

Ontwerpverklaring van geen
bedenkingen
Verlenen vvgb

2023-1512



Het college van Burgemeester en
Wethouders van de gemeente Oude IJsselstreek
Postbus 42
7080 AA GENDRINGEN

Datum
2 oktober 2024

Zaaknummer
2024-004005

Onderwerp
Wet natuurbescherming –
soortbescherming, gebiedsbescherming
en houtopstanden

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
1 van 20

Locatie
Grensweg 15 te Voorst

Gemeente
Oude IJsselstreek

Activiteit
het wijzigen van een veehouderij

OLO-nummer
8244359

Geacht college,

Op 14 maart 2024 hebben wij een verzoek ontvangen voor bovenstaande verklaring van geen bedenkingen (vvgb). Deze vvgb is onderdeel van de aanvraag omgevingsvergunning van 21 december 2023. Voor de gevraagde omgevingsvergunning is een vvgb vereist. Hierbij ontvangt u een ontwerpbesluit over deze aanvraag.

Ontwerpbesluit

Wij zijn van plan deze vvgb af te geven. Aan deze vvgb zijn voorschriften verbonden.

De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van deze vvgb beschreven in de bijlage. De AERIUS berekeningen zijn als bijlage 2 toegevoegd.

Definitieve vvgb

De definitieve vvgb verlenen wij pas nadat het ontwerpbesluit op de omgevingsvergunning ter inzage heeft gelegen.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

provincie
Gelderland

Datum
2 oktober 2024

Zaaknummer
2024-004005

Blad
2 van 20

U stuurt ons het ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning. Na afloop van de inzagetermijn en verwerking van de eventuele zienswijzen vraagt u ons om de definitieve vvgb af te geven. Stuur ons met dit verzoek de zienswijzen op de omgevingsvergunning. Nadat u de definitieve omgevingsvergunning heeft verleend, stuurt u ons die ook toe.

Neem de voorschriften van de (concept)-vvgb over in het (ontwerp)besluit op de omgevingsvergunning.

Wet natuurbescherming en de Omgevingswet

Het oorspronkelijke verzoek om een vvgb is ingediend volgens de Wet natuurbescherming (Wnb). Volgens het overgangsrecht blijft het oude recht van toepassing voor een vergunning Natura 2000-activiteit tot het besluit onherroepelijk is, hetzij als er beroep tegen het besluit openstaat, hetzij wanneer het besluit van kracht is en er geen mogelijkheid tot beroep meer bestaat, zoals vastgelegd in artikel 2.9, eerste lid van de Aanvullingswet natuur Omgevingswet.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op gelderland.nl. U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Hoogachtend,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Teammanager Vergunningverlening

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting en voorschriften
- Bijlage 2 – AERIUS- berekeningen
 - Verschilberekening voor de gebruiksfase met salderingssituatie (kenmerk RTQPkF9wv4B3 d.d. 18 juli 2024)
 - Verschilberekening voor de gebruiksfase zonder salderingssituatie (kenmerk RTYt5tCV3TxC d.d. 18 juli 2024)
 - Beoogde situatie (kenmerk S5BFMr7x4v7z d.d. 18 juli 2024)
 - Berekening voor aanlegfase (kenmerk: RbUUhfbuRePZ, d.d. 18 juli 2024)

BIJLAGE 1 TOELICHTING EN VOORSCHRIFTEN

1.1 Leeswijzer

De opbouw van de vvgb is als volgt:

- Allereerst worden de *aangevraagde activiteit* en de *procedure* toegelicht;
- Daarna volgen de *voorschriften* en de *procedure*;
- Vervolgens is het *beoordelingskader* toegelicht;
- Onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een *conclusie, overige verplichtingen* en de *juridische grondslagen*.

1.2 Omschrijving activiteiten

Het bedrijf houdt melkvee met bijbehorend jongvee. Initiatiefnemer wil de indeling in een bestaande ligboxenstal/opslagloods veranderen en de bestaande ligboxenstal uitbreiden. Voor dit gedeelte is er een proefstalstatus aangevraagd. Daarnaast wil de initiatiefnemer stal 7, die is gebouwd na een PAS-melding in 2017 (zaaknummer 2017-004584) niet voorkomt in de vigerende vergunning, legaliseren.

In 2018 is het bedrijf eigenaar geworden van het varkens- en melkrundveebedrijf aan de Tulenstraat 1 te Breedenbroek. De initiatiefnemer wil nu de activiteiten verplaatsen van dit adres naar de thuislocatie aan de Grensweg 15. Daarnaast wordt er gebruik gemaakt van stikstofruimte van het agrarische bedrijf gelegen aan de Zeddamsweg 4 in Etten, dat 77 koeien minder zal gaan houden, en van het agrarisch bedrijf aan de Sniedersweg 8 in Voorst, dat zijn activiteiten geheel zal beëindigen.

De afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied NSG Hetter-Millinger Bruch is 5 km. Het dichtstbijzijnde Nederlandse Natura 2000-gebied in Rijntakken, dat op een afstand van 17 km ligt.

2 Procedure

Voor de gevraagde omgevingsvergunning is een vvgb vereist. De vvgb omvat een vergunning voor gebiedsbescherming.

Voor de beoordeling van de aanvraag is het aanvraagformulier Omgevingsvergunning Wnb inclusief bijlagen, d.d. 12 december 2023, gebruikt.

Datum
2 oktober 2024

Zaaknummer
2024-004005

Blad
4 van 20

Bij deze aanvraag is sprake van extern salderen. De initiatiefnemer neemt stikstofruimte over van bedrijven op de onderstaand locatie(s):

- Tulenstraat 1 te Breedenbroek
- Zeddamsesweg 4 te Etten
- Sniedersweg 8 te Voorst

De natuur- en omgevingsvergunningen die bij deze overdracht van stikstofruimte betrokken zijn hangen met elkaar samen. Dit besluit treedt pas in werking op het moment dat alle andere betrokken besluiten omtrent natuur- en omgevingsvergunningen onherroepelijk zijn geworden.

Voor deze locatie is eerder een vergunning, ontheffing of een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) verleend voor de Wet natuurbescherming.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

2.1 Soortenbescherming

Er is geen onderzoek uitgevoerd naar soorten die beschermd zijn op grond van hoofdstuk 3 van de Wet natuurbescherming. Als gevolg van de aangevraagde wijzigingen worden er naar verwachting geen verbodsbepalingen onder hoofdstuk 3 van de Wet natuurbescherming overtreden en is daarom geen ontheffing nodig. Om hierover uitsluitel te geven kan een Quicksan soortenbescherming uitgevoerd worden.

2.2 Houtopstanden

Wanneer er houtopstanden worden gekapt die beschermd zijn in het kader van afdeling 11.3 van het Besluit activiteit leefomgeving (activiteiten die houtopstanden betreffen) dient hiervoor een kapmelding bij de provincie Gelderland te worden gedaan en moet de houtopstand binnen 3 jaar op dezelfde locatie worden herplant. Indien (deels) hiervan afgeweken wordt, moet dit tijdig aan de provincie Gelderland worden verzocht en moet bij dit verzoek de bijzondere omstandigheden worden vermeld. Meer informatie hierover vindt u op:

<https://www.gelderland.nl/vergunningen/maatwerkvoorschrift-voor-kappen-bos-en-bomenrij>

Er worden geen bomen gekapt. Er hoeft daarom geen kapmelding gedaan te worden.

Datum
2 oktober 2024

Zaaknummer
2024-004005

Blad
5 van 20

3 Voorschriften

3.1 Voorschriften voor de gemeente

1. Wij verlenen de VVGB onder de voorwaarde dat in de omgevingsvergunning het volgende voorschrift wordt opgenomen:

De omgevingsvergunning mag pas gebruikt worden op het moment dat alle samenhangende besluiten onherroepelijk zijn geworden. Het betreft de volgende besluiten:

- Een besluit tot intrekking van vergunning NBW 1998 d.d. 3 september 2015 met zaaknummer 2015-004201, voor het adres Tulenstraat 1 te Breedenbroek
- Een besluit tot gedeeltelijke intrekking, in overeenstemming met de salderingssituatie, van vergunning NBW 1998 met zaaknummer 2012-010960 voor het adres Zeddamsesweg 4 te Etten d.d. 19 november 2012.
- Een besluit tot gedeeltelijke intrekking, in overeenstemming met de salderingssituatie, van de vergunning Wet Milieubeheer d.d. 3 januari 2001 van de gemeente Gendringen met zaaknummer mil 00-36 voor het adres Sniedersweg 8 te Voorst

3.2 Voorschriften voor de initiatiefnemer

De initiatiefnemer is verplicht om zich aan de volgende voorschriften te houden:

Gebiedsbescherming

1. De omgevingsvergunning met deze vvgb en de bijbehorende AERIUS-berekeningen (bijlage 2) met kenmerk RTQPkF9wv4B3 en S5BFMr7x4v7z moet aanwezig zijn op het bedrijf.
2. Het project waarvoor deze vergunning is verleend moet binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van dit besluit zijn gerealiseerd.
3. Op het moment dat de omgevingsvergunning met deze vvgb onherroepelijk wordt, vervangt deze de natuurvergunning van 17 november 2015 met zaaknummer 2015-007848.

Deze aanvraag heeft betrekking op de effecten van stikstof op verschillende Natura 2000-gebieden.

3.3 Bepalen vergunningplicht

Als er Natura 2000-gebieden zijn waar het project in de beoogde situatie zorgt voor stikstofdepositie ($> 0,00$ mol N/ha/j) boven de kritische depositie grenswaarde, zijn onder dergelijke omstandigheden significant negatieve effecten niet op voorhand uit te sluiten.

Datum

2 oktober 2024

Zaaknummer

2024-004005

Blad

6 van 20

Vergunningplicht ontstaat wanneer significante gevolgen door het project kunnen ontstaan. Dit staat in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming: 'het is verboden zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.'

ONTWERP

Datum
2 oktober 2024

Zaaknummer
2024-004005

Blad
7 van 20

3.4 Vaststellen van de referentiesituatie

De referentiesituatie wordt als volgt bepaald:

- In het geval dat voor de bestaande activiteit een natuurvergunning is verleend die onherroepelijk is, bepaalt deze natuurvergunning de maximaal toegestane depositie op Natura 2000-gebieden;
- Is voor de bestaande activiteit (nog) geen natuurvergunning verleend, dan is de referentiesituatie de laagst (vergunde) situatie vanaf de referentiedatum. Dat is de datum waarop een gebied waarop dit bedrijf invloed heeft werd aangewezen als Natura 2000 gebied of een voorloper hiervan.

Dit betekent dat wij, als voor een bedrijf na de referentiedatum een situatie is vergund of gemeld waarin de activiteiten tot een lagere stikstofdepositie leiden dan in de situatie op de referentiedatum, uitgaan van die situatie. In alle andere gevallen wordt uitgegaan van de laatst vergunde of gemelde situatie op de referentiedatum.

De toestemming kan bestaan uit een Hinderwet-, milieuvergunning, omgevingsvergunning of milieumelding en mag niet zijn vervallen.

3.5 Beweiden en bemesten

Uit de uitspraak van 29 mei 2019¹ volgt dat het weiden van vee door een melkveehouderij onlosmakelijk samenhangt met de oprichting, uitbreiding of exploitatie van de stallen waarin het melkvee wordt gehouden. Dit betekent dat de gevolgen van het weiden van vee bij een melkveehouderij beoordeeld moeten worden in samenhang met de gevolgen van de oprichting, wijziging of exploitatie van de melkveehouderij. De oprichting, wijziging of exploitatie van de melkveehouderij en het weiden van vee is met andere woorden één project. Verder is overwogen dat het bemesten van gronden op zichzelf een project is. De gevolgen daarvan worden niet zoals bij het weiden van vee in samenhang met de exploitatie, oprichting of uitbreiding van een agrarisch bedrijf beoordeeld, maar op zichzelf.

Salderen (zowel intern als extern) met bemesting is mogelijk mits de initiatiefnemer aantoont dat:

- het perceel op de relevante referentiedatum legaal bemest kon worden op grond van de meststoffenregelgeving en het bestemmingsplan;
- het perceel sinds de referentiedatum de agrarische bestemming heeft behouden;
- het aannemelijk is dat het perceel ten tijde van de referentiedatum agrarisch in gebruik was (bijvoorbeeld met LGN, luchtfoto's, RVO-data, MINAS data, verklaringen van grondgebruikers, of anderszins);

¹ Uitspraak van de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 29 mei 2019 (ECLI:NL:RVS:2019:1604)

Datum
2 oktober 2024

Zaaknummer
2024-004005

Blad
8 van 20

4 Beoordeling

Deze aanvraag heeft alleen betrekking op effecten van stikstof.

4.1 Vergunningplicht

Uit de ingediende AERIUS-berekeningen blijkt dat er Natura 2000-gebieden zijn waarop als gevolg van de activiteiten van dit bedrijf depositie van stikstof plaats vindt wat mogelijk significante effecten heeft op de te beschermen waarden.

4.2 Effecten stikstof

De AERIUS-berekening waarmee de effecten van stikstof worden berekend bevat een referentiesituatie, een salderingssituatie en een beoogde situatie. In deze paragraaf geven wij van de referentie- en salderingssituatie aan hoe wij ze hebben vastgesteld en beschrijven wij van alle drie de situaties de stikstofbronnen. Ten slotte stellen wij vast of de berekende effecten van stikstof aanleiding geven de aangevraagde vergunning te verlenen.

4.2.1 Referentiesituatie, Grensweg 15 te Voorst

Als referentiesituatie geldt de vergunning NBW 1998 d.d. 17 september 2015 met zaaknummer 2015-007848.

ONTWIKKELING

Datum
2 oktober 2024

Zaaknummer
2024-004005

Blad
9 van 20

Tabel 1 is een samenvatting van de referentiesituatie in de bijgevoegde AERIUS-verschilberekening. (bijlage 2). In deze berekening is tevens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden.

Tabel 1: referentiesituatie Grensweg 15 te Voorst

Bron/Stal	Diersoort/omschrijving	RAV-code/ OW-code	Aantal
Stal 4	melk- en kalfkoeien	A 1.100 / HA1.100	10
	vrouwelijk jongvee	A 3.100 / HA2.100	12
stal 5	vrouwelijk jongvee	A 3.100 / HA2.100	12
	melk- en kalfkoeien	A 1.100 / HA1.100	7
Stal 2	melk- en kalfkoeien	A 1.100 / HA1.100	89
	melk- en kalfkoeien	A 1.100 / HA1.100	220
stal 3	vrouwelijk jongvee	A 3.100 / HA2.100	112
stal 6	vrouwelijk jongvee	A 3.100 / HA2.100	86
	melk- en kalfkoeien	A 1.100 / HA1.100	84
stal 1	vrouwelijk jongvee	A 3.100 / HA2.100	90
Overige stikstofbronnen	Stationair draaiende voertuigen, mobiele werktuigen, wegverkeer		

Stikstofbronnen anders dan dieren hebben in het verleden nooit expliciet deel uitgemaakt van vergunningen. Voor zover deze onmisbaar zijn voor de vergunde activiteiten beschouwen we deze stikstofbronnen als impliciet vergund. Daarom is opname van de regel "Overige stikstofbronnen" in de tabellen van de referentiesituatie toegestaan.

De emissiewaarden in de vergunde situatie in de AERIUS-berekening wijken af van de waarden in de referentievergunning. Dat is omdat de emissiefactoren uit de Regeling ammoniak en veehouderij (Rav) in de tussentijd aangepast zijn. Er wordt in AERIUS altijd gerekend met de meest recente emissiefactoren. Wij gaan uit van de vergunde aantallen dieren en rekenen met de huidige inzichten over ammoniakuitstoot.

4.2.2 Salderingssituatie

De salderingssituatie in de bijgevoegde AERIUS-verschilberekening (bijlage 2) omvat de over te dragen activiteiten van 3 saldogevers. In deze paragraaf verantwoorden wij deze gegevens.

Datum
2 oktober 2024

Zaaknummer
2024-004005

Blad
10 van 20

De emissiewaarden in de salderingssituatie van de AERIUS-berekening wijken af van de waarden in de referentievergunning. Dat is omdat de emissiefactoren uit de Regeling ammoniak en veehouderij (Rav) in de tussentijd aangepast zijn. Er wordt in AERIUS altijd gerekend met de meest recente emissiefactoren. Wij gaan uit van de vergunde aantallen dieren en rekenen met de huidige inzichten over ammoniakuitstoot.

Saldogever Tulenstraat 1 te Breedenbroek

Bepalen van de referentiesituatie

Als referentiesituatie geldt de vergunning NBW 1998 d.d. 3 september 2015 met zaaknummer 2015-004201.

Over te dragen activiteiten

Tabel 2 is een samenvatting van de salderingssituatie, voor zover van toepassing op deze saldogever, in de bijgevoegde AERIUS-berekening.

Tabel 2: salderingssituatie Tulenstraat 1 te Breedenbroek

Bron/Stal	Diersoort/omschrijving	RAV-code/ OW-code	Aantal
Ligboxenstal	melk- en kalfkoeien	A 1.100 / HA1.100	75
Kalveriglo	vrouwelijk jongvee	A 3.100 / HA2.100	7
Jongveestal	vrouwelijk jongvee	A 1.100 / HA1.100	50

Op grond van onze beleidsregels salderen in Gelderland wordt de vergunde capaciteit alleen in de salderingssituatie meegenomen voor zover de capaciteit aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd. Voor het vaststellen van de feitelijk gerealiseerde capaciteit zijn de gegevens aangeleverd zoals weergegeven in tabel 2. Uit de geraadpleegde bronnen met recente informatie (luchtfoto's Atlas Gelderland) is gebleken dat de gebouwen daadwerkelijk zijn opgericht.

De beleidsregels salderen in Gelderland schrijven ook voor dat de salderingssituatie moet worden gecorrigeerd voor het Besluit emissiearme huisvesting (Beh), dat op 1 januari 2024 is opgegaan in het Besluit Activiteiten Leefomgeving (BAL). We hebben de referentiesituatie getoetst aan het Beh. De stalsystemen toegepast in de vergunde situatie voldoen aan de maximaal toegestane emissiefactoren volgens het Beh.

Saldogever Zeddamseweg 4 te Etten

Bepalen van de referentiesituatie

Als referentiesituatie geldt de vergunning NBW 1998 d.d. 19 november 2012 met zaaknummer 2012-010960.

Datum
2 oktober 2024

Zaaknummer
2024-004005

Blad
11 van 20

Over te dragen activiteiten

Tabel 3 is een samenvatting van de salderingssituatie, voor zover van toepassing op deze saldogever, in de bijgevoegde AERIUS-berekening.

Tabel 3: salderingssituatie, Zeddamseweg 4 te Etten

Bron/Stal	Diersoort/omschrijving	RAV-code/ OW-code	Aantal
F	melk- en kalfkoeien	A 1.100 / HA1.100	77

De referentievergunning voor dit bedrijf behelst meer dieren dan deze 77 melk- en kalfkoeien. De overige dieren zijn betrokken bij andere transacties waarbij sprake is van extern salderen.

Op grond van onze beleidsregels salderen in Gelderland wordt de vergunde capaciteit alleen in de salderingssituatie meegenomen voor zover de capaciteit aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd. Voor het vaststellen van de feitelijk gerealiseerde capaciteit zijn de gegevens aangeleverd zoals weergegeven in tabel 3. Uit de geraadpleegde bronnen met recente informatie (luchtfoto's Atlas Gelderland) is gebleken dat de gebouwen daadwerkelijk zijn opgericht.

De beleidsregels salderen in Gelderland schrijven ook voor dat de salderingssituatie moet worden gecorrigeerd voor het Besluit emissiearme huisvesting (Beh), dat op 1 januari 2024 is opgegaan in het Besluit Activiteiten Leefomgeving (BAL). We hebben de referentiesituatie getoetst aan het Beh. De stalsystemen toegepast in de vergunde situatie voldoen aan de maximaal toegestane emissiefactoren volgens het Beh.

Saldogever Sniedersweg 8 te Voorst

Bepalen van de referentiesituatie

Omdat er voor deze locatie nog geen vergunning voor de Wet natuurbescherming of de Natuurbeschermingswet 1998 is, bepalen wij de referentiesituatie aan de hand van andere milieutoestemmingen. Dit is opgenomen in tabel 4.

Bedrijfsontwikkelingen die na de aanwijsdatum van Natura 2000-gebieden zijn uitgevoerd mogen volgens de Wet natuurbescherming geen significant nadelige gevolgen hebben voor stikstofgevoelige habitattypen in deze Natura 2000-gebieden. De aanwijsdatum die relevant is voor deze locatie is 24 maart 2000. Immers, op die datum werden gebieden waarop dit bedrijf invloed heeft, aangewezen als Natura 2000-gebied, te weten Rijntakken. Als referentiesituatie geldt de milieutoestemming met de laagste stikstofuitstoot sinds de aanwijsdatum.

Datum
2 oktober 2024

Zaaknummer
2024-004005

Blad
12 van 20

Tabel 4: milieutoestemmingen

Datum	Vergunningsoort
14 april 1992	Oprichtingsvergunning Wet milieubeheer
3 januari 2001	Vergunning Wet milieubeheer

Voor het bedrijf is de vergunning verleend op 3 januari 2001 de vergunning met de laagste stikstofdepositie. Zodoende beschouwen we deze als de referentiesituatie. De vergunningen genoemd in tabel 1 zijn niet ingetrokken of geheel of gedeeltelijk komen te vervallen.

Over te dragen activiteiten

Tabel 5 is een samenvatting van de salderingssituatie, voor zover van toepassing op deze saldogever, in de bijgevoegde AERIUS-berekening.

Tabel 5: salderingssituatie Sniedersweg 8 te Voorst

Bron/Stal	Diersoort/omschrijving	RAV-code/ OW-code	Aantal
potstal	Zoogkoeien	A 2.100 / HA4.100	40
	Vleeskalveren	A 4.100 / HA3.100	30
Rundveestal	fokstieren en overig rundvee	A 7.100 / HA6.100	30

Op grond van onze beleidsregels salderen in Gelderland wordt de vergunde capaciteit alleen in de salderingssituatie meegenomen voor zover de capaciteit aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd. Voor het vaststellen van de feitelijk gerealiseerde capaciteit zijn de gegevens aangeleverd zoals weergegeven in tabel 5. Uit de geraadpleegde bronnen met recente informatie (luchtfoto's Atlas Gelderland) is gebleken dat de gebouwen daadwerkelijk zijn opgericht.

De beleidsregels salderen in Gelderland schrijven ook voor dat de salderingssituatie moet worden gecorrigeerd voor het Besluit emissiearme huisvesting (Beh), dat op 1 januari 2024 is opgegaan in het Besluit Activiteiten Leefomgeving (BAL). We hebben de referentiesituatie getoetst aan het Beh.

4.2.3 Aangevraagde situatie Grensweg 15 te Voorst

Onderstaande tabel geeft de aangevraagde situatie weer. Tabel 6 is een samenvatting van de beoogde situatie uit de bijgevoegde AERIUS-verschilberekening voor de gebruiksfase. In deze berekening is tevens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden.

Tabel 6: aangevraagde situatie

Bron/Stal	Diersoort/omschrijving	RAV-code/ BWL ²	Aantal
stal 4	melk- en kalfkoeien	A 1.100 / HA1.100	2
stal 5a	vrouwelijk jongvee	A 3.100 / HA2.100	24
stal 5b, kalveriglo's	vrouwelijk jongvee	A 3.100 / HA2.100	24
Stal 7	vrouwelijk jongvee	A 3.100 / HA2.100	106
Stal 2	melk- en kalfkoeien	A 1.100 / HA1.100	256
stal 3	vrouwelijk jongvee	A 3.100 / HA2.100	52
stal 6	vrouwelijk jongvee	A 3.100 / HA2.100	15
	melk- en kalfkoeien	A 1.100 / HA1.100	65
stal 1 proefstal	melk- en kalfkoeien	n.v.t. (proefstal)	199

4.2.4 Beoordeling van de effecten van stikstofdepositie

In de aanvraag wordt gebruik gemaakt van extern salderen als mitigerende maatregel. Bij de beoordeling van een project dat invloed heeft op Natura 2000-gebieden wordt gekeken naar de staat van instandhouding. De vooruitzichten op het behalen van de instandhoudingsdoelen dienen gunstig te zijn om het saldo van de saldogevers te kunnen gebruiken voor de uitbreidingsplannen van de saldo-ontvanger. Als ondanks de autonome ontwikkeling en getroffen en te treffen maatregelen de instandhoudingsdoelen niet gehaald dreigen te worden, dan mogen wij het saldo niet zonder meer beschikbaar stellen aan saldo-ontvangers. Wanneer het gaat om maatregelen die naar hun aard ook kunnen worden ingezet als instandhoudings- of passende maatregel (artikel 6, eerste en tweede lid Habitatrictlijn) moeten mitigerende maatregelen (zoals extern salderen) additioneel zijn aan wat al nodig is om behoud te borgen en de instandhoudingsdoelstellingen te halen ("het additionaliteitsvereiste").

Staat van instandhouding

De PAS-uitspraak van 29 mei 2019 maakt duidelijk dat stikstofreductiemaatregelen, die naar hun aard kunnen dienen om te voldoen aan de verplichtingen uit artikel 6, eerste en tweede lid, Habitatrictlijn (behoud borgen en verslechtering voorkomen) alleen als beschermingsmaatregelen ter mitigatie van effecten van nieuwe plannen en projecten in de zin van artikel 6, derde lid, van de Hrl kunnen worden ingezet als deze niet nodig zijn voor behoud van de kwaliteit van de voor stikstof gevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten in een Natura 2000-gebied of het op termijn bereiken van de uitbreidings- en verbeterdoelstellingen.

² Bij realisatie van het stalsysteem moet altijd de meest actuele versie gehanteerd worden. Indien voorafgaand aan realisatie van het stalsysteem een actuelere omschrijving is vastgesteld, moet die versie toegepast worden.

Datum

2 oktober 2024

Zaaknummer

2024-004005

Blad

14 van 20

Bij de beoordeling van een project dat invloed heeft op Natura 2000-gebieden wordt daarom gekeken naar de staat van instandhouding. De vooruitzichten op het behalen van de instandhoudingsdoelen dienen gunstig te zijn om het saldo van de saldogevers te kunnen gebruiken voor de uitbreidingsplannen van de saldo-ontvanger. Als ondanks de autonome ontwikkeling en getroffen en te treffen maatregelen de instandhoudingsdoelen niet gehaald dreigen te worden, dan moet al het saldo van de saldogevers beschikbaar komen voor de natuur.

Salderen tegen de achtergrond van bestaand beleid en maatregelen stikstofreductie*Algemene reductie aanpak*

In zowel de Contourennota³, het Programma Stikstofreductie en Natuurverbetering (PSN)⁴ als in de Uitvoeringsagenda GMS is inzichtelijk gemaakt binnen welk tijdpad de maatregelen worden uitgevoerd, alsmede wat het effect van de maatregelen is. Daarmee is volgens ons voldaan aan de uitgangspunten uit de Logtsebaan-uitspraak. Voor het Programma Stikstofreductie en Natuurverbetering leveren provincies informatie aan per Natura 2000-gebied over de staat van de natuur en de maatregelen die in de natuur getroffen worden (zoals die nu in de beheerplannen staan en eventueel ook aanvullende maatregelen als dat nodig is). Vanuit het Nationaal Programma Landelijk Gebied (NPLG) hebben provincies de opdracht gekregen om een Provinciaal Programma Landelijk Gebied (PPLG) op te stellen. Onderdeel van het NPLG is het opstellen van een gebiedsprogramma dat inzicht geeft hoe de provincies de doelstellingen binnen de provincie gaat bereiken. De provincie Gelderland werkt dit uit in het programma Vitaal Landelijk Gebied Gelderland (VLGG) (de Gelderse invulling van het PPLG). Voor het VLGG zijn middelen toegekend door het rijk om over te gaan tot de volgende maatregelen⁵:

- Vrijwillige aankoop agrarische bedrijven;
- Innovatie landbouw plus op Gelderse regeling;
- Managementmaatregelen 250 melkveehouders;
- Van productiebos naar natuurbos;
- Vergroten en vergoeden landschapselementen agrarisch gebied;
- Drukfactoren aanpak anders dan stikstof buiten N2000;
- Uitvoeringskosten voor versnelling lopende GMS gebiedsprocessen.

Aanvullende maatregelen buiten de natuur (stikstofreductie) kunnen deel uitmaken van het gebiedsplan (als provincies dat soort maatregelen kunnen nemen) of kunnen door het Rijk zelfstandig in het Programma Stikstofreductie en Natuurverbetering (PSN) worden verwerkt.

³ Raadpleegbaar via de website van de Rijksoverheid:

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2021/07/16/contourennota-programma-stikstofreductie-en-natuurverbetering>

⁴ Raadpleegbaar via de website van de Rijksoverheid:

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2022/12/19/programma-stikstofreductie-en-natuurverbetering-en-nota-van-antwoord>

⁵ Uitvoeringsagenda GMS 2021-2024 (zie onder voetnoot 1

Naast de hiervoor genoemde maatregelen gericht op de noodzakelijk reductie van stikstof op de afzienbare termijn, worden er op dit moment ook Natura 2000-herstelmaatregelen getroffen. In de beheerplannen van alle Natura 2000-gebieden is beschreven welke maatregelen het gebied nodig heeft om de instandhoudingsdoelen, die zijn opgenomen in het aanwijzingsbesluit van het gebied, te behalen.

Natuurdoelanalyses

Provincies leveren informatie aan per stikstofgevoelig Natura 2000-gebied in natuurdoelanalyses (NDA's). Dit als eerste stap voor het gebiedsplan met maatregelen zoals bedoeld voor het behalen van de resultaatverplichting in de Omgevingswet.

Per gebied wordt in de NDA's gerapporteerd over de staat van de beschermde stikstofgevoelige natuur per Natura 2000-gebied. Daarnaast geeft een NDA aan of de uitgevoerde en vastgestelde maatregelen die genomen worden voor natuurherstel, samen met een daling van de stikstofuitstoot tot 2030, voldoende zijn om verslechtering tegen te gaan en de instandhoudingsdoelen te halen. In de NDA's zijn drie verschillende eindconclusies opgenomen:

1. Ja. Bij dit oordeel is er geen verslechtering van stikstofgevoelige natuur en eventuele uitbreidingsdoelen zijn in zicht.
2. Ja, mits. Bij dit oordeel is er geen verslechtering van stikstofgevoelige natuur, maar is niet zeker of de uitbreidingsdoelen gehaald worden. Aanvullende maatregelen zijn noodzakelijk.
3. Nee, tenzij. Bij dit oordeel kan verslechtering niet worden uitgesloten en eventuele uitbreidingsdoelen worden niet gehaald. Aanvullende maatregelen zijn noodzakelijk.

Basis hiervoor is de stand van zaken per gebied voor 2020, 2025 en in 2030, zoals opgenomen in AERIUS Monitor 2022⁶. Waarbij voor het jaar 2030 rekening is gehouden met de autonome ontwikkeling van de stikstofdepositie (gebaseerd op de door het Rijk reeds vastgestelde maatregelen).

Beleidsregels

De [beleidsregels](#) van de provincie Gelderland bepalen dat voor de verlening van een vergunning voor activiteiten met een depositietoename op gebieden waarvan uit de natuurdoelanalyses van de Natura 2000-gebieden blijkt dat als gevolg van stikstofdepositie verslechtering dreigt ('nee, tenzij' oordeel), bij de toepassing van extern salderen nog maar maximaal 35% van de depositieruimte uit de saldogevende vergunning mag worden gebruikt. Van de overige 65% wordt 30% uitgesloten van extern salderen om benutting van latente ruimte (gemiddeld 30% in vergunningen) te voorkomen, en komt 35% ten goede aan de natuur, om zo bij te dragen aan de noodzakelijke daling.

⁶ Bij de NDA's is gebruik gemaakt van AERIUS-versie 2022. Op 5 oktober 2023 is een nieuwe versie van AERIUS verschenen, waarbij onder andere de KDW is bijgesteld. Gevolg is dat voor het jaar 2030 het oppervlak natuur onder de KDW kleiner is geworden.

Datum
2 oktober 2024

Zaaknummer
2024-004005

Blad
16 van 20

Geen toenames van depositie na saldering met 30% afroming

Na saldering met de referentiesituatie en de salderingssituaties (met 30% afgeroomd) van de saldogevers op de locaties Zeddamsesweg 4 te Etten, Tulenstraat 1 te Breedenbroek en Sniedersweg 8 te Voorst berekent AERIUS Calculator op geen enkele hexagoon een toename van stikstofdepositie.

Geen toenames van depositie op 'nee, tenzij-locaties' zonder saldogevers

In een verschilberekening zonder salderingssituatie, met andere woorden een berekening waar de saldogevers buiten beschouwing is gelaten berekent AERIUS Calculator een toename van depositie op delen van de natuurgebieden Rijntakken, Wooldse Veen, Bekendelle en Korenburgerveen. Deze toename van depositie is nergens meer dan 0,12 mol N/ha/jaar.

Analyse van toenames van depositie door de saldo-ontvanger

Er zijn 407 hexagonen waar AERIUS Calculator een toename laat zien als men de saldogevers buiten beschouwing laat. Die toename is nergens meer dan 0,12 mol/ha/jr, gemiddeld 0,06 mol/ha/jr, en alles bij elkaar opgeteld 26,21 mol/jr. In de onderstaande tabellen is voor ieder natuurgebied per habitatype te zien in hoeveel hexagonen AERIUS een toename van depositie laat zien en wat de gemiddelde toename in deze hexagonen is.

Tabel 7. toenames saldo-ontvanger in Rijntakken

Habitatype	Oordeel NDA	Aantal hexagonen met toename	Gemiddelde toename per hexagoon (mol/ha/jr)
Meren met krabbenscheer en fonteinkruiden, buiten afgesloten zeearmen	Ja	3	0,02
Stroomdalgraslanden	Ja	6	0,02
Glanshaver- en vossenstaarthooilanden (glanshaver)	Ja	5	0,02
Vochtige alluviale bossen (beekbegeleidende bossen)	Ja	1	0,03
Geïsoleerde meander en petgat	n.v.t.	2	0,02

Datum
2 oktober 2024

Zaaknummer
2024-004005

Blad
17 van 20

Tabel 8. toenames saldo-ontvanger in Wooldseveen

Habitatype	Oordeel NDA	Aantal hexagonen met toename	Gemiddelde toename per hexagoon (mol/ha/jr)
Actieve hoogvenen (hoogveenlandschap)	Ja, mits	7	0,04
Herstellende hoogvenen	Ja, mits	52	0,05

Tabel 9. toenames saldo-ontvanger in Bekendelle

Habitatype	Oordeel NDA	Aantal hexagonen met toename	Gemiddelde toename per hexagoon (mol/ha/jr)
Beuken-eikenbossen met hulst	Ja	60	0,09
Eiken-haagbeukenbossen (hogere zandgronden)	Ja, mits	23	0,09
Vochtige alluviale bossen (beekbegeleidende bossen)	Ja, mits	27	0,09

Tabel 10. toenames saldo-ontvanger in Korenburgerveen

Habitatype	Oordeel NDA	Aantal hexagonen met toename	Gemiddelde toename per hexagoon (mol/ha/jr)
Zwakgebufferde vennen	Ja	3	0,02
Heischrale graslanden, vochtig kalkarm	Ja	7	0,07
Blauwgraslanden	Ja	5	0,07
Actieve hoogvenen (hoogveenlandschap)	Ja, mits	4	0,06
Herstellende hoogvenen, actief hoogveen	Ja, mits	243	0,06
Overgangs- en trilvenen (trilvenen)	Ja	20	0,07
Vochtige alluviale bossen (beekbegeleidende bossen)	Ja	21	0,09

Datum
2 oktober 2024

Zaaknummer
2024-004005

Blad
18 van 20

Conclusie

Voor de saldo-ontvanger berekent AERIUS Calculator geen depositietoenames op habitattypes van het type “nee, tenzij”. Bij toepassing van een afroming van 30% berekent AERIUS Calculator helemaal geen toenames. Daarmee voldoet uw aanvraag aan de beleidsregels van de provincie Gelderland en is aangetoond dat voldaan is aan de additionaliteitsvereiste.

Omdat daarnaast in het kader van de landelijke en provinciale aanpak van stikstofreductie andere maatregelen worden getroffen om de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden niet in gevaar te brengen en verslechtering te voorkomen, is het gebruik maken van de stikstofruimte van de saldogevers voor deze vergunning dan ook niet in strijd met de bepalingen van de Wet natuurbescherming en de Habitat- en Vogelrichtlijn.

4.3 Beweiden en bemesten

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft op 12 oktober 2022⁷ en in latere uitspraken verder verduidelijkt⁸ hoe bepaald kan worden of de gevolgen van beweiden weggestreept kunnen worden tegen de gevolgen van bemesten. Daarvoor is van belang om inzichtelijk te maken in hoeverre de gronden vanaf de referentiesituatie bemest mochten worden.

Daarvoor is van belang om inzichtelijk te maken in hoeverre de gronden vanaf de referentiesituatie bemest mochten worden. Hiertoe zijn de volgende stukken aangeleverd:

- een kaart met het perceel waar beweid gaat worden;
- een bewijs dat het aangewezen perceel ten tijde van de aanwijsdatum een bestemming had als landbouwgrond en feitelijk als landbouwgrond in gebruik was.

4.4 Overige gebiedseffecten

De afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied NSG Hetter-Millinger Bruch is 5 km. Door de afstand tot de Natura 2000-gebieden zijn er naast de effecten van stikstof geen andere effecten op deze gebieden.

4.5 Effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland

Bij ons besluit betrekken we ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden net buiten onze landsgrenzen. De aangevraagde ontwikkeling van uw bedrijf heeft ook invloed op Natura 2000-gebieden in Duitsland. Voor de beoordeling van de toename sluiten wij aan bij de Duitse manier van beoordelen. Volgens de Duitse overheid is er geen sprake van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol N/ha/jaar op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. Uw aanvraag blijft onder deze grenswaarde. Verdere toetsing van effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland is daarom niet nodig.

⁷ Uitspraak van de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 12 oktober 2022 (ECLI:NL:RVS:2022:2874)

⁸ Uitspraak van de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 3 mei 2023 (ECLI:NL:RVS:2023:1738)

Datum
2 oktober 2024

Zaaknummer
2024-004005

Blad
19 van 20

4.6 Conclusie

Wij zijn voornemens de vvgb af te geven. Op grond van het vorenstaande hebben wij de zekerheid verkregen dat het project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden. De aanvraag past binnen de beleidsregels salderen in Gelderland. De aan de orde zijnde negatieve effecten van dit project zijn niet van dien aard dat deze op grond van artikel 2.4 Wet natuurbescherming nader moeten worden gereguleerd.

U mag de omgevingsvergunning pas verlenen op het moment dat alle samenhangende besluiten omtrent natuurvergunningen en milieutoestemmingen van saldogevers onherroepelijk zijn geworden.

Voor de overige gebiedseffecten hebben wij op grond van het vorenstaande de zekerheid verkregen dat het project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden. Wij verlenen voor dit onderdeel dan ook de vvgb. De aan de orde zijnde negatieve effecten van dit project zijn niet van dien aard dat deze op grond van artikel 2.4 Wet natuurbescherming nader moeten worden gereguleerd.

5 Overige verplichtingen

U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

6 Juridische grondslagen

Dit besluit is genomen op grond van:

- Wet natuurbescherming, artikel 2.4
- Wet natuurbescherming, artikel 2.7, lid 2 en 3
- Wet natuurbescherming, artikel 5.3 lid 1
- Wet stikstofreductie en natuurverbetering
- Besluit natuurbescherming, artikel 2.14, lid 3
- Uitspraak Raad van State inzake Logtsebaan, 201907146/1/R2 (ECLI:NL:RVS:2021:71)
- Beleidsregels procedure besluitvorming Wet natuurbescherming Gelderland

Datum

2 oktober 2024

Zaaknummer

2024-004005

Blad

20 van 20

BIJLAGE 2

AERIUS-berekeningen

- Verschilberekening voor de gebruiksfase (kenmerk RTQPkF9wv4B3 d.d. 18 juli 2024)
- Beoogde situatie (kenmerk S5BFMr7x4v7zd.d. 18 juli 2024)
- Verschilberekening voor aanlegfase (kenmerk: RbUUhfbuRePZ, datum 18 juli 2024)

ONTWERP