

ONTWERPBESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : WnbGst **ontwerp**besluit
Zaaknummer : OMG-010007/DMS425341
Aanvrager : C. Steinweg-Handelsveem B.V.
Locatie : Corsicaweg 8, Amsterdam Westpoort

A. Besluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedure
4. Indienen zienswijze
5. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

VERZONDEN 11 DEC. 2024

B. Voorschriften

C. Overwegingen en toetsingen Wet natuurbescherming

1. Wettelijk kader
2. Inhoudelijke beoordeling van de aanvraag
3. Conclusie

D. Samenhangende besluiten

E. Kennisgeving

A. ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

1. Onderwerp aanvraag

C. Steinweg-Handelsveem B.V. (hierna: Steinweg) is gevestigd aan de Corsicaweg 8 te Amsterdam op bedrijventerrein Westpoort en bestaat uit vijf loodsen met een totaaloppervlak van circa 80.000 m². Op het terrein en binnen de inrichting vindt op- en overslag van cacao's en koffie in zakken of bulk plaats. Steinweg is voornemens om een goederenloods aan te leggen en in gebruik te nemen aan de Corsicaweg te Amsterdam, naast de bestaande inrichting. De kavel is verhard, maar er staat geen bebouwing. Er wordt derhalve geen sloopfase voorafgaand aan de bouwfase beschouwd. De kavel is circa 53.000 m². Op het perceel komt een loods te staan voor de opslag van goederen met een oppervlakte van circa 39.000 m². In deze loods komt ook een koelinstallatie (elektrisch). Verder zullen op het terrein wijzigingen worden doorgevoerd met betrekking tot de infrastructuur.

De huidige activiteiten van Steinweg zijn vastgelegd in de vergunning in het kader van de Wabo (d.d. 9 september 2024 met kenmerk: 24121668). Deze activiteiten en bijbehorende emissies komen overeen met de situatie waarvoor in het kader van de Wet natuurbescherming op 25 januari 2023 een positieve weigering (kenmerk: OD.321474/DMS321474) is afgegeven. Dit (omgevings)vergunning van 9 september 2024) is tevens de situatie met de laagste stikstofemissie sinds de aanwijzingsdata van de Natura 2000-gebieden. In de berekeningen zijn naast de activiteiten binnen de uitbreiding van Steinweg ook de activiteiten op het huidige perceel van Steinweg meegenomen.

Relevant voor het aspect stikstof is de inzet van materieel en transportbewegingen tijdens de aanlegfase en het gebruik van een reachstacker en transportbewegingen in de gebruiksfase.

Er is in de nieuwe, beoogde situatie sprake van een toename in stikstofdepositie. Ten behoeve van de aanleg en het gebruik van de goederenloods wordt extern gesaldeerd. Hiertoe wordt een deel

van de vigerende natuurvergunning met kenmerk RUD.265740 (d.d. 23 mei 2019) van Rietlanden Terminals B.V. voor de inrichting aan de Amerikahavenweg 3 te Amsterdam Westpoort, zoals gewijzigd op 11 januari 2022, met kenmerk OD.335264, ingetrokken. De gedeeltelijke intrekking betreft 157 draaiuren van de drijfkranen, die het bedrijf in exploitatie heeft op locatie 1. De emissieruimte die hiermee ingetrokken wordt (zijnde 2.100,7 kg NO_x per jaar) komt in het kader van extern salderen voor 70% (zijnde 1.470,5 kg NO_x per jaar) ten goede aan Steinweg.

2. Besluit

Wij zijn voornemens C. Steinweg-Handelsveem B.V. een vergunning conform artikel 2.7, tweede lid Wnb voor de huidige exploitatie en voor de realisatie en ingebruikname van een goederenloods aan de Corsicaweg 8 te Amsterdam Westpoort, zoals weergegeven in de AERIUS-berekeningen met kenmerk Rs6KCnC6E4JS (bijlage 1) en S4RaGyJJb4Ek (bijlage 2) d.d. 8 oktober 2024, te verlenen. De aanvraag en de bij de aanvraag aangeleverde stukken maken onderdeel uit van deze vergunning.

3. Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Uw aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 10 mei 2023 en geregistreerd onder zaaknummer OMG-010007/DMS425341. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd per e-mail van 15 mei 2023.

Op 5 juni 2023 hebben wij per brief de procedure voor de vergunningaanvraag opgeschort. Op 12 september 2023 is de procedure weer herstart. Op 13 oktober 2023, 16 april 2024 en op 4 november 2024 hebben wij verzocht om aanvulling van de aanvraag. Op 7 december 2023, 17 juli 2024 en op 18 en 26 november 2024 hebben wij de gevraagde aanvullingen ontvangen.

Overgangsrecht Omgevingswet

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De Wnb is hierbij komen te vervallen. De aanvraag is ingediend voor 1 januari 2024 onder de Wnb. Door het overgangsrecht is de aanvraag beoordeeld en het besluit afgegeven op basis van de Wnb.

4. Indienen zienswijze

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn onder vermelding van het zaaknummer dat op het ontwerpbesluit staat vermeld.

5. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

P.M.

B. VOORSCHRIFTEN

Op grond van artikel 5.3 Wnb verbinden wij aan deze vergunning de volgende voorschriften en beperkingen.

Algemene voorschriften

1. Bij wijzigingen van omstandigheden waaronder deze vergunning is afgegeven, dient de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord hiervan terstond in kennis te worden gesteld via ████████@odnhn.nl.
2. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze vergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde vergunning mag langs elektronische weg, leesbaar, worden getoond.

Meldingsplicht

3. De start van de vergunde bouwactiviteiten en de start van de ingebruikname van de nieuwe bedrijfshallen dient u te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord door middel van het meldingsformulier dat via deze link is te downloaden:
https://www.odnbn.nl/Menu/Natuur/Gebiedsbescherming/Melding_of_vergunning/Formulieren/Meldingsformulier_start_werkzaamheden_gebieden.
4. Bij het optreden van incidenten dient dit bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord per direct gemeld te worden onder overlegging van alle relevante gegevens.

Specifieke voorschriften

5. De vergunning treedt pas in werking, als de (gedeeltelijke) intrekking van de natuurtoestemming van de saldo-gevende activiteiten van Rietlanden Terminals B.V. te Amsterdam onherroepelijk is geworden en er verzekerd is dat deze stikstofrechten niet opnieuw kunnen worden ingezet.
6. De maximale emissiejaarvracht in de gebruiksfase van de gehele inrichting van Steinweg, bedraagt 18.673,7 kg NO_x/jr en 309,8 kg NH₃/jr.
7. De maximale emissiejaarvracht in het maatgevende jaar van de aanlegfase bedraagt 17.921,8 kg NO_x/jr en 332,1 kg NH₃/jr.
8. Bij de aanlegwerkzaamheden worden uitsluitend mobiele werktuigen gebruikt van stageklasse IV of hoger.
9. Er dient tijdens de aanlegfase op locatie een actuele registratie aanwezig te zijn van de in te zetten mobiele werktuigen, inclusief: stageklasse, draaiuren, dieselverbruik en verbruik AdBlue per werktuig. Deze dient tijdens een controle aan de daarvoor bevoegde toezichthouder getoond te kunnen worden.
10. Binnen de inrichting dient een doelmatige registratie aanwezig te zijn van de emissies van NO_x en NH₃ in de gebruiksfase, welke op verzoek aan de provinciaal toezichthouder kan worden getoond. Er dient in elk geval bijgehouden te worden hoe hoog de emissies zijn per emissiebron, zoals aangegeven in tabel 9 van dit besluit.
11. Er dient een jaarrapportage van de gerealiseerde emissiejaarvrachten te worden opgesteld, die voor 1 april van het daaropvolgende jaar naar de ODNHN moet worden gestuurd, via [\[redacted\]@odnbn.nl](mailto: [redacted]@odnbn.nl).

Onze contactgegevens zijn: ODNHN, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn, [\[redacted\]@odnbn.nl](mailto: [redacted]@odnbn.nl), e-mail: [\[redacted\]@odnbn.nl](mailto: [redacted]@odnbn.nl).

Wij wijzen u erop dat als u niet werkt conform de aanvraag, u mogelijk in overtreding bent met de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

C. OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN WET NATUURBESCHERMING

1. Wettelijk kader

Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op grond van artikel 1.3, eerste lid Wnb, in samenhang met artikel 2.7, tweede lid Wnb, zijn Gedeputeerde Staten van de provincie met betrekking tot projecten, tenzij anders bepaald, waar het project wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht het bevoegd gezag ten aanzien van de beoordeling van een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid Wnb.

In uitzondering hierop is de Minister van LNV bevoegd om te besluiten op een vergunningaanvraag die betrekking heeft op handelingen die zijn opgenomen in artikel 1.3 van het Besluit Natuurbescherming. Omdat de door u aangevraagde vergunning geen betrekking heeft op een zodanige activiteit, is ons College het bevoegd gezag voor de beslissing op uw aanvraag.

Beoordeling aanvraag

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb. Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met, of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Vergunningplicht

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb, is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met, of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten. Op basis van de bij de aanvraag aangeleverde AERIUS-berekeningen hebben wij vastgesteld dat de aangevraagde activiteit vergunningplichtig is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Passende beoordeling

Wanneer een project niet direct verband houdt met, of nodig is voor, het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere projecten of plannen significante gevolgen kan hebben voor het desbetreffende gebied, dient de initiatiefnemer op grond van artikel 2.8, eerste lid Wnb, een passende beoordeling van de gevolgen voor het gebied op te stellen.

Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in de Beleidsregel intern en extern salderen Noord-Holland (verder: de Beleidsregel). Bij het beoordelen van een aanvraag waarbij gebruik is gemaakt van extern salderen wordt deze getoetst aan de Beleidsregel.

In de Beleidsregel hebben wij regels gesteld voor extern salderen. Bij extern salderen wordt uitgegaan van de feitelijke gerealiseerde capaciteit. Hiervan kan 70% worden ingezet voor extern salderen.

Beschermde gebieden

De aanvraag heeft betrekking op de in de bijlage genoemde Natura 2000-gebieden met stikstofgevoelige habitats.

Natuurlijke kenmerken van het gebied

Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase (www.natura2000.nl/gebieden/noord-holland).

Overeenstemming andere provincies

De effecten van stikstofdepositie van het project hebben ook invloed op een Natura 2000-gebied dat op het grondgebied van de provincie Zuid-Holland ligt. Om een vergunning af te geven is overeenstemming met Gedeputeerde Staten van deze provincie noodzakelijk. Dit gebeurt op basis van een automatische instemming na vier weken na kennisgeving van het ontwerpbesluit bij het betreffende bevoegde gezag.

2. Inhoudelijke beoordeling van de aanvraag

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in de volgende stappen.

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Vaststellen emissies;
- Ad 3. Extern salderen.

Ingediende documenten Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de volgende bij de vergunningaanvraag ingediende gegevens:

1. Ingevuld aanvraagformulier vergunning Wnb ODNHN, 10 mei 2023;
2. Handtekeningenformulier behorende bij een aanvraag op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb), 26 april 2023;
3. Machtiging Peutz voor vergunningaanvraag Wnb, 26 april 2023;
4. Omgevingsvergunning met kenmerk: 24121668, ODNZKG, 9 september 2024;

5. Besluit Wet natuurbescherming C. Steinweg-Handelsveem B.V. met kenmerk OD.321474, ODNHN, 25 januari 2023;
6. Vergunning Wet natuurbescherming van Rietlanden Terminals B.V. met zaaknummer RUD.265740, 23 mei 2019;
7. Wijziging Vergunning Wet natuurbescherming Rietlanden Terminals B.V., Amerikahavenweg 3 Amsterdam, met zaaknummer OMG-000668, 13 februari 2024;
8. Notitie Gedeeltelijke intrekking natuurvergunning Rietlanden, Peutz, 22 november 2023;
9. Notitie Reductie inzet drijfkranen Rietlanden Amerikahavenweg, Peutz, 2 mei 2023;
10. Notitie Beschouwing stikstofemissie ten gevolge van de inzet van drijfkranen door Rietlanden, Peutz, 21 september 2023;
11. AERIUS-verschilberekening aanlegfase jaar 1 met kenmerk Rs6KCnC6E4JS, 8 oktober 2024;
12. AERIUS-verschilberekening aanlegfase jaar 2 met kenmerk RyjwSanB5oj2, 8 oktober 2024;
13. AERIUS-verschilberekening gebruiksfase met kenmerk S4RaGyJJb4Ek, 8 oktober 2024;
14. AERIUS-berekening projecteffect gebruikssituatie met kenmerk RPAdzWvjZ2nJ, 10 oktober 2024;
15. AERIUS-berekening projecteffect aanlegfase jaar 1 met kenmerk RWC6F6uijb4e, 10 oktober 2024;
16. AERIUS-berekening projecteffect aanlegfase jaar 2 met kenmerk S5eLmtJKU4LP, 10 oktober 2024;
17. Overeenkomst saldering tussen Rietlanden Terminals en C. Steinweg-Handelsveem B.V., 25 april 2023;
18. Onderzoek stikstofdepositie Activiteiten Steinweg aan de Corsicaweg te Amsterdam, Peutz, 26 november 2024.

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Binnen de invloedssfeer van het project bevindt zich onder andere het Natura 2000-gebied 'Polder Westzaan'. Mogelijke negatieve effecten bestaan uit vermessing of verzuring van stikstofgevoelige habitattypen. Wegens de afstand van de planlocatie ten opzichte van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied (ruim 3 km) zijn andere negatieve effecten uitgesloten.

Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Voor Natura 2000-gebieden waar reeds sprake is van een overbelaste situatie als gevolg van een overschrijding van de KDW kan een aanvullende toename van stikstofdepositie significante gevolgen veroorzaken. Gezien de afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied zijn overige effecten, anders dan stikstofdepositie, uit te sluiten. Derhalve beperkt de beoordeling van deze aanvraag zich tot de effecten van stikstofdepositie.

Ad 2 Vaststellen emissies

In de aanlegfase en in de gebruiksfase treedt een toename van de stikstofdepositie op in de omliggende Natura 2000-gebieden waaronder het gebied 'Polder Westzaan'. De effecten van toename van stikstofdepositie tijdens de aanlegfase en in de gebruiksfase van Steinweg op stikstofgevoelige habitattypen (vermessing/verzuring) worden extern gesaldeerd.

Scheepvaart

De aanvraag heeft onder andere betrekking op de depositie-effecten die worden veroorzaakt door de stikstofemissies als gevolg van scheepvaartbewegingen in het Noordzeekanaalgebied. Het betreft hier emissies van zeeschepen, die worden veroorzaakt door zowel het varen als het stilliggen aan de kade bij de inrichting.

Op 9 december 2015 heeft de minister van Economische zaken een vergunning in het kader van de Nbwet 1998 verleend voor de verbreding van de zeetoegang van IJmond. Onderdeel van deze vergunning was de groei in de zeescheepvaart en de binnenscheepvaart in het gehele Noordzeekanaalgebied vanaf de Noordzee tot aan het IJmeer als gevolg van de vergunde capaciteitsvergroting van de zeetoegang IJmond. Daarin wordt rekening gehouden met een volledige benutting van de maximale sluiscapaciteit, en is vertaald naar zeescheepvaart en het daaraan gerelateerde aanmeren, wegvaren en stilliggen van schepen in het gehele Noordzeekanaalgebied en de stikstofdepositie die daardoor veroorzaakt kan worden.

Deze scheepvaartgroei is niet alleen een direct gevolg van de vergrote capaciteit van de zeeluizen bij IJmuiden, maar ook van de ontwikkelingen in de havengebieden aan het Noordzeekanaal, waaronder het Westpoort.

In de praktijk betekent dit, dat er niet meer scheepvaartverkeer in het Noordzeekanaalgebied kan plaatsvinden, dan in de vergunning voor de zeesluis is aangegeven. Significante effecten als gevolg van de vergunde scheepvaartemissies zijn hierdoor uitgesloten. De zeescheepvaart ten behoeve van Steinweg maakt daarom geen onderdeel uit van de vergunning. Er vinden ook scheepvaartbewegingen plaats met binnenvaartschepen van en naar de inrichting op Westpoort, die wel zijn meegenomen in de emissie- en depositieberekeningen hieronder.

Referentiesituatie

Aangezien er nog niet eerder een vergunning in het kader van de Wnb of Nb-wet is verleend voor de activiteiten van Steinweg aan de Corsicaweg 8 te Amsterdam wordt de referentiesituatie bepaald door de toegestane stikstofdepositie als gevolg van een activiteit waarbij stikstofemissie wordt veroorzaakt op de Europese referentiedatum. De uitgangspunten voor de referentiesituatie worden verkregen uit de omgevingsvergunning met kenmerk: 24121668, d.d. 9 september 2024.

In de referentiesituatie worden de stikstofemissies vanuit de inrichting van Steinweg veroorzaakt door het gebruik van werktuigen, de verwarming van de gebouwen met aardgas en hout, scheepvaart, verkeersbewegingen van personenverkeer en vrachtwagens en door verkeersbewegingen per spoor met locomotieven.

Verwarmingsinstallatie

Voor de verwarming van de gebouwen maakt Steinweg gebruik van houtkachels en cv-installaties. Het gasverbruik in de referentiesituatie bedraagt 136.958 m³/jr en het houtverbruik bedraagt 152.369 kg/jr. Bij een concentratie voor NO_x respectievelijk van 70 mg/Nm³ en 300 mg/Nm³ bedraagt de totale jaarvracht aan NO_x vanuit de verwarmingsinstallaties 333,1 kg/jr.

Mobiele werktuigen

In de referentiesituatie zijn er verschillende diesel aangedreven werktuigen aanwezig binnen de inrichting met een totale emissie van 10.968,9 kg NO_x/jr en 253,8 kg NH₃/jr.

Wegverkeer

Het aantal verkeersbewegingen ten behoeve van Steinweg bedraagt in de referentiesituatie 112 bewegingen per etmaal van personeel en bezoekers (licht verkeer) en 1.100 bewegingen per etmaal met vrachtwagens (zwaar verkeer). In totaal leverde dat een emissie op van maximaal 2.196,5 kg NO_x/jr en 38,7 kg NH₃/jr.

Daarnaast moet er in AERIUS Calculator rekening gehouden worden met een koude start van de diverse voertuigen. Deze moet in rekening gebracht worden wanneer het voertuig minimaal 2 uur heeft stilgestaan. De koude start levert een emissie op van 505 kg NO_x/jr en 6,7 kg NH₃/jr.

Locomotieven

De emissie van NO_x vanuit het transport per spoor met diesellocomotieven in de referentiesituatie bedraagt in totaal 1.093,2 kg/jr, uitgaande van een emissiefactor van 6,0 gram per kWh.

Binnenvaart

Jaarlijks doen in totaal 828 binnenvaartschepen de locatie aan. Voor het transport van de containers wordt uitgegaan van een motorvrachtschip (M11). Uitgangspunt is een beladingsgraad van 100%. Per aangemeerd schip is een verblijftijd van 4 uur aangehouden. Dit komt neer op de NO_x-emissie van 1.928,8 kg/jr.

De totale emissie van NO_x in de referentiesituatie bedraagt maximaal 17.025,5 kg/jr en de totale emissie van NH₃ bedraagt maximaal 299,3 kg/jr.

Aanlegfase

Tijdens de aanleg van de nieuwe goederenloods aan de Corsicaweg 8 te Amsterdam Westpoort, die circa 2 jaar in beslag neemt, zijn er emissies van de transportbewegingen van en naar de bouwplaats (personeel en materialen) en emissies door de inzet van mobiele werktuigen. Het eerste jaar van de aanlegfase is maatgevend. Gedurende de aanlegfase van de nieuwe loods blijft de huidige inrichting van Steinweg in bedrijf. Dit betreft de emissies vanuit het inzet van materieel, voor verwarming en als gevolg van verkeersbewegingen, treinverkeer en binnenvaart.

De aanlegfase is opgedeeld in een viertal fases:

- grondwerk;
- ruwbouw;
- afbouw;
- infrastructuur.

Huidige activiteiten bestaande inrichting

Voor het uitvoeren van de activiteiten op het bestaande deel zijn verschillende mobiele werktuigen aanwezig. De emissie als gevolg van de inzet van materieel bedraagt 10.968,9 kg NO_x/jr en 253,8 kg NH₃/jr. De verwarming van de gebouwen levert een emissie van 333,1 kg NO_x/jr op. Daarnaast doen dagelijks 550 vrachtwagens, 56 lichte motorvoertuigen en jaarlijks 2.080 diesellocomotieven de inrichting aan. Dit komt neer op een NO_x emissie van 2.196,5 kg NO_x/jr en een NH₃ emissie van 38,7 kg/jr als gevolg van het wegverkeer en 1.093,2 kg NO_x/jr als gevolg van het transport per spoor. Daarnaast levert de koude start van het wegverkeer een emissie van 505 kg NO_x/jr en 6,7 kg NH₃/jr op. Tevens veroorzaakt de binnenvaart een jaarlijkse NO_x-uitstoot van 1.928,8 kg.

Mobiele werktuigen

Gedurende het grondwerk (aanlegfase maatgevend jaar) wordt het terrein bouwrijp gemaakt voor de bouw van de loods met behulp van drie shovels en twee graafmachines. Daarbij wordt ook de bestaande verharding verwijderd en afgevoerd. De emissies van het materieel is samengevoegd per type materieel. In de tabellen hieronder staat aangegeven welke werktuigen worden ingezet, hoeveel draaiuren ze per jaar maximaal maken, wat het vermogen is, hoe groot het dieselvebruik is en hoe hoog de emissies zijn gedurende de aanlegfase.

Tabel 1. Emissies ten gevolge van het materieel tijdens het grondwerk in de aanlegfase

Materieel	Stageklasse/ bouwjaar	Vermogen [kW]	Gemiddelde motor- belasting [%]	Dieselvebruik [l/u]	Totale bedrijfstijd [u]	Totale dieselvebruik [l/jr]	Totale emissie NO _x , [kg/jr]	Totale emissie NH ₃ , [kg/jr]
Shovel	IV / 2018	210	36,7	20,89	1.590	33.220	187,4	8,0
Graafmachine	IV / 2018	200	36,7	19,92	1.193	23.758	134,0	5,7
Totaal:							321,4	13,7

Gedurende de ruwbouw worden de heipalen, de fundatie en de constructies geplaatst. In deze fase worden circa drie heimachines, drie mobiele kranen, twee hoogwerkers, een heftruck, een betonstortor en een betonpomp ingezet. De emissies van het materieel zijn samengevoegd per type materieel in de tabel hieronder.

Tabel 2. Emissies ten gevolge van het materieel tijdens de ruwbouw in de aanlegfase

Materieel	Stageklasse/ bouwjaar	Vermogen [kW]	Gemiddelde motor- belasting [%]	Dieselvebruik [l/u]	Totale bedrijfstijd [u]	Totale dieselvebruik [l/jr]	Totale emissie NO _x , [kg/jr]	Totale emissie NH ₃ , [kg/jr]
Heimachine	IV / 2018	300	36,7	29,62	1.193	35.321	196,8	8,5
Mobiele kraan	IV / 2018	170	36,7	17,01	1.590	27.053	154,1	6,5
Hoogwerker	IV / 2018	40	36,7	4,41	795	3.507	74,1	<0,1
Heftruck	IV / 2018	120	36,7	12,17	199	2.418	14,1	0,6
Betonstortor	IV / 2018	160	36,7	16,04	199	3.189	18,4	0,8
Betonpomp	IV / 2018	200	25,3	14,11	199	2.804	16,2	0,7
Totaal:							473,8	17,0

Gedurende de afbouw (aanlegfase jaar 2) worden de gevel, het dak en de binnenkant van het bouwproject gerealiseerd en afgewerkt. In deze fase wordt er gebruik gemaakt van een mobiele kraan, een of twee hoogwerkers, een graafmachine en een shovel. De emissies van het materieel zijn samengevoegd per type materieel.

Tabel 3. Emissies ten gevolge van het materieel tijdens de afbouw in de aanlegfase

Materieel	Stageklasse/ bouwjaar	Vermogen [kW]	Gemiddelde motor- belasting [%]	Diesilverbruik [l/u]	Totale bedrijfstijd [u]	Totale diesilverbruik [l/jr]	Totale emissie NO _x [kg/jr]	Totale emissie NH ₃ [kg/jr]
Mobiele kraan	IV / 2018	170	36,7	17,01	1.590	27.053	154,1	6,5
Hoogwerker	IV / 2018	40	36,7	4,41	1.590	7.014	148,2	<0,1
Heftruck	IV / 2018	120	36,7	12,17	795	9.672	56,4	2,3
Totaal:							358,7	8,9

Gedurende de laatste fase (aanlegfase jaar 2) wordt de infrastructuur aangelegd (toegangswegen, rijroutes, laad en los stations en een spooraansluiting). In deze fase worden een of twee shovels, een of twee graafmachines een asfalteermachine en een walsmachine gebruikt. De emissies van het materieel zijn samengevoegd per type materieel.

Tabel 4. Emissies ten gevolge van het materieel tijdens de aanleg van infrastructuur

Materieel	Stageklasse/ bouwjaar	Vermogen [kW]	Gemiddelde motor- belasting [%]	Diesilverbruik [l/u]	Totale bedrijfstijd [u]	Totale diesilverbruik [l/jr]	Totale emissie NO _x [kg/jr]	Totale emissie NH ₃ [kg/jr]
Shovel	IV / 2018	210	36,7	20,89	795	16.610	93,5	4,0
Graafmachine	IV / 2018	200	36,7	19,92	795	15.839	89,7	3,8
Asfalteermachine	IV / 2018	150	47,3	19,13	133	2.535	14,4	0,6
Walsmachine	IV / 2018	75	47,3	9,83	133	1.303	7,8	0,3
Totaal:							205,3	8,7

De stikstofemissie door de mobiele werktuigen in het maatgevende jaar van de aanlegfase (jaar 1) bedraagt maximaal 795,2 kg NO_x/jr en maximaal 30,7 kg NH₃/jr.

Verkeer

Tijdens de bouwwerkzaamheden vinden vervoersbewegingen plaats van licht verkeer en van zwaar vrachtverkeer. Het verwachte aantal motorvoertuigen dat de inrichting gedurende de aanlegfase aandoet is in tabel 5 gegeven per fase. De emissie als gevolg van verkeersbewegingen in het maatgevende jaar van de aanlegfase (jaar 1) bedraagt maximaal 70,3 kg NO_x/jr en 1,4 kg NH₃/jr.

Tabel 5. Aantal motorvoertuigen ten behoeve van de aanlegfase

Omschrijving	Aantal (motor)voertuigen* per jaar	
	Licht verkeer	Zwaar verkeer
Grondwerk, aanlegfase jaar 1	2.650	1.325
Ruwbouw, aanlegfase jaar 1	4.108	2.054
Afbouw, aanlegfase jaar 2	11.925	994
Infrastructuur, aanlegfase jaar 2	4.770	795
Totaal	23.453	5.168

*Eén voertuig geeft twee transportbewegingen

In tabel 6 is de emissie voor het manoeuvreren en stationair draaien van het vrachtverkeer opgenomen per rekenjaar.

Tabel 6. Emissies van het stationair draaien van zwaar vrachtverkeer in de aanlegfase

Rekenjaar	Emissiefactor NO _x [g/u]	Emissiefactor NH ₃ [g/u]	Duur manoeuvreren [u/jr]	NO _x -emissie [kg/jr]	NH ₃ -emissie [kg/jr]
2024	90,8384	0,9664	225	20,5	0,2
2025	92,4864	0,8976	119	11,0	0,1

Stationair draaiende motoren van zwaar vrachtverkeer in het maatgevende jaar van de aanlegfase leveren in totaal een emissie op van maximaal 20,5 kg NO_x/jr en van 0,2 kg NH₃/jr.

De totale emissie van NO_x gedurende het maatgevende jaar van de aanlegfase (jaar 1) en de huidige gebruiksfase bedraagt maximaal 17.921,8 kg/jr en de totale emissie van NH₃ bedraagt maximaal 332,1 kg/jr.

Gebruiksfase

Beoogde situatie

In de beoogde gebruiksfase zijn de stikstofemissies vanwege de inzet van materieel, de transportbewegingen van en naar de inrichting voor zowel licht verkeer, zwaar verkeer, treinverkeer en de scheepvaart relevant. Worst-case uitgangspunt is dat de uitbreiding in 2026 volledig in bedrijf is.

Huidige activiteiten

Voor het uitvoeren van de activiteiten op het bestaande deel zijn verschillende mobiele werktuigen aanwezig. De emissie als gevolg van de inzet van materieel bedraagt 10.968,9 kg NO_x/jr en 253,8 kg NH₃/jr. De verwarming van de gebouwen levert een emissie van 333,1 kg NO_x/jr op. Daarnaast doen dagelijks 550 vrachtwagens, 56 lichte motorvoertuigen en jaarlijks 2.080 diesellocomotieven de inrichting aan. Dit komt neer op een NO_x emissie van 2.196,5 kg NO_x/jr en een NH₃ emissie van 38,7 kg/jr als gevolg van het wegverkeer en 1.093,2 kg NO_x/jr als gevolg van het transport per spoor. Daarnaast levert de koude start van het wegverkeer 505 kg NO_x/jr en 6,7 kg NH₃/jr op. Tevens veroorzaakt de binnenvaart een jaarlijkse NO_x-uitstoot van 1.928,8 kg.

Mobiele werktuigen

Binnen de uitbreiding wordt een reachstacker ingezet voor het transporteren van containers. Uitgangspunt is dat de reachstacker een effectieve inzet heeft van 4 uur per dag en van Stage-klasse V is (>2019 bouwjaar).

Tabel 7. Emissies ten gevolge van de materieel inzet tijdens de gebruiksfase

Materieel	Stageklasse/ bouwjaar	Vermogen [kW]	Gemiddelde motor- belasting [%]	Dieselverbruik [l/u]	Totale bedrijfstijd [u]	Totale dieselverbruik [l/jr]	Totale emissie NO _x [kg/jr]	Totale emissie NH ₃ [kg/jr]
Reachstacker	V/ >2019	250	36,7	24,06	1.460	35.122	197,1	8,4

Wegverkeer

Tijdens de gebruiksfase vinden diverse transportbewegingen plaats. Uitgangspunt is dat de inrichting dagelijks aangedaan wordt door 50 lichte motorvoertuigen en 20 zware motorvoertuigen.

Tabel 8. Aantal voertuigen die de inrichting aandoen tijdens de gebruiksfase

Omschrijving	Aantal (motor)voertuigen* per jaar	
	Licht verkeer	Zwaar verkeer
Gebruiksfase	18.250	7.300

*Één voertuig geeft twee transportbewegingen

De emissies als gevolg van verkeersbewegingen binnen de uitbreiding komen hierdoor in de beoogde situatie uit op max. 163 kg NO_x/jr en 2,9 kg NH₃/jr.

Manoeuvrerende vrachtwagens binnen de uitbreiding veroorzaken een emissie van maximaal 44,3 kg NO_x/jr en van 0,4 kg NH₃/jr.

Daarnaast moet er in AERIUS Calculator rekening gehouden worden met een koude start van de diverse voertuigen. Uitgangspunt is dat alle lichte voertuigen op het terrein parkeren en na een werkdag weer vertrekken. Worst-case is aangenomen dat 10% van de vrachtwagens langer dan 2 uur op het perceel parkeren en een koude start maken. De koude start levert 22 kg NO_x/jr en 1 kg NH₃/jr op.

Locomotieven

Voor het treinverkeer geldt dat in totaal 365 treinen per jaar het plangebied aandoen. De trein heeft een emissieduur op het terrein van 0,2 uur. Uitgangspunt is dat de trein een vermogen heeft van 900 kW en stage IIIA en een NO_x-emissiefactor van 6,0 g/kWh. Hieruit volgt een NO_x emissie van 394,2 kg per jaar in de gebruiksfase binnen de uitbreiding.

Binnenvaart

In de toekomstige situatie op de uitbreiding zullen jaarlijks in totaal 1.150 binnenvaartschepen het plangebied aandoen. Voor het transport van de containers wordt uitgegaan van een motorvrachtschip (M11). Uitgangspunt is een beladingsgraad van 100%. Per aangemeerd schip is een verblijftijd van 4 uur aangehouden. Dit komt neer op de NO_x-emissie van 2.580,5 kg/jr.

Tabel 9. Emissie van NO_x en NH₃ op het hele terrein van Steinweg in de beoogde situatie

Bron	Jaarvracht NO _x (kg/jr)	Jaarvracht NH ₃ (kg/jr)
Stookinstallaties	333,1	-
Wegverkeer (licht en zwaar)	2.566,7	39,4
Mobiele werktuigen	11.166,0	262,2
Manoeuvrerende vrachtwagens	44,3	0,4
Koude start wegverkeer	495,7	7,7
Binnenvaart	2.580,5	-
Locomotieven	1.487,4	-
Totaal	18.669,7	309,7

De totale emissie vanuit Steinweg bedraagt in de beoogde situatie maximaal 18.669,7 kg NO_x/jr en maximaal 309,7 kg NH₃/jr. Dit leidt zonder saldering tot een toename van de stikstofdepositie met 0,02 mol N/ha/jr.

Ad 3 Extern salderen

Significante effecten van deze stikstofdepositie zijn niet uitgesloten. In de aanvraag is daarom gekozen voor een externe saldering met één saldogever. Voor extern salderen geldt de beleidsregel intern en extern salderen Noord-Holland.

Er wordt op basis van een overeenkomst tussen Steinweg en Rietlanden Terminals B.V. stikstof overgenomen voor de inrichting aan de Corsicaweg 8 te Amsterdam Westpoort. Tevens wordt gelijktijdig met dit besluit een besluit genomen voor gedeeltelijke intrekking van de natuurvergunning van Rietlanden. Voor Rietlanden betreft dit besluit OMG-009476. Hiermee wordt 2.100,7 kg NO_x per jaar ingetrokken. Dit komt overeen met het equivalent van 157 draaiuren van de drijfkranen op locatie 1.

Voor projecten waar extern salderen wordt toegepast geldt volgens de Beleidsregel intern en extern salderen Noord-Holland dat de saldo ontvanger 70% van de verkregen stikstofemissie kan benutten. Er mag 70% van de ingetrokken stikstof van Rietlanden Terminals B.V. worden ingezet voor de saldering. Dit betreft 1.470,5 kg NO_x/jr en deze hoeveelheid is aangehouden in de AERIUS-verschilberekening.

In de aanvraag is aangegeven dat de capaciteit van de natuurvergunning van Rietlanden Terminals B.V. daadwerkelijk is gerealiseerd. Dit is aangetoond op basis van de Notitie 'Beschouwing stikstofemissie ten gevolge van de inzet van drijfkranen door Rietlanden, Peutz, 21 september 2023'.

Aan de voorwaarden voor extern salderen uit de Beleidsregel intern en extern salderen Noord-Holland wordt voldaan. De saldo-gevende activiteit is feitelijk gerealiseerd, heeft een vigerende natuurvergunning en deze vergunning wordt gedeeltelijk ingetrokken ten behoeve van onderhavige saldo-nemende activiteit (bij Rietlanden voor 157 draaiuren van de drijfkranen met een emissie van 2.100,7 kg NO_x per jaar).

Vanuit het Rijk en de provincies worden, bovenop de autonome ontwikkeling, verschillende maatregelen getroffen om de stikstofemissies in Nederland te reduceren. Een deel van deze maatregelen is al opgenomen in de prognose van de depositieontwikkeling van AERIUS Monitor. De depositiereductie die wordt behaald met de overige maatregelen is hier nog niet in opgenomen, waardoor de depositie naar verwachting meer afneemt dan wordt weergegeven in AERIUS Monitor. De beoogde activiteit heeft effect op o.a. de volgende stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden: Polder Westzaan, Wormer- en Jisperveld & Kalverpolder, Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske, Kennemerland Zuid, Noordhollands Duinreservaat. Uit de N2000 beheerplannen volgt dat het van belang is dat sprake is van een blijvende dalende trend van stikstofdepositie. Uit de informatie in AERIUS Monitor 2023 blijkt dat in alle gebieden sprake is van een dalende trend van stikstofdepositie.

GS hebben de opgave om inzichtelijk te maken met welke passende maatregelen uitvoering zal worden gegeven aan de daling van de stikstofdepositie binnen een afzienbare termijn. Wij wijzen er hierbij op dat de (positieve) effecten van de maatregelen niet vast hoeven te staan en dat het niet noodzakelijk is dat concreet wordt aangegeven welke maatregelen tot dezelfde reductie van stikstofdepositie leiden als de intrekking van een natuurvergunning (zie de uitspraak van de Afdeling van 20 januari 2021 met kenmerk ECLI:NL:RVS:2021:71, rechtsoverwegingen 7.2, 7.3 en 13 tot en met 14.8). Daarbij is het ook niet nodig dat ten aanzien van elk (stikstofgevoelig) Natura 2000-gebied op hexagoonniveau ecologisch wordt beoordeeld tot welk niveau de depositie uiteindelijk moet worden teruggebracht. De verplichting om een pakket van passende maatregelen inzichtelijk te maken is immers iets anders dan het per gebied uitvoeren van een passende beoordeling voor een concreet project. Zie in dit kader bijvoorbeeld ook de uitspraak van de rechtbank Gelderland van 22 oktober 2021 (kenmerk: ECLI:NL:RBGEL:2021:5684, rechtsoverwegingen 10 tot en met 10.2) en tenslotte uit de tweede GOL tussenuitspraak ECLI:NL:RVS:2024:625 in rechtsoverweging 49: *"De beëindiging van het saldogevende bedrijf door aankoop en intrekking van de vergunning is een maatregel die naar zijn aard ook geschikt is om ingezet te worden als instandhoudings- of passende maatregel. Uit overweging 13-13.8 van de uitspraak van 29 mei 2019, ECLI:NL:RVS:2019:1603 (de PAS-uitspraak) volgt - kort gezegd - dat een maatregel die als instandhoudings- of passende maatregel kan worden ingezet alleen als mitigerende maatregel in een passende beoordeling kan worden betrokken als, gelet op de staat van instandhouding en de instandhoudingsdoelstelling, het behoud van natuurwaarden is geborgd, of in het geval er een verbeter- of hersteldoelstelling geldt, dat doel ook op andere wijze kan worden gerealiseerd. Bovendien dient de maatregel verbonden te zijn aan het plan of project. Vergelijk de uitspraak Logistiek Park Moerdijk, ECLI:NL:RVS:2020:2318."*

In het kader van het Programma stikstofreductie en natuurverbetering 2022-2035 worden de komende jaren voor en door de sector industrie maatregelen ter reductie van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden getroffen. Dit programma gaat bovendien vergezeld van de wettelijke monitoringsplicht van de uitvoering en effecten, waardoor in overeenstemming met artikel 1.12g van de Wnb tijdig bijsturing plaatsvindt en aanvullende maatregelen getroffen kunnen worden zodat de resultaatsverplichtingen uit artikel 1.12a van de Wnb worden gehaald. Uit de Roadmap reductie stikstofdepositie industriële piekbelasters Noord-Holland (zie Bijlage 5) blijkt dat de sector industrie en vooral piekbelasters in Noord-Holland wezenlijk zullen bijdragen aan die reductie¹. Uit het onderzoek blijkt dat de wettelijk vastgestelde omgevingswaarden voor de sector industrie in 2025 en 2030 behaald zal worden.

In 2023 zijn op grond van het Programma Stikstofreductie en Natuurverbetering (PSN) de (concept) natuurdoelanalyses (NDA's) opgesteld. De NDA's zijn een ecologische beschouwing en geven de stand van zaken in het natuurgebied weer. Daarnaast geven de NDA's richting aan maatregelen voor robuust systeemherstel en overlevingsmaatregelen waarmee de natuurwaarden behouden blijven in de periode dat de systeemherstelmaatregelen worden uitgevoerd en systeemherstel tot ontwikkeling komt. In de NDA's zelf worden geen keuzes gemaakt welke maatregelen uitgevoerd gaan worden en het zijn geen passende beoordelingen.

De maatregelen die nodig zijn, zijn beschreven in de beheerplannen. De maatregelen die worden uitgevoerd, zijn beschreven de uitvoeringsprogramma's natuur. In het Uitvoeringsprogramma Natuur 2024-2030² is beschreven welke maatregelen de komende jaren gefinancierd en uitgevoerd gaan worden.

¹ [Noord-Hollandse industrie op schema om stikstofuitstoot te verminderen - Provincie Noord-Holland](#)

² https://www.noord-holland.nl/Onderwerpen/Natuur/Natuurversterking_Stikstof/Documenten/Uitvoeringsprogramma_Natuur_provincie_Noord_Holland_2024_2030

Met de maatregelen die van Rijkszijde worden genomen en door de getroffen en nog te treffen maatregelen zoals onder meer opgenomen in de beheerplannen voor de Natura 2000-gebieden verwachten wij naar de huidige inzichten dat er geen verdere achteruitgang van de gebieden plaatsvindt.

De samenhang tussen de activiteiten is verzekerd doordat er een overeenkomst tussen de saldo-gevende en saldo-nemende partij is ondertekend, waarin de overdracht van de benodigde stikstofruimte wordt geregeld. Er zijn voor het project waarmee extern wordt gesaldeerd twee AERIUS-verschilberekeningen aangeleverd (met kenmerk S4RaGyJb4Ek, respectievelijk Rs6KCnC6E4JS, 8 oktober 2024) waaruit blijkt dat de overgedragen stikstofruimte voldoende is voor de saldo-nemende activiteit, rekening houdend met 30% afoming voor de natuur.

3. Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb kan worden verleend aan C. Steinweg-Handelsveem B.V. voor de huidige exploitatie en de realisatie en ingebruikname van een goederenloods aan de Corsicaweg 8 te Amsterdam Westpoort. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een project waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is.

D. SAMENHANGENDE BESLUITEN

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

E. KENNISGEVING

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de ODNHN via [REDACTED] of [REDACTED]@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

P.M

Rechtsbescherming

P.M.

Bijlagen:

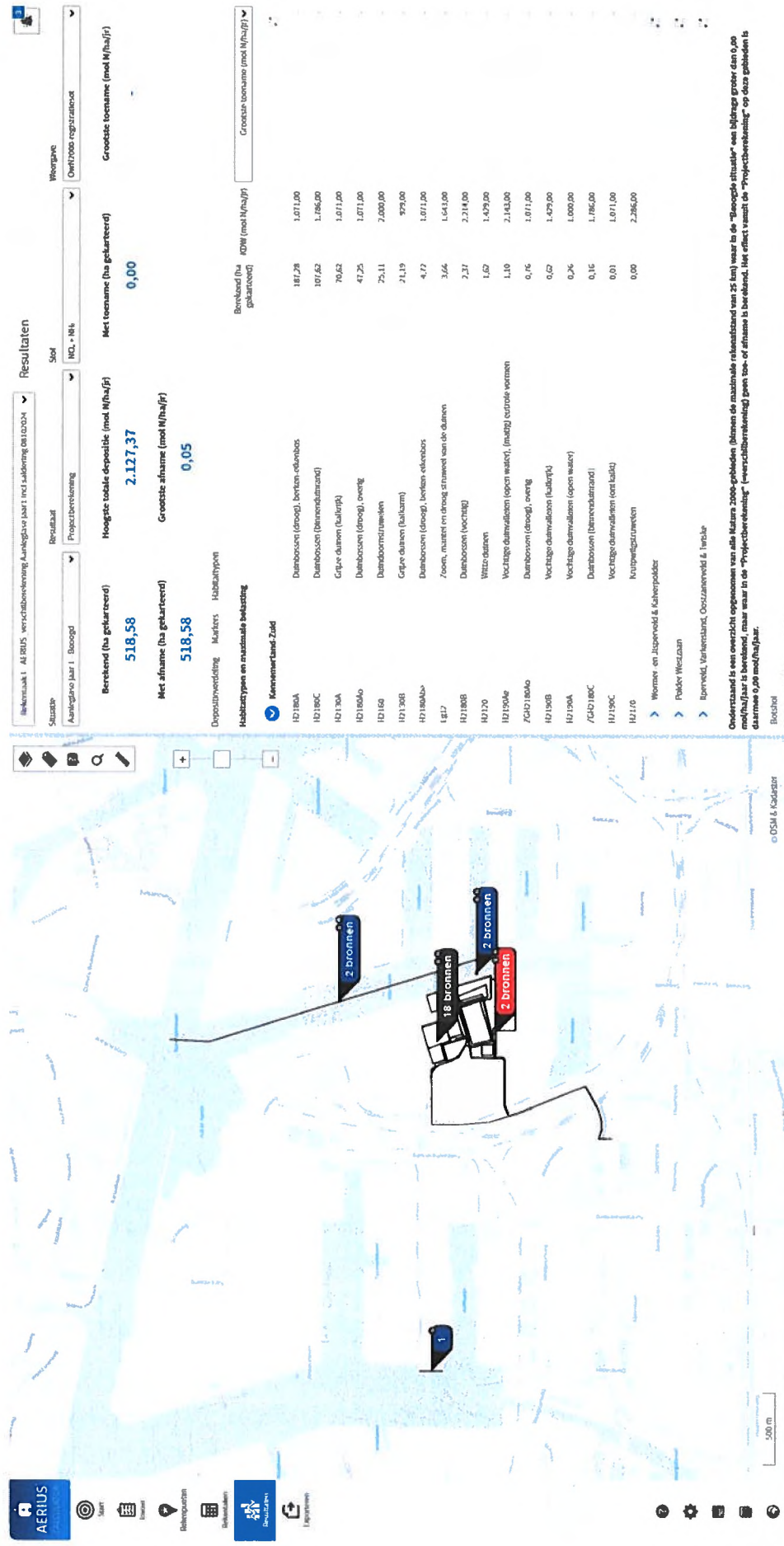
1. AERIUS-verschilberekening aanlegfase jaar 1 met kenmerk Rs6KCnC6E4JS, 8 oktober 2024;
2. AERIUS-verschilberekening gebruiksfase met kenmerk S4RaGyJb4Ek, 8 oktober 2024;
3. Schermafbeeldingen depositie op habitattypen na extern salderen;
4. Overzichtstekening;
5. Roadmap reductie stikstof industriële piekbelasters.

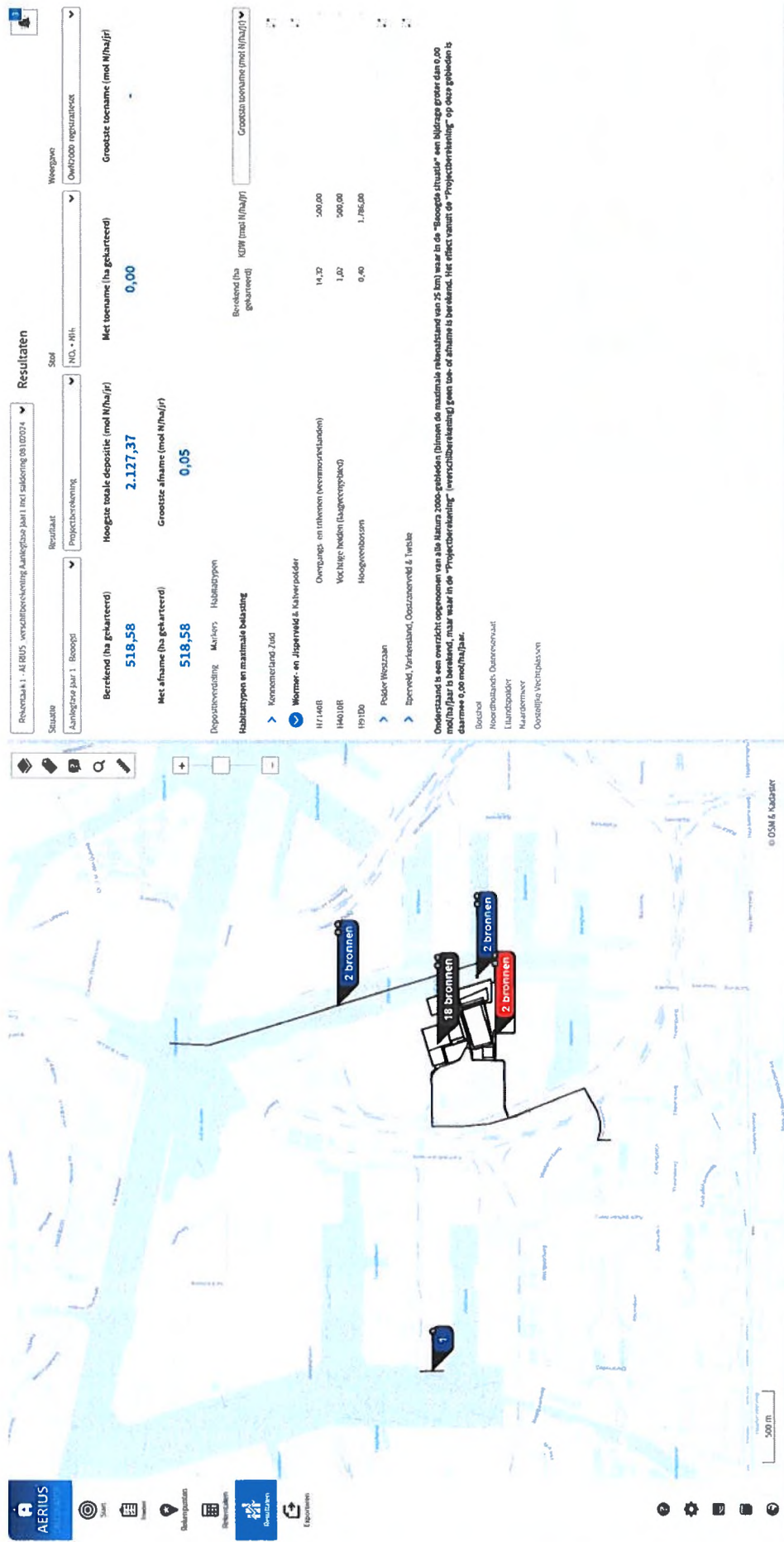
Afschrift naar:

Gemeente Amsterdam
Havenbedrijf Amsterdam
Peutz
ODNZKG
Provincie Zuid-Holland

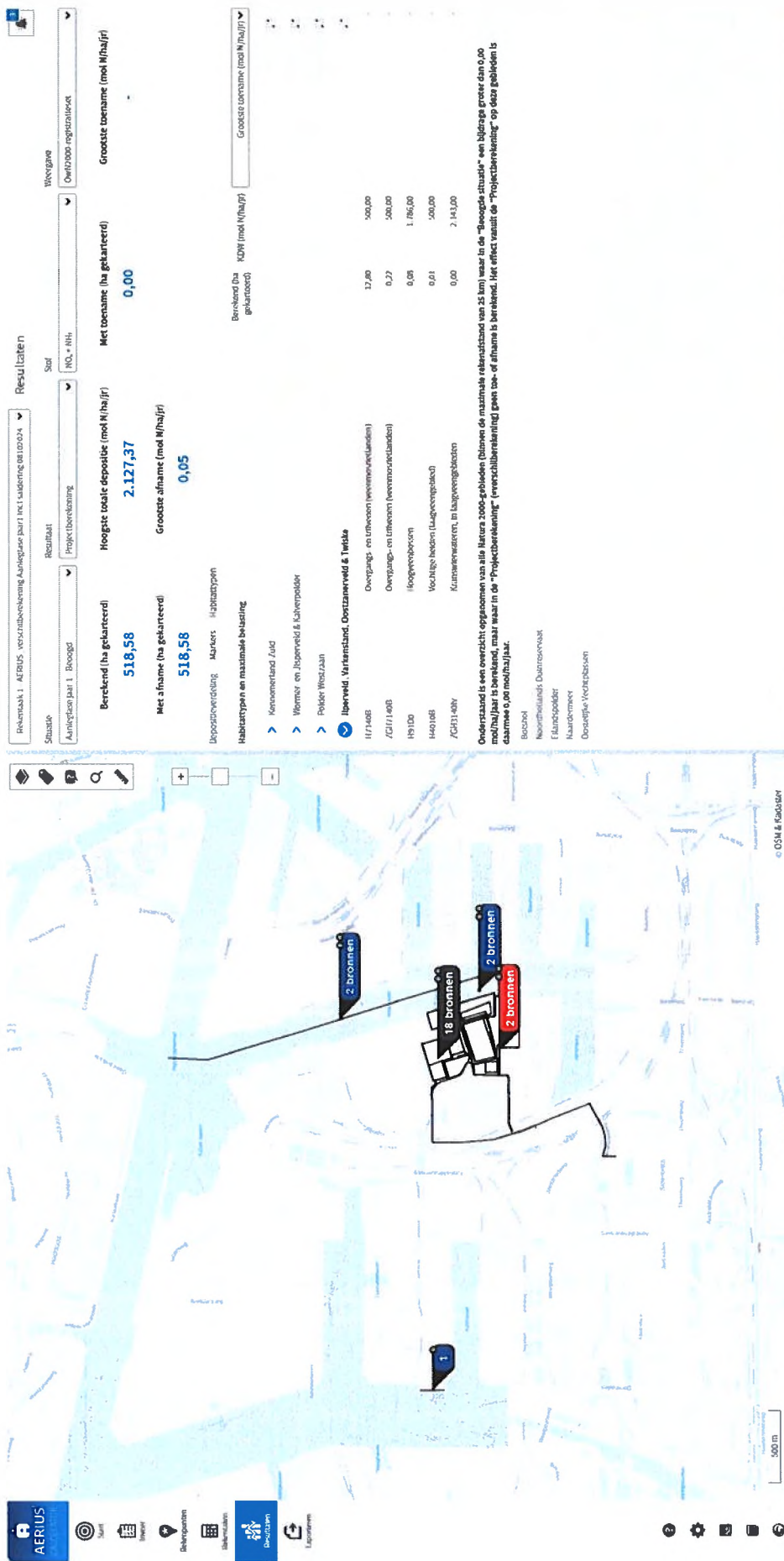
Bijlage 3. Schermafbeeldingen depositie op habitattypen na extern salderen

- **AERIUS-verschilberekening aanlegfase jaar 1 met kenmerk Rs6KCnC6E4JS, 8 oktober 2024**

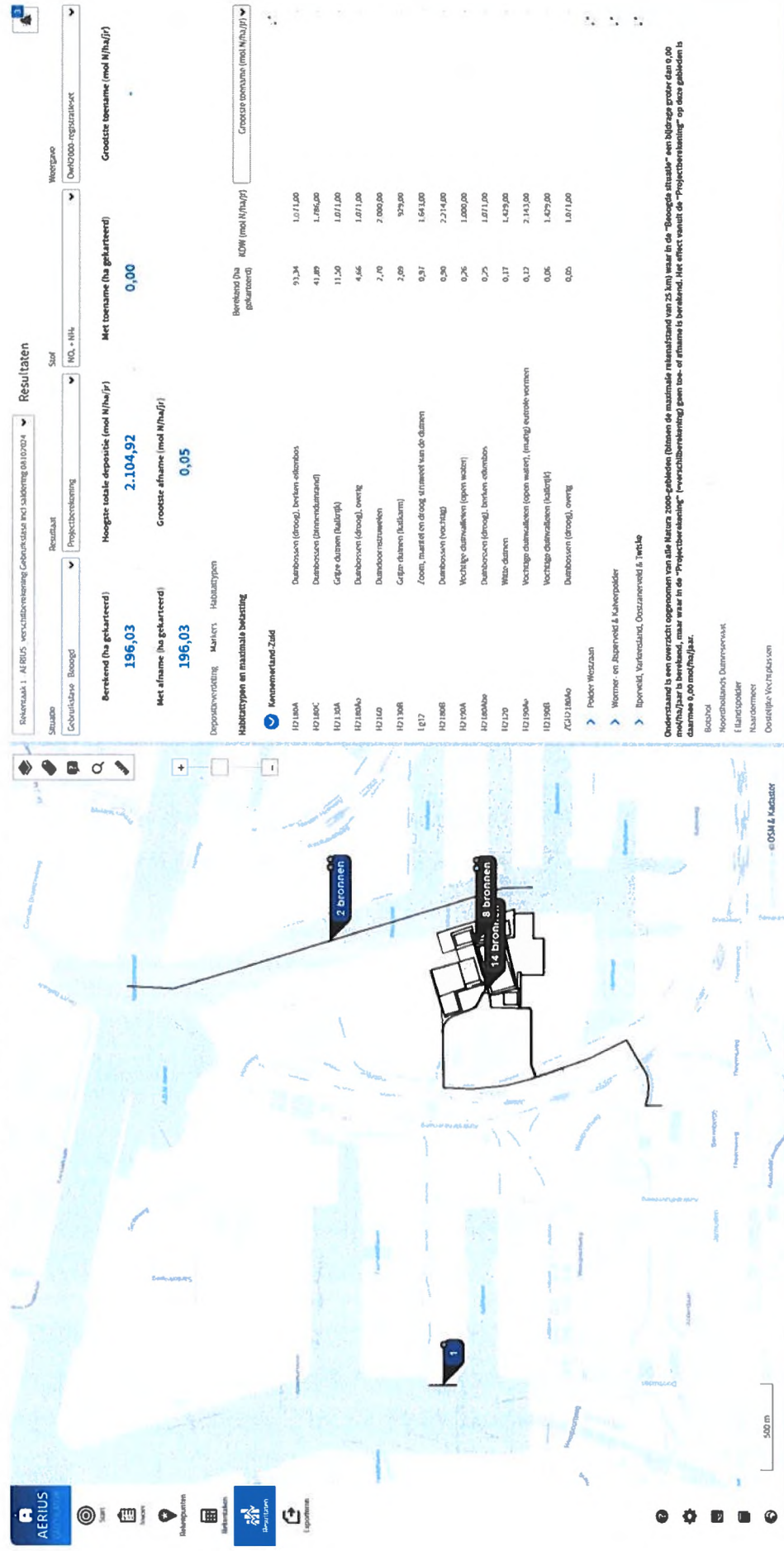


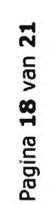


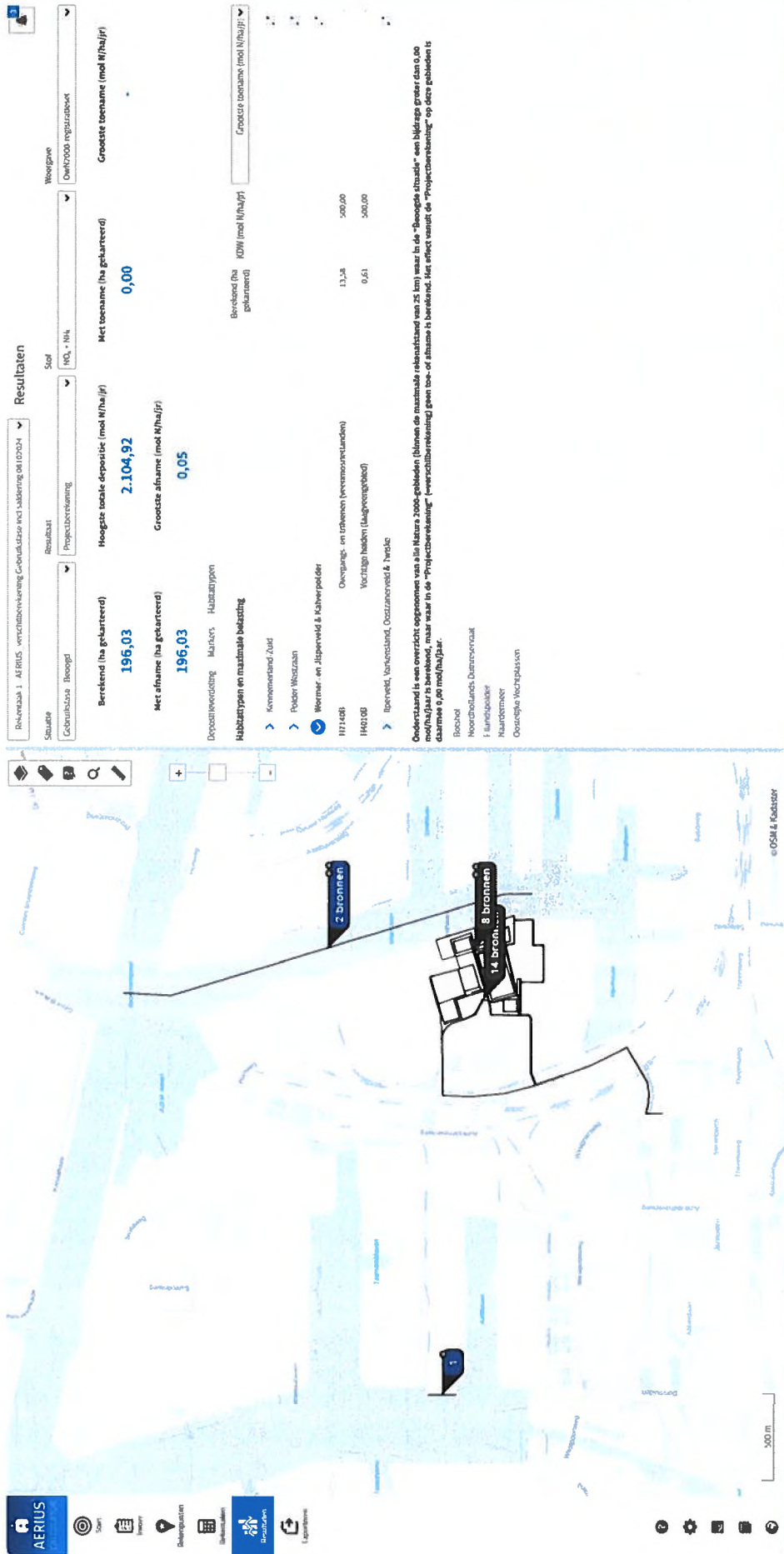


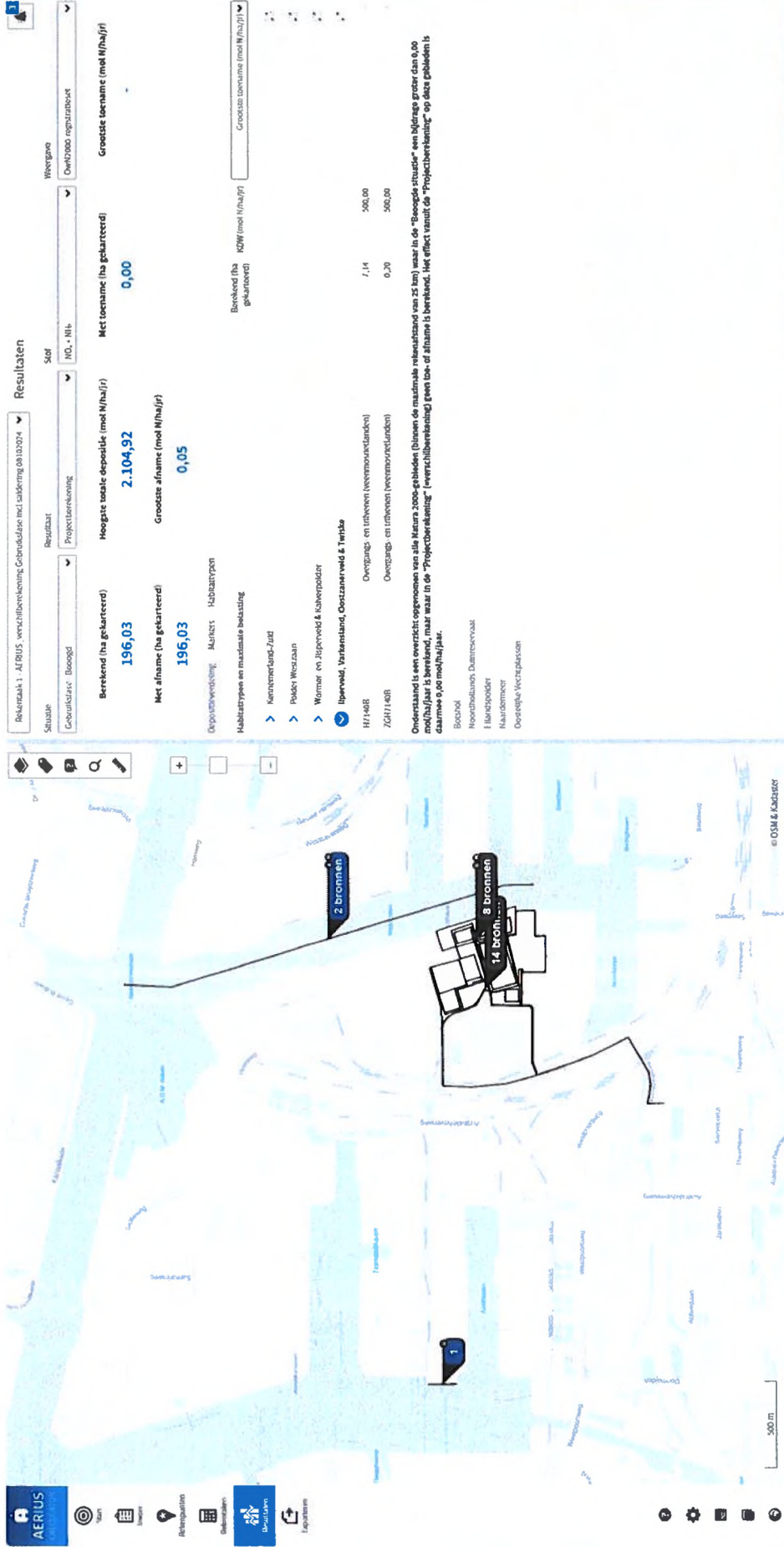


- **AERIUS-verschilberekening gebruiksfase met kenmerk S4RaGyJJb4Ek, 8 oktober 2024**









Bijlage 4. Overzichtstekening



