



**Leidschendam-
Voorburg**

BESLUIT HOGERE GRENSWAARDEN WET GELUIDHINDER

Besluit tot vaststelling van hogere grenswaarden Wet geluidhinder

Plan : Van Ruysdaellaan 41-69 in Leidschendam

Kenmerk : KCS 1064717

Datum : 17 december 2024

Inleiding

Het college van burgemeester en wethouders van Leidschendam-Voorburg is voornemens om in afwijking van het bestemmingsplan “Herstelbesluit bestemmingsplan Stedelijk” een omgevingsvergunning te verlenen voor het oprichten van 147 appartementen en een gastenhuis met 20 zorgeenheden op het perceel kadastraal bekend gemeente Veur, sectie: B, nummer 9736 (ged.), plaatselijk gemerkt van Ruysdaellaan in Leidschendam.

Het bouwplan is gelegen binnen geluidszones zoals bedoeld in artikel 74 van de Wet geluidhinder (Wgh) vanwege wegverkeerslawaaï van de Noordsingel, J.S. Bachlaan en Burgemeester Banninglaan. Overeenkomstig artikel 76a Wgh is akoestisch onderzoek uitgevoerd, om te bepalen of voor het nieuwe bouwplan wordt voldaan aan de voorkeurswaarde. Voor de 30 km/uur-wegen nabij het plangebied, zoals de van Ruysdaellaan, is een toetsing aan de Wgh niet aan de orde. De geluidsbelasting van deze wegen wordt betrokken bij de beoordeling in het kader van een goede ruimtelijke ordening.

Wettelijk kader

In de Wgh (artikel 82) is bepaald dat de voorkeurswaarde voor nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen door wegverkeerslawaaï 48 dB is (na correctie conform artikel 110g Wgh). Bij overschrijding van de voorkeurswaarde moet onderzocht worden welke geluidsbeperkende maatregelen nodig zijn om alsnog te voldoen aan de voorkeurswaarde en moet worden aangetoond waarom deze maatregelen eventueel onvoldoende doeltreffend zijn en/of niet kunnen worden toegepast. Onder de voorwaarde dat het wegens overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke of financiële aard niet mogelijk is om door het treffen van maatregelen te voldoen aan de voorkeurswaarde kunnen wij hogere grenswaarden vaststellen, mits voldaan wordt aan de voorwaarden van het gemeentelijk beleid ten aanzien van hogere grenswaarden. Voor nieuwe geluidgevoelige objecten in binnenstedelijk gebied geldt 63 dB (na correctie conform artikel 110g Wgh) als maximaal vast te stellen hogere grenswaarde voor iedere weg afzonderlijk.

De voorwaarden waaronder burgemeester en wethouders hogere grenswaarden kunnen vaststellen, zijn vastgelegd in de Beleidsregel hogere waarden Wet geluidhinder Leidschendam-Voorburg (kenmerk 2010/3089). Indien hogere waarden nodig zijn, kan tevens onderzoek nodig zijn naar de (extra) gevelgeluidwering die benodigd is om te voldoen aan de maximale binnenwaarden die zijn bepaald in het Bouwbesluit.

Resultaten akoestisch onderzoek

Uit het akoestisch onderzoek (Woongebouw van Ruysdaellaan 41-69 in Leidschendam, Akoestische situatie verkeerslawaaï, 10 augustus 2023, LBP Sight, rapportnr.

R003_03_087160ab) blijkt dat de voorkeurswaarde wordt overschreden vanwege het verkeer op de J.S. Bachlaan/Burgemeester Banninglaan¹ en/of Noordsingel.

- De geluidsbelasting vanwege de J.S. Bachlaan/Burgemeester Banninglaan bedraagt maximaal 53 dB en voor de Noordsingel 57 dB. De maximaal vast te stellen hogere grenswaarde (63 dB) wordt niet overschreden.
- De geluidsbelasting vanwege 30 km/uur wegen bedraagt maximaal 45 dB. Deze geluidsbelasting is lager dan de voorkeurgrenswaarde, zoals die geldt voor wel geluidsgezoneerde wegen. Op basis hiervan is het niet nodig geluidbeperkende maatregelen te treffen vanwege het geluid van de 30 km/uur wegen.
- De gecumuleerde geluidsbelasting van alle wegen gezamenlijk bedraagt ten hoogste 62 dB (zonder correctie conform art. 110g Wgh).

In het onderzoek is nagegaan in hoeverre bron- en overdrachtsmaatregelen haalbaar zijn waarmee de geluidsbelasting vanwege de J.S. Bachlaan/Burgemeester Banninglaan en Noordsingel kan worden teruggebracht tot de voorkeurswaarde (48 dB). Gebleken is dat het niet goed mogelijk is maatregelen te treffen om de geluidsbelasting op de gevels te reduceren:

- Het toepassen van een 'stil wegdek' stuit op technische bezwaren. Een 'stil wegdek' is niet goed bestand tegen het wringend effect van optrekkend en afremmend verkeer op kruispunten. Omdat het plan zich ter hoogte van een kruising bevindt, is de toepassing van een 'stil wegdek' niet mogelijk.
- Het verlagen van de wettelijke rijsnelheid van 50 km/uur naar 30 km/uur is niet wenselijk, in verband met de stroomfunctie van de wegen.
- Geluidschermen stuiten op stedenbouwkundige en architectonische bezwaren. Ook kunnen er gevaarlijke situaties door ontstaan voor het verkeer (belemmering zicht).

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat geluidsreducerende maatregelen aan de bron en in het overdrachtsgebied waarmee alsnog voldaan kan worden aan de voorkeurswaarde niet voorhanden zijn dan wel dat deze maatregelen stuiten op overwegende bezwaren van verkeerskundige, financiële en/of stedenbouwkundige aard. De vaststelling van hogere waarden is nodig om het plan juridisch mogelijk te maken.

Ingevolge de beleidsregel hogere grenswaarden kunnen hogere grenswaarden worden vastgesteld onder de voorwaarden dat:

1. elke woning zal beschikken over tenminste één geluidluwe gevel (met een gecumuleerde geluidsbelasting van maximaal 53 dB, zonder correctie conform artikel 110g Wgh) en tenminste één geluidluwe buitenruimte (met een gecumuleerde geluidbelasting van maximaal 58 dB, zonder correctie conform artikel 110g Wgh).

¹ De J.S. Bachlaan en Burgemeester Banninglaan liggen direct in elkaars verlengde, zodat deze gezamenlijk als één weg moeten worden beschouwd.

2. de gecumuleerde geluidsbelasting door samenloop van alle relevante wegen niet meer dan 2 dB hoger is dan de maximaal vast te stellen hogere grenswaarde (zonder correctie ex art. 110 g Wgh);
3. indien niet alle woningen in een bouwplan kunnen voldoen aan de eis van een geluidluwe gevel, is voor die woningen geen geluidluwe gevel vereist, op voorwaarde dat het merendeel van het totaal aantal woningen voldoet aan de eis van een geluidluwe gevel. Het bouwplan dient in dat geval ten minste een gevel te hebben waar de geluidbelasting maximaal 58 dB (zonder correctie conform artikel 110g Wgh) bedraagt.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat aan voorwaarde 2 wordt voldaan. De gecumuleerde geluidsbelasting vanwege alle wegen (62 dB) is niet meer dan 2 dB hoger dan de maximale hogere waarde vanwege de Noordsingel (62 dB, zonder correctie ex art. 110g Wgh). Om aan de voorwaarden 1 en 3 te voldoen zijn bij een aantal woningen aanvullende maatregelen nodig. Deze zijn in uitgewerkt in paragraaf 3.2 van het akoestisch onderzoek en in detail weergegeven op plattegrondtekeningen in bijlage IV. De maatregelen verschillen per woning en kunnen bestaan uit:

- Akoestisch gesloten borstweringen rond het balkon;
- Akoestisch gesloten kopschermen op één zijde van een balkon;
- Afsluitbare buitenruimtes;
- Plafondplaten van bovenliggende balkons die geluidabsorberend worden uitgevoerd.

Specifieke afweging voor het gasthuis

In het gasthuis zijn in totaal 20 woon- slaapkamers voor toekomstige bewoners opgenomen. In totaal 14 woon-slaapkamers zijn gelegen aan een gevel waarop de geluidbelasting gelijk aan of lager is dan de voorkeursgrenswaarde, het merendeel van de woon-slaapkamers heeft dus een geluidluwe gevel. De overige 6 woon-slaapkamers hebben een geluidbelasting die hier maximaal 5 dB boven ligt. Bewoners van deze kamers kunnen binnen het gasthuis ook gebruikmaken van de gemeenschappelijke woonkamer welke volledig geluidsluw is.

Omdat alle kamers kleiner zijn dan 50 m² zijn er geen individuele buitenruimten vereist vanuit het Bouwbesluit. Wel kunnen bewoners gebruik maken van een gemeenschappelijke geluidluwe buitenruimte. Deze buitenruimte is afgeschermd van de gemeenschappelijke buitenruimte van de overige bewoners in het woongebouw.

Overwegingen

Overeenkomstig artikel 110a Wgh en de Beleidsregel hogere waarden Wet geluidhinder 2010 Leidschendam-Voorburg (kenmerk 2010/3089) kunnen wij een hogere grenswaarde vaststellen, mits:

- aangetoond is dat geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn of overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke of financiële aard;
- voldaan wordt aan de voorwaarden in de beleidsregel over geluidsluwe gevels, geluidsluwe buitenruimten en de gecumuleerde geluidsbelasting.

Op grond van de onderzoeksresultaten overwegen wij dat de maximale toegestane grenswaarde van 63 dB wordt niet overschreden en dat vanwege stedenbouwkundige, financiële en/of verkeerskundige redenen geen maatregelen mogelijk zijn om de geluidsbelasting van de nieuw te bouwen woningen terug te brengen tot 48 dB. Verder overwegen wij dat aangetoond is dat voldaan wordt aan de voorwaarden in de bovengenoemde beleidsregel.

Besluit

Gelet op bovenstaande overwegingen besluiten wij op grond van artikel 83 en 110a van de Wet geluidhinder op de percelen kadastraal bekend gemeente Veur, sectie: B, nummer 9736 (ged.), plaatselijk gemerkt van Ruysdaellaan in Leidschendam de volgende waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vast te stellen vanwege wegverkeer op de Noordsingel en J.S. Bachlaan/Burgemeester Banninglaan:

Verdieping	Hogere waarde vanwege Noordsingel		
	Aantal woningen*	Aantal appartementen in het gasthuis*	Hogere waarde**
Begane grond	1		49 dB
	1	1	50 dB
	5		55 dB
1 ^e verdieping	1	1	49 dB
	1	2	50 dB
		1	51 dB
	1		52 dB
	9	1	56 dB
2 ^e verdieping	2		49 dB
	2		50 dB
	1		51 dB
	1		52 dB
	10		56 dB
3 ^e verdieping	3		49 dB
	2		50 dB
	1		51 dB
	1		52 dB
	8		56 dB
	2		57 dB
4 ^e verdieping	3		49 dB
	2		50 dB
	1		51 dB
	1		52 dB
	9		56 dB
	1		57 dB
5 ^e verdieping	1		49 dB
	3		50 dB
	1		51 dB
	1		52 dB
	9		56 dB
	1		57 dB
6 ^e verdieping	2		50 dB
	1		51 dB
	1		52 dB
	9		56 dB
	1		57 dB

*Voor de ligging van de woningen verwijzen we naar bijlage IV van het genoemde akoestisch onderzoek.

**De hogere waarden zijn inclusief de aftrek (i.c. 5 dB) op grond van artikel 110g Wgh.

Verdieping	Hogere waarde vanwege J.S. Bachlaan/Burgemeester Banninglaan	
	Aantal woningen*	Hogere waarde**
Begane grond	2	52 dB
	2	53 dB
1 ^e verdieping	1	49 dB
	6	53 dB
2 ^e verdieping	1	49 dB
	6	53 dB
3 ^e verdieping	1	49 dB
	6	53 dB
4 ^e verdieping	1	49 dB
	6	53 dB
5 ^e verdieping	1	49 dB
	2	52 dB
	3	53 dB
6 ^e verdieping	1	49 dB
	2	52 dB
	2	53 dB

*Voor de ligging van de woningen verwijzen we naar bijlage IV van het genoemde akoestisch onderzoek.

**De hogere waarden zijn inclusief de aftrek (i.c. 5 dB) op grond van artikel 110g Wgh.

Voorwaarden

De bovenstaande waarden worden vastgesteld onder de voorwaarde dat de maatregelen worden aangebracht zoals weergegeven op de plattegrondtekeningen in bijlage IV van het genoemde akoestisch onderzoek.

Procedure

Op dit besluit is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht juncto artikel 110c van de Wet geluidhinder van toepassing.

Beroepsmogelijkheid

Dit besluit ligt gelijktijdig met de besluiten omgevingsvergunning voor dit bouwplan ter inzage. Gedurende deze periode kan schriftelijk beroep worden ingesteld tegen dit besluit tot vaststelling van hogere grenswaarden bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag door:

- belanghebbenden die tijdig op grond van artikel 3.15 lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht zienswijzen hebben ingediend tegen het besluit hogere grenswaarde;
- belanghebbenden die kunnen aantonen daartoe redelijkerwijs niet in staat geweest te zijn.

Namens burgemeester en wethouders van Leidschendam-Voorburg

Glenn Boere

Afdelingshoofd klantcontactcentrum