

Ontwerpbeschikking van Burgemeester en wethouders van de gemeente Geertruidenberg

Op de op 1 augustus 2023 bij hen binnengekomen aanvraag van PAL-V Internationaal B.V., om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting aan de Baileybrugweg 13a t/m f, 4941 TB Raamsdonksveer, gemeente Geertruidenberg.

Het besluit wordt bij de definitieve beschikking ondertekend.

Zaaknummer: 2023-036189

Ons kenmerk:
D2024-00049080

Datum : 25-11-2024

Plaats:
Tilburg

Spoorlaan 181
5038 CB Tilburg
Postbus 75
5000 AB Tilburg
(013) 206 01 00
info@omwb.nl
www.omwb.nl



BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 1 augustus 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van PAL-V Internationaal B.V. Het betreft een aanvraag voor de oprichting van een inrichting gelegen aan de Baileybrugweg 13a t/m f, 4941 TB te Raamsdonksveer, gemeente Geertruidenberg. De aanvraag betreft het ontwikkelen, monteren, assembleren en testen van (onderdelen) van gyrocopters alsmede repareren en bouwen van vliegtuigen. Een uitgebreide omschrijving is terug te vinden in de aanvraag.

De aanvraag is geregistreerd in het Omgevings Loket Online (OLO) onder nummer 7360981 en intern onder zaaknummer 2023-036189.

Concreet wordt verzocht om een vergunning voor de volgende activiteiten:

- ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) van de Wabo voor oprichting van het ontwikkelen, monteren, assembleren en testen van (onderdelen) van gyrocopters alsmede repareren en bouwen van vliegtuigen.

Omgevingswet en overgangsrecht

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Met het in werking treden van de Omgevingswet zijn de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de hierop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten- en regelingen komen te vervallen. Op grond van artikel 4.3 van de Invoeringswet Omgevingswet blijft echter het oude recht van toepassing op aanvragen die zijn ingediend vóór 1 januari 2024. Onderhavige aanvraag is dan ook conform de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en aanverwante wet- en regelgeving beoordeeld en afgehandeld.

Na het onherroepelijk worden van deze vergunning geldt deze als omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor zover het activiteiten betreft die als vergunningplichtig zijn aangewezen onder de Omgevingswet.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan PAL-V internationaal B.V. een omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo (oprichten) te verlenen voor het ontwikkelen, monteren, assembleren en testen van (onderdelen) van gyrocopters alsmede repareren en bouwen van vliegtuigen.

Tevens besluiten wij:

Aan deze vergunning voorschriften te verbinden en dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:

- aanvraagformulier met olo-nummer 7360981, ingekomen op 1 augustus 2023;
- plattegrondtekeningen, ingekomen op 1 augustus 2023;
- PGS-15 overzicht, locatie 13A, ingekomen op 1 augustus 2023;
- PGS-15 overzicht, locatie 13B, ingekomen op 1 augustus 2023;
- PGS-15 overzicht, locatie 13F, ingekomen op 1 augustus 2023;
- toelichting aanvraag voor het onderdeel Wabo en OBM, projectnummer 0478313.100 definitief revisie 1.0, d.d. en ingekomen op 1 augustus 2023;
- RBS-geluid PAL-V, ingekomen op 1 augustus 2023;

- 
- Testopstellingen geluidsmetingen, ingekomen op 1 augustus 2023.

MER-Besluit

De voorgenomen activiteit valt onder categorie D32.7 van de D-lijst van het Besluit milieu-effectrapportage waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Op grond van de Wet milieubeheer (hierna: Wm) heeft de aanvrager de voorgenomen activiteit op 18 mei 2023 bij ons aangemeld door middel van een aanmeldingsnotitie (Wm, art. 7.16). Daarop hebben wij op 5 juni 2023 het besluit (zaaknummer 2022-057169) genomen dat voor deze voorgenomen activiteit vanwege de geringe nadelige gevolgen die zij voor het milieu kan hebben geen milieueffectrapport (hierna: MER) opgesteld moet worden. Dit besluit hebben wij op 14 juni 2023 naar de aanvrager gezonden. Dit besluit is bij de aanvraag gevoegd en is inmiddels in werking.



RECHTSMIDDELEN

Zienswijzen

Een ieder kan schriftelijk of mondeling zienswijzen indienen. Dit kan tot zes weken na de dag waarop dit ontwerpbesluit ter inzage wordt gelegd. In de schriftelijke zienswijzen moet u, naast uw inhoudelijke zienswijzen, het volgende opnemen: uw naam en adres, de datum en een omschrijving van het ontwerpbesluit. Uw zienswijzen kunt u richten aan:

Gemeente Geertruidenberg P/a Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant
Postbus 75
5000 AB Tilburg

Als u liever uw zienswijzen digitaal indient, dan kunnen deze verzonden worden naar: info@omwb.nl

Wij verzoeken u om in de zienswijzen ons zaaknummer te vermelden.

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING.....	2
ONDERWERP.....	2
BESLUIT.....	2
RECHTSMIDDELEN.....	4
VOORSCHRIFTEN.....	7
1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN.....	7
1.1 TERREIN VAN DE INRICHTING EN TOEGANKELIJKHEID.....	7
1.2 INSTRUCTIES.....	7
1.3 MELDING CONTACTPERSOON EN WIJZIGING VERGUNNINGHOUDER.....	7
1.4 REGISTRATIE.....	8
1.5 BEDRIJFSBEËINDIGING.....	8
2 AFVALSTOFFEN.....	8
2.1 AFVALSCHEIDING.....	8
2.2 OPSLAG VAN AFVALSTOFFEN.....	8
3 AFVALWATER EN WATERBESPARING.....	9
3.1 ALGEMEEN.....	9
3.2 REGISTRATIE.....	9
4 BODEM.....	9
4.1 DOELVOORSCHRIFTEN.....	9
4.2 REALISEREN VAN BODEMBESCHERMENDE VOORZIENINGEN.....	9
4.3 BEHEER- EN PREVENTIEMAATREGELEN.....	9
5 EXTERNE VEILIGHEID.....	10
5.1 OPSLAG VAN VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN (PGS 15 OPSLAGEN).....	10
5.2 OPSLAG VAN GASFLESSEN (ADR-KLASSE 2).....	10
5.3 OPSLAG VAN VLOEIBARE BRANDSTOFFEN TOT 150 m ³ IN BOVENGRONDSE TANKS (PGS 30).....	11
6 GELUID.....	11
6.1 ALGEMEEN.....	11
PROCEDURELE ASPECTEN.....	12
1. PROCEDURELE ASPECTEN.....	12
1.1. GEGEVENS AANVRAGER.....	12
1.2. PROJECTBESCHRIJVING.....	12
1.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG.....	12
1.4. VERGUNNINGPLICHT.....	12
1.5. BEVOEGD GEZAG.....	13
1.6. WET NATUURBESCHERMING.....	13
1.7. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG.....	13
1.8. PROCEDURE.....	14
1.9. WATERWET.....	14
1.10. ADVIES.....	14
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....	15
2. TOETSINGSKADER MILIEU.....	15
2.1. INLEIDING.....	15
2.2. TOETSING OPRICHTING.....	15
2.3. ALGEMENE REGELS.....	15
3. ALGEMENE OVERWEGINGEN BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN. 16	16
3.1. ALGEMEEN.....	16
3.2. CONCRETE BEPALING BBT.....	16
3.3. CONCLUSIE BBT.....	16



4.	AFVALSTOFFEN.....	16
4.1.	AFVALSTOFFEN ALGEMEEN.....	16
5.	AFVALWATER.....	18
5.1.	TOETSINGSKADER.....	18
5.2.	BEOORDELING EN CONCLUSIE.....	18
6.	BODEM.....	19
6.1.	INLEIDING.....	19
6.2.	BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEITEN.....	19
6.3.	BESLUIT ACTIVITEITEN LEEFOMGEVING (BAL).....	19
6.4.	BODEMONDERZOEK.....	19
6.5.	BODEMBESCHERMEDE VOORZIENING.....	20
6.6.	BEOORDELING EN CONCLUSIE VERWAARLOOSBAAR BODEMRISICO.....	20
7.	ENERGIE.....	20
7.1.	ALGEMEEN.....	20
7.2.	ENERGIERELEVANTE INRICHTING.....	21
7.3.	CONCLUSIE.....	21
8.	EXTERNE VEILIGHEID.....	21
8.1.	OP- EN OVERSLAG VAN GEVAARLIJKE STOFFEN (PGS-RICHTLIJNEN).....	21
8.2.	BOUWBESLUIT 2012.....	21
9.	GELUID.....	22
9.1.	ALGEMEEN.....	22
9.2.	HET TOETSINGSKADER VOOR DE BESCHERMING TEGEN GELUIDHINDER.....	22
9.3.	DE GEVOLGEN VAN DE AANGEVRAAGDE ACTIVITEITEN VOOR GELUIDHINDER.....	23
9.4.	CONCLUSIE.....	23
10.	LUCHT.....	23
10.1.	TOETSINGSKADER.....	23
10.2.	WETTELIJK KADER.....	23
10.3.	LUCHTKWALITEIT.....	24
10.4.	EINDCONCLUSIE ASPECT LUCHT.....	24
11.	CONCLUSIE.....	24
	BEGRIPPENLIJST.....	25



VOORSCHRIFTEN

1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
- a. alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - b. alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.1.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.1.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

1.2 Instructies

- 1.2.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.2.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.3 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

- 1.3.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.
- 1.3.2 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

1.4 Registratie

- 1.4.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- a. alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
 - b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - d. de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.
- De documenten genoemd onder c moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.
- 1.4.2 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

1.5 Bedrijfsbeëindiging

- 1.5.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.5.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2 AFVALSTOFFEN

2.1 Afvalscheiding

- 2.1.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- a. papier en karton;
 - b. elektronische apparatuur;
 - c. glas;
 - d. hout;
 - e. metaal;
 - f. kunststof;
 - g. restafval.

2.2 Opslag van afvalstoffen

- 2.2.1 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn, dat:
- a. niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - b. het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - c. deze tegen normale behandeling bestand is;
 - d. deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaaraspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.
- 2.2.2 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

3 AFVALWATER EN WATERBESPARING

3.1 Algemeen

- 3.1.1 Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar vuilwaterriool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
- a. de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar vuilwaterriool of de bij een zodanig openbaar vuilwaterriool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur;
 - b. de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar vuilwaterriool of een zuiveringstechnisch werk;
 - c. de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.

3.2 Registratie

- 3.2.1 Vergunninghouder moet de jaarrekening van het waterverbruik binnen de inrichting bewaren. De gegevens moeten naar herkomst (drinkwater) worden geregistreerd (in m³).

4 BODEM

4.1 Doelvoorschriften

- 4.1.1 Het bodemrisico van een bodembedreigende activiteit moet door het treffen van een combinatie van maatregelen en voorzieningen voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB.

4.2 Realiseren van bodembeschermende voorzieningen

- 4.2.1 Navolgende activiteiten moeten minimaal plaatsvinden boven een vloeistofkerende voorziening:
- Acculaadstation.
 - Werkplaatsactiviteiten.
 - Opslag bodembedreigende stoffen in PGS 15 voorzieningen.
 - Opslag benzine in vat.
 - Kleinschalige aflevering benzine t.b.v. testdraaien.
- 4.2.2 Een bodembeschermende voorziening dient zodanig te zijn uitgevoerd dat:
- gemorste of gelekte vloeibare bodembedreigende vloeistoffen effectief worden opgevangen en kunnen worden opgeruimd;
 - er geen hemelwater op of in terecht kan komen, tenzij het hemelwater regelmatig van of uit de voorziening wordt verwijderd.
- 4.2.3 Een bodembeschermende voorziening dient bestand te zijn tegen de inwerking van de desbetreffende vloeibare bodembedreigende stoffen en de condities waaronder deze stoffen worden gebruikt of opgeslagen.
- 4.2.4 Een lekbak waarin vloeibare bodembedreigende stoffen in verpakking of in een opslagtank wordt opgeslagen, dient een opvangcapaciteit te hebben van ten minste 110% van de inhoud van de grootste verpakkingseenheid of opslagtank, met dien verstande dat de opvangcapaciteit ten minste 10% is van de inhoud van alle opgeslagen stoffen.
- #### **4.3 Beheer- en preventiemaatregelen**
- 4.3.1 Voor alle bodembeschermende voorzieningen zoals vloeistofdichte voorzieningen, vloeistofkerende voorzieningen en lekbakken moet een inspectie en onderhoudsprogramma aanwezig en operationeel zijn. Het inspectie- en onderhoudsprogramma geeft inzicht in:
- welke voorzieningen geïnspecteerd en onderhouden worden;
 - de inspectie- en onderhoudsfrequentie;
 - de wijze van inspectie (visueel, monsterneming, metingen etc.);
 - waaruit het onderhoud bestaat;
 - hoe de resultaten van inspectie en onderhoud worden gerapporteerd en geregistreerd;
 - wie de controles en inspecties uitvoert.

- 
- 4.3.2 In de bedrijfsinterne procedures en werkinstructies moet ten minste worden aangegeven op welke wijze:
- de staat en goede werking van bodembeschermende voorzieningen, verpakkingen en apparatuur waarin vloeibare bodembedreigende stoffen worden opgeslagen of getransporteerd, wordt gecontroleerd;
 - er voor zorg wordt gedragen dat zo vaak als de omstandigheden daarom vragen inspecties op morsingen en lekkages plaatsvinden, en
 - is gewaarborgd dat gemorste of gelekke stoffen direct worden opgeruimd.
- 4.3.3 Degene die de inrichting drijft, moet ervoor zorgen dat de medewerkers die binnen de inrichting bodembedreigende activiteiten verrichten, op de hoogte zijn van de bedrijfsinterne procedures en werkinstructies, dat deze worden nageleefd en binnen de inrichting zodanig aanwezig zijn dat een ieder daarvan op eenvoudige wijze kennis kan nemen.
- 4.3.4 De controle, het onderhoud en het beheer van bodembeschermende voorzieningen moet zodanig plaatsvinden dat vrijgekomen stoffen zijn verwijderd voordat deze in de bodem kunnen geraken.
- 4.3.5 Degene die de inrichting drijft dient er voor zorg te dragen dat de in het kader van de bedrijfsinterne procedures en werkinstructies noodzakelijke absorptiemiddelen en andere materialen en middelen ter bescherming van de bodem binnen de inrichting in voldoende mate aanwezig zijn en dat er voldoende, in het gebruik van deze middelen, geïnstrueerd personeel aanwezig is.
- 4.3.6 Bevindingen van controles van of onderhoud aan bodembeschermende voorzieningen, alsmede acties genomen na incidenten met bodembedreigende stoffen, die mogelijk hebben geleid tot een bodemverontreiniging, dienen te worden opgenomen in een logboek dat te allen tijde beschikbaar is voor het bevoegd gezag.

5 EXTERNE VEILIGHEID

5.1 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen, versie 2021)

- 5.1.1 De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen die vallen onder de ADR-klassen, zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 moet in de speciaal daarvoor bestemde opslagvoorzieningen plaatsvinden en moet voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS 15:
- a. 3.1.1 tot en met 3.1.5;
 - b. 3.3.1 tot en met 3.3.4;
 - c. 3.4.8;
 - d. 3.4.9 tot en met 3.4.11;
 - e. 3.6.1;
 - f. 3.7.1 tot en met 3.7.8;
 - g. 3.11.1 tot en met 3.11.3;
 - h. 3.12.1;
 - i. 3.13.1 tot en met 3.13.3;
 - j. 3.16.1;
 - k. 3.19.1 en 3.19.2.

5.2 Opslag van gasflessen (ADR-klasse 2, versie 2021)

- 5.2.1 De opslag van gasflessen (ADR-klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaatsvinden en moet, voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 15:
- a. 6.1.2 tot en met 6.2.2 en 6.2.5 tot en met 6.2.18.

5.3 Opslag van vloeibare brandstoffen tot 150 m³ in bovengrondse tanks (PGS 30, versie 2020)

- 5.3.1 De opslag van 110 liter in bovengrondse tanks moet voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 30:
- a. 2.2.4, 2.2.5;
 - b. 3.3.2, 3.3.5;
 - c. 3.4.1 3.4.2, 3.4.3, 3.4.5, 3.4.6, 3.4.9;
 - d. 4.2.6, 4.2.11;
 - e. 5.5.1, 5.5.2.

6 GELUID

6.1 Algemeen

- 6.1.1 Het meten en berekenen van de geluidniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', van 1999. Het bepalen van de invallende geluidniveaus vanwege de inrichting ter plaatse van de woningen in de dagperiode dient te gebeuren op een hoogte van 1,5 meter en in de avond- en nachtperiode op een hoogte van 5,0 meter.
- 6.1.2 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of plaatsvindende activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag ter plaatse van de gevel van enige niet tot de inrichting behorende woningen van derden niet meer bedragen dan:
- a. 50 dB(A), tussen 07.00 en 19.00 uur (dagperiode);
 - b. 45 dB(A), tussen 19.00 en 23.00 uur (avondperiode);
 - c. 40 dB(A), tussen 23.00 en 07.00 uur (nachtperiode).
- 6.1.3 Onverminderd het gestelde in voorschrift 6.1.2 mag het maximale geluidniveau ($L_{A,max}$) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of plaatsvindende activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, ter plaatse van de gevel van enige niet tot de inrichting behorende woning van derden niet meer bedragen dan:
- a. 70 dB(A), tussen 07.00 en 19.00 uur (dagperiode);
 - b. 65 dB(A), tussen 19.00 en 23.00 uur (avondperiode);
 - c. 60 dB(A), tussen 23.00 en 07.00 uur (nachtperiode).

PROCEDURELE ASPECTEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 1 augustus 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: PAL-V Internationaal B.V., Baileybrugweg 13a t/m f te Raamsdonksveer, gemeente Geertruidenberg.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het ontwikkelen, monteren, assembleren en testen van (onderdelen) van gyrocopters alsmede repareren en bouwen van vliegtuigen. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- aanvraagformulier met olo-nummer 7360981, ingekomen op 1 augustus 2023;
- plattegrondtekeningen, ingekomen op 1 augustus 2023;
- PGS-15 overzicht, locatie 13A, ingekomen op 1 augustus 2023;
- PGS-15 overzicht, locatie 13B, ingekomen op 1 augustus 2023;
- PGS-15 overzicht, locatie 13F, ingekomen op 1 augustus 2023;
- luchtkwaliteitsonderzoek, projectnummer 0478313.100, revisie 01 26 januari 2023, ingekomen op 1 augustus 2023;
- memo stikstofberekening, d.d. 16 mei 2023, ingekomen op 1 augustus 2023;
- nieuwe memo stikstofberekening, d.d. 21 juli 2023, ingekomen op 1 augustus 2023;
- Aeriusberekening, d.d. 16 mei 2023, ingekomen op 1 augustus 2023;
- Nieuwe Aeriusberekening, d.d. 21 juli 2023, ingekomen op 1 augustus 2023;
- toelichting aanvraag voor het onderdeel Wabo en OBM, projectnummer 0478313.100 definitief revisie 1.0, d.d. en ingekomen op 1 augustus 2023;
- RBS-geluid PAL-V, ingekomen op 1 augustus 2023;
- Testopstellingen geluidsmetingen, ingekomen op 1 augustus 2023;
- MER-beoordelingbesluit, ingekomen 1 augustus 2023;
- Aeriusberekeningen, d.d. 10 april 2024, ingekomen op 12 april 2024.
- Aeriusberekeningen, d.d. 15 oktober 2024, ingekomen op 16 oktober 2024.

1.4. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
1.1 onder a	elektromotoren met een vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 1,5 kW
2.1 onder a	voor het opslaan of overslaan van gassen of gasmengsels
13.4 onder a	het vervaardigen, repareren, proefdraaien of uitwendig reinigen van vliegtuigen



Op grond van categorie 13.4, sub a is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Uit artikel 4.3 Invoeringswet Omgevingswet volgt dat het oude, vóór 1 januari 2024, geldende recht van toepassing is op de onderhavige aanvraag om omgevingsvergunning.

1.5. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4 eerste lid van de Wabo.

1.6. Wet natuurbescherming

In verband met artikel 4.3 Invoeringswet Omgevingswet is het vóór 1 januari 2024 geldende recht van toepassing. In geval van een aanvraag om een omgevingsvergunning die gevolgen heeft voor het aspect natuur moest volgens het vóór 1 januari 2024 geldende recht worden beoordeeld of een natuurtoestemming vereist is. Dit was geregeld in artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo jo. artikel 2.2aa Bor. Daarom wordt hierna uitgegaan van de Wet natuurbescherming en het Bor, die beide op 1 januari 2024 zijn vervallen.

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat het verboden is zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied (Wnb art. 2.7 lid 2) en/of zonder ontheffing beschermde dieren en/of planten opzettelijk te doden, vangen, verstoren, vernielen, beschadigen etc. (Wnb, art. 3.1, 3.5 of 3.10 eerste lid).

In het Bor artikel 2.2aa is opgenomen dat een omgevingsvergunning voor het aspect natuur verkregen moet worden wanneer men:

1. een project wil realiseren als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een handeling wil verrichten als bedoeld in de artikelen 3.1, 3.5 of 3.10, eerste lid van de Wet natuurbescherming (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Wanneer een omgevingsvergunning voor het aspect natuur nodig is, moet het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning de aanvraag doorsturen naar het bevoegd gezag voor de Wnb (Gedeputeerde Staten van de provincie) met het verzoek een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven. De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

Een omgevingsvergunning voor het aspect natuur is niet nodig wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

De aangevraagde activiteiten vormen geen project waarvoor op grond van de Wnb een vergunningplicht bestaat. Een omgevingsvergunning natuur voor Natura 2000-activiteiten is daarom niet van toepassing.

1.7. Beoordeling van de aanvraag

Wij hebben de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.



1.8. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven op de in artikel 12 van de Bekendmakingswet bepaalde wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennisgegeven van de aanvraag op internet.

1.9. Waterwet

Er vinden geen lozingen plaats waarvoor op grond van de Waterwet een vergunning moet worden aangevraagd bij het Waterschap Brabantse Delta. Coördinatie met de Waterwet is daarom niet aan de orde.

1.10. Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. In dit geval is dit niet aan de orde.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op de oprichting van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

2.2. Toetsing oprichting

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de beste beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2.3. Algemene regels

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit) waren voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen. Met het in werking treden van de Omgevingswet is ook het Activiteitenbesluit komen te vervallen. Per 1 januari 2024 kunnen van rechtswege algemene regels op basis van het Besluit activiteiten leefomgeving en het omgevingsplan van toepassing zijn.

Binnen de inrichting vinden in ieder geval de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) en het omgevingsplan van de gemeente Geertruidenberg:

- Lozen van hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening (paragraaf 22.3.8.2 van het omgevingsplan van de gemeente Geertruidenberg);
- Het in werking hebben van een koelinstallatie (paragraaf 3.2.5 jo. paragraaf 4.33 Besluit activiteiten leefomgeving);
- Het in werking hebben van een stookinstallatie (paragraaf 3.2.1 jo. paragraaf Besluit activiteiten leefomgeving);
- Opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakkingen (paragraaf 3.2.9 jo. paragraaf 4.98 van het Besluit activiteiten leefomgeving);
- Het lassen van metalen (paragraaf 3.8.5 en 3.8.8 jo. paragraaf 4.16 Bal);
- Het solderen van metalen (paragraaf 3.8.5 en 3.8.8 jo. paragraaf 4.17 Bal);
- Het mechanisch en thermisch bewerken van metalen (paragraaf 3.8.5 en 3.8.8 jo. paragraaf 4.18 Bal);
- Het mechanisch bewerken van diverse materialen (paragraaf 3.8.5 en 3.8.8 jo. paragraaf 4.20 Bal);
- Het reinigen, lijmen en coaten van diverse materialen (paragraaf 3.8.5 en 3.8.8 jo. paragraaf 4.21 Bal);
- Het onderhouden en repareren van verbrandingsmotoren, gemotoriseerde voertuigen, vliegtuigen, vaartuigen of werktuigen, (paragraaf 3.8.5 en 3.8.8 jo. paragraaf 4.22 Bal);
- Het proefdraaien van verbrandingsmotoren (paragraaf 3.8.5 en 3.8.8 jo. paragraaf 4.23 Bal);
- Het kleinschalig tanken (paragraaf 3.8.5 en 3.8.8 jo. paragraaf 4.39 Bal);
- Het opslaan van goederen (paragraaf 3.8.5 en 3.8.8 jo. paragraaf 4.104 Bal).



Van belang voor deze vergunning is of de inrichting, ook voor de activiteiten die onder het Besluit activiteiten leefomgeving en/of het omgevingsplan vallen, voldoet aan de beste beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Voor zover de beoogde activiteiten moeten worden gemeld, beschouwen wij de informatie uit onderhavige aanvraag tevens als de melding in het kader van het Besluit activiteiten leefomgeving en het omgevingsplan van de gemeente Geertruidenberg.

3. ALGEMENE OVERWEGINGEN BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

3.1. Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (hierna: BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Aangezien de inrichting niet onder de Richtlijn industriële emissies valt, zijn alleen de bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten van belang.

3.2. Concrete bepaling BBT

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Regeling omgevingsrecht (hierna: Mor). Hier moet worden gedacht aan:

- NRB 2012;
- PGS 15 (2016);
- PGS 30 (2011).

3.3. Conclusie BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

4. AFVALSTOFFEN

4.1. Afvalstoffen algemeen

4.1.1. Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijksbrede programma Circulaire Economie.

Op grond van artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect.



In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het - directe of indirecte - gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op.

Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt.

Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalstoffen:

- Papier en karton;
- Glas;
- Elektronica;
- Metaal (schroot);
- Hout;
- Plastic (folie en stuk);
- Restafval.

Gezien de geringe totale hoeveelheid afval die jaarlijks binnen de inrichting vrijkomt concluderen wij dat preventie niet relevant is. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

4.1.2. Afvalscheiding

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B.3.4 specifiek in gaat op afvalscheiding door inrichtingen en paragraaf B.3.5 over gevaarlijk afval. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Inrichtingen verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat inrichtingen verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

In artikel 2.12 lid 2 Activiteitenbesluit is bepaald dat afvalstoffen, niet zijnde gevaarlijke afvalstoffen die binnen de inrichting zijn ontstaan niet gemengd mogen worden met andere categorieën van afvalstoffen indien het op basis van het LAP kan worden gevergd.

In tabel B.3.4.2.2. van het LAP3 wordt beschreven van welke bedrijfsafvalstoffen afvalscheiding altijd wordt gevergd. Tabel B.3.4.2.3 beschrijft bedrijfsafvalstoffen waarvan gescheiden houden alleen in specifieke gevallen wordt gevergd.

Het uitgangspunt voor gevaarlijke afvalstoffen is scheiden aan de bron, blijkt uit paragraaf B.3.5 van het LAP3 en artikel 2.12, eerste lid van het Activiteitenbesluit. Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting per jaar in de volgende hoeveelheden afvalstoffen vrijkomen:

- 1.200 kg papier en karton;
- 100 kg glas;
- 100 kg elektronisch afval;
- 1.000 kg metaal;
- 6 m³ hout;
- 300 liter afgewerkte olie;
- 3.600 kg plastic.

Het Besluit Activiteiten Leefomgeving en het LAP vergen dat de volgende afvalstromen gescheiden gehouden en afgegeven worden:

- Papier en karton;
- Glas;
- Elektronica afval;
- Metaal (schroot);

- 
- Hout;
 - Plastic (folie en stuk);
 - Restafval.

Per 1 januari 2024 kunnen van rechtswege algemene regels op basis van het Besluit activiteiten leefomgeving en het omgevingsplan van toepassing zijn.

4.1.3. Omgevingswet

In bijlage II van het Bal zijn de verschillende categorieën van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen vastgelegd welke niet met elkaar, met andere afvalstoffen of met niet afvalstoffen mogen worden gemengd. Deze categorieën moeten dus gescheiden gehouden worden. Als deze afvalstoffen wel worden gemengd voorafgaand aan de inzameling of afgifte, is daarvoor een omgevingsvergunning op grond van art. 3.40 van het Bal vereist. Ook het mengen binnen een afvalcategorie is in een groot aantal gevallen vergunningplichtig.

5. AFVALWATER

5.1. Toetsingskader

Zowel het hemelwater als het sanitair afvalwater wordt geloosd op de gemeentelijke riolering.

Binnen de inrichting is er sprake van lozingen waarvoor voorschriften uit het Bal rechtstreeks gelden. Het betreft de volgende activiteiten:

- Lozen van hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening (paragraaf 22.3.8.2 van het omgevingsplan van de gemeente Geertruidenberg);

Dergelijke lozingen moeten voldoen aan de eisen van het Bal en hierover mogen geen voorschriften worden opgenomen in de omgevingsvergunning.

5.2. Beoordeling en conclusie

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, zullen naar verwachting leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met de hiervoor genoemde doelstellingen.



6. BODEM

6.1. Inleiding

Voor het aspect bodem waren algemene regels opgenomen in het Activiteitenbesluit. Op grond van het Activiteitenbesluit moesten bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming van maart 2012 (NRB). Het Activiteitenbesluit regelde niet voor alle bodembedreigende activiteiten binnen de inrichting het aspect bodem. Voor deze activiteiten moest het aspect bodem in de vergunning geregeld worden.

Nu zijn algemene regels opgenomen in het Bal. Deze zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen. Hierna wordt beoordeeld of alle activiteiten binnen de inrichting worden geregeld door de algemene regels en of er, in het kader van de verplichting dat de BBT aanwezig moeten zijn, aanleiding is om aanvullende voorwaarden te stellen. Indien aanvullende voorwaarden noodzakelijk zijn zullen wij op grond van artikel 2.22 van de Wabo voorschriften opnemen in deze vergunning.

6.2. Bodembedreigende activiteiten

De volgende bodembedreigende activiteiten vinden plaats:

- Acculaadplaats.
- Werkplaatsactiviteiten.
- Opslag bodembedreigende stoffen in PGS 15 voorzieningen (< 100kg).
- Opslag benzine in vat (110 liter).
- Kleinschalige aflevering benzine (in pandig) t.b.v. testdraaien.

6.3. Besluit activiteiten Leefomgeving (Bal)

Op grond van het Bal is er sprake van de kernactiviteit opgenomen in paragraaf 3.8.5: motorrevisiebedrijf.

In paragraaf 3.8.5 zijn de volgende algemene regels aangewezen:

- Paragraaf 4.39: kleinschalig tanken.
- Paragraaf 4.104: de opslag van goederen.
- Paragraaf 4.21: het reinigen, lijmen en coaten van diverse materialen.
- Paragraaf 4.22: het onderhouden van voertuigen en vliegtuigen.

Verder is de bedrijfstak overstijgende activiteit uit paragraaf 3.2.9: opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking van toepassing.

Voor alle bovengenoemde activiteiten zijn paragraaf 5.2.1 (eindonderzoek bodem) en 5.4.2 (bodembeschermende voorzieningen) van toepassing.

6.4. Bodemonderzoek

Voor de aangevraagde bodembedreigende activiteiten is geen nulonderzoek bodem uitgevoerd. Het verrichten van een nulonderzoek bodem is onder de Omgevingswet voor de aangevraagde bodembedreigende activiteiten, echter niet verplicht. Wel dient bij de beëindiging van een bodembedreigende activiteit een eindonderzoek bodem te worden uitgevoerd op grond van het Bal. Dit eindonderzoek bodem moet voldoen aan de eisen die gesteld zijn in paragraaf 5.2.1 van het Bal. De eindsituatie van de bodemkwaliteit wordt, indien er geen sprake is van een nulsituatieonderzoek, vergeleken met de bodemkwaliteitskaart van de gemeente of de achtergrondwaarde van het Besluit bodemkwaliteit. Op grond van artikel 5.6 van het Bal blijkt dan of sprake is van een herstelplicht.

Bovenstaande neemt niet weg dat vrijwillig een nulonderzoek bodem uitgevoerd kan worden om de verplichting te voorkomen dat meer verontreiniging moet



worden verwijderd dan wat in werkelijkheid door de activiteit is veroorzaakt. Het eindonderzoek bodem wordt dan met dat nulonderzoek bodem vergeleken en niet met de bodemkwaliteitskaart of de achtergrondwaarde van het Besluit bodemkwaliteit. Indien vrijwillig een nulonderzoek bodem uitgevoerd wordt, raden wij aan om voorafgaand af te stemmen over de wijze van uitvoering met het bevoegd gezag en om het veldwerk uit te voeren vóór de start van de bodembedreigende activiteit. Indien het veldwerk is uitgevoerd na de start van de bodembedreigende activiteit, dan is de bruikbaarheid als referentiekader afhankelijk van de verkregen onderzoeksresultaten.

6.5. Bodembeschermende voorziening

Het Bal geeft per bodembedreigende activiteit aan wat de minimale bodembeschermende voorziening is die moet worden toegepast. Daarnaast geeft het Bal in paragraaf 5.4.2 Bodembeschermende voorzieningen aan waar deze voorzieningen aan moeten voldoen. Alle bodembeschermende voorzieningen in het Bal voldoen aan BBT. Hierdoor is het niet noodzakelijk om aanvullende voorschriften te verbinden voor de realisatie van bodembeschermende voorzieningen en de eisen die daaraan gesteld worden.

Naast de algemene regels met de minimale bodembeschermende voorzieningen bevat artikel 2.11 van het Bal de specifieke zorgplicht. Specifieke zorgplicht voor milieubelastende activiteiten die de bodem kunnen verontreinigen, houdt in ieder geval in:

- het treffen van alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging;
- het toepassen van de beste beschikbare technieken;
- geen significante milieuverontreiniging veroorzaken;
- alle passende maatregelen treffen voor het voorkomen van ongewone voorvallen en de nadelige gevolgen daarvan;
- voor zover verontreiniging van de bodem ontstaat: herstel van de bodem redelijkerwijs mogelijk houden.

Onder de specifieke zorgplicht vallen ook 'good housekeeping'-maatregelen. De specifieke zorgplicht is rechtstreeks werkend. Direct nadat deze vergunning in werking is getreden geldt de specifieke zorgplicht uit het Bal, daarom hebben wij geen voorschriften opgenomen voor vanzelfsprekende gedragsregels zoals de verplichting tot het opruimen van gemorste of gelekte stoffen.

6.6. Beoordeling en conclusie verwaarloosbaar bodemrisico

Wij hebben de in paragraaf 5.1 van de toelichting gevoegde bodemrisicoanalyse beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit de analyse blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald en dat zal worden voldaan aan de hieraan gestelde eisen opgenomen in het Bal.

7. ENERGIE

7.1. Algemeen

De inrichting gebruikt volgens de aanvraag 9.950 m³ aardgasequivalenten per jaar en 135.704 kWh per jaar aan elektriciteit. Hiermee is PAL-V International B.V. een middenverbruiker van energie (tussen 50.000 en 200.000 kWh/jaar of tussen 25.000 en 75.000 m³ aardgasequivalenten/jaar). In de vergunning zijn geen voorschriften ter bevordering van het zuinig gebruik van energie opgenomen, omdat sinds 1 juli 2023 vergunningplichtige bedrijven voor het onderwerp energiebesparing onder het Activiteitsbesluit vallen. Deze bedrijven moeten dan voldoen aan een (geactualiseerde) energiebesparings- en informatieplicht. In het Activiteitenbesluit is ook een zorgplicht opgenomen. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet blijft de zorgplicht voor doelmatig gebruik, beheer en onderhoud

van energie bestaan. Deze staat in het Besluit activiteiten leefomgeving (art. 2.11 Bal) en in het Besluit bouwwerken leefomgeving (art. 2.5 Bbl).

7.2. Energierelevante inrichting

Vanaf 1 juli 2023 vallen vergunningplichtige bedrijven type C voor het onderwerp energiebesparing onder afdeling 2.6 van het Activiteitenbesluit. Deze bedrijven moeten voldoen aan een (geactualiseerde) energiebesparings- en informatieplicht.

Omgevingswet

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet is dit geregeld in paragraaf 5.4.1 van het Besluit activiteiten leefomgeving en in artikel 3.84 van het Besluit bouwwerken leefomgeving (gebruiksfuncties gebouwen). Paragraaf 5.4.1 van het Bal is aangewezen voor alle complexe bedrijven en andere vergunningplichtige activiteiten op grond van het Bal. Hierbij moeten bedrijven alle maatregelen met een terugverdientijd van minder dan vijf jaar uitvoeren.

7.3. Conclusie

PAL-V International B.V. is een energierelevante onderneming:

- Vanuit de algemene rijksregels moet voldaan gaan worden aan de energiebesparingsplicht, de informatieplicht.

8. EXTERNE VEILIGHEID

8.1. Op- en overslag van gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen)

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor. Voor de beoordeling van de aanvraag van de inrichting zijn de volgende PGS richtlijnen relevant:

- PGS 15 (versie 2016);
- PGS 30 (2011).

Binnen de inrichting zijn de volgende gevaarlijke stoffen aanwezig:

- Verf, spuitbus en oplosmiddelen (ADR 2 en ADR 3) in opslagkast per ruimte 250 kg;
- gasflessen in een uitpandige gasflessen opslagvoorziening tot 2.500 liter;
- opslag van benzine in een mobiele tank (110 liter).

Uit de aanvraag blijkt dat de opslag van gevaarlijke stoffen (PGS15) en de opslag van benzine in een opslagvat (PGS 30) voldoen aan de van toepassing zijnde richtlijnen en daarmee voldoen aan BBT. Ten aanzien van het opslagvat voor benzine zijn alleen de voorschriften ten aanzien van het vullen en het afleveren van brandstoffen van de PGS 30 van toepassing. De relevante onderdelen ten aanzien van de PGS 15 en PGS 30 (vullen en afleveren van brandstoffen) zijn als voorschriften aan dit besluit verbonden.

8.2. Bouwbesluit 2012

Het Bouwbesluit 2012 regelt onder andere het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties. Voor voornoemde situaties zijn daarom geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.



9. GELUID

9.1. Algemeen

De bedrijfsactiviteiten van de inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. De geluidemissie wordt in de beoogde ontwikkeling vooral bepaald door vervoersbewegingen en laad- en losactiviteiten op het buitenterrein en door het testen van motoren en propellers.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus en de maximale geluidsniveaus als gevolg van het in werking zijn van de inrichting alsmede de geluidemissie ten gevolge van de indirecte hinder vanwege het wegverkeer van en naar de inrichting.

9.2. Het toetsingskader voor de bescherming tegen geluidhinder

De normen en beleidsuitgangspunten met betrekking tot het geluid in de omgeving van een inrichting dienen gebaseerd te worden op de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (oktober 1998). Omdat er geen gemeentelijke nota industrielawaai is vastgesteld, wordt voor het stellen van grenswaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) in beginsel uitgegaan van de richtwaarden uit hoofdstuk 4 van de eerder genoemde Handreiking. De geluidgrenswaarden worden getoetst ter plaatse van woningen van derden.

De inrichting is gelegen op het niet gezoneerde deel van bedrijventerrein de Pontennier, op korte afstand aan de oostzijde van de A27. Het gebied waar de dichtstbijgelegen woningen zijn gelegen is te typeren als een landelijke omgeving, waar volgens de Handreiking een richtwaarde van 40 dB(A) etmaalwaarde geldt. Echter vanwege de A59 is het referentieniveau van het omgevingsgeluid ten gevolge van wegverkeer hoger dan 40 dB(A) etmaalwaarde. Bij bestaande inrichtingen is overschrijding van de richtwaarde mogelijk tot het referentieniveau van het omgevingsgeluid. Overschrijding van het referentieniveau tot een maximum etmaalwaarde van 55 dB(A) kan volgens de Handreiking in sommige gevallen toelaatbaar worden geacht op grond van een bestuurlijk afwegingsproces, waarbij de geluidbestrijdingskosten een belangrijke rol dienen te spelen. Uitgaande van de verkeersintensiteiten uit het geluidregister van Rijkswaterstaat blijkt dat het referentieniveau bij de dichtst bij de inrichting gelegen woningen ongeveer 50 dB(A) etmaalwaarde bedraagt (bepaald volgens de rekenmethode beschreven in de IL-HR-15-01). In onderhavig geval wordt voor de grenswaarde voor de dichtstbijgelegen woningen van derden aansluiting gezocht bij het referentieniveau van het omgevingsgeluid, te weten 50 dB(A) etmaalwaarde.

Als hoogst toelaatbare maximale geluidsniveaus ($L_{A,max}$), gemeten in de meterstand 'fast' ter plaatse van de gevels van geluidgevoelige bestemmingen geldt in beginsel respectievelijk voor de dag-, avond- en nachtperiode een waarde van 70, 65 en 60 dB(A).

Voor wat betreft de geluidemissie ten gevolge van de indirecte hinder vanwege het wegverkeer van en naar de inrichting dient deze beoordeeld te worden conform de Circulaire inzake geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de Wet milieubeheer (1996). Daarin wordt een voorkeursgrenswaarde aanbevolen van 50 dB(A) etmaalwaarde.

9.3. De gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor geluidhinder

Bij de aanvraag is geen rapportage van een akoestisch onderzoek gevoegd. Wel is in de aanvraag een uitgebreide toelichting gegeven op de geluidbronnen en bedrijfsactiviteiten binnen de inrichting die relevant zijn voor geluid.

Gezien de activiteiten en de afstand tot woningen van derden is het aannemelijk dat in de representatieve bedrijfssituatie ter plaatse van woningen van derden kan worden voldaan aan de grenswaarden op basis van het referentieniveau, voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) van 50, 45 en 40 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode (50 dB(A) etmaalwaarde) en aan de grenswaarden van het maximale geluidniveau van respectievelijk 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Gezien de afstand tot de dichtstbij gelegen woning van derden tot de toegangsweg naar de inrichting is er geen sprake van indirecte hinder ten gevolge van het verkeer van en naar de inrichting.

9.4. Conclusie

Ten aanzien van de geluidbelasting voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, maximale geluidniveaus en indirecte hinder is de aangevraagde situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar. Ten behoeve van de handhaafbaarheid zijn in de voorschriften voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en maximale geluidniveaus grenswaarden gesteld bij woningen van derden.

10. LUCHT

10.1. Toetsingskader

Luchtemissies moeten zoveel mogelijk worden voorkomen dan wel beperkt door het treffen van maatregelen met als doel: beschermen en verbeteren van de luchtkwaliteit. Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

10.2. Wettelijk kader

10.2.1. Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)

Voor het aspect lucht zijn bepalingen opgenomen in het Activiteitenbesluit. Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden en is het Activiteitenbesluit komen te vervallen. De eisen zijn opgenomen in het Bal en rechtstreeks werkend.

De volgende milieubelastende activiteiten zijn van toepassing op het bedrijf:

- Bal § 3.2.1. Stookinstallatie, de mba bedoeld in Bal artikel 3.4.
- Bal § 3.8.5. Motorrevisiebedrijf, de mba bedoeld in Bal artikel 3.280.
- Bal § 3.8.8. Onderhoudswerkplaats voor vliegtuigen, de mba bedoeld in Bal artikel 3.292.

In het Bal hoofdstuk 3 bij de betreffende milieubelastende activiteit staat welke paragrafen met algemene regels van hoofdstuk 4 er gelden. Dat zijn de volgende paragrafen, voor zover relevant voor lucht:

- a. specifieke zorgplicht: geldt voor alle aangevraagde MBA's, artikel 2.11;
- b. het lassen van metalen, bedoeld in paragraaf 4.16;
- c. het solderen van metalen, bedoeld in paragraaf 4.17;
- d. het mechanisch en thermisch bewerken van metalen, bedoeld in paragraaf 4.18;
- e. het mechanisch bewerken van diverse materialen, bedoeld in paragraaf 4.20;
- f. het reinigen, lijmen en coaten van diverse materialen, bedoeld in paragraaf 4.21;
- g. het onderhouden en repareren van verbrandingsmotoren, gemotoriseerde



voertuigen, vliegtuigen, vaartuigen of werktuigen, bedoeld in paragraaf 4.22;

- h. het proefdraaien van verbrandingsmotoren, bedoeld in paragraaf 4.23;
- i. het kleinschalig tanken, bedoeld in paragraaf 4.39;
- j. het opslaan van goederen, bedoeld in paragraaf 4.104;
- k. kleine en middelgrote stookinstallatie in paragraaf 4.126.

In die paragrafen zijn specifieke luchtemissie beperkende maatregelen, luchtemissie-eisen en (indien relevant) monitoringseisen opgenomen.

Naast de algemene doelstelling (emissies voorkomen, beperken en BBT toepassen) moeten op grond van de MBA ook voorzieningen worden gerealiseerd om gekanaliseerde luchtemissies doelmatig te kunnen bemonsteren en te registreren.

10.2.2. Zeer Zorgwekkende Stoffen

In Bal paragraaf 5.4.3 staat dat het bedrijf het bevoegd gezag moet informeren over ZZS en dat het bedrijf vermijdings- en reductieprogramma's ZZS moet opstellen. De algemene regels van het Bal volstaan. Er is geen aanleiding om maatwerkvoorschriften voor emissies naar lucht te stellen.

10.3. Luchtkwaliteit

Bij de aanvraag is het luchtkwaliteitsrapport *PAL-V Luchtkwaliteitsonderzoek* (d.d. 26 januari 2023) ingediend waarin voor alle relevante stoffen een immissietoets (bijdrage op leefniveau op 1,5 m hoogte) is opgenomen met in acht neming van de wettelijke bepaalde toetsingslocaties en de geldende omgevingswaarden.

Uit de aangevraagde activiteiten worden er een aantal stoffen geëmitteerd waarvoor (rijks)omgevingswaarden gelden, te weten stikstofdioxide, stikstofoxide en fijnstof (PM₁₀ en PM_{2,5}).

Op basis van verspreidingsberekeningen concluderen wij dat de volgende omgevingswaarden in acht worden genomen:

- Resultaatsverplichting voor de (rijks)omgevingswaarden van artikel 8.17 het Bkl.

10.4. Eindconclusie aspect lucht

Uit de aanvraag blijkt dat de beoogde activiteiten niet leiden tot een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde waarvoor luchtkwaliteitseisen gelden. De luchtkwaliteitseisen vormen geen belemmering voor verlening van deze vergunning.

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast c.q. zullen worden toegepast om luchtemissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

11. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de aangevraagde activiteiten van een inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning verleend kan worden.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteiten relevante voorschriften opgenomen.

BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Besluit Activiteit Leefomgeving, het Besluit omgevingsrecht etc.)

Begrip	Definitie
Considerans	
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
MER	Milieueffectrapport
Onderneming	Een bedrijfseconomische definitie van een of meerdere vestigingen behorende tot een en dezelfde onderneming. Hoeft niet plaatsgebonden te zijn bij bijvoorbeeld een concern met een hoofdvestiging en een of meerdere nevenvestigingen.
Afvalwater en waterbesparing	
Afvalwater	Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.
Bedrijfsafvalwater	Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater.
Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.
Hemelwater	Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.
Huishoudelijk afvalwater	Afvalwater dat vergelijkbaar is met afvalwater afkomstig van particuliere huishoudens.



Bodem	
AS SIKB 6700	Accreditatieschema Inspectie bodembeschermende voorzieningen, onderliggende protocollen en examenreglement.
Bodemrisicodocument	Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenoemde combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.
Bodembedreigende activiteit	Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.
Bodembedreigende stof	Stof die overeenkomstig het Stoffenschema van de NRB 2012 de bodem kan verontreinigen.
Bodembeschermende maatregel	Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.
Bodembeschermende voorziening	Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.
CUR/PBV	Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Plan Bodembeschermende Voorzieningen.
NEN 5725	NEN 5725 : Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend en nader onderzoek, uitgever NEN ICS 13.080.01; 13.080.05, oktober 2017.
NRB	Nederlandse Richtlijn Bodembescherming
NEN 5740+A1	Nederlandse norm voor Bodem-Landbodem-Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek - Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond, april 2016.
Vloeistofdichte vloer of voorziening	Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van de vloer of voorziening kan komen.



Externe Veiligheid	
Brandbare (vloeistof)	Een vloeistof die zelf brandbaar is of waaruit onder voorzienbare bedrijfsomstandigheden een brandbaar gas, brandbare damp of brandbare nevel kan ontstaan (EN-IEC 60079-10). Een vaste stof vallend onder klasse 4.1 van het ADR. Een vloeistof die, in verpakte vorm, conform het ADR het etiket model nr. 3 draagt.
Brandgevaarlijke stof	Vaste, vloeibare of gasvormige stof die brandbaar of brandbevorderend is, of bij brand gevaar oplevert, in de zin van de ADR-klassen 2 t/m 5.
Drukhouder	Een drukhouder is een verzamelterm die flessen, grote cilinders, drukvaten, gesloten cryohouders en flessenbatterijen omvat.
Emballage	Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en Intermediate Bulk Containers (IBC's).
Gas	Een stof die bij 50°C een dampdruk bezit hoger dan 300 kPa (3 bar) of bij 20°C en de standaarddruk van 101,3 kPa volledig gasvormig is.
PGS 15	Opslag gevaarlijke stoffen in voorzieningen (2016)
PGS 30	Vloeibare brandstoffen in bovengrondse tank- en afleverinstallaties (2011)

Geluid	
Geluidsgevoelige bestemmingen	Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT)	Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.
Maximaal geluidsniveau (LAm _{ax})	Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorocorrectieterm C _m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.
Referentieniveau	De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162): het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf; het optredende equivalente geluidsniveau (L_{Aeq}) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.
Lucht	
NIBM	Niet in betekende mate
NSL	Nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit
PAS	Programmatistische Aanpak Stikstof
RIE	Richtlijn Industriële Emissies