

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : WnbGst **definitief** besluit
Zaaknummer : 375418/DMS375418
Aanvrager : Melkveebedrijf B.A.M. van der Burg
Locatie : Oostermiddenmeerweg 20, Wieringerwerf

VERZONDEN 05 DEC. 2024

A. Besluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedure
4. Zienswijze
5. Wijzigingen t.o.v. ontwerpbesluit

B. Voorschriften

C. Overwegingen en toetsingen

1. Wet natuurbescherming
2. Conclusie
3. Slotoverwegingen

D. Samenhangende besluiten

E. Kennisgeving

A. DEFINITIEF BESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

A.1. Onderwerp aanvraag

Melkveebedrijf B.A.M. van der Burg exploiteert een melkrundveehouderij aan Oostermiddenmeerweg 20 te Wieringerwerf.

Er is op grond van artikel 2.7, lid 2 van de Wet natuurbescherming een vergunning aangevraagd voor de bestaande situatie, te weten het houden van 158 melk- en kalfkoeien (OW-code HA1.100), 101 stuks vrouwelijk jongvee (OW-code HA2.100) en 1 pony (OW-code HL3.100) in de bestaande stallen. In het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) en de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nb-wet) is nog niet eerder een vergunning verleend voor dit bedrijf.

A.2. Besluit

Wij besluiten de aanvraag van Melkveebedrijf B.A.M. van der Burg om een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid van de Wnb, voor het exploiteren van een melkrundveehouderij aan de Oostermiddenmeerweg 20 te Wieringerwerf, zoals weergegeven in de AERIUS-berekening d.d. 3 oktober 2024 met kenmerk RUCMNJ73R5k3 (bijlage 1), te **verlenen**. De aanvraag en de bij de aanvraag aangeleverde stukken maken onderdeel uit van deze vergunning.

A.3. Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

De aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 5 juni 2022 en geregistreerd onder kenmerk 375418/DMS375418. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd bij brief van 18 juli 2022.

Op 20 oktober 2022 hebben wij u verzocht om aanvullende gegevens en de behandelingstermijn opgeschort. De gevraagde gegevens zijn ingediend op 10 februari 2023.

De vergunningaanvraag en het ontwerpbesluit hebben gedurende een termijn van 6 weken (25 september 2023 tot en met 7 november 2023) ter inzage gelegen en belanghebbende zijn in de gelegenheid gesteld zienswijzen kenbaar te maken.

Na de ter inzage periode zijn aanvullende gegevens aangeleverd op 7 november 2023, 21 mei 2024, 18 juli 2024, 3 oktober 2024 en 22 oktober 2024.

Overgangsrecht

Op 1 januari 2024 zijn de Omgevingswet en de Aanvullingswet natuur Omgevingswet in werking getreden. Als een aanvraag om een natuurvergunning is ingediend vóór het tijdstip van inwerkingtreding van de Omgevingswet, dan blijft op grond van artikel 2.9, eerste lid, aanhef en onder a van de Aanvullingswet natuur Omgevingswet het recht zoals dat gold onmiddellijk vóór dat tijdstip van toepassing tot het besluit op die aanvraag onherroepelijk wordt.

De aanvraag om een natuurvergunning is ingediend voor 1 januari 2024. Dat betekent dat in dit geval de Wet natuurbescherming, zoals die gold vóór 1 januari 2024, van toepassing blijft.

A.4. Zienswijze

Op 7 september 2023 heeft de coöperatie Mobilisation for the Environment U.A. (hierna: MOB) gebruik gemaakt van de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen. Hieronder volgt een opsomming van de zienswijzen, en de beantwoording ervan.

1. Het besluit is niet gebaseerd op een AERIUS-rapport. Er zijn enkel een paar onduidelijke screenshots bijgevoegd;

Antwoord:

De AERIUS-berekening d.d. 21 juni 2023 met kenmerk Rp7Fhm9gvrkM, waar het ontwerpbesluit o.a. op gebaseerd is, is als bijlage (Bijlage 1) bij het ontwerpbesluit gevoegd. De screenshots die als tweede bijlage bij het ontwerpbesluit waren gevoegd, betreffen de rekenresultaten van deze berekening, die alleen in AERIUS Calculator zelf kunnen worden weergegeven.

2. Er wordt ten onrechte gesaldeerd met een PAS-vergunning;

Antwoord:

Uit jurisprudentie volgt dat er geen belemmeringen zijn voor het extern salderen met een PAS-vergunning. In de uitspraak van de Raad van State van 24 november 2021 (ECLI:NL:RVS:2021:2627), is namelijk het volgende gesteld met betrekking tot het salderen met een PAS vergunning:

De Afdeling overweegt als volgt. De omgevingsvergunning waarvan deze natuurtoestemming deel uitmaakt was ten tijde van het sluiten van de overeenkomst over het intrekken daarvan van kracht. De rechtmatigheid hiervan ligt in deze procedure niet ter beoordeling voor. In r.o. 32.7 van de uitspraak van de Afdeling van 29 mei 2019, ECLI:NL:RVS:2019:1603, is vermeld dat de PAS-uitspraak vergunningen niet ongeldig maakt die met het PAS-regime zijn verleend en die in rechte onaantastbaar zijn. Daarmee is bedoeld dat iemand die met toepassing van het PAS-beoordelingskader een vergunning heeft gekregen waartegen geen beroep meer mogelijk of aanhangig is, na de PAS-uitspraak nog steeds een vergunning heeft voor die activiteit.

De zienswijze leidt niet tot een aanpassing van het besluit.

A.5. Wijzigingen ten opzichte van ontwerpbesluit

Ten opzichte van het ontwerpbesluit zijn enkele wijzigingen doorgevoerd. Op 5 oktober 2024 is een nieuwe versie van AERIUS Calculator uitgekomen. Besluiten dienen gebaseerd te zijn op de meest recente versie van AERIUS Calculator. Er is een nieuwe AERIUS-berekening ingediend die uitgevoerd is met de meest recente versie AERIUS Calculator (versie 2024).

Het huidige (definitieve) besluit is dan ook gebaseerd op deze nieuwe berekeningen, de AERIUS-verschilberekening incl. extern salderen d.d. 3 oktober 2024, met kenmerk RUCMNJ73R5k3 en de AERIUS berekening van de beoogde situatie d.d. 25 oktober 2024 met kenmerk RUntjRx49wZg. De AERIUS-berekening van de beoogde situatie d.d. 16 februari 2023, met kenmerk RpGYP3HEbTMF, en de AERIUS-verschilberekening incl. extern salderen d.d. 21 juni 2023, met kenmerk Rp7Fhm9gvrkM, zijn hiermee vervangen.

Daarnaast was er in de nieuwe AERIUS-verschilberekening ook na extern salderen per saldo sprake van een toename van depositie in de beoogde situatie ten opzichte van referentiesituatie, als gevolg van de wijzigingen die zijn doorgevoerd in AERIUS Calculator versie 2024. Deze effecten zijn passend beoordeeld.

B. VOORSCHRIFTEN

Op grond van artikel 5.3 Wnb verbinden wij aan deze vergunning de volgende voorschriften en beperkingen:

1. Melkveebedrijf B.A.M. van der Burg is de vergunninghouder. De vergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts)personen. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
2. Op het bedrijf mogen de volgende maximale dierenaantallen worden gehouden:

Stal	Coördinaten emissiepunt		Diersoort	OW-code	Aantal dieren
	X	Y			
1	133 715	535 790	Melk- en kalfkoeien van 2 jaar en ouder (inclusief kalveren jonger dan 14 dagen); overige huisvestingssystemen	HA1.100	158
2	133 751	535 837	Vrouwelijk jongvee jonger dan 2 jaar, fokstieren jonger dan 2 jaar; overige huisvestingssystemen	HA2.100	85
3	133 745	535 806	Vrouwelijk jongvee jonger dan 2 jaar, fokstieren jonger dan 2 jaar; overige huisvestingssystemen	HA2.100	16
			Pony's van 3 jaar en ouder; overige huisvestingssystemen	HL3.100	1

3. Er dient een actueel overzicht van het aantal dieren aanwezig te zijn binnen de inrichting. Deze gegevens dienen op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
4. In het kader van extern salderen wordt de ammoniakemissie overgenomen van:
 - 43 melk- en kalfkoeien (HA1.100) en 3 stuks vrouwelijk jongvee (HA2.100) van de locatie Grote Sloot 8 te Burgerbrug;
5. De ruimte van de externe saldering kan pas worden benut als de natuurvergunning van Grote Sloot 8 te Burgerbrug gedeeltelijk is ingetrokken voor wat betreft het houden van 43 melk- en kalfkoeien (HA1.100) en 3 stuks vrouwelijk jongvee (HA2.100), en daarnaast is ingetrokken voor wat betreft de niet gerealiseerde capaciteit, te weten het houden van 128 melk -en kalfkoeien met OW-code HA1.4 (Ligboxenstal met hellende vloer en giergeot met spoelsysteem of roostervloer met spoelsysteem (OW 2001.28.V1)). Het intrekingsbesluit moet onherroepelijk zijn en de ingetrokken activiteiten dienen definitief feitelijk beëindigd te zijn.

Wij wijzen u erop dat als u de werkzaamheden niet conform de aanvraag uitvoert u mogelijk in overtreding bent van de Omgevingswet. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom, dan wel door middel van bestuursdwang, de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Omgevingswet bepaalde, dit zijn de bestuursrechtelijke sancties. Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

C. OVERWEGINGEN EN TOETSING

C.1. Wet natuurbescherming

Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op grond van artikel 1.3, eerste lid Wnb, in samenhang met artikel 2.7, tweede lid Wnb, zijn Gedeputeerde Staten van de provincie met betrekking tot projecten, tenzij anders bepaald, waar het project wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht het bevoegd gezag ten aanzien van de beoordeling van een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid Wnb.

In uitzondering hierop is de Minister van LNV bevoegd om te besluiten op een vergunningaanvraag die betrekking heeft op handelingen die zijn opgenomen in artikel 1.3 van het Besluit natuurbescherming. Omdat de door u aangevraagde vergunning geen betrekking heeft op een zodanige activiteit, is ons College het bevoegd gezag voor de beslissing op uw aanvraag.

Beoordeling aanvraag

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb, is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met, of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000 gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten. Op basis van de bij de aanvraag aangeleverde AERIUS-berekeningen hebben wij vastgesteld dat de aangevraagde activiteit vergunningplichtig is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Passende beoordeling

Wanneer een project niet direct verband houdt met, of nodig is voor, het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere projecten of plannen significante gevolgen kan hebben voor het desbetreffende gebied, dient de initiatiefnemer op grond van artikel 2.8, eerste lid Wnb, een passende beoordeling van de gevolgen voor het gebied op te stellen.

Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in de Beleidsregels salderen, die op 13 mei 2024 in werking zijn getreden. In artikel 14 van de Beleidsregels salderen is echter bepaald dat voor een volledige en ontvankelijke aanvraag om een natuurvergunning waarbij externe saldering wordt toegepast, die ingediend is vóór inwerkingtreding van deze beleidsregel, overgangsrecht geldt en dat hiervoor de Beleidsregel intern en extern salderen Noord-Holland (hierna: de Beleidsregel) van toepassing blijft. Bij het beoordelen van deze aanvraag, waarbij gebruik is gemaakt van extern salderen en die is ingediend voor 13 mei 2024, is dan ook getoetst aan voorwaarden van de Beleidsregel.

In de Beleidsregel zijn voorwaarden gesteld voor extern salderen. Bij extern salderen wordt uitgegaan van de feitelijke gerealiseerde capaciteit. Hiervan kan 70% worden ingezet voor extern salderen.

Extra regels bij agrarische activiteiten

Daarnaast zijn in de Beleidsregel voor agrarische activiteiten drie extra regels opgenomen:

- Extern salderen is niet toegestaan voor agrarische activiteiten die op 1 januari 2020 stoppen op basis van de Stoppersregeling Actieplan Ammoniak), ofwel meedoen aan de subsidieregeling sanering varkenshouderijen;

- Voor het bepalen van de referentiesituatie van het saldogevende bedrijf wordt uitgegaan van ten hoogste de emissie die is toegestaan op grond van het Besluit emissiearme huisvesting (Beh), thans artikel 4.818, 4.819 en 4.820 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal);
- De emissie van het aangevraagde project mag ten hoogste de emissie bedragen die is toegestaan op grond van het Beh, thans artikel 4.818, 4.819 en 4.820 van het Bal.

Overeenstemming andere provincies

De aanvraag heeft o.a. betrekking op het Natura 2000-gebied 'de Waddenzee', welke deels is gelegen in een andere provincie, namelijk provincie Friesland. Er vindt echter geen depositie plaats op het grondgebied van provincie Friesland. Verder heeft de aanvraag geen betrekking op Natura 2000-gebieden welke deels of geheel gelegen zijn in andere provincies. Derhalve is een overeenstemming met andere provincies niet van toepassing.

Inhoudelijke beoordeling aanvraag

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in vier stappen:

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Vaststellen emissies;
- Ad 3. Externe saldering;
- Ad4. Passende beoordeling.

Ingediende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Ingevuld aanvraagformulier WnbG, d.d. 4 juni 2022;
- Handtekeningformulier Wet natuurbescherming d.d. 3 juni 2022;
- AERIUS-verschilberekening d.d. 7 februari 2023, met kenmerk RUTcNhtVJhdx;
- AERIUS-verschilberekening incl. extern salderen d.d. 7 februari 2023, met kenmerk Rj799WohS7FW;
- Technische plattegrondtekening d.d. 28 maart 2022, werknr. 1457561;
- Toelichting bij aanvraag Wnb-vergunning d.d. 10 februari 2023, kenmerk 21 0088;
- Overzicht verkeer- en vervoersbewegingen d.d. 10 februari 2023;
- Invoergegevens mobiele bronnen d.d. 10 februari 2023;
- Melding Besluit akkerbouwbedrijven milieubeheer d.d. 11 oktober 1994;
- Melding Besluit melkrundveehouderijen milieubeheer d.d. 10 maart 2003;
- Nbwet-vergunning d.d. 27 juni 2016, kenmerk 746665/ 796536, voor Grote Sloot 8 te Burgerbrug (saldogever);
- Brief met kenmerk 21 128, d.d. 8 februari 2023, betreffende intrekkingsverzoek gedeeltelijke intrekking Nbwetvergunning Grote Sloot 8 te Burgerbrug (d.d. 27 juni 2016, kenmerk: 746665/ 796536);
- Koopovereenkomst tussen saldogever- en ontvanger d.d. 10 februari 2022;
- Machtiging voor adviesbureau d.d. 18 februari 2022;
- AERIUS berekening van de beoogde situatie d.d. 6 november 2023, met kenmerk RwkGuY9rj5P;
- AERIUS-verschilberekening incl. salderen d.d. 6 november 2023, met kenmerk RqJKmejgw84c.
- E-mail akkoord Ambtshalve aanpassing berekening d.d. 20 juli 2023;
- Passende beoordeling Tauw Oostermiddenmeerweg 20, Wieringerwerf d.d. 22 oktober 2024;
- Notitie Tauw beantwoording vragen OD NHN d.d. 9 juli 2024.
- AERIUS-verschilberekening incl. salderen d.d. 3 oktober 2024, met kenmerk RUCMNJ73R5k3.

Voor het besluit hebben wij ambtshalve de volgende AERIUS-berekeningen met AERIUS Calculator versie 2024 uitgevoerd:

- AERIUS berekening van de beoogde situatie d.d. 25 oktober 2024 met kenmerk RUntjRx49wZg.

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Het project heeft door de uitstoot van stikstofoxiden en ammoniak invloed op meerdere Natura 2000-gebieden, waarvan het Natura 2000-gebied 'IJsselmeer' het dichtstbij is gelegen op ca. 2,5 kilometer afstand van de projectlocatie. Het dichtstbijzijnde voor stikstofgevoelige Natura 2000-gebied is 'Waddenzee', welke is gelegen op een afstand van ca. 14 kilometer van de projectlocatie.

Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Voor Natura 2000-gebieden waar reeds sprake is van een overbelaste situatie als gevolg van een overschrijding van de KDW kan een aanvullende toename van stikstofdepositie significante gevolgen veroorzaken. Gezien de afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied zijn overige effecten, anders dan stikstofdepositie, uit te sluiten. Derhalve beperkt de beoordeling van deze aanvraag zich tot de effecten van stikstofdepositie.

Ad 2 Vaststellen emissies

Referentiesituatie

Aangezien er nog niet eerder een vergunning in het kader van de Wnb of Nb-wet is verleend voor het project aan de Oostermiddenmeerweg 20 te Wieringerwerf wordt de referentiesituatie bepaald door de toegestane stikstofdepositie als gevolg van een activiteit waarbij stikstofemissie wordt veroorzaakt op de Europese referentiedatum. Om te bepalen welke referentiedatums relevant zijn, is een AERIUS-berekening uitgevoerd van de beoogde situatie. Uit deze AERIUS-berekening (kenmerk RwkGuY9rj5P, d.d. 6 november 2023) volgt dat er depositie plaatsvindt op meerdere Natura 2000-gebieden met verschillende referentiedatums, waarbij 10 juni 1994 de vroegste referentiedatum betreft.

Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State volgt dat bij de beoordeling van de aanvraag moet worden uitgegaan van de vergunde situatie met de laagste toegestane depositie in de periode vanaf de referentiedatum. Op 12 oktober 1994 is per brief de ontvangst bevestigd van een melding Besluit akkerbouwbedrijven milieubeheer d.d. 17 september 1994. Uit deze melding is te herleiden dat er geen rundvee gehouden werd. Op 10 maart 2003 is er een melding Besluit melkrundveehouderijen milieubeheer ingediend voor het houden van 100 melk- en kalfkoeien (HA1.100) en 70 stuks vrouwelijk jongvee (HA2.100).

De melding Akkerbouwbedrijven is na 10 juni 1994 gedaan en met deze melding is geen vee gemeld. Zodoende betreft de referentiesituatie 0 kg NH₃ en kan er dus geen gebruik worden gemaakt van intern salderen voor de referentiedatums 10 juni 1994 en voor en 24 maart 2000. In de aanvraag is uitgegaan van een worst-case scenario waarbij de emissies van ammoniak (NH₃) en stikstof (NO_x) 0 kg/jaar zijn voor alle referentiedatums.

Beoogde situatie

In de beoogde situatie is sprake van stikstofemissie als gevolg van het houden van dieren, de inzet van mobiele werktuigen binnen het bedrijf, de verkeersaantrekkende werking en het gebruik van stookinstallaties. De dieren worden gehouden binnen de bestaande stallen. In tabel 1 is een overzicht van de emissies in de beoogde situatie weergegeven.

Tabel 1: Emissie NO_x /NH₃ in de beoogde situatie

Stal	Diersoort	OW-code	Aantal	Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
1	Melk- en kalfkoeien van 2 jaar en ouder (inclusief kalveren jonger dan 14 dagen); overige huisvestingssystemen	HA1.100	158	-	2.054,0
2	Vrouwelijk jongvee jonger dan 2 jaar, fokstieren jonger dan 2 jaar; overige huisvestingssystemen	HA2.100	85	-	374,0
3	Vrouwelijk jongvee jonger dan 2 jaar, fokstieren jonger dan 2 jaar; overige huisvestingssystemen	HA2.100	16	-	70,4
	Pony's van 3 jaar en ouder; overige huisvestingssystemen	HL3.100	1	-	3,1
Mobiele werktuigen en stationair draaien			Brandstof-verbruik liter/jr.	Emissie NO_x (kg/jr.)	Emissie NH₃ (kg/jr.)
Trekker 1998 (Stage-I, 75-560kW, diesel, SCR:nee)			4.500	137,3	<0,1

Trekker 2015, 103 kW (Stage-IV, 75-560kW,diesel, SCR:ja)	6.000	201,0	1,4
Schovel 2007 (Stage-IIIA, <= 56 kW,diesel, SCR:nee)	6.000	183,0	0,1
Laden/ Lossen van vrachtwagens (Stage- IIIA, 75-560 kW, diesel, SCR: nee)	72	8,21	<0,1
Trekker 1998 Inkuilen (Stage-I, 75-560kW, diesel, SCR:nee)	300	9,2	<0,01
Koude start: overig (verkeer)		0,1	<0,1
Verkeersbewegingen	Aantal transport- bewegingen/ jaar	Emissie NO_x (kg/jr.)	Emissie NH₃ (kg/jr.)
Licht verkeer	552	3,9	0,1
Middelzwaar verkeer	24		
Zwaar vrachtverkeer	376		
Overige emissiebronnen		Emissie NO_x (kg/jr.)	Emissie NH₃ (kg/jr.)
Woning		3,60	-
Totaal		548,8	2.503,2

Uit de AERIUS-berekening van de beoogde situatie d.d. 25 oktober 2024, met kenmerk RUntjRx49wZg volgt dat er sprake is van een toename in stikstofdepositie in de beoogde situatie. Hierdoor zijn significante gevolgen niet op voorhand uit te sluiten. In overeenstemming met artikel 2.8 van de Wnb is een passende beoordeling aan de orde. In dat kader wordt gebruik gemaakt van externe salderingsmaatregelen en een passende beoordeling.

Ad 3 Externe saldering

De aanvrager wenst gebruik te maken van extern salderen om de depositietoename in de beoogde situatie ten opzichte van de referentiesituatie als gevolg van het project te mitigeren.

Er wordt gebruik gemaakt van de ammoniakemissierechten van 1 locatie, te weten:

- Grote Sloot 8 te Burgerbrug.

Om gebruik te kunnen maken van het instrument extern salderen moet voldaan worden aan de voorwaarden van artikel 6 van de Beleidsregel. Uit onze toetsing blijkt dat de externe saldering voldoet aan artikel 6 van de Beleidsregel.

Voor het project op de locatie Grote Sloot 8 te Burgerbrug is op 27 juni 2016 een Nbwet-vergunning (kenmerk:746665/796536) verleend voor het houden van 72 melk- en kalfkoeien (HA1.100), 40 stuks vrouwelijk jongvee (HA2.100), 128 melk- en kalfkoeien (HA1.4) en 150 schapen (HB1.100).

Er is overeengekomen dat de emissieruimte behorend bij de dieraantallen in tabel 2 van deze locatie wordt overgenomen door Melkveebedrijf B.A.M. van der Burg, Oostermiddenmeerweg 20 te Wieringerwerf. Van de bijbehorende ammoniakdepositie is 70% ingezet voor extern salderen, zoals is gesteld in artikel 6, lid 11 van de Beleidsregel. Ook wordt voldaan aan artikel 6, lid 10 van de Beleidsregel. Tabel 2 bevat een weergave van de stikstofemissie die wordt ingezet voor extern salderen.

Tabel 2: In te zetten emissie NH₃ t.b.v. extern salderen

Stal	Diersoort	OW-code	Aantal	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
A	Melk- en kalfkoeien van 2 jaar en ouder; overige huisvestingssystemen	HA1.100	43	391,3
	Vrouwelijk jongvee <2 jr, fokstieren <2 jr; overige huisvestingssystemen	HA2.100	3	9,2
Totaal				400,5

*Na 30% afroaming

Uit de AERIUS-verschilberekening d.d. 3 oktober 2024, met kenmerk RUCMNJ73R5k3, blijkt dat er in de beoogde situatie, na extern salderen, per saldo sprake is van een depositietoename ten opzichte van de referentiesituatie. Hiermee zijn na de externe saldering significante gevolgen op voorhand nog niet uitgesloten. De resterende mogelijke negatieve gevolgen als gevolg van een toename van stikstofdepositie zijn verderop getoetst in een passende beoordeling (Tauw, oktober 2024).

Met betrekking tot de externe saldering is de saldogevende activiteit getoetst aan de voorwaarden van artikel 6 van de Beleidsregel. Met voorschrift 5 is verzekerd dat de overgedragen ammoniakemissie pas kan worden ingezet voor de aangevraagde activiteit aan de Oostermiddenmeerweg 20 te Wieringerwerf, wanneer de gedeeltelijke intrekking van de vergunde activiteiten op de saldogevende locatie en de niet gerealiseerde capaciteit van de saldogever onherroepelijk is en daarnaast feitelijk is beëindigd. De vrijgemaakte emissieruimte die is opgenomen in tabel 2 kan en mag derhalve als mitigerende maatregel (artikel 6, lid 3 Habitatrictlijn) worden ingezet. Door het treffen van passende maatregelen is het behoud van de Natura 2000-gebieden op andere wijze geborgd.

Vanuit het Rijk en de provincies worden, bovenop de autonome ontwikkeling, verschillende maatregelen getroffen om de stikstofemissies in Nederland te reduceren. Een deel van deze maatregelen is al opgenomen in de prognose van de depositieontwikkeling van AERIUS Monitor. De depositiereductie die wordt behaald met de overige maatregelen is hier nog niet in opgenomen, waardoor de depositie naar verwachting meer afneemt dan wordt weergegeven in AERIUS Monitor. De beoogde activiteit heeft effect op de volgende stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden: Waddenzee, Duinen Den Helder-Callantssoog, Zwanenwater & Pettemerduinen. De figuren hieronder laten de verwachte depositieontwikkeling zien. Hierin is te zien dat sprake is van een blijvend dalende trend van depositie.

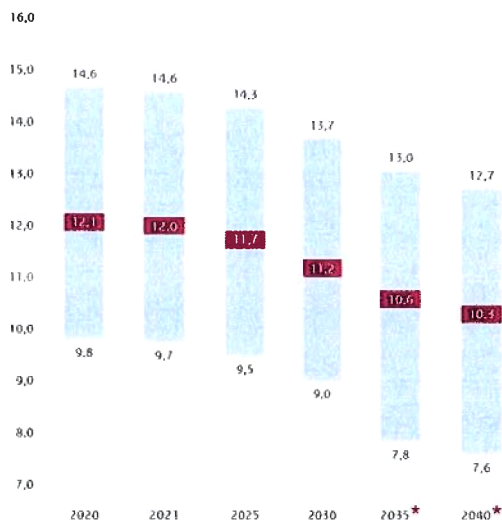
Natura 2000 gebied Duinen Den Helder-Callantssoog

Stikstofdepositie (kg N/ha/j)



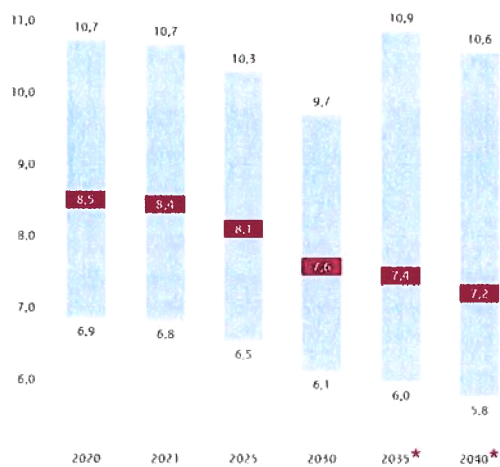
Natura 2000 gebied Zwanenwater & Pettemerduinen

Stikstofdepositie (kg N/ha/j)



Natura 2000 gebied "Waddenzee"

Stikstofdepositie (kg N/ha/j)



In 2023 zijn op grond van het Programma Stikstofreductie en Natuurverbetering (PSN) de (concept) natuurdoelanalyses (NDA's) opgesteld. De NDA's zijn een ecologische beschouwing en geven de stand van zaken in het natuurgebied weer. Daarnaast geven de NDA's richting aan maatregelen voor robuust systeemherstel en overlevingsmaatregelen waarmee de natuurwaarden behouden blijven in de periode dat de systeemherstelmaatregelen worden uitgevoerd en systeemherstel tot ontwikkeling komt. In de NDA's zelf worden geen keuzes gemaakt welke maatregelen uitgevoerd gaan worden en het zijn geen passende beoordelingen.

In de Natura 2000-gebieden worden beheermaatregelen getroffen. Zo zijn in fase 1 van het natuurherstelprogramma beheermaatregelen gericht op exotenbestrijding getroffen in "Duinen Den Helder-Callantsoog" en "Zwanenwater & Pettemerduinen", <https://noordholland.bestuurlijkeinformatie.nl/Document/View/3c3932df-afea-421d-bc3c-56c24bc2f4b8>, pagina 88 en 90.

Voor de periode 2024-2030 staan beheermaatregelen gepland voor "Duinen Den Helder-Callantsoog" en "Zwanenwater & Pettemerduinen". Deze maatregelen dienen als overlevings- en systeemherstelmaatregelen voor de kwetsbare habitattypen. https://www.noordholland.nl/Onderwerpen/Natuur/Natuurversterking_Stikstof/Documenten/Uitvoeringsprogramma_Natuur_provincie_Noord_Holland_2024_2030.pdf

Duinen Den Helder-Callantsoog

Tabel 11: Maatregelpakket Duinen Den Helder- Callantsoog

ID	Maatregel	Hoeveelheid	Ten behoeve van instandhoudingsdoel	Type maatregel	Kosten
Maatregelen gericht op toename windwerking en overstuiving					
9	Plaggen/Chopperen	7,5 ha	Grijze duinen (H2130B)	Overlevings/ systeemherstel	€150.000
Aanvullende maatregelen gericht op tegengaan exoten					
10	Exotenbestrijding Kooibosch (watercrassula)/ hydrologische situatie verbeteren	1 ha	Blauwgraslanden (H6410), vochtige duinvalleien (H2190B/D), galigaanmoerassen (H7210)	Overlevings/ systeemherstel	€800.000
11	Verwijderen van rimpelroos (en andere exoten zoals grijs Kronkelsteeltje en Amerikaanse vogelkers)	20 ha	Witte duinen (H2120), grijze duinen (H2130), duinbossen (H2180)	Overlevings	€4.000.000
12	Verwijderen exoten binnenduintrandbossen	3,6 ha	Duinbossen (H2180C)	Overlevings	€50.000
Overige maatregelen					
13	Verwijderen struweel, opslag en exoten duinbossen	3 ha	Duinbossen (H2180A)	Overlevings	€45.000
14	Extra maaien	7,6 ha	Grijze duinen (H2130B)	Overlevings	€50.000
15	Verwijderen opslag	1 ha	Vochtige duinvalleien (H2190B/C/D)	Overlevings	€15.000
16	Plaggen/chopperen	8,7 ha	Vochtige duinvalleien (H2190B/C/D)	Overlevings/ systeemherstel	€287.100
Onderzoeken en verkenningen					
17	Verkenning oversteken van Zanddijk/N502 t. b.v. verbinding naar binnenduintrand	N.v.t.		Systeemherstel	€50.000
ID	Maatregel	Hoeveelheid	Ten behoeve van instandhoudingsdoel	Type maatregel	Kosten
18	Hydrologisch onderzoek binnenduintrand t. b.v. nieuwe natuur/bufferzones recreatie en klimaat	N.v.t.		Systeemherstel	€150.000
Totaal					€ 5.597.100

Zwanenwater&Pettemerduinen

Tabel 14: Maatregelpakket Zwanenwater & Pettemerduinen

ID	Maatregel	Hoeveelheid	Ten behoeve van instandhoudingsdoel	Type maatregel	Kosten
Maatregelen gericht op toename windwerking en overstuiving					
19	Plaggen/chopperen/ spragelen	7,5 ha	Grijze duinen (H2130A/B), duinheiden met kraaihei (H2140A/B)	Overlevings/ systeemherstel	€262.500
20	Aanleg stuifkuilen	40 stuks	Grijze duinen (H2130A/B), duinheiden met kraaihei (H2140A/B)	Systeemherstel	€150.000
Maatregelen gericht op hydrologisch herstel					
21	Luitvoeringskosten verbeteren hydrologie Zwanenwater	N.v.t.	Vochtige duinvalleien (H2190A/B/C/D)	Systeemherstel	€500.000
22	Hydrologisch herstel/ verbetering natte duinvalleien Pettemerduinen	4,1 ha	Vochtige duinvalleien (H2190A/B/C/D)	Systeemherstel	€250.000
Aanvullende maatregelen gericht op tegengaan invasieve exoten					
23	Nabeheer rimpelroos	N t b.	Witte duinen (H2120), grijze duinen (H2130), duinheiden met struikhei (H2150), kruidwiltstruwelen (H2170)	Overlevings	€60.000
24	Verwijderen rimpelroos/ Amerikaanse vogelkers + nabeheer	N t b.		Overlevings	€345.000
25	Herstelmaatregelen, afspraken eigendom, en beheer grond nu in beheer bij HHNK (tegengaan exoten)	6 ha	Grijze duinen (H2130), duinheiden met kraaihei (H2150B)	Overlevings	€700.000
ID	Maatregel	Hoeveelheid	Ten behoeve van instandhoudingsdoel	Type maatregel	Kosten
Overige maatregelen					
26	Verwijderen struweel (35 ha) en plaggen moerasranden (0,3 ha t. b.v. vochtige duinvalleien)	35,3 ha	Grijze duinen (H2130B), duinheide met struikhei (H2150), vochtige duinvalleien (H2190B/C/D), heischrale graslanden (H6230), galigaanmoeras (H7210), Tapuit (A277)	Overlevings	€460.000
Onderzoeken en verkenningen					
27	Verkennen uitbreiden grijze duinen (incl. 10ha bosomvorming en aanpak fietsnetwerk)	10 ha	Grijze duinen (H2130)	Systeemherstel	€200.000
Totaal					€ 2.927.500

Bovenop het reguliere beheer wordt er ook extra beheer uitgevoerd. Voor "Duinen Den Helder-Callantsoog" bestaan die maatregelen o.a. uit: nabehoor stuifkuilen en openhouden door verwijderen begroeiing, bestrijding Rimpelroos en nabehoor Rimpelrooslocaties, extra drukbegrazing door schapen, verwijderen opslag Amerikaanse vogelkers, aanvullend maai-beheer, stobben verwijderen en begrazingsgebied inrichten, onderzoek watersysteem en herstel watersysteem. Voor "Zwanenwater & Pettemerduinen" bestaan die maatregelen uit: verwijderen opslag en exoten hei en duinbossen, chopperen hei, aanleg stuifkuilen, verwijderen Rimpelroos en plagen Korfwater.

Ad 4 Passende beoordeling effecten stikstofdepositie

Het exploiteren van de melkrundveehouderij aan de Oostermiddenmeerweg 20 te Wieringerwerf leidt ook na het toepassen van extern salderen als mitigerende maatregel nog tot een toename van de stikstofdepositie. Het gaat hierbij om een depositietoename op twee habitattypen, waarvan 1 stikstofgevoelig, binnen 3 hexagonen in het Natura 2000-gebied 'Waddenzee'. Van deze twee habitattypen is alleen het habitatype Schorren en zilte graslanden (H1330A) stikstofgevoelig en overbelast. Hieronder wordt in tabel 3 weergegeven hoe hoog de depositietoename is per habitatype. De toename van de stikstofdepositie dient passend beoordeeld te worden, om zeker te zijn dat er geen significant negatieve gevolgen plaatsvinden op de instandhoudingsdoelen voor het Natura2000-gebied. De mogelijke negatieve gevolgen van deze depositietoename zijn beoordeeld in een passende beoordeling (Tauw, oktober 2024).

Tabel 3: Berekende depositietoenames beoogde situatie na extern salderen Natura 2000-gebied Waddenzee.

Habitatype	Totaal oppervlakte per habitatype (ha)	Maximaal oppervlakte projecteffeet (ha)	Maximale toename stikstofdepositie (mol/ha/jaar)	KDW (mol/ha/jaar)	Maximale achtergronddepositie (mol/ha/jaar)
H1310A Zilte pionierbegroeiingen (zeekraal)	1893,02	0,03	0,11	1643,00	1400,71
H1330A Schorren en zilte graslanden (buitendijks)	5528,8	0,64	0,15	1429,00	1435,32

Uit de AERIUS-berekening met kenmerk RUCMNJ73R5k3 (d.d. 3 oktober 2024) blijkt dat er sprake is van een permanente toename van stikstofdepositie van maximaal 0,15 mol/ha/jaar in de beoogde situatie ten opzichte van de referentiedatum, na extern salderen. Deze stikstofbijdrage vindt onder anderen plaats binnen het habitatype Zilte pionierbegroeiingen (zeekraal) (H1310A). Uit tabel 3 blijkt dat er voor dit habitatype een maximale stikstofdepositie van 0,11 mol/ha/jaar wordt berekend. Door toedoen van het beoogde project is er geen sprake van een overschrijding van de KDW. Hiermee zijn significante gevolgen op dit habitattypen, door toedoen van het project, uitgesloten.

Verder vindt er een permanente stikstofdepositietoename van maximaal 0,15 mol/ha/jaar plaats op het habitatype Schorren en zilte graslanden (buitendijks) (H1330A), zie tabel 3. Het gaat hierbij om 3 hexagonen die naderend overbelast zijn en 1 hexagon dat actueel overbelast is. De maximale achtergronddepositie voor dit hexagon is 1435,32 mol/ha/jaar. De KDW van dit habitatype is vastgesteld op 1429 mol/ha/jaar. Dit betekent dat er voor de depositietoename op dit hexagon sprake is van een overschrijding van de KDW. Een permanente depositietoename kan in deze situatie leiden tot significante gevolgen. Hieronder zijn deze mogelijke gevolgen voor dit habitatype nader beoordeeld.

Beoordeling gevolgen depositietoename habitatype H1330A

De instandhoudingsdoelstellingen voor het habitatype H1330A in Natura 2000-gebied 'Waddenzee' is het behoud van oppervlak en het verbeteren van de kwaliteit¹. De trend in kwaliteit is in het Natura 2000-beheerplan voor het Natura 2000-gebied 'Waddenzee' beoordeeld als stabiel. Door continuering van onderhoud aan de dammen van de kwelderwerken in de zone zeewaarts van deze kwelders wordt het kwelderareaal in stand gehouden.

Niet-stikstof gerelateerde drukfactoren

De buitendijkse kwelders komen voor op zand- en slikgronden die bij normaal hoogwater niet overstromen. De planten die er groeien zijn bestand tegen incidentele overspoeling door zout water. In het Natura 2000-beheerplan voor Natura 2000-gebied 'Waddenzee'² (zijn de genoemde knelpunten voor het habitatype H1330A, dat voorkomt langs de vasteland kust, veroudering en verruiging van de kweldervegetatie. Hierbij is het van belang dat verruiging van de kweldervegetatie tegen wordt gegaan. Verruiging van de kweldervegetatie is volgens het beheerplan de belangrijkste drukfactor op de instandhoudingsdoelstellingen van dit habitatype.

Stikstof gerelateerde drukfactoren

In het beheerplan wordt stikstofdepositie niet benoemd als een knelpunt voor habitatype H1330A. Wel kent het habitatype H1330A Schorren en zilte graslanden (buitendijks) een overschrijding van de KDW in de huidige situatie op het gehele areaal waar een toename van stikstofdepositie berekend is als gevolg van het beoogde project. Omdat binnen het betreffende hexagoon de KDW voor dit habitatype maar op een geringe hoeveelheid ha wordt overschreden, vormt stikstofdepositie door toedoen van het beoogde project echter geen relevante drukfactor hier.

Voor dit habitatype is het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen hoofdzakelijk afhankelijk van de continuering van het beheer en onderhoud om de variatie aan verschillende hoogtezones, geomorfologische vormen en beheersvormen te behouden of te herstellen. Een maximale stikstofdepositie toename van 0,15 mol/ha/jaar op een oppervlakte van 0,64 hectare, binnen drie hexagonalen waarvan op 1 hexagoon slechts sprake is van een kleine overbelasting van de KDW, en ten opzichte van het totaal areaal van 5528,8 ha van dit habitatype binnen Natura 2000-gebied 'Waddenzee' waarop geen sprake is van een stikstofdepositietoename, draagt met zekerheid niet bij aan een verslechtering van de oppervlakte en kwaliteit van het habitatype H1330A voor het gehele Natura 2000-gebied.

Conclusie Passende beoordeling

Uit bovenstaande kan geconcludeerd worden dat er geen sprake is van significante gevolgen door de toename van stikstofdepositie in de beoogde situatie, na extern salderen.

C.2. Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb, **verleend** kan worden aan Melkveebedrijf B.A.M. van der Burg, voor het exploiteren van een melkrundveehouderij aan de Oostermiddenmeerweg 20 te Wieringerwerf. Er is geen sprake van significante gevolgen voor een Natura 2000-gebied als gevolg van het project, door het toepassen van de mitigerende maatregel extern salderen. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

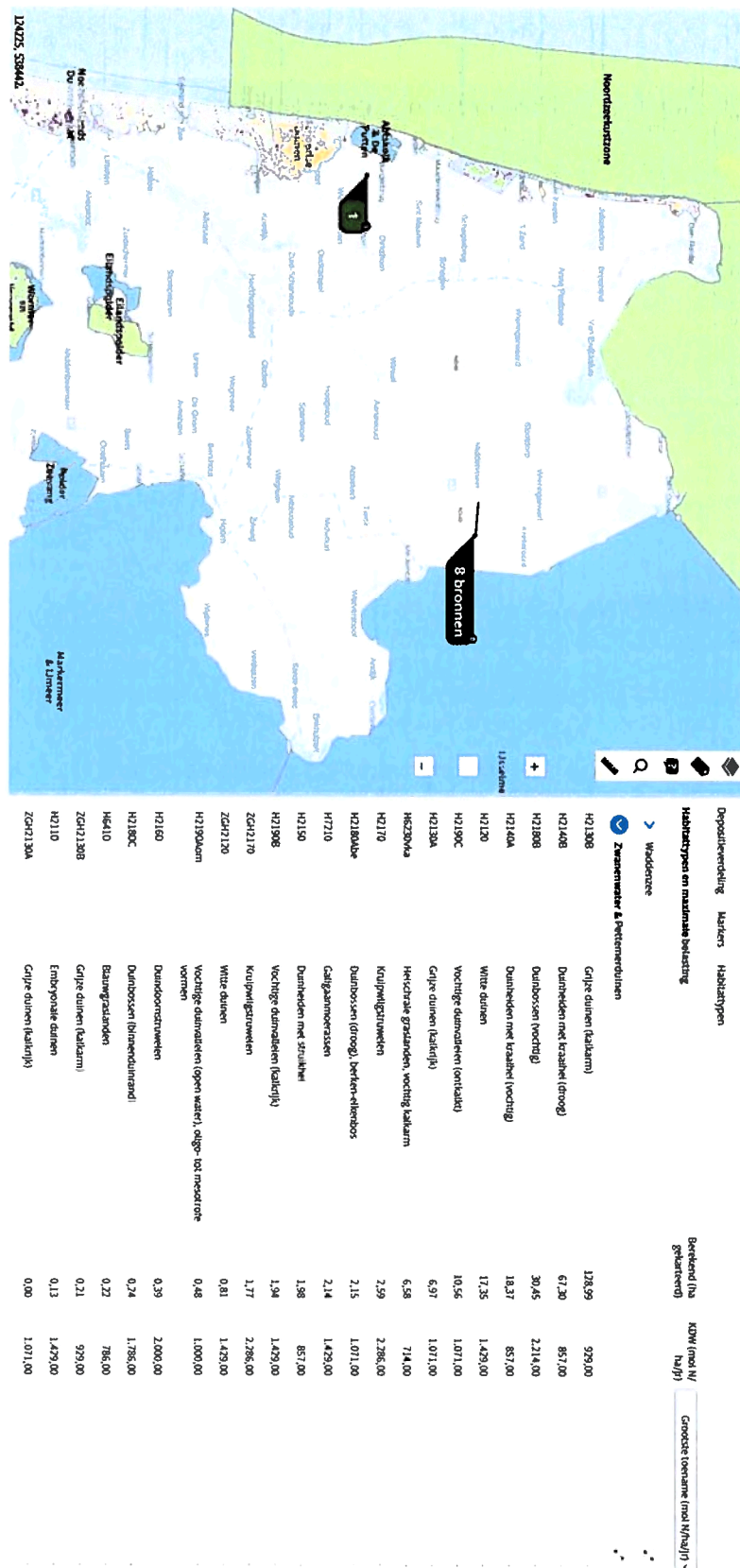
¹ Dienst Landelijk Gebied & Rijkswaterstaat, 2017. PAS-gebiedsanalyse Waddenzee (001) , versie december 2017

Ministerie van Infrastructuur en Milieu & Rijkswaterstaat, 2016. Natura 2000-beheerplan Waddenzee : Periode 2016 — 2022, versie juli 2016.

² Ministerie van Infrastructuur en Milieu & Rijkswaterstaat, 2016. Natura 2000-beheerplan Waddenzee : Periode 2016 — 2022, versie juli 2016.

Bijlage 2: Schermafbeeldingen effect habitattypen Natura 2000-gebieden na extern salderen

Figuur 1: Schermafbeelding effect habitattypen Zwanenwater & Pettemerduinen



D. SAMENHANGENDE BESLUITEN

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

E. KENNISGEVING

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de ODNHN via [5.1.2.e](mailto:5.1.2.e@odnhn.nl) of 5.1.2.e@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

[5.1.2.e](mailto:5.1.2.e@odnhn.nl)
Hooggachtend,
[5.1.2.e](mailto:5.1.2.e@odnhn.nl)
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland

[5.1.2.e](mailto:5.1.2.e@odnhn.nl)

Leeromgeving
ind Noord (OD NHN)

[5.1.2.e](mailto:5.1.2.e@odnhn.nl)

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na de datum waarop dit besluit ter inzage is gelegd, een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem.

Het beroepschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welke beschikking het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt het beroepschrift ook digitaal indienen bij de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Indien onverwijlde spoed dit vereist, kunt u tijdens de beroepsprocedure de voorzieningenrechter van de rechtbank vragen een voorlopige voorziening te treffen. Voor de behandeling van dit verzoek en het beroep wordt griffierecht geheven.

- Bijlagen:
1. AERIUS-verschilberekening incl. salderen d.d. 3 oktober 2024, met kenmerk RUCMNJ73R5k3.
 2. Schermafbeeldingen depositie beoogde situatie op habitattypen Natura 2000-gebieden na extern salderen.

- Kopie aan:
- Factor 4 Change Advies
 - Gemeente Hollands Kroon
 - Provincie Noord-Holland
 - Cooperatie Mobilisation for the Environment U.A.
 - TAUW
 - Afdeling Toezicht en Handhaving (OD NHN)

Figuur 2: Schermafbeelding effect habitattypen Duinen Den Helder - Callantsoog



Figuur 3: Schermafbeelding effect habitattypen Waddenzee



Rekeniaak 1 - 2. AEDUIS verschil berekening Oosternulldimmerweg_20

Resultaten

Situatie: Resultaat: Sid: Weergave:

Berekend (ha getarveerd)	Hoogste totale depositie (mol N/ha/jr)	Met toename (ha getarveerd)	Grootste toename (mol N/ha/jr)
413,98	1.635,45	0,67	0,15
Met sflname (ha getarveerd)	Grootste sflname (mol N/ha/jr)		
413,31	0,19		

Depositielverdeling: Markers Habitattypen

Habitattypen en maximale belasting

Habitattypen	Berekend (ha getarveerd)	KDW (mol N/ha/jr)	Grootste toename (mol N/ha/jr)
Waddenzee			
H1130A	Schoren en zille graslanden (buitendijks)	0,64	1.429,00
H1130A	Zille ploverbroedgronden (zeekraal)	0,03	1.643,00
	Zaaiwaaier & Petterendulhnen		
	Dulhnen Den Helder-Callaansoog		