

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING FLORA- EN FAUNA-ACTIVITEIT

DSO-nummer : 20240506 00058
Zaaknummer : OMG-031432/DMS456478
Betreft : Omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit
Locatie : Lorentzstraat 7 en 11, Flemingstraat 2 en Celsiusstraat 59 te
Zandvoort
Vergunninghouder : Coen Hagedoorn Bouw B.V.

Samenvatting

Op 6 mei 2024 heeft Coen Hagedoorn Bouw B.V. een aanvraag ingediend voor een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit. De aanvraag heeft betrekking op activiteiten op de locatie Lorentzstraat 7 en 11, Flemingstraat 2 en Celsiusstraat 59 te Zandvoort. Het gaat hierbij om renovatie- en verduurzamingswerkzaamheden aan de huidige woningen.

Wij besluiten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen voor de volgende schadelijke handelingen en soorten:

- het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten en rustplaatsen of het opzettelijk wegnemen van nesten van de huismus (*Passer domesticus*);
- het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

Er zijn voorschriften aan dit besluit verbonden waaraan u zich moet houden. De voorschriften richten zich op het realiseren van tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen in (de nabije omgeving van) het plangebied.

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag
- B. Besluit
- C. Voorschriften
- D. Onderbouwing van het besluit
- E. Wettelijk kader
- F. Overige wet- en regelgeving
- G. Procedure
- H. Kennisgeving
- I. Legesheffing

A. Onderwerp aanvraag

Wij zijn een procedure gestart voor het initiatief 'Zandvoort cluster 203001' op de Lorentzstraat 7 en 11, Flemingstraat 2 en Celsiusstraat 59 te Zandvoort. Dit naar aanleiding van een aanvraag omgevingsvergunning. Het betreft de volgende activiteit: flora- en fauna-activiteit.

De initiatiefnemer is voornemens renovatie- en verduurzamingswerkzaamheden uit te voeren aan de Lorentzstraat 7 en 11, Flemingstraat 2 en Celsiusstraat 59 te Zandvoort. De specifieke werkzaamheden die worden uitgevoerd zijn:

- het van binnenuit aanbrengen van dakisolatie;
- glas vervangen (HR++, steigerbouw);
- licht metselwerkherstel;
- naad- en kierdichting;
- spouwankers vervangen;

- spouwmuurisolatie;
- mechanische ventilatie.

In het plangebied, zoals weergegeven in bijlage 1, zijn in complex 6 en 12 zes huismusnesten en één zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis aangetroffen. Door de geplande werkzaamheden gaat één nestlocatie van de huismus verloren en kunnen vijf nestplaatsen van de huismus en de zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis tijdelijk worden verstoord.

B. Besluit

Op grond van artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit besluiten wij aan Coen Hagedoorn Bouw B.V. een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit als genoemd in artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Omgevingswet te verlenen ten behoeve van 'Zandvoort cluster 203001' op de Lorentzstraat 7 en 11, Flemingstraat 2 en Celsiusstraat 59 te Zandvoort.

Het gaat hierbij om een omgevingsvergunning voor de volgende schadelijke handelingen en soorten:

- artikel 11.37, lid 1, onder b van het Bal, voor het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten en rustplaatsen of het opzettelijk wegnemen van nesten van de huismus;
- artikel 11.46, lid 1, onder b van het Bal, voor het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de betreffende activiteiten zijn er geen redenen om deze beschikking te weigeren.

Geldigheid besluit

Deze beschikking is geldig vanaf 1 september 2025 tot en met 1 maart 2028.

Stukken opnemen

De volgende stukken uit de aanvraag maken deel uit van de beschikking:

- Bijlage 1: weergave plangebied;
- Bijlage 2: locaties oorspronkelijke verblijfplaatsen;
- Bijlage 2: locaties tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen;
- Bijlage 3: locaties permanente alternatieve verblijfplaatsen.

C. Voorschriften

Op grond van artikel 5.34, eerste lid, in samenhang gelezen met artikel 5.18, eerste lid, van de Omgevingswet verbinden wij de navolgende voorschriften en beperkingen aan dit besluit.

Algemene voorschriften

1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de hierboven genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze omgevingsvergunning zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan alle handelingen die het projectgebied aantasten inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De vergunninghouder dient onverwijld contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de vergunninghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.

7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde omgevingsvergunning mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige¹ op het gebied van de soorten waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend.
9. De vergunninghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de omgevingsvergunning genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

10. De vergunninghouder dient minimaal vijf werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHH). Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

Specifieke voorschriften huismus

11. De werkzaamheden dienen **buiten** de kwetsbare perioden van de huismus uitgevoerd te worden zijnde:
 - broedseizoen huismus: 1 maart tot en met 30 september;
 - perioden van vorst².
 Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode van het uitvoeren van de werkzaamheden dient in overleg met een ecologisch deskundige te worden bepaald.
12. De oorspronkelijke nestlocaties van de huismus, zoals weergegeven in bijlage 2, figuur 1 bij dit besluit, dienen te allen tijde toegankelijk te blijven voor de huismus. Indien er gebruik wordt gemaakt van steigers, mogen deze tot maximaal de dakgoot reiken en er mogen geen dakwerkzaamheden aan de buitenkant van de bebouwing plaatsvinden.
13. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen ten behoeve van de huismus, in de vorm van minimaal zes huismuskasten met ieder twee broedlocaties, dienen gerealiseerd te zijn op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3, figuur 1 bij dit besluit.
14. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen jaarlijks door een ecologisch deskundige gecontroleerd te worden. Hiervan dient verslaglegging plaats te vinden. Indien er gebreken zijn, dienen de kasten direct onderhouden of vervangen te worden. Hierbij dient voorkomen te worden dat huismussen worden verwond of verstoord.
15. Bij het gebruikmaken van meervoudige huismuskasten waar meerdere broedparen kunnen vestigen dienen er tussenschoten tussen de invliegopeningen geplaatst te worden. De tussenschoten moeten zo geplaatst worden dat andere invliegopeningen van de huismuskast niet zichtbaar zijn voor een huismus vanuit een invliegopening.
16. De tijdelijke alternatieve nestplaatsen dienen minimaal drie maanden voor de start van de werkzaamheden aanwezig te zijn.
17. De tijdelijke alternatieve nestplaatsen dienen minimaal drie maanden na afronding van de werkzaamheden functioneel te blijven.
18. De tijdelijke alternatieve nestkasten mogen niet verwijderd worden voordat door een ecologisch deskundige is vastgesteld dat deze niet (meer) in gebruik zijn. Indien de nesten in gebruik zijn, dient gewacht te worden met het verwijderen tot deze zelfstandig verlaten zijn.
19. Als permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de huismus dienen zes inbouwkasten voor de huismus gerealiseerd te worden op de locaties zoals weergegeven in bijlage 4, figuur 1 bij dit besluit.

¹ Het bevoegd gezag verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de ecologisch deskundige:

- op een HBO-, dan wel of universitaire niveau een opleiding heeft genoten, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond, met als zwaartepunt natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van de soorten; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming.

² Er is sprake van een vorstperiode als vijf dagen achtereenvolgend de gemiddelde temperatuur (gemeten over een etmaal) beneden het vriespunt ligt.

20. De tijdelijke en permanente alternatieve nestplaatsen voor de huismus dienen gerealiseerd te worden zoals opgenomen in het Kennisdocument Huismus *Passer domesticus*, Versie 2.1, februari 2023, van BIJ12³. Zodoende dient er in de directe omgeving van de nieuwe nestplaats:
- voldoende dekking te zijn in de vorm van hoog opgaand groen;
 - voldoende geschikt voedsel en potentiële slaapplekken binnen 100 meter van de verblijfplaats beschikbaar te zijn;
 - voldoende drinkwater behouden te blijven;
 - voldoende mogelijkheid voor het nemen van stofbaden te zijn, door zandige plekken te behouden of realiseren.

Specifieke voorschriften gewone dwergvleermuis

21. De invliegopening van de huidige verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis, zoals weergegeven in bijlage 2, figuur 2, bij dit besluit dient te allen tijde toegankelijk te blijven voor de gewone dwergvleermuis. Er mogen geen steigers worden geplaatst tegen de gevels en op de stoep van de bebouwing aan de Lorentzstraat 1 te Zandvoort.
22. Op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3, figuur 2, bij dit besluit dienen minimaal vier vleermuiskasten te worden gerealiseerd ten behoeve van tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis.
23. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen minimaal drie maanden tijdens het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis beschikbaar te zijn vóór de start van de werkzaamheden.
24. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen jaarlijks door een ecologisch deskundige gecontroleerd te worden. Hiervan dient verslaglegging plaats te vinden. Indien er gebreken zijn, dienen de kasten direct onderhouden of vervangen te worden. Hierbij dient voorkomen te worden dat vleermuizen worden verwond of verstoord.
25. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen minimaal één actief seizoen van de gewone dwergvleermuis, welke globaal loopt van 1 april tot en met 31 oktober, gelijktijdig met de permanente alternatieve verblijfplaatsen functioneel te blijven.
26. Voorafgaande aan het verwijderen van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dient een ecologisch deskundige te controleren of de verblijfplaatsen verlaten zijn. Indien de verblijfplaatsen in gebruik zijn, dienen deze te blijven hangen totdat deze zelfstandig zijn verlaten.
27. Als permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis dienen vier vleermuiskasten geïntigreerd te worden in de bebouwing op de locaties zoals weergegeven in bijlage 4, figuur 1 bij dit besluit.
28. De tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen dienen te voldoen aan de vereisten zoals gesteld in het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis *Pipistrellus pipistrellus*, Versie 2.0, april 2024, van BIJ12⁴. Zodoende dienen de verblijfplaatsen in ieder geval op drie meter hoogte, met een vrije aanvliegroute en vrije vliegruimte, vrij van predatoren, kunstlicht en verstoring gerealiseerd te worden en dient bij het realiseren van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen aan de gewenningsperiode te worden voldaan.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode bestaat. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag en deze omgevingsvergunning uitvoert, u mogelijk in overtreding bent. Indien dit niet mogelijk is dient u het wijzigingsverzoek tijdig met de voorgestelde wijziging ter goedkeuring voor te leggen voordat u de wijziging kunt uitvoeren. Wanneer u in overtreding bent kunnen wij door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Omgevingswet bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

³ Kennisdocument: Huismus - *Passer domesticus*, versie 2.1, februari 2023 ([bij12.nl](#))

⁴ Kennisdocument: Dwergvleermuis - *Pipistrellus pipistrellus* ([bij12.nl](#))

D. Onderbouwing van het besluit

Het besluit en de verbonden voorschriften baseren wij op onderstaande, inhoudelijke onderbouwing. Bij deze onderbouwing zijn de algemene en specifieke beoordelingsregels zoals opgenomen in paragraaf 8.6.2 van het Besluit Kwaliteit Leefomgeving toegepast.

Bijgevoegde stukken

Bij beoordeling van de aanvraag zijn de volgende ingediende documenten gebruikt:

- Aanvraagformulier Omgevingsloket 20240506 00058 (ingediend op 6 mei 2024);
- "Onderhoud en verduurzaming Zandvoort" d.d. 23 januari 2024;
- "Cluster 203001, Project specifieke informatie t.b.v. vergunningsaanvraag Ow";
- "Antwoordbrief" d.d. 15 augustus 2024;
- "Complex 203001 te Zandvoort Inventarisatie beschermde soorten in het kader van de natuurwetgeving" d.d. 19 oktober 2023;
- "Complex 203001 & 203501 te Zandvoort Toetsing in het kader van de natuurwetgeving" d.d. 12 september 2022;
- "Atriensis projecten Verbeterplan complex 203001 pré Wonen" d.d. 1 maart 2024.

Wij kunnen de aangevraagde omgevingsvergunning alleen verlenen als voldaan is aan elk van de volgende voorwaarden: er bestaat geen andere bevredigende oplossing, er is een geldig wettelijk belang en de activiteit doet geen afbreuk aan het streven de populaties van de betrokken soort in zijn natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van staat van instandhouding te laten voortbestaan en de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort. Hierna treft u de toetsing en conclusies op deze voorwaarden.

Andere bevredigende oplossing

Het project omvat het renoveren en verduurzamen van de woningen aan Lorentzstraat 7 en 11, Flemingstraat 2 en Celsiusstraat 59 en is daarmee locatiegebonden. Een alternatieve locatie is daarom niet aan de orde.

Een betere werkwijze en planning is volgens u niet voorhanden. De volledige sloop en nieuwbouw zou tot grotere gevolgen leiden voor de huismus. Bij sloop zal het hele woonblok gesloopt moeten worden en zullen er meer verblijfplaatsen van de huismus verloren gaan. Tevens zijn er bij volledige sloop een langere periode geen permanente alternatieve verblijfplaatsen aanwezig. De dakisolatie wordt daarnaast van binnenuit geïsoleerd en de werkzaamheden worden buiten de meest kritieke periode van de huismus uitgevoerd.

Het alternatief van het niet uitvoeren van de werkzaamheden is volgens u ook geen optie, het project levert dan geen bijdrage aan de landelijke en internationale afspraken om klimaatdoelen te behalen.

Met bovenstaande heeft u aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden waarbij er een minder negatief effect op de beschermde soorten optreedt en de doelstellingen van de ruimtelijke ingreep toch worden bereikt. De alternatievenafweging is voldoende onderbouwd. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een omgevingsvergunning in het kader van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

Wettelijk belang

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd op grond van het volgende in de wet genoemde belang:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid (vogels);
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten (habitatsoorten).

De huidige woningen voldoen niet aan de huidige energetische eisen. De woningen hebben nu gemiddeld een energielabel C of D. Met de voorgenomen werkzaamheden staat een energielabel A gepland. De werkzaamheden zorgen zo voor een toename van wooncomfort en het verminderen van de energiebehoefte van woningen en sluit daarmee aan bij de landelijke en internationale doelstellingen tot energiebesparing en het verminderen van uitstoot van vervuilende gassen. Het project levert hierdoor een bijdrage aan het verminderen van de klimaatverandering. Indirect wordt hiermee negatieve gevolgen voor flora en fauna door stikstofdepositie verminderd en zorgt het voor een schonere lucht.

Bewoners van slecht geïsoleerde woningen hebben vaker last van een slecht binnenklimaat. Grote temperatuurverschillen in combinatie met slechte isolatie zorgt namelijk voor een binnenmilieu met condensatie en schimmelvorming en bijbehorende gezondheidsrisico's. Tijdens de werkzaamheden worden de woningen geïsoleerd en een mechanische ventilatie wordt geïnstalleerd. De werkzaamheden zijn hierdoor van belang voor de gezondheid van de bewoners.

Tenslotte is er een belangrijk neven doel van de ingrepen: het drukken van de hoogte van de huur voor de bewoners door de verbetering van de energielabel. Ook schaarste van gasvoorraden en (internationale) onafhankelijkheid en duurzaamheid voor wat betreft energievoorziening van de woningen, is een belangrijk (inter)-nationaal thema en speelt in toenemende mate een rol bij verduurzaming van woningen.

Vanwege het op peil houden en betaalbaar houden van het maatschappelijk gewenste aanbod van comfortabele, gezonde sociale huurwoningen en landelijke afspraken met betrekking tot terugdringen van energetische afhankelijkheid en de uitstoot van broeikasgassen, is er derhalve een dwingende reden om de geplande werkzaamheden uit te voeren.

Met bovenstaande heeft u aangetoond dat de ruimtelijke ingreep nodig is vanwege wettelijk erkende belangen. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een omgevingsvergunning in het kader van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

Hiermee heeft u aangetoond dat de ruimtelijke ingreep nodig is vanwege wettelijk erkende belangen. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een omgevingsvergunning in het kader van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

Staat van instandhouding *Huismus*

De landelijke staat van instandhouding van de huismus is door Sovon als zeer ongunstig beoordeeld, waarbij de verspreiding als gunstig beoordeeld is, het leefgebied als matig ongunstig en de populatie en de toekomst als zeer ongunstig⁵. Landelijk laat de huismus een matige afname zien in de periode 1990-2020 en een lichte toename in de periode 2011-2023. De provinciale trend in Noord-Holland laat een toename zien in de periode 2007-2023⁶. In de regio van het projectgebied (Zandvoort) is de populatiegrootte niet exact bekend, maar het projectgebied is zeer geschikt en kwalitatief goed voor de huismus. De bouwstijl van de woningen faciliteert verblijfplaatsen van de huismus en door de aanwezigheid van voldoende groenstructuren in de omgeving is er voor huismussen ook voldoende functioneel leefgebied te vinden. In het plangebied is één nestlocatie van de huismus aangetroffen. Deze verblijfplaats gaat verloren door de werkzaamheden. Daarnaast kunnen vijf nestplaatsen van de huismus tijdelijk worden verstoord.

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is in Nederland en in de provincie Noord-Holland een algemeen voorkomende vleermuissoort. De soort wordt vrijwel overal aangetroffen en in de stedelijke omgeving is dit de meest algemene soort⁷. Over de periode van 2015 tot 2021 is er een matige toename in het populatieaantal⁸. In de Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019 is de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis als onbekend beoordeeld, met een onbekende trend. Het verspreidingsgebied is als gunstig beoordeeld, maar de populatie, het leefgebied en het toekomstperspectief als onbekend⁹. Op de Rode Lijst Zoogdieren 2020 is de gewone dwergvleermuis beoordeeld als thans niet bedreigd op basis van de Nederlandse criteria en als

⁵ <https://www.sovon.nl/nl/soort/15910>

⁶ Broedvogeltrends, Netwerk Ecologische Monitoring, Sovon. Provincies & CBS. Bron: www.sovon.nl/indexen-en-aantallen

⁷ <https://www.vleermuizenindestad.nl/node/27.html>

⁸ Trend van vleermuizen, 1986-2020, d.d. 25 oktober 2021, Compendium voor de Leefomgeving, www.clo.nl/indicatoren/nl1070-aantalsontwikkeling-van-vleermuizen

⁹ Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019, Wageningen Universiteit & Research

'least concern' op basis van de IUCN criteria¹⁰. Nabij het plangebied is één zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis aangetroffen. Deze verblijfplaats kan tijdelijk verstoord worden door de werkzaamheden.

Om te voorzien in tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen worden minimaal zes huismuskasten met ieder twee broedlocaties gerealiseerd en minimaal vier vleermuiskasten zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit. Om te voorzien in permanente alternatieve verblijfplaatsen worden er minimaal zes huismuskasten en vier vleermuiskasten in de nieuwe bebouwing geïntegreerd op de locaties zoals weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit. Tenslotte worden de oorspronkelijke verblijfplaatsen van de huismus en de verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis niet ongeschikt gemaakt, hierdoor blijven alle verblijfplaatsen tijdens de werkzaamheden toegankelijk.

Door de voorgenoemde maatregelen wordt voorkomen dat het project een negatief effect heeft op huismus en gewone dwergvleermuis.

Cumulatieve effecten

Bij de beoordeling van de activiteit nemen wij mee of de activiteit in combinatie met andere reeds vergunde nog niet gerealiseerde activiteiten negatief is voor de staat van instandhouding van de betreffende soort.

Er zijn meerdere aanvragen gedaan door de initiatiefnemer van complexen die dicht bij elkaar liggen. Er is mogelijke sprake van cumulatieve effecten tussen de clusters 202301 en 203001. Cluster 202301 staat gepland voor het vierde kwartaal in 2024 en eerste kwartaal in 2025. Cluster 203001 staat gepland voor het tweede kwartaal in 2025. Hier kan sprake zijn van een gedeeltelijke overlap tijdens de werkzaamheden. Om ervoor te zorgen dat de cumulatieve effecten van werkzaamheden geen negatieve invloed hebben op de gunstige staat van instandhouding van de huismus en de gewone dwergvleermuis, wordt een geïntegreerde aanpak gehanteerd. Allereerst worden de projecten niet volledig gelijktijdig uitgevoerd. Daarnaast worden de werkzaamheden buiten de belangrijkste en meest gevoelige periodes gepland en gefaseerd uitgevoerd om verstoring te minimaliseren. Mitigatie- en compensatiemaatregelen, zoals het installeren van nestkasten en vleermuiskasten en het toepassen van natuur-inclusieve maatregelen, worden toegepast om de negatieve effecten te verminderen. Het naleven van wet- en regelgeving, inclusief het verkrijgen van de benodigde vergunningen, is eveneens van groot belang. Doordat de initiatiefnemer deze geïntegreerde aanpak volgt, kunnen de cumulatieve effecten van werkzaamheden beheerst worden om de instandhouding van de huismus en de gewone dwergvleermuis te waarborgen.

De door u voorgestelde maatregelen zijn grotendeels voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Dit betreffen de voorschriften 12, 13, 14, 16, 17, 18, 21, 23, 24, 25 en 26. In de voorschriften 12 en 21 wordt opgelegd dat de huidige verblijfplaatsen van de huismus en gewone dwergvleermuis tijdens de werkzaamheden toegankelijk moeten blijven. De huidige verblijfplaatsen worden vóór de werkzaamheden niet ongeschikt gemaakt. Door het opnemen van deze voorschriften wordt gewaarborgd dat de betreffende diersoorten niet vast komen te zitten in hun verblijfplaats en ze te allen tijden de mogelijkheid hebben om hun verblijfplaats tijdens de werkzaamheden te verlaten. Hiermee wordt het doden en verwonden van de betreffende diersoorten voorkomen. Tevens is in de voorschriften 16, 17, 23 en 25 vastgelegd dat de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen gedurende een bepaalde periode vóór de werkzaamheden aanwezig moeten zijn en dat ze na de werkzaamheden, gelijktijdig met de permanente alternatieve verblijfplaatsen, voor een bepaalde periode functioneel dienen te blijven. Deze voorschriften zijn opgelegd om de huismus en gewone dwergvleermuis de mogelijkheid te geven om de alternatieve verblijfplaatsen te verlaten. Tenslotte zijn de voorschriften 14, 18, 24 en 26 opgelegd. In deze voorschriften is opgenomen dat de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen jaarlijks gecontroleerd moeten worden en waar nodig hersteld of vervangen moeten worden. De alternatieve verblijfplaatsen mogen alleen verwijderd worden, wanneer er is vastgesteld dat de verblijfplaatsen (zelfstandig) verlaten zijn. Deze voorschriften zijn er om de functionaliteit van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen te waarborgen en voorkomen wordt dat de huismus of gewone dwergvleermuis verstoord of gedood worden.

¹⁰ Basisrapport Rode Lijst Zoogdieren 2020 volgens de Nederlandse en IUCN-criteria, Zoogdierverseniging, d.d. 1 oktober 2020

Wanneer de activiteit wordt uitgevoerd zoals hierboven beschreven en er wordt voldaan aan de onder C genoemde voorschriften, wordt voorkomen dat de activiteit leidt tot een verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus en afbreuk doet aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan

Weigering vernielen, beschadigen of wegnemen van eieren

Op grond van artikel 11.37, eerste lid, onder b van het Bal is het verboden eieren van de huismus te vernielen, beschadigen of wegnemen. Het vernielen, beschadigen of wegnemen van eieren kan worden voorkomen door zorgvuldig handelen volgens de door u voorgestelde maatregelen en de door ons opgelegde voorschriften.

Weigering beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen

Nabij het plangebied is één zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis aangetroffen. Er vinden geen werkzaamheden plaats aan de woning met de verblijfplaats, waardoor de verbodsbepaling van het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen niet van toepassing is.

Conclusie toetsing aan de omgevingsvergunningsvoorwaarden

U heeft voldaan aan alle drie de voorwaarden voor een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit. Daarom verlenen we u een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet.

Gesignaleerde soorten

Nabij het plangebied, zoals weergegeven in bijlage 1 van dit besluit, zijn in woonblok 3 en 10 twee nestlocaties van de spreeuw vastgesteld. Tijdens de werkzaamheden worden er voor de spreeuw vier gierzwaluwstenen ingemetseld in de bebouwing. U heeft er echter voor gekozen om voor deze soort geen vergunning aan te vragen, omdat de nestlocaties zich buiten het plangebied bevinden en de oorspronkelijke nesten tijdens de werkzaamheden behouden blijven. Negatieve effecten op de spreeuw zijn daarom volgens u uit te sluiten. Wij willen u er, wellicht ten overvloede, op wijzen dat wanneer u bij uitvoering van de werkzaamheden verbodsbepalingen ten aanzien van deze soort dreigt te overtreden, u de werkzaamheden dient stil te leggen en alsnog een vergunning voor deze soort dient aan te vragen.

E. Wettelijk kader

Wij hebben de aanvraag voor een activiteit als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Omgevingswet behandeld volgens Paragraaf 16.5.2 van de Omgevingswet en afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland zijn het bevoegd gezag ten aanzien van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord is gemandateerd om namens Gedeputeerde Staten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen.

Ontvankelijkheid aanvraag

De ontvankelijkheid van de aanvraag is getoetst aan de aanvraagvereisten (artikel 16.55 van de Omgevingswet en artikel 7.3 en 7.4 van de Omgevingsregeling). Daarnaast is de flora- en fauna-activiteit getoetst aan de vereisten in Afdeling 7.2.8a.2 e.v. van de Omgevingsregeling. De aanvraag voldoet aan de eisen en is ontvankelijk.

Flora- en fauna-activiteit

Soorten van de Vogelrichtlijn

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de vogelrichtlijnsoort de huismus. Vogelrichtlijnsoorten zijn soorten als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn, waardoor het verboden is deze soorten opzettelijk te doden of vangen, de nesten, rustplaatsen en eieren opzettelijk te vernielen of te beschadigen, de nesten weg te nemen en de eieren te rapen of onder je te houden. Daarnaast is het verboden de vogels opzettelijk te storen, tenzij de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Nesten van de huismus vallen ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'nesten en rustplaatsen'. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaarrond beschermd.

Voor deze soorten is het alleen mogelijk een omgevingsvergunning af te geven als er geen andere bevredigende oplossing dan het verrichten van de activiteit bestaat, de activiteit nodig is op grond van een in de wet genoemd belang en de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van deze soort.

Soorten van de Habitatrichtlijn

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de habitatrichtlijnsoort de gewone dwergvleermuis. Habitatrichtlijnsoorten zijn soorten die zijn opgenomen in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn. Voor deze diersoorten geldt dat het verboden is ze in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk te doden, vangen of verstoren en de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen.

Tot voortplantings- of rustplaatsen worden locaties gerekend waarin zich kraamkolonies, paarverblijven, overwinteringsplaatsen en zomerverblijven bevinden, afhankelijk van de soort. Essentiële migratieroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld hollen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau hieronder.

Voor deze soorten is artikel 8.74k, eerste lid van het Bkl alleen mogelijk een omgevingsvergunning af te geven als er geen andere bevredigende oplossing voor het verrichten van de activiteit bestaat, de activiteit nodig is op grond van een in de wet genoemd belang en de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Tot voortplantings- of rustplaatsen worden locaties gerekend waarin zich kraamkolonies, paarverblijven, overwinteringsplaatsen en verblijven van groepen mannetjes bevinden, afhankelijk van de soort. Essentiële migratieroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld hollen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau hieronder.

Voor deze soorten is artikel 8.74l, eerste lid van het Bkl alleen mogelijk een omgevingsvergunning af te geven als er geen andere bevredigende oplossing voor het verrichten van de activiteit bestaat, de activiteit nodig is op grond van een in de wet genoemd belang en de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

F. Overige wet- en regelgeving

Een initiatiefnemer heeft de verantwoordelijkheid te voldoen aan de geldende voorschriften voor alle aangewezen activiteiten onder zijn beheer. Ook bestaat de ruimte om zelf te bepalen wanneer activiteiten worden aangevraagd. Hetgeen wat niet is aangevraagd kan niet (integraal) worden beoordeeld of onderdeel zijn van een omgevingsvergunning.

G. Procedure

Bij de totstandkoming van ons besluit is een reeks procedurele stappen gevolgd. De belangrijkste elementen in de procedure bij deze beschikking zijn:

Ontvangst

De aanvraag is ontvangen op 6 mei 2024. Per ommegaande is hiervan een ontvangstbevestiging verzonden. Ook is op 7 mei 2024 een procedurebrief opgesteld en aan de initiatiefnemer gezonden.

Ontvankelijkheid, aanvullingen en opschorting

De ontvankelijkheid van de aanvraag is beoordeeld. Op 15 augustus 2024 heeft u ons op ons verzoek aanvullende informatie toegezonden.

Verlengen procedure

Op 13 juni 2024 is de procedure verlengd met zes weken.

H. Kennisgeving

Van dit besluit wordt kennis gegeven op de website www.officiële bekendmakingen.nl.

I. Legesheffing

Voor het in behandeling nemen van uw aanvraag brengen wij kosten in rekening. U ontvangt in een aparte brief een factuur met de betalingsgegevens. Op de factuur staat ook hoe u bezwaar kunt maken tegen de kosten.

Verloop termijn omgevingsvergunning

Indien blijkt dat de in de omgevingsvergunning gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop deze omgevingsvergunning betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vijf maanden voor het verstrijken van deze termijn een wijzigingsverzoek in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

Heeft u nog vragen

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord via 088 10 21 300. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Geachte  Noord-Holland,
namens 

Afdelingsmanager Regulering Leefomgeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Kopie aan: Afdeling Toezicht en Handhaving OD NHN
Van der Goes en Groot

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

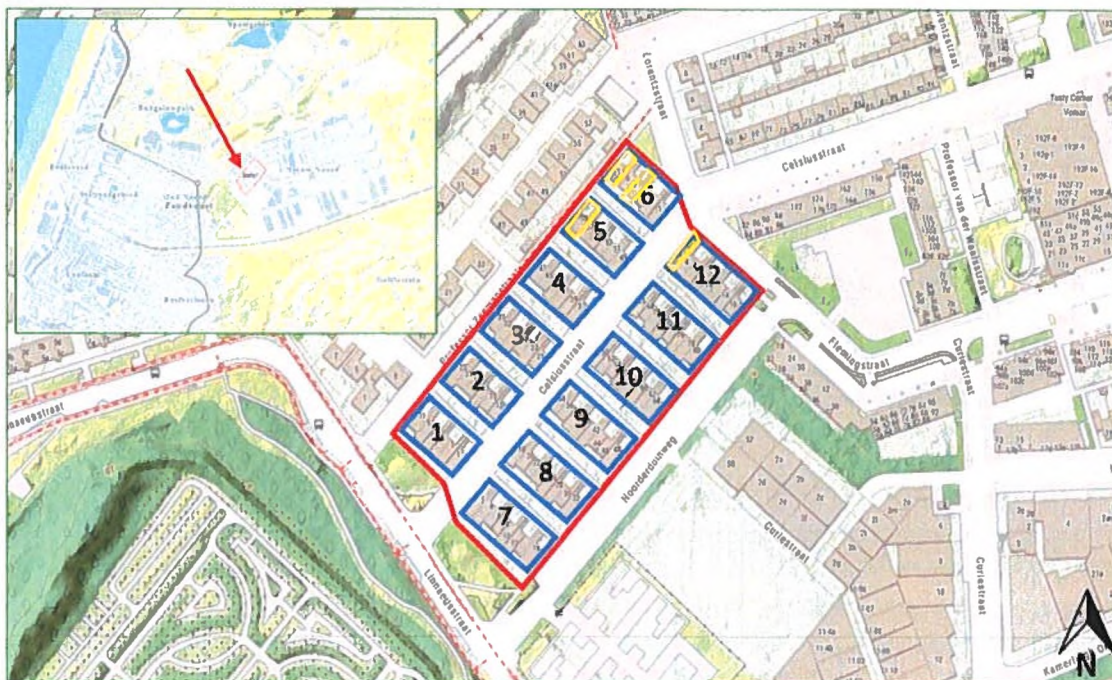
- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet.

Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

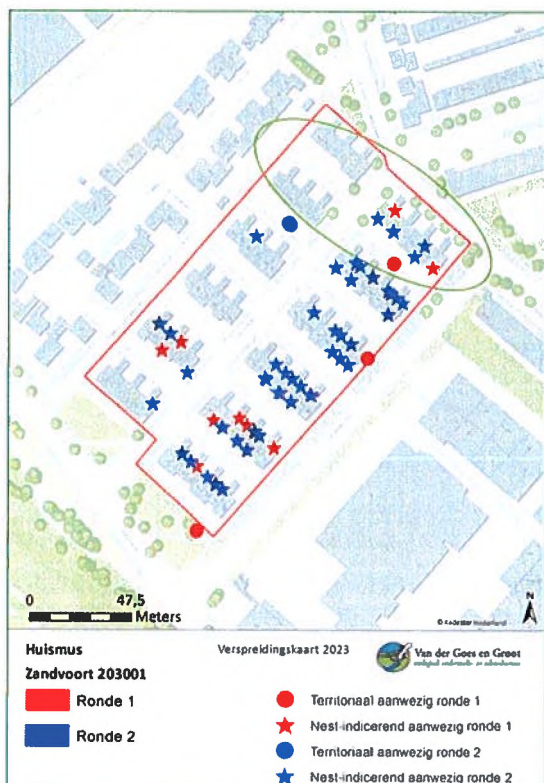
De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1: Weergave plangebied

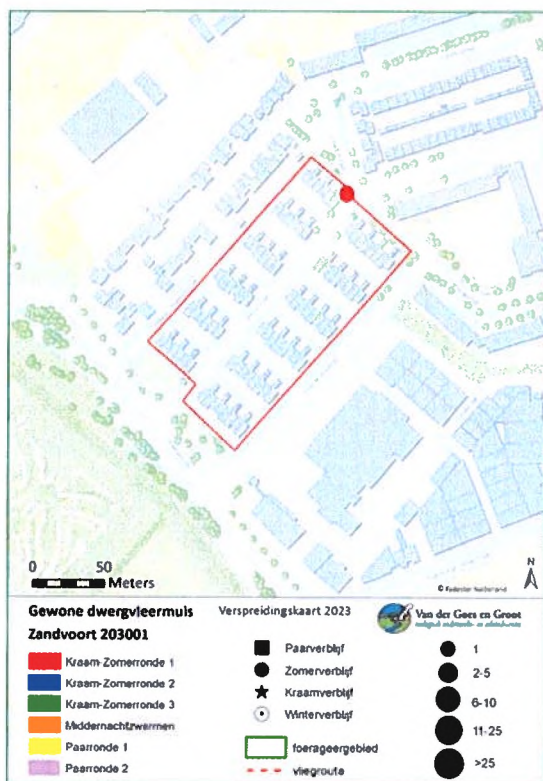


Figuur 1: Het plangebied betreft de woningen met een gele kadering. De rode kadering geeft cluster 203001 weer.

Bijlage 2: Locaties van de oorspronkelijke verblijfplaatsen



Figuur 1: Locaties van de oorspronkelijke nestlocaties van huismussen weergegeven (blauwe en rode sterren).



Figuur 2: Locatie van de oorspronkelijke zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis (rode stip).

Bijlage 3: Locaties tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen



Figuur 1: Locaties van de zes tijdelijke alternatieve huismuskasten weergegeven met blauwe pijlen.



Figuur 2: Locaties van de vier tijdelijke alternatieve vleermuiskasten voor de gewone dwergvleermuis weergegeven met blauwe pijlen.

Bijlage 4: Locaties permanente alternatieve verblijfplaatsen



Figuur 1: Locaties van de zes permanente alternatieve inbouwkasten voor de huismuis (blauwe pijlen) en vier inbouwkasten voor de gewone dwergvleermuis (gele pijlen) weergegeven. Het zwarte kruis met daaronder twee blauwe pijlen zijn geen onderdeel van het project en mogen buiten beschouwing worden gelaten.

Noot

**In dit document zijn gedeeltes onleesbaar gemaakt
op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:**

- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (naam)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (handschrift)