



Jaarverslag Omgevingskamer gemeente Staphorst

Periode 1 januari 2023 – 31 december 2023

Opgesteld: februari 2024

Inhoudsopgave

Voorwoord	3
1 Omgevingskamer	4
1.1 Taak en Samenstelling	4
1.2 Ondersteuning.....	5
2. Behandelingen.....	5
2.1 Zittingen.....	5
2.2 Adviezen	5
2.3 Besluiten college.....	5
2.4 Besluiten gemeenteraad	6
3. Overzicht aantal behandelde zaken	6
4. Diversen	6
4.1 Corona	6
4.2 Behandeling initiatieven voorafgaand aan de omgevingskamer	7

Voorwoord

Voor u ligt het verslag van de Omgevingskamer van de gemeente Staphorst over de periode van 1 januari tot 31 december 2023.

Het verslag geeft inzicht in de samenstelling en werkwijze van de Omgevingskamer, de aantallen van behandelde aanvragen, adviezen van de kamer en de besluiten van College van Burgemeester en Wethouders.

Na de formele invoering van EPOS per 1 januari 2019 is dit het tweede verslag van de Omgevingskamer dat wordt aangeboden aan het college. Het verslag beslaat de periode van 1 januari 2023 tot en met 31 december 2023. Het voornemen is om jaarlijks een beknopt verslag op te stellen, als onderdeel van het jaarverslag VTH, zodat het functioneren van de Omgevingskamer accurater gemonitord kan worden.

G.J. van Dijk,
Voorzitter Omgevingskamer

1 Omgevingskamer

1.1 Taak en Samenstelling

De nieuwe Omgevingswet is op 1 januari 2024 in werking getreden. Vooruitlopend op deze wet is de gemeente Staphorst in 2019 gestart met een nieuwe werkwijze voor het afhandelen van ruimtelijke initiatieven: "Efficiënte Procesinrichting Omgevingsrecht Staphorst" (EPOS). Dit betekent een verandering van cultuur en proces. EPOS beoogt een efficiënter proces voor het aanvragen van een omgevingsvergunning of een wijziging van het Omgevingsplan voor alle bouwplannen die (nog) niet in het huidige Omgevingsplan passen. Als een ingediend plan niet overeenkomt met het Omgevingsplan van de gemeente, wordt het plan voorgelegd aan de Omgevingskamer. Een team van interne en externe vakspecialisten beoordeelt aan de hand van een ingevulde QuickScan of de bouwplannen in principe mogelijk zijn. Daarna adviseert de Omgevingskamer het college van burgemeester en wethouders (hierna: college) over het verzoek, zodat het college een weloverwogen besluit kan nemen. Het gaat hier in grote lijnen om plannen die alleen met een wijziging van het Omgevingsplan of BOPO tot stand kunnen komen. In de Beleidsnota buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (BOPA) en (B)OPA ogv uitwerkings- of wijzigingsbevoegdheden is dit verder uitgewerkt.

De Omgevingskamer bestaat uit vier kernleden. Afhankelijk van de aanvraag worden leden vanuit verschillende disciplines gevraagd deel te nemen om te adviseren.

Kernleden zijn:

- Onafhankelijke voorzitter
- Senior adviseur van de afdeling RO
- Zaakbehandelaar (Beleidsmedewerker afdeling RO)
- Adviseur Fysieke Leefomgeving (Het Oversticht Zwolle)

Optionele/Overige leden, afhankelijk van de aanvraag:

- Provincie
- Waterschap
- Omgevingsdienst (milieu)
- Veiligheidsregio (externe veiligheid)
- Vakspecialisten vanuit de gemeentelijke organisatie Staphorst, zoals:
 - Verkeer
 - Volkshuisvesting
 - Monumenten
 - Landschap
 - Recreatie en Toerisme
 - Samenleving
 - Energie en klimaat
 - Gezondheid

1.2 Ondersteuning

De Omgevingskamer wordt vanuit de ambtelijke organisatie ondersteund door een secretaris voor planning van de zittingen en het uitnodigen van de deelnemers. Het college advies wordt verzorgd door de zaakbehandelaar.

1.3 Werkwijze

- De Omgevingskamer is een formeel ingestelde adviescommissie en werkt volgens een vastgesteld huishoudelijk reglement.
- De zaakbehandelaar is verantwoordelijk voor het proces.
- De initiatiefnemer krijgt gelegenheid om de aanvraag in de Omgevingskamer toe te lichten.
- Het advies van de Omgevingskamer wordt gegeven op basis van een integrale afweging en keuze. Bij eventuele stemming heeft elk lid één stem. De voorzitter heeft alleen stemrecht, indien er sprake is van het staken van de stemmen. In dit uitzonderlijke geval stemt de voorzitter wel mee en heeft hij ook direct de beslissende stem. Bij monumenten heeft de adviseur van het Oversticht een vetorecht.

2. Behandelingen

2.1 Zittingen

De Omgevingskamer houdt standaard zitting op de maandagmiddag en behandelt, afhankelijk van de binnengekomen aanvragen, één tot drie initiatieven. De voorzitter heet allen welkom en doet een voorstelronde. Daarna krijgt de initiatiefnemer en/of de ingehuurde professional de gelegenheid het plan toe te lichten. Na de toelichting worden door de aanwezige leden van de Omgevingskamer inhoudelijke vragen gesteld, welke door de initiatiefnemer en professional beantwoord worden. De initiatiefnemer heeft nog, n.a.v. de gestelde vragen, de mogelijkheid het plan terug te nemen om aanvullende gegevens te verstrekken en opnieuw ter beoordeling in te dienen. Hierna verlaten de initiatiefnemer en professional de zitting en start het besluitvormend gedeelte van de zitting. De leden van de Omgevingskamer besluiten dan welk advies aan het college wordt uitgebracht. In de periode van 1 januari t/m 31 december 2022 is de Omgevingskamer 43 keer bijeen geweest en zijn 75 plannen besproken. Hierbij zijn 27 plannen voor een 2^e of 3^e keer besproken.

2.2 Adviezen

In het besluitvormende gedeelte van de zitting geeft elk lid van de Omgevingskamer zijn mening over het initiatief, primair over zijn eigen discipline en secundair over het geheel. Hierna wordt, op basis van een integrale beoordeling, het advies vastgesteld. Uitgangspunt is dat er consensus is over het advies. Bij uitzondering vindt stemming plaats over het advies. Indien een lid dit wenst, wordt zijn afwijkend standpunt gemotiveerd in het advies opgenomen. In de periode van 1 januari t/m 31 december 2023 heeft de Omgevingskamer 51 adviezen uitgebracht, waarvan 36 positief en 15 negatief.

2.3 Besluiten college

Het uitgebrachte advies wordt in het portefeuillehouderoverleg met de verantwoordelijke wethouder toegelicht en daarna ter besluitvorming ingebracht in de college vergadering.

In de periode van 1 januari t/m 31 december 2023 heeft het college van de 51 adviezen, viermaal een afwijkend standpunt ingenomen.

2.4 Besluiten gemeenteraad

Het college stuurt de initiatieven, waarover uiteindelijk de raad bevoegd is te besluiten, in het kader van de EPOS-raadsconsultatie door naar de raad. De raad krijgt vervolgens de mogelijkheid het initiatief te agenderen voor een opiniërende vergadering. De raad heeft hier in vier gevallen gebruik van gemaakt.

3. Overzicht aantal behandelde zaken

In genoemde periode is de Omgevingskamer 43 maal bij elkaar geweest en zijn 75 plannen besproken. Tijdens en soms na het bespreken van de ingediende initiatieven zijn er initiatieven teruggenomen. In totaal gaat het om 90 initiatieven, waarvan het grootste gedeelte op een later tijdstip opnieuw in de kamer ingebracht en besproken zijn.

jaar	Totaal	Positief	Negatief	Teruggenomen
2019	34	20	6	8
2020	66	34	11	21
2021	95	50	11	34
2022	94	55	9	30
2023	75	36	15	24

Het aantal behandelde initiatieven is ten opzichte van de jaren 2021 en 2022 duidelijk teruggelopen. Dit is met name een gevolg van het feit dat de professionals in de laatste maanden van 2023 hun tijd voornamelijk besteed hebben aan het indienen van aanvragen voor 1 januari 2024, zodat deze nog onder het oude recht afgehandeld konden worden. Het in behandeling nemen van deze aanvragen had voor de gemeente weer tot gevolg dat er minder tijd besteed kon worden aan de afhandeling van nieuwe initiatieven.

4. Diversen

4.1 Corona

In maart 2020 kreeg Nederland te maken met de coronapandemie. De maatregelen om verdere verspreiding van het virus te voorkomen waren verstrekkend en legden het openbare leven grotendeels plat. Ook de zittingen van de Omgevingskamer werden hierdoor onmogelijk gemaakt. Na een paar weken werd via digitale bijeenkomsten de draad weer opgepakt. Medio 2023 is onderzocht of het haalbaar is om (gedeeltelijk) terug te gaan naar het fysiek vergaderen. Vanaf begin september is weer gestart met fysiek vergaderen waarbij voor externe adviseurs, die geen deel uitmaken van het kernteam, de mogelijkheid geboden wordt om via teams aan de vergadering deel te nemen. Hiervan wordt veelvuldig gebruik gemaakt.

4.2 Behandeling initiatieven voorafgaand aan de omgevingskamer. [Omgevingstafel]

Door de professionals werd het vaak als een gemis ervaren dat er vóór de behandeling bij de Omgevingskamer geen gelegenheid bestond om over de haalbaarheid van de plannen met de gemeente te sparren. Daarom is de gemeente in 2022 gestart met een pilot Omgevingstafel.

Door de Omgevingstafel in het proces op te nemen, kunnen de professionals (en de initiatiefnemers) in een eerder stadium in overleg met de gemeente gaan en krijgen zij ook een indicatie over de haalbaarheid van het initiatief. De Omgevingstafel heeft tot doel om te informeren en inspireren. Er wordt niet uitdrukkelijk door de Tafel gesteld dat een initiatief niet haalbaar is. Dat past niet binnen de uitgangspunten van EPOS. Immers, er is veel mogelijk, verras ons, wij staan open voor nieuwe ontwikkelingen. Uiteraard onder de voorwaarde dat een en ander goed gemotiveerd is.

Wel ontstaat gedurende de zitting, eventueel nog aangevuld met extra informatie in het verslag, een beeld waar de knelpunten van het verzoek liggen en de zwaarte daar van. De professional krijgt hierdoor een duidelijk beeld van de haalbaarheid van het initiatief.

In 2023 zijn 12 plannen / schetsen / ideeën ingediend voor behandeling bij de Omgevingstafel. Uit dit aantal blijkt dat er een duidelijke behoefte bestaat aan deze aanvulling op het EPOS-proces.

Naar aanleiding van een evaluatie van de pilot is in augustus 2023 door het college besloten dat de Omgevingstafel formeel deel uit gaat maken van het EPOS-proces.

Heerde, juni 2023