bio-synthetische brandstoffenfabriek vinden vervoersbewegingen plaats van licht verkeer (20.104 verkeersbewegingen per jaar) en van zwaar vrachtverkeer (2.680 verkeersbewegingen per jaar). De emissie als gevolg van verkeersbewegingen bedraagt maximaal 11,8 kg NO_x/jr en 0,3 kg NH₃/jr.

Stationair draaiende motoren van zwaar vrachtverkeer op de bouwplaats leveren in totaal een emissie op van 4,1 kg NO_x/jr en van maximaal 0,1 kg NH₃/jr.

Bij de nieuwste versie van het rekenprogramma AERIUS Calculator, die sinds 1 oktober 2024 gebruikt dient te worden, moet gerekend worden met de extra emissies van voertuigen tijdens de koude start. Voor personenwagens wordt gerekend met een koude start gedurende de helft van de verkeersbewegingen en bij de zware vrachtwagens is worst case ook voor 50% van het aantal verkeersbewegingen gerekend met een koude start. Uit de AERIUS verschilberekening van 25 november 2024 komt voor de koude start een emissie voor personenwagens en voor zware vrachtwagens van 36,1 kg NO_x en 0,9 kg NH₃ per jaar.

De totale emissie van NO_x gedurende de aanlegfase bedraagt maximaal 300,0 kg/jr en de totale emissie van NH₃ bedraagt maximaal 8,0 kg/jr.

Omdat de emissies vanuit de inrichting van de bio-synthetische brandstoffenfabriek tijdens de gebruiksfase hoger zijn dan die in de aanlegfase en omdat de stikstofdepositie in de gebruiksfase ook hoger is, wordt de gebruiksfase aangemerkt als maatgevende fase voor de beoordeling van stikstof.

Gebruiksfase

Beoogde situatie

In de gebruiksfase zijn de stikstofemissies vanwege één gasgestookte boiler en vanwege verbrandingsmotoren van het verkeer relevant. Er zijn geen mobiele werktuigen binnen of rond de inrichting tijdens de gebruiksfase. Worst-case uitgangspunt is dat het bedrijf in 2025 volledig in bedrijf is.

Gasgestookte boiler

Tijdens de gebruiksfase wordt er één gasgestookte boiler gebruikt ten behoeve van de productie van bio-/synthetische brandstoffen. Voor de bepaling van de stikstofemissie van de gasgestookte installaties kan worden aangesloten bij een emissie-eis uit het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) van 70 mg NO_x/Nm³ rookgas.

Op jaarbasis wordt maximaal 1,5 miljoen m³ aan aardgas gebruikt voor de productieprocessen. Met een rookgasdebiet van 9 Nm³ per m³ aardgas en een emissie-eis van 70 mg NO_x per Nm³ rookgas komt dit totaal op een emissie van 932,4 kg NO_x per jaar.

Verkeersbewegingen

In de beoogde situatie is een realistische inschatting gemaakt van het aantal verkeersbewegingen, waardoor wordt uitgegaan van 20 verkeersbewegingen met personenauto's per etmaal en van 20 verkeersbewegingen per etmaal met zwaar vrachtverkeer.

De emissies als gevolg van verkeersbewegingen komen hierdoor in de beoogde situatie uit op max. 26,9 kg NO_x/jr en 0,4 kg NH₃/jr.

Manoeuvrerende vrachtwagens op het terrein van de bio-synthetische brandstoffenfabriek veroorzaken een emissie van maximaal 11,3 kg NO_x/jr en van 0,1 kg NH₃/jr.

Koude start

Bij de nieuwste versie van het rekenprogramma AERIUS Calculator, die sinds 1 oktober 2024 gebruikt dient te worden, moet gerekend worden met de extra emissies van voertuigen tijdens de koude start. Voor personenwagens wordt gerekend met een koude start gedurende de helft van de verkeersbewegingen en bij de zware vrachtwagens voor 10% van het aantal verkeersbewegingen. Uit de AERIUS verschilberekening van 25 november 2024 komt voor de koude start een emissie voor personenwagens en voor zware vrachtwagens van 9,7 kg NO_x en 0,3 kg NH₃ per jaar.

Tabel 5. Emissie van NO_x en NH₃ bij de bio-synthetische brandstoffenfabriek Biopark West aan de Hornweg in de beoogde situatie

Bron	Jaarvracht NO_x (kg/jr)	Jaarvracht NH₃ (kg/jr)
Gasgestookte boiler	932,4	-
Wegverkeer	26,9	0,4
Stationair draaiende vrachtwagens	11,3	0,1
Koude start	9,7	0,3
Totaal	980,3	0,8

De totale emissie vanuit de bio-synthetische brandstoffenfabriek bedraagt in de beoogde gebruikssituatie maximaal 980,3 kg NO_x/jr en max. 0,8 kg NH₃/jr.

Ad 3 Extern salderen

Significante effecten van deze stikstofdepositie zijn niet uitgesloten. In de aanvraag is daarom gekozen voor een externe saldering met één saldogever. Voor extern salderen geldt de beleidsregel intern en extern salderen Noord-Holland.

Er wordt op basis van een overeenkomst tussen Havenbedrijf Amsterdam N.V. en Rietlanden Terminals B.V. stikstof overgenomen voor de bio-synthetische brandstoffenfabriek Biopark West aan de Hornweg. Tevens wordt gelijktijdig met dit besluit een besluit genomen voor gedeeltelijke intrekking van de natuurvergunning van Rietlanden. Voor Rietlanden betreft dit besluit OMG-009476. Hiermee wordt 1.806,3 kg NO_x per jaar ingetrokken. Dit komt overeen met het equivalent van 135 draaiuren van de drijfkranen op locatie 1.

Voor projecten waar extern salderen wordt toegepast geldt volgens de Beleidsregel intern en extern salderen Noord-Holland dat de saldo ontvanger 70% van de verkregen stikstofemissie kan benutten. Er mag 70% van de ingetrokken stikstof van Rietlanden Terminals B.V. worden ingezet voor de saldering. Dit betreft 1.264,4 kg NO_x/jr en deze hoeveelheid is aangehouden in de AERIUS-verschilberekening.

In de aanvraag is aangegeven dat de capaciteit van de natuurvergunning van Rietlanden Terminals B.V. daadwerkelijk is gerealiseerd. Dit is aangetoond op basis van de Notitie 'Beschouwing stikstofemissie ten gevolge van de inzet van drijfkranen door Rietlanden, Peutz, 21 september 2023'.

Aan de voorwaarden voor extern salderen uit de Beleidsregel salderen Noord-Holland wordt voldaan. De saldo-gevende activiteit is feitelijk gerealiseerd, heeft een vigerende natuurvergunning en deze vergunning wordt gedeeltelijk ingetrokken ten behoeve van onderhavige saldo-nemende activiteit (bij Rietlanden voor 135 draaiuren van de drijfkranen met een emissie van 1.806,3 kg NO_x per jaar).

Vanuit het Rijk en de provincies worden, bovenop de autonome ontwikkeling, verschillende maatregelen getroffen om de stikstofemissies in Nederland te reduceren. Een deel van deze maatregelen is al opgenomen in de prognose van de depositieontwikkeling van AERIUS Monitor. De depositiereductie die wordt behaald met de overige maatregelen is hier nog niet in opgenomen, waardoor de depositie naar verwachting meer afneemt dan wordt weergegeven in AERIUS Monitor. De beoogde activiteit heeft effect op o.a. de volgende stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden: Polder Westzaan, Wormer- en Jisperveld & Kalverpolder, Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske, Kennemerland Zuid, Noordhollands Duinreservaat. Uit de N2000 beheerplannen volgt dat het van belang is dat sprake is van een blijvende dalende trend van stikstofdepositie. Uit de informatie in AERIUS Monitor 2023 blijkt dat in alle gebieden sprake is van een dalende trend van stikstofdepositie.

GS hebben de opgave om inzichtelijk te maken met welke passende maatregelen uitvoering zal worden gegeven aan de daling van de stikstofdepositie binnen een afzienbare termijn. Wij wijzen er hierbij op dat de (positieve) effecten van de maatregelen niet vast hoeven te staan en dat het niet noodzakelijk is dat concreet wordt aangegeven welke maatregelen tot dezelfde reductie van stikstofdepositie leiden als de intrekking van een natuurvergunning (zie de uitspraak van de Afdeling van 20 januari 2021 met kenmerk ECLI:NL:RVS:2021:71, rechtsoverwegingen 7.2, 7.3 en 13 tot en met 14.8). Daarbij is het ook niet nodig dat ten aanzien van elk (stikstofgevoelig) Natura 2000-gebied op hexagoonniveau ecologisch wordt beoordeeld tot welk niveau de depositie uiteindelijk moet worden teruggebracht. De verplichting om een pakket van passende maatregelen inzichtelijk te maken is immers iets anders dan het per gebied uitvoeren van een passende beoordeling voor een concreet project. Zie in dit kader bijvoorbeeld ook de uitspraak van de rechtbank Gelderland van 22 oktober 2021 (kenmerk: ECLI:NL:RBGEL:2021:5684, rechtsoverwegingen 10 tot en met 10.2) en tenslotte uit de tweede GOL tussenuitspraak ECLI:NL:RVS:2024:625 in rechtsoverweging 49: *"De beëindiging van het saldogevende bedrijf door aankoop en intrekking van de vergunning is een maatregel die naar zijn aard ook geschikt is om ingezet te worden als instandhoudings- of passende maatregel. Uit overweging 13-13.8 van de uitspraak van 29 mei 2019, ECLI:NL:RVS:2019:1603 (de PAS-uitspraak) volgt - kort gezegd - dat een maatregel die als instandhoudings- of passende maatregel kan worden ingezet alleen als mitigerende maatregel in een passende beoordeling kan worden betrokken als, gelet op de staat van instandhouding en de instandhoudingsdoelstelling, het behoud van natuurwaarden is geborgd, of in het geval er een verbeter- of hersteldoelstelling geldt, dat doel ook op andere wijze kan worden gerealiseerd. Bovendien dient de maatregel verbonden te zijn aan het plan of project. Vergelijk de uitspraak Logistiek Park Moerdijk, ECLI:NL:RVS:2020:2318."*

In het kader van het Programma stikstofreductie en natuurverbetering 2022-2035 worden de komende jaren voor en door de sector industrie maatregelen ter reductie van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden getroffen. Dit programma gaat bovendien vergezeld van de wettelijke monitoringsplicht van de uitvoering en effecten, waardoor in overeenstemming met artikel 1.12g van de Wnb tijdig bijsturing plaatsvindt en aanvullende maatregelen getroffen kunnen worden zodat de resultaatsverplichtingen uit artikel 1.12a van de Wnb worden gehaald. Uit de Roadmap reductie stikstofdepositie industriële piekbelasters Noord-Holland (zie Bijlage 5) blijkt dat de sector industrie en vooral piekbelasters in Noord-Holland wezenlijk zullen bijdragen aan die reductie¹. Uit het onderzoek blijkt dat de wettelijk vastgestelde omgevingswaarden voor de sector industrie in 2025 en 2030 behaald zal worden.

In 2023 zijn op grond van het Programma Stikstofreductie en Natuurverbetering (PSN) de (concept) natuurdoelanalyses (NDA's) opgesteld. De NDA's zijn een ecologische beschouwing en geven de stand van zaken in het natuurgebied weer. Daarnaast geven de NDA's richting aan maatregelen voor robuust systeemherstel en overlevingsmaatregelen waarmee de natuurwaarden behouden blijven in de periode dat de systeemherstelmaatregelen worden uitgevoerd en systeemherstel tot ontwikkeling komt. In de NDA's zelf worden geen keuzes gemaakt welke maatregelen uitgevoerd gaan worden en het zijn geen passende beoordelingen.

De maatregelen die nodig zijn, zijn beschreven in de beheerplannen. De maatregelen die worden uitgevoerd, zijn beschreven de uitvoeringsprogramma's natuur. In het Uitvoeringsprogramma Natuur 2024-2030² is beschreven welke maatregelen de komende jaren gefinancierd en uitgevoerd gaan worden.

Met de maatregelen die van Rijkszijde worden genomen en door de getroffen en nog te treffen maatregelen zoals onder meer opgenomen in de beheerplannen voor de Natura 2000-gebieden verwachten wij naar de huidige inzichten dat er geen verdere achteruitgang van de gebieden plaatsvindt.

De samenhang tussen de activiteiten is verzekerd doordat er een overeenkomst tussen de saldo-gevende en saldo-nemende partij is ondertekend, waarin de overdracht van de benodigde stikstofruimte wordt geregeld. Er is voor het project waarmee extern wordt gesaldeerd een AERIUS-verschilberekening aangeleverd (met kenmerk S1W9yjUJretA, d.d. 25 november 2024) waaruit blijkt dat de overgedragen stikstofruimte voldoende is voor de saldo-nemende activiteit, rekening houdend met 30% afroaming voor de natuur.

Wij stellen vast dat er op dit moment voldoende initiatieven lopen om de vereiste reductie te halen waardoor intrekkingen als onderhavige niet als passende maatregel nodig zijn om de gestelde doelen te behalen en de ruimte gedeeltelijk gebruikt kan worden voor externe saldering.

3. Conclusie

Op grond van het vorenstaande wordt geconcludeerd dat een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb kan worden verleend aan Havenbedrijf Amsterdam N.V. voor de aanleg en ingebruikneming van een bio-synthetische brandstoffenfabriek Biopark West aan de Hornweg ongenummerd te Amsterdam Westpoort.

Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een project waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is.

D. SAMENHANGENDE BESLUITEN

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

¹ Noord-Hollandse industrie op schema om stikstofuitstoot te verminderen - Provincie Noord-Holland

² https://www.noord-holland.nl/Onderwerpen/Natuur/Natuurversterking_Stikstof/Documenten/Uitvoeringsprogramma_Natuur_provincie_Noord_Holland_2024_2030

E. KENNISGEVING

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de ODNHN via [REDACTED] of [REDACTED]@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland.
namens dezen,

[REDACTED]
Afdelingsmanager/Regulering Leefomgeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na de datum waarop dit besluit ter inzage is gelegd, een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem.

Het beroepschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welke beschikking het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt het beroepschrift ook digitaal indienen bij de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u tijdens de beroepsprocedure de voorzieningenrechter van de rechtbank vragen een voorlopige voorziening te treffen. Voor de behandeling van dit verzoek en het beroep wordt griffierecht geheven.

Bijlagen:

1. AERIUS-verschilberekening gebruiksfase 2024 met kenmerk S1W9yJrA, 25 november 2024;
2. AERIUS-verschilberekening aanlegfase 2024 met kenmerk RPAaidmmrWpa, 25 november 2024;
3. Schermafbeeldingen depositie op habitattypen na extern salderen;
4. Overzichtstekening Bio-synthetische brandstoffenfabriek Biopark West Hornweg;
5. Roadmap reductie stikstofdepositie industriële piekbelasters Noord-Holland.

Afschrift naar: Gemeente Amsterdam
Havenbedrijf Amsterdam
Peutz
ODNZKG
Provincie Zuid-Holland
Afdeling Toezicht en Handhaving ODNHN

Bijlage 4. Overzichtstekening en indeling terrein Bio-synthetische brandstoffenfabriek Biopark-West, Hornweg Amsterdam Westpoort

