

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING VOOR EEN WATERACTIVITEIT

**Het verwijderen en aanleggen van een laagspanningskabel en een mantelbuis
in de kernzone van primaire waterkering dijktraject 56, nabij dijkpaal 56.051,
nabij Hengeland 1a te Afferden (gemeente Bergen)**

Zaaknummer: 2024-Z11951

Inhoudsopgave

1	Onderwerp aanvraag.....	3
2	Conclusie	3
3	Besluit.....	3
4	Ondertekening	4
5	Locatie	5
6	Voorschriften.....	5
7	Aanvraag.....	9
7.1	Samenvatting aanvraag.....	9
7.2	Vergunningplichtige handelingen	9
7.3	Meldingsplichtige handelingen	9
7.4	Zorgplicht	10
8	Toetsing aanvraag	10
8.1	Algemeen	10
8.2	Overwegingen	11
8.3	Conclusie toetsing	14
9	Procedure en rechtsbescherming	15
9.1	Procedure	15
9.2	Rechtsbescherming	15
10	Mededelingen	16
11	Bijlagen	16

BESLUIT INGEVOLGE DE OMGEVINGSWET

1 Onderwerp aanvraag

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 7 november 2024 een aanvraag ontvangen van Enexis Netbeheer B.V., Heierkerkweg 3, 5928 RM te Venlo, om een vergunning als bedoeld in afdeling 4.1 van de Omgevingswet.

De aanvraag betreft het uitvoeren van handelingen in een watersysteem, beschermingszone of profiel van vrije ruimte, te weten het verwijderen en aanleggen van een laagspanningskabel en een mantelbuis in de zoneringen van primaire waterkering dijktraject 56, nabij dijkpaal 56.051, nabij Hengeland 1a te Afferden (gemeente Bergen). Voor deze activiteit is op grond van de Omgevingswet en/of de Waterschapsverordening Waterschap Limburg een vergunning vereist, zie paragraaf 7.2 van de vergunning.

2 Conclusie

Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. Met het in de vergunning opnemen van voorschriften is gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 1.3 van de Omgevingswet en paragraaf 1.2 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg in voldoende mate worden beschermd.

3 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Omgevingswet, de uitvoeringsbesluiten behorende bij de Omgevingswet, de Omgevingsregeling, de Waterschapsverordening Waterschap Limburg, de Algemene wet bestuursrecht (Awb), Onderhoudsregeling bij Onderhoudslegger Waterschap Limburg en de overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- a. de gevraagde vergunning te verlenen aan Enexis Netbeheer B.V., Heierkerkweg 3, 5928RM te Venlo, voor het verwijderen en aanleggen van een laagspanningskabel en een mantelbuis in de kernzone van primaire waterkering dijktraject 56, nabij dijkpaal 56.051, nabij de Hengeland 1a te Afferden (gemeente Bergen), waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.81 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg;
- b. aan de vergunning voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 1.3 van de Omgevingswet en afdeling 1.2 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg genoemde doelstellingen;
- c. het volgende onderdeel van de aanvraag deel uit te laten maken van deze vergunning: Projecttekening Hengeland 1A Afferden, Uitbreiding LS net, tek.nr. M.18519 LS, d.d. 16/09/2024, WLDOC-1663486819-368296 (bijlage 3).
- d. het objectenhandboek Waterschap Limburg, versie december 2016 (bijlage 1) en het meetprotocol landmeetkundige werkzaamheden, versie september 2020 (bijlage 2) deel uit te laten maken van de vergunning.

4 Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,

w.g.

W.M.K. Peereboom
a.i. Clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

5 Locatie

De werkzaamheden worden verricht nabij Hengeland 1a te Afferden, ter plaatse van dijkspaal 56.051. In het RD-coördinatenstelsel bevindt de locatie van de uit te voeren activiteiten zicht op onderstaande coördinaten:



Waterkering dijktraject 56 ligt ter plaatse van de aangevraagde activiteiten in de gemeente Bergen en is als primaire waterkering opgenomen in de waterschapsverordening van Waterschap Limburg. Ter plaatse van de aangevraagde activiteiten bedraagt de kernzone 10 meter. De waterkering bestaat op de locatie van de aangevraagde werken uit een verholen waterkering, zie paragraaf 8.2 van deze vergunning.

6 Voorschriften

Voorschrift 1

Aanwezigheid vergunning

1. De vergunninghouder zorgt ervoor dat een (kopie) van deze vergunning op de werklocatie aanwezig is en tijdens een inspectie kan worden getoond aan het waterschap.

Voorschrift 2

Beheer en onderhoud

1. De vergunninghouder is verantwoordelijk voor het beheer en onderhoud aan de vergunde werken. De op grond van deze vergunning te realiseren en te behouden werken moeten doelmatig functioneren en in goede staat van onderhoud verkeren.
2. Het waterschap kan bij het onderhoud van de werken nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen direct worden opgevolgd.

Voorschrift 3

Contactpersoon

1. De vergunninghouder wijst één of meer personen aan die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezicht op de naleving van het bij deze vergunning bepaalde en met wie het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg (in spoedgevallen ook buiten kantooruren) overleg kan voeren.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen 14 dagen nadat deze vergunning in werking is getreden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg mede, naam, adres, telefoonnummer en emailadres van degene(n) die is/zijn aangewezen. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
3. De vergunninghouder meldt eventuele wijzigingen ten opzichte van het voorgaande binnen 14 dagen na de wijziging schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
4. In afwijking van het tweede lid van dit voorschrift hoeven geen contactpersonen te worden gemeld wanneer deze reeds bij eerdere vergunningverlening zijn gemeld en er geen wijzigingen zoals bedoeld in lid 3 van dit voorschrift zijn opgetreden.

Voorschrift 4

Startmelding en afmelding werkzaamheden

1. De vergunninghouder meldt de startdatum van de vergunde werkzaamheden ten minste 1 week voor aanvang van de werkzaamheden via handhaving@waterschaplimburg.nl aan het waterschap.

Voorschrift 5

Afwijken van de vermelde gegevens

De verleende vergunning geldt tevens voor wijziging(en) van de vergunde activiteiten en/of werken, mits:

1. De wijziging(en) niet leidt/leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor de belangen die door de vergunning worden beschermd.
2. De wijziging(en) 4 weken vooraf schriftelijk is/zijn gemeld aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg en het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk toestemming heeft verleend de wijziging(en) uit te mogen voeren.

Voorschrift 6

Revisietekening

1. Binnen vier weken na voltooiing van de werken moet een ingemeten revisietekening worden verstrekt aan het waterschap via handhaving@waterschaplimburg.nl. Op de revisietekening moet de ligging van de werken gedetailleerd en op schaal ingetekend zijn.
De revisietekening moet met RD-coördinaten worden aangeleverd als autocad of als shapefile. De revisietekening moet voldoen aan de eisen in het objectenhandboek Waterschap Limburg (bijlage 1) en het meetprotocol landmeetkundige werkzaamheden van het waterschap (bijlage 2).

Voorschrift 7

Calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden

1. Wanneer er als gevolg van de realisatie van vergunde werken nadelige effecten ontstaan voor de waterkering kan het waterschap besluiten tot stillegging van de activiteiten. Eventueel kan het waterschap, buiten de voorschriften, aanvullende eisen stellen om verdere nadelige effecten te voorkomen. De vergunninghouder zorgt ervoor dat deze aanvullende eisen direct worden opgevolgd.
2. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan gedurende de uitvoering van de werkzaamheden nadere aanwijzingen geven ter bescherming van de waterkering. De vergunninghouder zorgt ervoor dat deze aanwijzingen direct worden opgevolgd.
3. De vergunninghouder moet schade aan de waterkering en/of waterstaatkundige voorzieningen als gevolg van zijn handelen direct per e-mail (handhaving@waterschaplimburg.nl) melden aan het waterschap.
4. Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct melden (tijdens kantooruren via telefoonnummer 088 - 88 90 100 of via 'Meldpunt Water' 0800 - 0341 (24/7 bereikbaar). Zo spoedig mogelijk moet een schriftelijke bevestiging aan het waterschap worden gemaïld (handhaving@waterschaplimburg.nl) met de volgende gegevens:
 - de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan, en
 - eventueel vrijgekomen stoffen en hun eigenschappen, en
 - de getroffen maatregelen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken, en
 - andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen van het voorval te kunnen beoordelen.
5. Indien zich een calamiteit of bijzondere omstandigheid voordoet waardoor nadelige gevolgen zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft de vergunninghouder direct passende maatregelen om (verdere) nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.

Voorschrift 8

Beëindiging gebruik

1. Indien de werken waarvoor vergunning is verleend hun functie hebben verloren en niet meer worden gebruikt, stelt de vergunninghouder het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg daarvan zo spoedig mogelijk schriftelijk in kennis.
2. De vergunninghouder ruimt vervolgens de werken binnen een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te stellen termijn op, tenzij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk aangeeft dit niet nodig te achten.
3. De vergunninghouder brengt na het opruimen het oppervlaktewater ter plaatse in een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te bepalen toestand.

Voorschrift 9

Waterkeringen algemeen

1. Het gebruik van hulpconstructies en/of hulpwerken, voor zover die niet deel uitmaken van de vergunningaanvraag, moet tenminste 3 dagen van tevoren worden gemeld aan het

- waterschap via handhaving@waterschaplimburg.nl. De gemelde hulpconstructies en/of hulpwerken mogen pas na schriftelijke goedkeuring van het waterschap worden toegepast.
2. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle afval en alle gebruikte en niet gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken.
 3. De werken moeten zodanig worden uitgevoerd dat de stabiliteit en het waterkerend vermogen van de waterkering onaangetast blijven.
 4. Alle ontgravingen moeten tot een minimum beperkt blijven en direct na het gereedkomen van (delen van) de werken waarvoor de ontgraving nodig was, worden aangevuld, zie voorschrift 10.
 5. De uitvoering van onderhouds- of inspectiewerkzaamheden door het waterschap mag niet worden belemmerd.
 6. De vergunninghouder moet bij graafwerkzaamheden in de kernzone van de waterkering de afzonderlijke grondlagen gescheiden ontgraven en gescheiden in depot zetten.
 7. Tijdens de werkzaamheden moet eventueel verkeer over de weg op de waterkering zodanig plaatsvinden, dat beschadiging van bermen en taluds wordt voorkomen.
 8. Er mogen, behalve de aan te brengen vergunde werken, geen holle ruimten ontstaan / worden aangelegd in de zonerings van de waterkering.
 9. Bij een weersverwachting van langdurige vorst of langdurige regen, mogen geen werkzaamheden plaatsvinden in/bij waterkeringen.
 10. Alle nazakkingen of zettingen die binnen 1 jaar na gereedmelding van de werkzaamheden door het werk (zijn) ontstaan, moeten op aanwijzing van waterschap worden hersteld.
 11. Het is niet toegestaan te bemalen binnen de kernzone en beschermingszone van de waterkering.
 12. Op de waterkering mag geen (bouw) materiaal en/of grond worden opgeslagen.
 13. Niet bodemeigen materialen zoals stronken, hout of puin mogen niet worden teruggebracht in de kernzone en de beschermingszone van de waterkering.

Voorschrift 10

Herstel van ontgravingen

1. Alle ontgravingen moeten direct na het gereedkomen van (delen van) de werken waarvoor de ontgraving nodig was, worden aangevuld.
2. De grondaanvulling moet worden uitgevoerd met de uitgekomen grond of anders met grond met dezelfde eigenschappen.
3. De grondaanvulling moet in lagen van maximaal 0,30 meter worden aangebracht.
4. Elke laag grond moet afzonderlijk worden verdicht met oorspronkelijke materiaal; er mag geen puin etc. worden teruggebracht.
5. De uitkomende grond moet zodanig worden teruggebracht dat de oorspronkelijke laagvolgorde is hersteld.

Voorschrift 11

Herstel van erosiebestendige grasbekleding

1. De bestaande erosiebestendige grasbekleding van de waterkering moet na de werkzaamheden volledig worden hersteld, goed aansluitend op de bestaande grasbekleding of verharding.
2. Opgenomen gesloten graszoden moeten na uitvoering van de werken worden teruggelegd zodat er weer een egale aaneengesloten grasbekleding op de waterkering ontstaat.

3. Bij het ontbreken van gesloten graszoden moet de waterkering zaaiklaar worden gemaakt en worden ingezaaid met een dijken-graszaadmengsel (D2-mengsel, inzaaidichtheid ca. 60 kg per hectare), zodat een erosiebestendige grasmat ontstaat.
4. Indien de ingezaaide grasbekleding zich binnen het eerste jaar na aanleg niet goed ontwikkelt, moet deze op aanwijzing van het waterschap opnieuw worden ingezaaid.

Voorschrift 12

Afdichten mantelbuis

1. De mantelbuis die middels een boomboring wordt aangebracht, moet na het inbrengen van de LS-kabel waterdicht worden afgedicht met Stopaq of gelijkwaardig.

Voorschrift 13

Verwijderen van bestaande werken

1. Er mogen geen beschadigingen ontstaan aan overige werken zoals kabels en leidingen.
2. Bij eventuele beschadiging moeten direct passende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat verdergaande negatieve gevolgen ontstaan.
3. De ontgraving of sleuf:
 - mag niet dieper en breder worden dan strikt noodzakelijk;
 - moet direct na het verwijderen van de werken worden aangevuld, zie ook voorschrift 10.

7 Aanvraag

7.1 Samenvatting aanvraag

Enexis Netbeheer B.V. is voornemens om het laagspanningsnet ter plaatse van Hengeland te Afferden te wijzigen. Vanuit het achterland wordt een LS-kabel aangelegd tot het adres Hengeland 1a; dit gebeurt in de buitenbeschermingszone, de beschermingszone, het profiel van vrije ruimte en de kernzone van de waterkering. De kabel in de kernzone wordt grotendeels middels open ontgraving aangelegd; er vindt één kleinschalige boomboring plaats waarbij een mantelbuis van 3 meter lengte wordt toegepast. In de kernzone wordt tevens een klein deel van het bestaande LS-tracé verwijderd.

7.2 Vergunningplichtige handelingen

Op grond van artikel 5.1 en 5.3 van de Omgevingswet is een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit van het dagelijks bestuur vereist voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem.

Ingevolge Waterschapsverordening Waterschap Limburg is in dit geval vergunning vereist voor de volgende activiteit:

het aanleggen van een kabel in de kernzone van de waterkering (artikel 3.81 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg).

7.3 Meldingsplichtige handelingen

Op de aangevraagde activiteiten zijn meerdere uitvoeringsregels van toepassing; er gelden algemene regels (meldingsplicht en/of informatieplicht), vergunningplicht en zorgplicht. In de

Waterschapsverordening Waterschap Limburg, specifiek in artikel 1.15 bepaalt dat wanneer één onderdeel van een (samengestelde) handeling vergunningplichtig is, alle activiteiten in één vergunningaanvraag kunnen worden gecombineerd. In dit geval heeft de aanvrager de aangevraagde activiteiten en werken als één geheel ingediend. Onderhavige vergunning behandelt tevens de hieronder genoemde meldingsplichtige handeling.

Het aanleggen van een laagspanningskabel in het profiel van vrije ruimte van een waterkering betreft op grond van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg een meldingsplichtige handeling. Deze activiteit valt onder de algemene regel 'Kabels' zoals opgenomen in paragraaf 3.1.19 (Kabels) van de Waterschapsverordening.

Het deel van de vergunningaanvraag dat verband houdt met deze activiteit is daarom beschouwd als melding op grond van deze algemene regel. De voorschriften uit deze algemene regel zijn, voor zover van toepassing, overgenomen in hoofdstuk 5 van deze vergunning.

NB: Het aanleggen van een kabel in de buitenbeschermingszone van een waterkering is niet vergunning- of meldingsplichtig.

7.4 Zorgplicht

Algemene zorgplicht

Op grond van artikel 1.12 van Waterschapsverordening Waterschap Limburg geldt er de algemene zorgplicht voor uit te voeren handelingen in het watersysteem, de bijbehorende beschermingszones, meanderzone en inundatiegebieden, als ook in het door het dagelijks bestuur aan te wijzen profiel van vrije ruimte. Deze zorgplicht geldt voor alle vergunde handelingen op basis van deze vergunning maar ook voor andere handelingen in het watersysteem en de eerder genoemde zones en gebieden. Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan deze algemene zorgplicht wordt voldaan.

Specifieke zorgplicht

Op het aanleggen van een kabel de zoneringen van een primaire waterkering is eveneens de specifieke zorgplicht van toepassing.

Op grond van paragraaf 3.1.19 (Kabels) houdt de specifieke zorgplicht in elk geval in dat het leggen van een kabel plaatsvindt op een manier waarop en in een periode waarin het functioneren van de waterkering zo min mogelijk wordt geschaad. Het is aan de vergunninghouder om al datgene te doen of na te laten waardoor aan de specifieke zorgplicht wordt voldaan.

8 Toetsing aanvraag

8.1 Algemeen

De Omgevingswet omschrijft in artikel 1.3 het algemene toetsingskader voor de beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning:

- a. bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en
- b. doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.

De Waterschapsverordening Waterschap Limburg omschrijft in artikel 1.6 het toetsingskader voor een beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit:

- a. de waterstaatswerken in stand worden gehouden conform de legger;
- b. de mogelijkheid tot vervulling van maatschappelijke functies in stand moeten blijven;
- c. de veiligheid gewaarborgd moet blijven;
- d. schade aan waterstaatswerken moet worden voorkomen; en
- e. de taakuitoefening van het waterschap niet wordt belemmerd.

Artikel 1.9 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg omschrijft het specifieke toetsingskader voor waterkeringen voor de beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit:

- a. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor de dimensionering van de waterkering, zoals vastgelegd in de legger, waardoor de waterkering niet meer beantwoordt aan het doel waarvoor die is aangelegd, dan wel niet meer voldoet aan de daarvoor geldende normstelling, waardoor de veiligheid niet kan worden gewaarborgd;
- b. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor de goede werking van de waterkering, onder normale omstandigheden en onder piekbelasting;
- c. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor het kunnen uitvoeren van onderhoud door of namens het waterschap en de bereikbaarheid van de waterkering; en
- d. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor de waterkering in die zin dat toekomstige capaciteitsvergroting wordt belemmerd binnen de zone van het waterstaatswerk en de bijbehorende beschermingszones, als ook in het door het dagelijks bestuur voor waterkeringen aan te wijzen profiel van vrije ruimte.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.

Een vergunning wordt geweigerd indien de vergunningaanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievulling door waterstaatswerken waaronder waterkeringen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Omgevingswet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerprogramma's op grond van afdeling 3.2 van de Omgevingswet en in de beleids- en uitvoeringsregels van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

8.2 Overwegingen

Beleid

De vergunningaanvraag is getoetst aan:

- de Waterschapsverordening Waterschap Limburg; en
- het van toepassing zijnde beleid

De vergunningaanvraag is getoetst aan de algemene beoordelingsregels van artikel 1.16 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg.

Een aanvraag om een vergunning voor activiteiten in of nabij waterkeringen wordt getoetst aan de van toepassing zijnde uitvoeringsregels om te bepalen welke regels op die activiteit van toepassing zijn. Voor zover uit die toetsing voortvloeit dat voor die activiteit de vergunningplicht geldt, wordt vervolgens getoetst aan de betreffende beleidsregel(s) om na te gaan of een vergunning kan worden verleend en onder welke voorwaarden.

Toetsing waterkeringen

Een waterkering heeft de primaire functie om het achterland te beschermen tegen hoogwater. Bij het beoordelen van een vergunningaanvraag en het eventueel verlenen van een vergunning is het belangrijkste uitgangspunt dat de waterkerende functie, de stabiliteit en de kerende hoogte van de waterkering te allen tijde gewaarborgd blijven. Echter, bij de belangenafweging wordt niet alleen rekening gehouden met het veiligheidsniveau. De gevolgen van de aangevraagde werken en werkzaamheden op het onderhoud, beheer, et cetera van de waterkering worden eveneens afgewogen.

In het bijzonder is getoetst aan:

Uitvoeren van werkzaamheden in of nabij een verholen waterkering

Een verholen (of: verheelde) waterkering is niet opgebouwd zoals een reguliere waterkering. Een verholen dijk ontleent als grondlichaam zijn robuustheid aan de grootte (in dit geval de breedte) van het gehele grondlichaam in combinatie met de gekozen waakhogte. De voor een reguliere waterkering geldende constructie- en technische eisen zoals klei- en grondsoorten, ontgravingsprofiel, kleikisten en kwelschermen zijn niet van toepassing op een verholen dijk.

In de vergunning zijn voorschriften opgenomen ten aanzien van de (na graafwerkzaamheden) terug te brengen grond en de wijze van verdichting van deze grond in en nabij de waterkering. Gelet op de robuustheid van het ontwerp van de verholen dijk (de breedte van het grondlichaam en de omliggende grond) in combinatie met het relatief hoge achterland, zijn de beperkte negatieve effecten aanvaardbaar. Daarnaast waarborgen de in deze vergunning opgenomen voorschriften dat het waterkerend vermogen van de waterkering gegarandeerd blijft.

Nadelige effecten op de kerende hoogte van de waterkering

Waterkeringen zijn ontworpen en uitgevoerd op een bepaalde kerende hoogte die is vastgesteld op basis van de toegestane overstromingskans. Aangevraagde werken en werkzaamheden mogen niet leiden tot een afname van de bestaande kerende hoogte van de waterkering.

Ten behoeve van het realiseren van de aangevraagde werken worden geen graafwerkzaamheden uitgevoerd die de kerende hoogte (tijdelijk) verminderen. Geconcludeerd wordt dat de kerende hoogte van de waterkering niet wordt aangetast.

Nadelige effecten op de stabiliteit van de waterkering

In het algemeen geldt dat aangevraagde activiteiten geen nadelige invloed mogen hebben op de stabiliteit van de waterkeringen. Graafwerkzaamheden en ontgravingen in (de zoneringen van) waterkeringen kunnen de stabiliteit van de waterkering negatief beïnvloeden en moeten zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt. Daarnaast moet infiltratie van (overstromend) water of een verhoogde waterspanning in de ondergrond worden voorkomen.

Er wordt ten behoeve van de werken en werkzaamheden slechts oppervlakkig ontgraven. De aangevraagde werken worden aangelegd in en nabij een verholten waterkering. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen die onder meer borgen dat:

- de ontgravingen tot een minimum beperkt moeten blijven,
- de ontgravingen aangevuld moeten worden en adequaat moeten worden verdicht,
- er geen holle ruimten mogen worden aangelegd of ontstaan.

Geconcludeerd wordt dat de negatieve effecten van de (uitvoering van de) werkzaamheden op de stabiliteit en het kerende vermogen van de waterkering, met inachtneming van de voorschriften, aanvaardbaar zijn.

Risico op piping

Als gevolg van een groot waterstandsverschil kan er ongewenst water door een waterkering stromen. Indien dit als een gelijkmatige stroming plaatsvindt, is er sprake van kwel. Kwel is over het algemeen niet problematisch voor de constructie. Indien kwelwater ongewenst zand of ander materiaal meeneemt richting de binnendijkse zijde van een waterkering, is er sprake van piping.

In de vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat de mantelbuis van 3 meter lengte die wordt toegepast bij de boomboring na het inbrengen van de kabel adequaat wordt afgedicht. Dit in combinatie met de voorschriften ten behoeve van de verdichting van de teruggebrachte grond, zorgt ervoor dat de risico's op piping tot een minimum beperkt blijven.

Nadelige effecten op de erosiebestendigheid

Een goede gras- of steenbekleding voorkomt erosie van het dijklichaam. Een bekleding is alleen erosiebestendig met een ononderbroken bekleding of een goed doorwortelde en soortenrijke grasmat. Als algemeen uitgangspunt geldt dat beschadiging van de grasmat of steenbekleding voorkomen moet worden en dat in een stenen dijkbekleding geen werken of planten aanwezig mogen zijn die de geslotenheid van de bekleding verstoren.

Waterkering dijktraject 56 is op de locatie van de aangevraagde werken voorzien van een erosiebestendige grasmat. Deze wordt tijdelijk in geringe mate aangetast ten behoeve van de uitvoering van de aangevraagde werken. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat eventuele beschadigingen aan de resterende, aansluitende grasmat adequaat moeten worden hersteld.

Mogelijke hinder voor het efficiënt uitvoeren van onderhoud en inspectie

Het waterschap is verantwoordelijk voor het beheer van de waterkeringen. Onder beheer vallen alle noodzakelijke activiteiten ter waarborging van de functie van de waterkering. Dijkbeheer en -onderhoud moeten op een effectieve en efficiënte wijze worden uitgevoerd om de kwaliteit van de waterkering te waarborgen. Het uitgangspunt is dat het beheer en onderhoud aan de waterkering geen negatieve effecten mogen ondervinden als gevolg van (de uitvoering van) aangevraagde werken.

De vergunde werken worden onder maaiveld aangebracht. Geconcludeerd wordt dat het door het waterschap uit te voeren beheer en onderhoud geen belemmeringen ondervindt als gevolg van de (uitvoering van) de aangevraagde werken.

Uitbreidbaarheid van de waterkering / verwijderbaarheid van vergund object

Het is belangrijk om werken zodanig te situeren dat een eventuele dijkreconstructie zonder sloop of verplaatsing kan worden uitgevoerd. Het waterschap is terughoudend met het toestaan van werken binnen het profiel van vrije ruimte en de kernzone van de waterkering.

Vergunningaanvragen worden daarom getoetst op de verwijderbaarheid van de werken binnen deze zone.

De vergunde werken zijn relatief eenvoudig te verwijderen; geconcludeerd wordt dat de vergunde werken daarmee geen obstakel vormen voor de uitbreidbaarheid van de waterkering.

Periode van uitvoeren van activiteiten

Ter bescherming van waterkeringen is een gesloten periode vastgesteld van 15 oktober tot 15 maart. De kans op falen van de waterkering is statistisch gezien in deze periode het grootst vanwege hogere waterafvoeren en sterke wind. Activiteiten in, op of nabij waterkeringen mogen gedurende deze periode in beginsel niet worden uitgevoerd; aangevraagde activiteiten worden daarom getoetst op de risico's in relatie tot de gesloten periode.

Vanwege de oppervlakkige graafwerkzaamheden en de beperkte schaalgrootte van de werkzaamheden mogen de werkzaamheden jaarrond worden uitgevoerd. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat de vergunninghouder bij een hoogwatersituatie op aanzegging van het waterschap onmiddellijk de werkzaamheden stil moet leggen en de aanwijzingen van het waterschap moet opvolgen.

Staat van onderhoud van de vergunde werken

Objecten in de (zonerings) van een waterkering kunnen, indien deze niet meer worden onderhouden en in slechte staat van onderhoud verkeren, mogelijk leiden tot kwel, piping of erosie. Dat is ongewenst aangezien dit de stabiliteit en kerende hoogte van de waterkering kan ondermijnen. Vergunde werken moeten daarom altijd in goede staat van onderhoud verkeren.

De vergunninghouder is verantwoordelijk voor de uitvoering van het onderhoud aan de vergunde werken. Ten aanzien van de staat van onderhoud van de werken zijn in de vergunningvoorschriften eisen gesteld.

Buitengebruikstelling van de vergunde werken

Indien vergunde werken hun functie hebben verloren en achterblijven binnen (de zonerings) van de waterkering, kunnen nadelige effecten ontstaan op de stabiliteit, de kerende hoogte en het uit te voeren onderhoud aan de waterkering.

In de vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat de vergunninghouder, indien de vergunde werken hun functie hebben verloren, het waterschap daarvan zo spoedig mogelijk op de hoogte brengt

8.3 Conclusie toetsing

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Omgevingswet en de Waterschapsverordening Waterschap Limburg worden beschermd.

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

9 Procedure en rechtsbescherming

9.1 Procedure

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 7 november 2024 de aanvraag ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2024-Z11951.

De voorbereiding van deze vergunning op grond van de Omgevingswet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Awb plaatsgevonden.

9.2 Rechtsbescherming

Bezwaar

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van de vergunning middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Deze vergunning treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaarprocedure tevens een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ te Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het

treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar vergunningen@waterschaplimburg.nl.

10 Mededelingen

Voorkomen van schade

De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van deze vergunning.

Waterstaatkundig belang

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 5.39 en artikel 5.40 van de Omgevingswet. Indien dit tot gevolg heeft dat de vergunninghouder daardoor het aanwezige werk moet aanpassen of verwijderen, zal de vergunninghouder dit moeten doen. Hierbij bestaat een recht op schadevergoeding, voor zover deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, zoals bedoeld in artikel 13.3 van de Omgevingswet.

Overige beperkingen

Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdienstbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

Adreswijziging en rechtsopvolging

1. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
2. Een vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolger van de vergunninghouder. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen 4 weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

Afschrift

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan gemeente Bergen, Postbus 140, 5854 ZJ te Bergen (L).

11 Bijlagen

Bijlagen behorende bij vergunning met zaaknummer 2024-Z11951:

1. Objectenhandboek Waterschap Limburg, versie december 2016;
2. Meetprotocol landmeetkundige werkzaamheden, versie september 2020;
3. Projecttekening Hengeland 1A Afferden, Uitbreiding LS net, tek.nr. M.18519 LS, d.d. 16/09/2024, WLD0C-1663486819-368296.