

Bijlage: Afwegingsmodel

Handhaving samengevat

Het college treedt handhavend op als de toezichthouder een overtreding vaststelt op een kinderopvangvoorziening. In dit afwegingsmodel geeft het college aan welke bedragen het uitgangspunt zijn bij de inzet van handhavingsmiddelen.

De toezichthouder kan een houder van een kinderopvangvoorziening de gelegenheid bieden om vastgestelde overtredingen nog tijdens de onderzoeksperiode op te heffen (het herstelaanbod). Als de houder de overtreding al heeft hersteld of redelijkerwijs snel zal herstellen, kan het college besluiten af te zien van handhaving gericht op herstel.

Het college kan bij informeel herstellende handhaving kiezen voor een schriftelijke **waarschuwing**, daarin staat welke maatregelen moeten worden genomen om de overtredingen te herstellen. Dit heeft een informeel karakter omdat het college de houder wel wil wijzen op de noodzaak om de vastgestelde overtreding te herstellen zonder dat hier een verdere handhavingsmaatregel tegenover staat.

Het college kan bij herstellende handhaving kiezen voor de **aanwijzing**, daarin staat welke maatregelen moeten worden genomen om de overtreding te herstellen. Een aanwijzing kan ook een concretisering van wettelijke regels bevatten voor de specifieke situatie.

Het college kan bij herstellende handhaving ook kiezen voor de **last onder dwangsom**. Bijvoorbeeld wanneer blijkt dat de aanwijzing niet tot herstel van de overtreding heeft geleid.

Als ook de last onder dwangsom en de invordering daarvan niet leiden tot structureel herstel sluit het college de locatie (tijdelijk) met een **exploitatieverbod**. Als een houder geen verantwoorde kinderopvang aanbiedt sluit het college een kinderopvanglocatie direct.

Blijkt na (tijdelijke) sluiting de kwaliteit van opvang alsnog niet structureel hersteld dan **trekt** het college **de toestemming in**. Het college kan de toestemming ook direct intrekken.

Bij enkele ernstige overtredingen legt het college altijd een boete op. Voor andere overtredingen kan het college een boete opleggen via het niet opvolgen van een aanwijzing.

De hier opgenomen bedragen gelden per overtreding van een voorschrift. Het aantal overtredingen waarvoor het college een financiële sanctie oplegt is beperkt tot 4 overtredingen van hetzelfde voorschrift per inspectieonderzoek.

Voor de bedragen sluit het college aan bij de categorieën genoemd in artikel 23 lid 4 van het Wetboek van Strafrecht. Gezien de ernst van het niet aanbieden van kinderopvang die voldoet aan de minimale kwaliteitseisen is met name aangesloten bij de tweede, derde en vierde categorie. Een financiële sanctie is nooit lager dan het genoemde bedrag uit de eerste categorie. Voor de gastouderopvang, met uitzondering van de gastouderbureaus, en de ouderparticipatiecrèches wordt hierop een uitzondering gemaakt. Daar gelden andere bedragen.

In de tabel is het maximum sanctiebedrag bij een eerste overtreding van het voorschrift opgenomen.

Bij recidive verdubbelt het college dit maximum.

Hersteltermijnen

Overtredingen met grote consequenties voor de kwaliteit van kinderopvang moeten in beginsel direct of binnen maximaal 7 dagen worden beëindigd.

Overtredingen met gemiddelde consequenties voor de kwaliteit van kinderopvang moeten in beginsel binnen maximaal 14 dagen worden hersteld.

Overtredingen met lichte tot matige consequenties voor de kwaliteit van kinderopvang moeten in beginsel binnen een gemiddelde termijn van maximaal 21 dagen worden hersteld.

Voor elke overtreding beoordeelt het college welk hersteltermijn passend en geboden is.

Dwangsommen Kindercentrum

ALGEMENE VOORWAARDEN KWALITEIT EN NALEVING	
ADMINISTRATIE	DE DERDE CATEGORIE
MAATREGELEN AANPAK A-ZIEKTEN	DE DERDE CATEGORIE

Overtredingen in het domein Algemene voorwaarden kwaliteit en naleving hebben grote consequenties voor de kwaliteit van kinderopvang.

PEDAGOGISCH KLIMAAT	
PEDAGOGISCH BELEID	DE DERDE CATEGORIE
PEDAGOGISCHE PRAKTIJK	DE DERDE CATEGORIE
VOORSCHOOLSE EDUCATIE	DE DERDE CATEGORIE
INZET PEDAGOGISCH BELEIDSMEDEWERKER VOORSCHOOLSE EDUCATIE	DE DERDE CATEGORIE

Overtredingen in het domein pedagogisch klimaat hebben grote consequenties voor de kwaliteit van kinderopvang.

PERSONEEL EN GROEPEN	
VERKLARING OMTRENT HET GEDRAG EN PERSONENREGISTER KINDEROPVANG	DE DERDE CATEGORIE
OPLEIDINGSEISEN	DE DERDE CATEGORIE
AANTAL BEROEPSKRACHTEN	DE DERDE CATEGORIE
EISEN AAN DE INZET VAN BEROEPSKRACHTEN IN OPLEIDING EN STAGIAIRS	DE DERDE CATEGORIE
INZET PEDAGOGISCH BELEIDSMEDEWERKERS	DE TWEEDE CATEGORIE
STABILITEIT VAN DE OPVANG VOOR KINDEREN	DE TWEEDE CATEGORIE
VOERTAAL	DE TWEEDE CATEGORIE

Overtredingen in het domein Personeel en groepen hebben grote consequenties voor de kwaliteit van kinderopvang.

VEILIGHEID EN GEZONDHEID	
VEILIGHEIDS- EN GEZONDHEIDSBELEID	DE TWEEDE CATEGORIE
MELDCODE HUISELIJK GEWELD EN KINDERMISHANDELING	DE TWEEDE CATEGORIE
MELD- OVERLEG- EN AANGIFTEPLICHT	DE TWEEDE CATEGORIE

Overtredingen in het domein Veiligheid en gezondheid hebben grote consequenties voor de kwaliteit van kinderopvang.

ACCOMMODATIE	
EISEN AAN RUIMTES	DE TWEEDE CATEGORIE

Overtredingen in het domein Accommodatie hebben, bij het ontbreken van een acute situatie, gemiddelde consequenties voor de kwaliteit van kinderopvang. Bij acute situaties hebben overtredingen grote consequenties voor de kwaliteit van kinderopvang.

OUDERRECHT	
INFORMATIE	DE TWEEDE CATEGORIE
OUDERCOMMISSIE	DE TWEEDE CATEGORIE
KLACHTEN EN GESCHILLEN	DE TWEEDE CATEGORIE

Overtredingen in het domein Ouderrecht hebben lichte tot matige consequenties voor de kwaliteit van kinderopvang.

Dwangsommen Gastouderbureau

PERSONEEL	
VERKLARING OMTRENT HET GEDRAG EN PERSONENREGISTER KINDEROPVANG	DE DERDE CATEGORIE PER ONTBREKENDE VOG, INSCHRIJVING EN/OF KOPPELING
PERSONEELSFORMATIE PER GASTOUDER	DE TWEEDE CATEGORIE

Overtredingen in het domein Personeel hebben grote consequenties voor de kwaliteit van opvang.

VEILIGHEID EN GEZONDHEID	
RISICO-INVENTARISATIE VEILIGHEID EN GEZONDHEID	DE TWEEDE CATEGORIE
MELDCODE HUISELIJK GEWELD EN KINDERMISHANDELING	DE TWEEDE CATEGORIE
MELD- OVERLEG- EN AANGIFTEPLICHT	DE TWEEDE CATEGORIE

Overtredingen in het domein Veiligheid en gezondheid hebben grote consequenties voor de kwaliteit van opvang.

OUDERRECHT	
INFORMATIE	DE TWEEDE CATEGORIE
OUDERCOMMISSIE	DE TWEEDE CATEGORIE
KLACHTEN EN GESCHILLEN	DE TWEEDE CATEGORIE

Overtredingen in het domein Ouderrecht hebben Lichte tot matige consequenties voor de kwaliteit van kinderopvang.

KWALITEIT GASTOUDERBUREAU EN ZORGPLICHT	
KWALITEITSCRITERIA	DE TWEEDE CATEGORIE
ADMINISTRATIE GASTOUDERBUREAU	DE TWEEDE CATEGORIE

Overtredingen in het domein Kwaliteit gastouderbureau en zorgplicht hebben grote consequenties voor de kwaliteit van opvang.

Dwangsommen Gastouder

Het maximum dwangsombedrag voor een voorziening voor gastouderopvang is gelijk aan het bedrag genoemd bij de eerste categorie artikel 23 lid 4 Wetboek van Strafrecht en bij recidive het dubbele daarvan.

Dwangsommen Ouderparticipatieopvang

Het maximum dwangsombedrag voor een ouderparticipatiecrèche is gelijk aan het bedrag genoemd bij de tweede categorie artikel 23 lid 4 Wetboek van Strafrecht en bij recidive het dubbele daarvan.

Bestuurlijke boete

Per overtreding van het voorschrift. Voor enkele overtredingen legt het college, naast een herstelsanctie, in beginsel altijd een boete op. Deze overtredingen staan in de eerste tabel: Directe boete. Voor de overige overtredingen kan naast een herstelsanctie ook een boete worden opgelegd. In de tabel is het maximum boetebedrag bij een eerste overtreding van het voorschrift opgenomen. Bij recidive verdubbelt het college het maximum boetebedrag.

Bij het opleggen van een bestuurlijke boete stemt het college de hoogte van de boete altijd af op de ernst van de overtreding en de mate waarin deze aan de overtreder kan worden verweten. Daarbij houdt het college rekening met de omstandigheden waaronder de overtreding is begaan. Om tot matiging over te gaan, verwacht het college een actieve houding van de overtreder. Het is belangrijk dat een houder niet alleen stelt dat bepaalde (bijzondere) omstandigheden zich hebben voorgedaan, maar dat de houder dit ook aantoont.

Als met 1 feitelijke gedraging 2 of meer overtredingen zijn begaan legt het college alleen een bestuurlijke boete op voor de overtreding met het hoogste boetebedrag. Daarnaast matigt het college een boete aan de hand van de omvang van de organisatie.

Directe boete

ALGEMEEN	KINDERCENTRUM EN GOB	GASTOUDERS
EXPLOITATIE ZONDER TOESTEMMING COLLEGE	DE VIERDE CATEGORIE	DE DERDE CATEGORIE
AANBIEDEN KINDEROPVANG ZONDER SCHRIFTELIJKE OVEREENKOMST	DE DERDE CATEGORIE	
SCHENDEN MEDEWERKINGSPLICHT	DE DERDE CATEGORIE	DE TWEEDE CATEGORIE
NIET OPVOLGEN BEVEL	DE VIERDE CATEGORIE	DE DERDE CATEGORIE
OVERTREDEN EXPLOITATIEVERBOD	DE VIERDE CATEGORIE	DE TWEEDE CATEGORIE
NIET (TIJDIG) MELDEN WIJZIGINGEN	DE TWEEDE CATEGORIE	

PERSONEEL EN GROEPEN	KINDERCENTRUM EN GOB
VERKLARING OMTRENT GEDRAG (VOG)	DE TWEEDE CATEGORIE PER ONTBREKENDE VOG
PERSONENREGISTER KINDEROPVANG	DE TWEEDE CATEGORIE PER ONTBREKENDE INSCHRIJVING EN/OF KOPPELING
BEROEPSKRACHTKIND-RATIO (BKR)	DE TWEEDE CATEGORIE PER ONTBREKENDE BEROEPSKRACHT
OP DE UREN DAT NIET TENMINSTE DE HELFT VAN HET CONFORM DE BKR BENODIGDE AANTAL BEROEPSKRACHTEN IS INGEZET.	DE HELFT VAN HET BEDRAG GENOEMD BIJ DE TWEEDE CATEGORIE PER ONTBREKENDE BEROEPSKRACHT
KWALIFICATIE HET BENODIGDE DIPLOMA, CERTIFICAAT, ENZ.	DE TWEEDE CATEGORIE PER ONTBREKENDE KWALIFICATIE

GASTOUDERS - PERSONEEL EN GROEPEN	
VERKLARING OMTRENT GEDRAG (VOG)	DE EERSTE CATEGORIE PER ONTBREKENDE VOG
GROEPSGROTE EN GROEPSSAMENSTELLING	DE EERSTE CATEGORIE PER OVERTREDING
KWALIFICATIE HET BENODIGDE DIPLOMA, CERTIFICAAT, ENZ.	DE EERSTE CATEGORIE PER ONTBREKENDE KWALIFICATIE

KWALITEIT GASTOUDERBUREAU	
PEDAGOGISCHE PRAKTIJK BEGELEIDING EN ONDERSTEUNING VAN DE GASTOUDER: UITVOERING PEDAGOGISCH BELEID DOOR GASTOUDERS LEIDT TOT VERANTWOORDE GASTOUDEROPVANG.	DE TWEEDE CATEGORIE PER VGO WAAR ONVOLDOENDE IS TOEGEZIEN OP DE KWALITEIT VAN OPVANG EN/OF DE BEGELEIDING TEKORTSCHIEFT
HET GASTOUDERBUREAU VOLDOET NIET AAN ZIJN ZORGPLICHT: DE SAMENSTELLING VAN DE GROEP KINDEREN BIJ DE GASTOUDER	DE TWEEDE CATEGORIE PER VGO WAAR DE GROEPSGROOTTE EN/OF SAMENSTELLING NIET VOLDOET
VERKLARING OMTRENT HET GEDRAG EN PERSONENREGISTER KINDEROPVANG: INSCHRIJVING EN KOPPELING GASTOUDER, HUISGENOTEN EN STRUCTUREEL AANWEZIGEN	DE TWEEDE CATEGORIE PER ONTBREKENDE INSCHRIJVING EN/OF KOPPELING
VEILIGHEID EN GEZONDHEID: INVENTARISATIE VAN RISICO'S VOORZIENINGEN VOOR GASTOUDEROPVANG	DE TWEEDE CATEGORIE

Hiervoor kan een boete worden opgelegd

OVERIGE KWALITEITSEISEN	
NIET OPVOLGEN AANWIJZING	DE DERDE CATEGORIE, VOOR GASTOUDER TWEEDE CATEGORIE
EISEN RUIMTES GASTOUDEROPVANG: DE HOUDER VAN EEN GASTOUDERBUREAU TOETST AANTOONBAAR JAARLIJKS OP NALEVING VAN DEZE EISEN	DE TWEEDE CATEGORIE PER VGO WAAR NIET IS VOLDAAN AAN DEZE KWALITEITSEISEN EN NIET AANTOONBAAR IS GETOETST OP DE NALEVING
MELDCODE HUISELIJK GEWELD EN KINDERMISHANDELING	DE TWEEDE CATEGORIE PER GASTOUDER WAAR DE KENNIS EN HET GEBRUIK VAN DE HANDELWIJZE UIT DE MELDCODE NIET IS BEVORDERD.
INZET PEDAGOGISCH BELEIDSMEDEWERKERS	DE DERDE CATEGORIE