

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING FLORA EN FAUNA-ACTIVITEIT**VERZONDEN 08 NOV. 2024**

DSO-nummer : 20240716 01252
Zaaknummer : OMG-035668/DMS471809
Betreft : Omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit
Locatie : Ruijtersstraat 1, 2, 4, 5, 6, 9, 10, 12, 14, 17, 24, 25, 26, 34, 35, 36,
38, 40 en 42 te Ursem, gemeente Koggenland
Vergunninghouder : Gemeente Koggenland

Samenvatting

Op 16 juli 2024 heeft Gemeente Koggenland een aanvraag ingediend voor een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit. De aanvraag heeft betrekking op activiteiten op de locatie Ruijtersstraat te Ursem. Het gaat hierbij om renovatie- en verduurzamingswerkzaamheden.

Wij besluiten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen voor de volgende schadelijke handelingen en soorten:

- het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten en rustplaatsen of het opzettelijk wegnemen van nesten van de gierzwaluw;
- het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis;
- het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis.

Er zijn voorschriften aan dit besluit verbonden waaraan u zich moet houden. De voorschriften richten zich op het uitvoeren van de werkzaamheden buiten de periode waarin de gierzwaluw in Nederland aanwezig is en op het moment en de methode van het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis. Daarnaast richten de voorschriften zich op het realiseren van tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis in (de nabij omgeving van) het plangebied.

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag
- B. Besluit
- C. Voorschriften
- D. Onderbouwing van het besluit
- E. Wettelijk kader
- F. Overige wet- en regelgeving
- G. Procedure
- H. Kennisgeving
- I. Legesheffing

A. Onderwerp aanvraag

Wij hebben een procedure gestart voor het initiatief 'Complex 1-5 Ruijtersstraat te Ursem' op Ruijtersstraat te Ursem. Dit naar aanleiding van een aanvraag omgevingsvergunning. Het betreft een flora- en fauna-activiteit.

Gemeente Koggenland is voornemens renovatie- en verduurzamingswerkzaamheden uit te voeren aan woningen aan de Ruijtersstraat te Ursem. De werkzaamheden bestaan onder andere uit isoleren, glas vervangen, schilderwerk, voeg- en metselwerkherstel en het aanbrengen van mechanische ventilatie.

Binnen het plangebied zijn één gierzwaluwnest, één zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis en vier paarverblijfplaatsen van de ruige dwergvleermuis aangetroffen. Het gierzwaluwnest zal na de werkzaamheden weer beschikbaar zijn, de verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis zullen verloren gaan.

B. Besluit

Op grond van artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit besluiten wij aan Gemeente Koggenland een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit als genoemd in artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Omgevingswet te verlenen ten behoeve van 'Complex 1-5 Ruijtersstraat te Ursem' op Ruijtersstraat te Ursem.

Het gaat hierbij om een omgevingsvergunning voor de volgende schadelijke handelingen en soorten:

- artikel 11.37, eerste lid, onder b van het Bal, voor het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten en rustplaatsen of het opzettelijk wegnemen van nesten van de gierzwaluw;
- artikel 11.46, eerste lid, onder b van het Bal, voor het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis;
- artikel 11.46, eerste lid, onder d van het Bal, voor het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis.

Wij besluiten geén omgevingsvergunning te verlenen voor volgende schadelijke handelingen en soorten:

- artikel 11.37, eerste lid, onder b van het Bal, voor het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van eieren van de gierzwaluw.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de betreffende activiteiten zijn er geen redenen om deze beschikking te weigeren.

Geldigheid besluit

Deze beschikking is geldig vanaf dag na de datum van verzending tot en met 15 maart 2026.

Stukken opnemen

De volgende stukken uit de aanvraag maken deel uit van de beschikking:

- Bijlage 1: Weergave plangebied en huidige verblijfplaatsen;
- Bijlage 2: Locaties tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen;
- Bijlage 3: Locaties permanente alternatieve verblijfplaatsen.

C. Voorschriften

Op grond van artikel 5.34, eerste lid, in samenhang gelezen met artikel 5.18, eerste lid, van de Omgevingswet verbinden wij de navolgende voorschriften en beperkingen aan dit besluit.

Algemene voorschriften

1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de hierboven genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze omgevingsvergunning zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan alle handelingen die het projectgebied aantasten inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De vergunninghouder dient onverwijld contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de vergunninghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.

7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde omgevingsvergunning mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige¹ op het gebied van de soorten waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend.
9. De vergunninghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de omgevingsvergunning genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

10. De vergunninghouder dient minimaal vijf werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN). Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

Specifieke voorschriften

11. De werkzaamheden, met uitzondering van het ongeschikt maken van de oorspronkelijke verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis, dienen uitgevoerd te worden wanneer de gierwaluw niet aanwezig is in Nederland. Dit is de periode van 15 september tot 1 april. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige.
12. De oorspronkelijke verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit, dienen minimaal zeven dagen voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden door middel van het plaatsen van exclusion flaps over invliegopeningen en overige openingen dicht te zetten met rondschuim of weringsborstels. Indien gebruik gemaakt wordt van rondschuim of weringsborstels, dient er minimaal om de twee meter een exclusion flap geplaatst te worden om te verzekeren dat vleermuizen niet opgesloten worden in de achterliggende ruimtes. Het ongeschikt maken dient in aanwezigheid van een ecologisch deskundige plaats te vinden. Bij het ongeschikt maken dient voorkomen te worden dat de aangetroffen soorten zich elders in de planlocatie vestigen.
13. Het ongeschikt maken van de oorspronkelijke verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit, dient plaats te vinden **buiten** de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis voor de functie van de verblijfplaats, zijnde de
 - winterrustperiode: 1 november tot 1 april;
 - paarperiode: 15 augustus tot 15 oktober.
 Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige.
14. Na het ongeschikt maken, maar vóór de uitvoering van andere werkzaamheden, dient het plangebied gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van vleermuizen. De controlerende dient plaats te vinden door een ecologisch deskundige met behulp van een batdetector.
15. De controlerende dient plaats te vinden binnen het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis, welke globaal loopt van april tot en met oktober. Afhankelijk van de temperatuur en de periode dient de controlerende in de ochtend of in de avond te worden uitgevoerd, zoals hieronder aangegeven:
 - In de kraamperiode: ochtend
 - Buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur <10° Celsius: avond
 - Buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur >10° Celsius: ochtend of avond
 De kraamperiode loopt globaal van 15 mei tot en met 15 juli. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van het moment van de controlerende dient door een ecologisch deskundige te worden bepaald.

¹ <https://www.rvo.nl/onderwerpen/buiten-werken/ecologisch-deskundige>

16. Maximaal twee dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de maatregelen welke genomen zijn ten behoeve van het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen zoals genoemd in voorschrift 12, gecontroleerd te worden door een ecologisch deskundige. Indien de maatregelen niet meer functioneel zijn, kan de aanwezigheid van vleermuizen niet worden uitgesloten. Er dienen dan extra maatregelen genomen te worden om het gebouw ongeschikt te maken en de controleronde in het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis dient te worden herhaald. De overige werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controleronde blijkt dat er geen soorten meer aanwezig zijn.
17. Van de controleronde(s) dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
 - Datum, tijdstip en locatie van controlerondes;
 - Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - Namen van de betrokken ecologisch deskundigen;
 - Klimatologische omstandigheden.De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
18. De begin juni 2024 gerealiseerde tijdelijke verblijfplaatsen, in de vorm van twintig vleermuiskasten aan bebouwing en bomen nabij het plangebied, dienen gerealiseerd te zijn op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit.
19. De tijdelijke verblijfplaatsen dienen jaarlijks door een ecologisch deskundige gecontroleerd te worden. Indien er gebreken zijn, dienen de kasten direct onderhouden of vervangen te worden. Hierbij dient voorkomen te worden dat soorten worden verwond of verstoord.
20. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen minimaal één actief seizoen na afronding van de werkzaamheden te blijven hangen.
21. Voorafgaande aan het verwijderen van de tijdelijke verblijfplaatsen dient een ecologisch deskundige te controleren of de verblijfplaatsen verlaten zijn. Indien de verblijfplaatsen in gebruik zijn, dienen deze te blijven hangen totdat deze zelfstandig zijn verlaten.
22. Op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit dienen permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis gerealiseerd te worden bestaande uit twintig inbouwkasten.
23. De oorspronkelijke nestlocatie van de gierzwaluw dient voor de terugkomst van de gierzwaluw in Nederland (1 april) weer vergelijkbaar beschikbaar te zijn.
24. De tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen dienen te voldoen aan de vereisten zoals gesteld in de Kennisdocumenten: Gewone dwergvleermuis *Pipistrellus pipistrellus* Versie 2.0, april 2024² en Ruige dwergvleermuis *Pipistrellus nathusii* Versie 2.0, september 2024³ van BIJ12. Zodoende dienen de tijdelijke verblijfplaatsen in ieder geval op drie meter hoogte, met een vrije aanvliegroute en vrije vliegruimte, vrij van predatoren, kunstlicht en verstoring gerealiseerd te worden.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode bestaat. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag en deze omgevingsvergunning uitvoert, u mogelijk in overtreding bent. Indien dit niet mogelijk is dient u het wijzigingsverzoek tijdig met de voorgestelde wijziging ter goedkeuring voor te leggen voordat u de wijziging kunt uitvoeren. Wanneer u in overtreding bent kunnen wij door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Omgevingswet bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

² <https://www.bij12.nl/wp-content/uploads/2024/04/Kennisdocument-Gewone-dwergvleermuis-versie-2.0.pdf>

³ <https://www.bij12.nl/wp-content/uploads/2024/09/Kennisdocument-ruige-dwergvleermuis-versie-2.0.pdf>

D. Onderbouwing van het besluit

Het besluit en de verbonden voorschriften baseren wij op onderstaande, inhoudelijke onderbouwing. Bij deze onderbouwing zijn de algemene en specifieke beoordelingsregels zoals opgenomen in paragraaf 8.6.2 van het Besluit Kwaliteit Leefomgeving toegepast.

Bijgevoegde stukken

Bij beoordeling van de aanvraag zijn de volgende ingediende documenten gebruikt:

- Aanvraagformulier Omgevingsloket 20240716 01252 (ingediend op 16 juli 2024);
- "Complex 1 en 5 Ruijtersstraat te Ursem: Toetsing in het kader van de natuurwetgeving" d.d. 2 januari 2023;
- "Complex 1-5 Ruijterstraat te Ursem: Inventarisatie beschermde soorten in het kader van de natuurwetgeving" d.d. 10 oktober 2023;
- "Complex 1-5 Ruijtersstraat te Ursem Project specifieke informatie t.b.v. vergunningsaanvraag Ow" ontvangen op 16 juli 2024;
- "Onderhoud en verduurzaming Koggenland: Toelichting aanvraag vergunningen ingevolge de Omgevingswet" d.d. 1 april 2024;
- "Beantwoording vragen OD" d.d. 11 oktober 2024;
- "Energietabels huurwoningen", zijnde een exceloverzicht met alle isolatiewaarden en energielabels van de betreffende huurwoningen, ontvangen op 11 oktober 2024.

Wij kunnen de aangevraagde omgevingsvergunning alleen verlenen als voldaan is aan elk van de volgende voorwaarden: er bestaat geen andere bevredigende oplossing, er is een geldig wettelijk belang en de activiteit doet geen afbreuk aan het streven de populaties van de betrokken soort in zijn natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van staat van instandhouding te laten voortbestaan en de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soorten. Hierna treft u de toetsing en conclusies op deze voorwaarden.

Andere bevredigende oplossing

De werkzaamheden betreffen renovatie- en verduurzamingswerkzaamheden aan woningen aan de Ruijtersstraat te Ursem en zijn daarmee locatiegebonden. Een alternatieve locatie is daarom volgens u niet van toepassing.

Het achterwege laten van de werkzaamheden is volgens u ook geen goed alternatief. Hiermee worden namelijk de milieugunstige effecten van de werkzaamheden namelijk niet behaald. Met oog op de landelijke en internationale klimaatdoelstelling is dit niet wenselijk. Daarnaast worden de voordelen voor de gezondheid van de bewoners niet behaald. Het goed onderhouden en isoleren van woningen zorgt namelijk voor een beter binnenklimaat, zoals bijvoorbeeld het voorkomen van vocht en tocht en de vorming van schimmel, wat nadelige effecten heeft op de gezondheid van de bewoners. Het niet uitvoeren van de werkzaamheden is daarom volgens u geen optie.

Een betere alternatieve planning voor de uitvoering van de werkzaamheden is volgens u ook niet mogelijk. De werkzaamheden worden uitgevoerd in de periode waarin de gierzwaluw niet aanwezig is in Nederland, waardoor de effecten op deze soort geminimaliseerd worden. De verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis worden buiten de kwetsbare periodes van deze soorten ongeschikt gemaakt. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen zijn begin juni 2024 gerealiseerd, waardoor er voldoende tijd is geweest om aan de alternatieve verblijfplaatsen te wennen. Een betere alternatieve planning met minder negatieve effecten op de aanwezige beschermde soorten is daarom volgens u niet mogelijk.

Met bovenstaande heeft u aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden waarbij er een minder negatief effect op de beschermde soorten optreedt en de doelstellingen van de ruimtelijke ingreep toch worden bereikt. De alternatievenafweging is voldoende onderbouwd. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een omgevingsvergunning in het kader van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

Wettelijk belang

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd op grond van het volgende in de wet genoemde belangen:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid (vogels);
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten (habitatsoorten).

Het belangrijkste doel van de werkzaamheden is het verduurzamen van de woningen in het plangebied. Op dit moment hebben de meeste woningen in het plangebied energielabel D, E en F. Hierdoor is sprake van veel energieverlies. Dit leidt tot extra verbranding van fossiele brandstoffen, en daarmee uitstoot van CO₂, voor de verwarming van de woningen. Het beoogde energielabel na de werkzaamheden is B, waardoor de energiebehoefte van de woningen lager zal zijn. De werkzaamheden zullen daarmee leiden tot milieugunstige effecten.

Daarnaast zullen de werkzaamheden zorgen voor een beter binnenklimaat in de woningen. Verbetering van het binnenmilieu van woningen is een van de speerpunten van de 'Nationale Aanpak Milieu en Gezondheid'⁴ van de rijksoverheid. Slechte isolatie en achterstallig onderhoud kunnen namelijk zorgen voor vocht en tocht in de woningen, met als gevolg schimmelvorming. Vocht en schimmels hebben negatieve gevolgen voor de gezondheid van bewoners en kunnen met name leiden tot luchtwegproblemen zoals hoesten en piepen en het vergroten van symptomen van astma en allergieën. Met de werkzaamheden wordt vocht en schimmelvorming voorkomen, wat in het belang van de volksgezondheid is.

Een belangrijk neven doel van de werkzaamheden is het drukken van de energielasten van bewoners. Door hoge energieprijzen is het voor bewoners vaak steeds lastiger rondkomen. Door de energiebehoefte van de woningen te verlagen zullen de maandelijkse lasten van de bewoners verlaagd worden, wat de financiële druk zal verlagen.

Hiermee heeft u aangetoond dat de ruimtelijke ingreep nodig is vanwege wettelijk erkende belangen. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een omgevingsvergunning in het kader van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

Staat van instandhouding

Gierzwaluw

De landelijke staat van instandhouding van de gierzwaluw als broedvogel is door Sovon als gunstig beoordeeld, waarbij de verspreiding, het leefgebied en de toekomst als gunstig zijn beoordeeld⁵. Landelijk is zowel in de periode 1990-2016 als 2007-2016 een matige afname in de trend van de gierzwaluw te zien⁶. Gedurende het nader onderzoek in de gemeente Koggenland (tien woningcomplexen) zijn in totaal zes nesten van de gierzwaluw aangetroffen. Dit betreffen alleen de nesten in de woningen waar werkzaamheden uitgevoerd zullen worden.

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is in Nederland en in de provincie Noord-Holland een algemeen voorkomende vleermuissoort. De soort wordt vrijwel overal aangetroffen en in de stedelijke omgeving is dit de meest algemene soort⁷. Over de periode van 2015 tot 2021 is er een matige toename in het populatieaantal⁸. In de Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019 is de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis als onbekend beoordeeld, met een onbekende trend. Het verspreidingsgebied is als gunstig beoordeeld, maar de populatie, het leefgebied en het toekomstperspectief als onbekend⁹. Op de Rode Lijst Zoogdieren 2020 is de gewone dwergvleermuis beoordeeld als thans niet bedreigd op basis van de Nederlandse criteria en als 'least concern' op basis van de IUCN criteria¹⁰.

Ruige dwergvleermuis

De ruige dwergvleermuis komt vrij algemeen voor in Nederland, met een zwaartepunt in het noordwesten van Nederland^{11,12}. De landelijke staat van instandhouding van de ruige dwergvleermuis is als ongunstig beoordeeld, waarbij de populatie als onbekend, het leefgebied en verspreidingsgebied als gunstig en toekomstperspectief als ongunstig zijn beoordeeld¹³. In de periode van 2015 tot 2021 vertoont de ruige dwergvleermuis een stabiele populatietrend¹⁴.

⁴ <https://www.rivm.nl/documenten/kamerbrief-nationale-aanpak-milieu-en-gezondheid-2008-2012>

⁵ <https://www.sovon.nl/nl/soort/7950>

⁶ Broedvogeltrends, Netwerk Ecologische Monitoring, Sovon. Provincies & CBS. Bron: <https://www.sovon.nl/indexen-en-aantallen>

⁷ <https://www.vleermuizenindestad.nl/node/27.html>

⁸ Trend van vleermuizen, 1986-2020, d.d. 25 oktober 2021, Compendium voor de Leefomgeving, www.clo.nl/indicatoren/nl1070-aantalsontwikkeling-van-vleermuizen

⁹ Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019, Wageningen Universiteit & Research

¹⁰ Basisrapport Rode Lijst Zoogdieren 2020 volgens de Nederlandse en IUCN-criteria, Zoogdierverseniging, d.d. 1 oktober 2020

¹¹ <https://www.vleermuizenindestad.nl/node/28.html>

¹² Van Norren, E., J. Dekker en H. Limpens (2020). Basisrapport Rode Lijst Zoogdieren 2020 volgens Nederlandse en IUCN-criteria. Rapport 2019.026, Zoogdierverseniging, Nijmegen

¹³ <https://nature-art17.eionet.europa.eu/article17/species/report/?period=5&group=Mammals&country=NL®ion=>

¹⁴ Trend van vleermuizen, 1986-2020, d.d. 25 oktober 2021, Compendium voor de Leefomgeving, www.clo.nl/indicatoren/nl1070-aantalsontwikkeling-van-vleermuizen

Binnen het plangebied zijn één gierzwaluwnest, één zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis en vier paarverblijfplaatsen van de ruige dwergvleermuis aangetroffen. Het gierzwaluw nest zal na de werkzaamheden weer beschikbaar zijn, de verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis zullen verloren gaan.

De werkzaamheden zullen uitgevoerd worden in de periode waarin de gierzwaluw niet aanwezig is in Nederland. De huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis zullen buiten de kwetsbare paarperiode en winterperiode ongeschikt gemaakt worden. Als tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen zijn begin juni 2024 twintig vleermuiskasten aan bebouwing en bomen nabij het plangebied gerealiseerd, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit. Als permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis worden twintig inbouwkasten gerealiseerd in de woningen van het plangebied, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit.

Door de voorgenoemde maatregelen wordt voorkomen dat het project een negatief effect heeft op de gierzwaluw, de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis.

Cumulatieve effecten

Bij de beoordeling van de activiteit nemen wij mee of de activiteit in combinatie met andere reeds vergunde nog niet gerealiseerde activiteiten negatief is voor de staat van instandhouding van de betreffende soort. In de omgeving zijn geen vergunde nog niet gerealiseerde projecten bekend.

De door u voorgestelde maatregelen zijn grotendeels voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Dit betreffen de voorschriften 16, 17, 18 en 21. Voorschrift 16 beschrijft een controle van de maatregelen welke genomen zijn om de woningen ongeschikt te maken voor vleermuizen voorafgaand aan de werkzaamheden, om te borgen dat de maatregelen nog functioneel zijn voor aanvang van de werkzaamheden. Voorschrift 17 beschrijft de verslagleggingen van de controlerondes welke uitgevoerd dienen te worden na het ongeschikt maken van de woningen, zodat ook later gecontroleerd kan worden of volgens de voorschriften gewerkt is. Voorschrift 19 beschrijft een jaarlijkse controle van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis, zodat deze functioneel blijven gedurende de werkzaamheden en het eerste actieve seizoen na de afronding van de werkzaamheden. Ten slotte beschrijft voorschrift 21 een controle van de tijdelijke verblijfplaatsen op de aanwezigheid van vleermuizen om te voorkomen dat vleermuizen gestoord of verwond worden bij het verwijderen van de kasten.

Wanneer de activiteit wordt uitgevoerd zoals hierboven beschreven en er wordt voldaan aan de onder C genoemde voorschriften, wordt voorkomen dat de activiteit leidt tot een verslechtering van de staat van instandhouding van de gierzwaluw en afbreuk doet aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Weigering vernielen, beschadigen of wegnemen van eieren

Op grond van artikel 11.37 eerste lid onder b van het Bal is het verboden eieren van de gierzwaluw te vernielen, beschadigen of wegnemen. Het vernielen, beschadigen of wegnemen van eieren kan worden voorkomen door zorgvuldig handelen volgens de door u voorgestelde maatregelen en de door ons opgelegde voorschriften.

Conclusie toetsing aan de omgevingsvergunningsvoorwaarden

U heeft voldaan aan alle drie de voorwaarden voor een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit. Daarom verlenen we u een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet.

E. Wettelijk kader

Wij hebben de aanvraag voor een activiteit als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Omgevingswet behandeld volgens Paragraaf 16.5.2 van de Omgevingswet en afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland zijn het bevoegd gezag ten aanzien van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord is gemandateerd om namens Gedeputeerde Staten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen.

Ontvankelijkheid aanvraag

De ontvankelijkheid van de aanvraag is getoetst aan de aanvraagvereisten (artikel 16.55 van de Omgevingswet en artikel 7.3 van de Omgevingsregeling). Daarnaast is de flora- en fauna-activiteit getoetst aan de vereisten in Afdeling 7.2.8a.2 e.v. van de Omgevingsregeling. De aanvraag voldoet aan de eisen en is ontvankelijk.

Flora- en fauna-activiteit

Soorten van de Vogelrichtlijn

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de vogelrichtlijnsoort de gierzwaluw. Vogelrichtlijnsoorten zijn soorten als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn, waardoor het verboden is deze soorten opzettelijk te doden of te vangen, de nesten, rustplaatsen en eieren opzettelijk te vernielen of te beschadigen, de nesten weg te nemen en de eieren te rapen of onder je te houden. Daarnaast is het verboden de vogels opzettelijk te storen, tenzij de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Nesten van de gierzwaluw vallen ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'nesten en rustplaatsen'. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaarrend beschermd.

Voor deze soorten is het op basis van artikel 8.74j, eerste lid van het Bkl het alleen mogelijk een omgevingsvergunning af te geven als er geen andere bevredigende oplossing dan het verrichten van de activiteit bestaat, de activiteit nodig is op grond van een in de wet genoemd belang en de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van deze soort.

Soorten van de Habitatrichtlijn

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de habitatrichtlijnsoorten de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis. Habitatrichtlijnsoorten zijn soorten die zijn opgenomen in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn. Daarnaast is de ruige dwergvleermuis opgenomen in bijlage II van het Verdrag van Bern. Voor deze diersoorten geldt dat het verboden is ze in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk te doden, vangen of verstoren en de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen.

Tot voortplantings- of rustplaatsen worden locaties gerekend waarin zich kraamkolonies, paarverblijven, overwinteringsplaatsen en zomerverblijven bevinden, afhankelijk van de soort. Essentiële migratieroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld hollen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau hieronder.

Voor deze soorten is het op basis van artikel 8.74k, eerste lid van het Bkl alleen mogelijk een omgevingsvergunning af te geven als er geen andere bevredigende oplossing voor het verrichten van de activiteit bestaat, de activiteit nodig is op grond van een in de wet genoemd belang en de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

F. Overige wet- en regelgeving

Een initiatiefnemer heeft de verantwoordelijkheid te voldoen aan de geldende voorschriften voor alle aangewezen activiteiten onder zijn beheer. Ook bestaat de ruimte om zelf te bepalen wanneer activiteiten worden aangevraagd. Hetgeen wat niet is aangevraagd kan niet (integraal) worden beoordeeld of onderdeel zijn van een omgevingsvergunning.

G. Procedure

Bij de totstandkoming van ons besluit is een reeks procedurele stappen gevolgd. De belangrijkste elementen in de procedure bij deze beschikking zijn:

Ontvangst

De aanvraag is ontvangen op 16 juli 2024. Per ommegaande is hiervan een ontvangstbevestiging verzonden. Ook is op 6 augustus 2024 een procedurebrief opgesteld en aan de initiatiefnemer gezonden.

Ontvankelijkheid, aanvullingen en opschorting

De ontvankelijkheid van de aanvraag is beoordeeld. Op 11 oktober 2024 heeft u ons op ons verzoek aanvullende informatie toegezonden.

H. Kennisgeving

Van dit besluit wordt kennis gegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl.

I. Legesheffing

Voor het in behandeling nemen van uw aanvraag brengen wij kosten in rekening. U ontvangt in een aparte brief een factuur met de betalingsgegevens. Op de factuur staat ook hoe u bezwaar kunt maken tegen de kosten.

Verloop termijn omgevingsvergunning

Indien blijkt dat de in de omgevingsvergunning gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop deze omgevingsvergunning betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vijf maanden voor het verstrijken van deze termijn een wijzigingsverzoek in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

Heeft u nog vragen

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord via 088 10 21 300. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde staten van Noord-Holland,
namens dezen,

Afdelingsmanager Regulering Leefomgeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

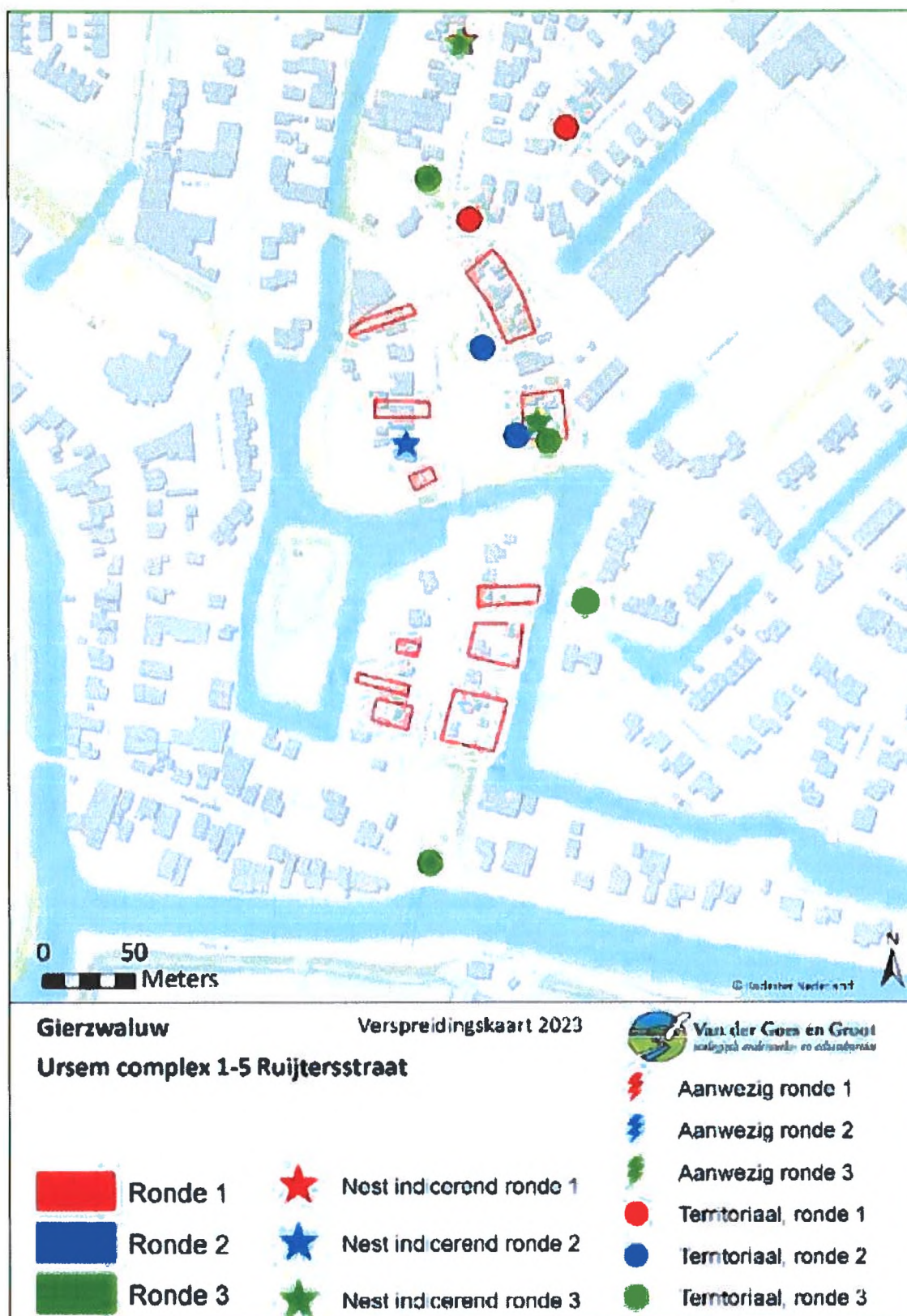
- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet.

Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

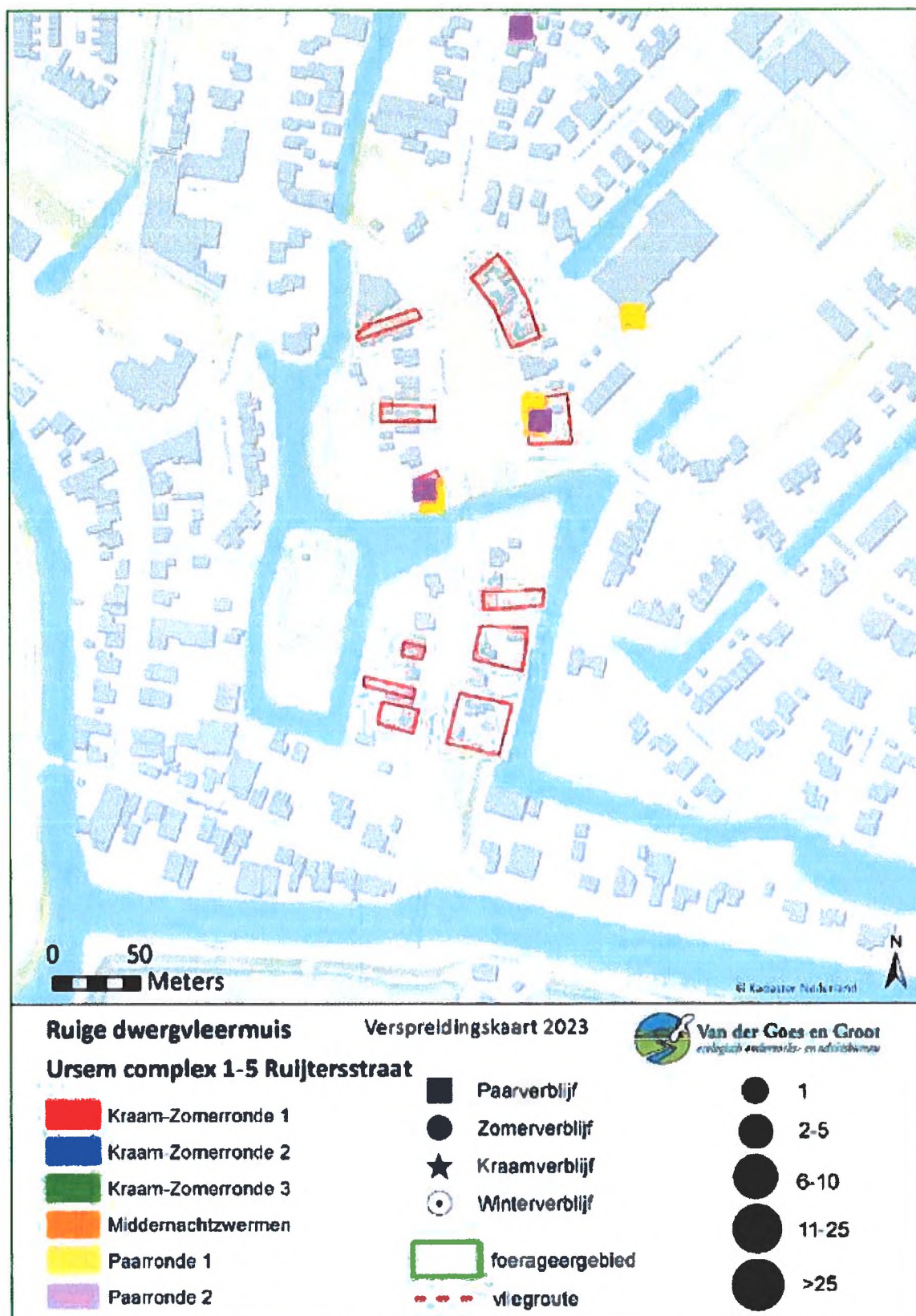
Bijlage 1: Weergave plangebied en huidige verblijfplaatsen



Figuur 1: Nestlocaties van de gierwaluw (sterren) in en rond het plangebied (rood omkaderd). Eén nestlocatie bevindt zich in het plangebied.

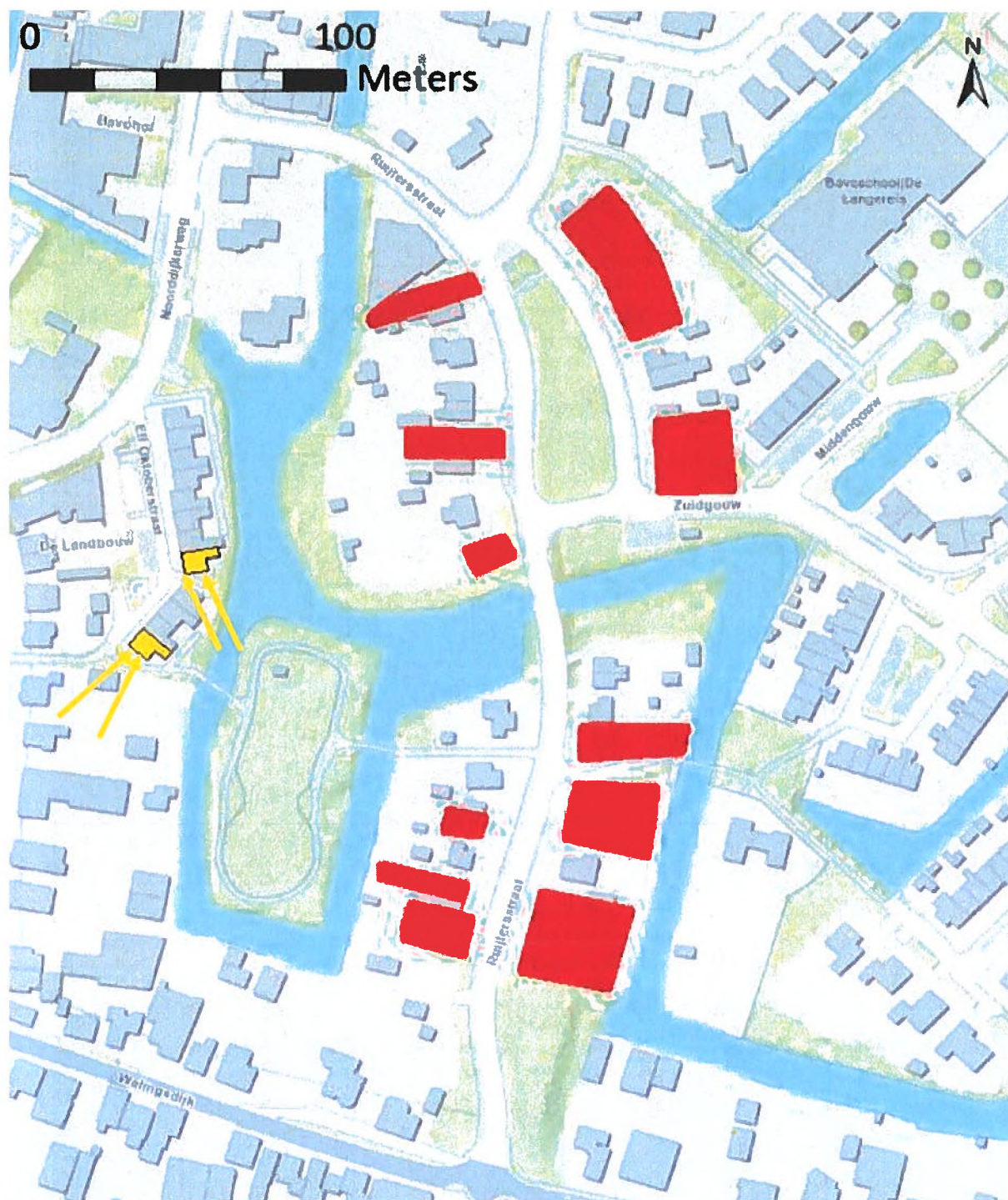


Figuur 2: Locaties van de verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis in en rond het plangebied (rood omkaderd). Eén zomerverblijfplaats bevindt zich binnen het plangebied.

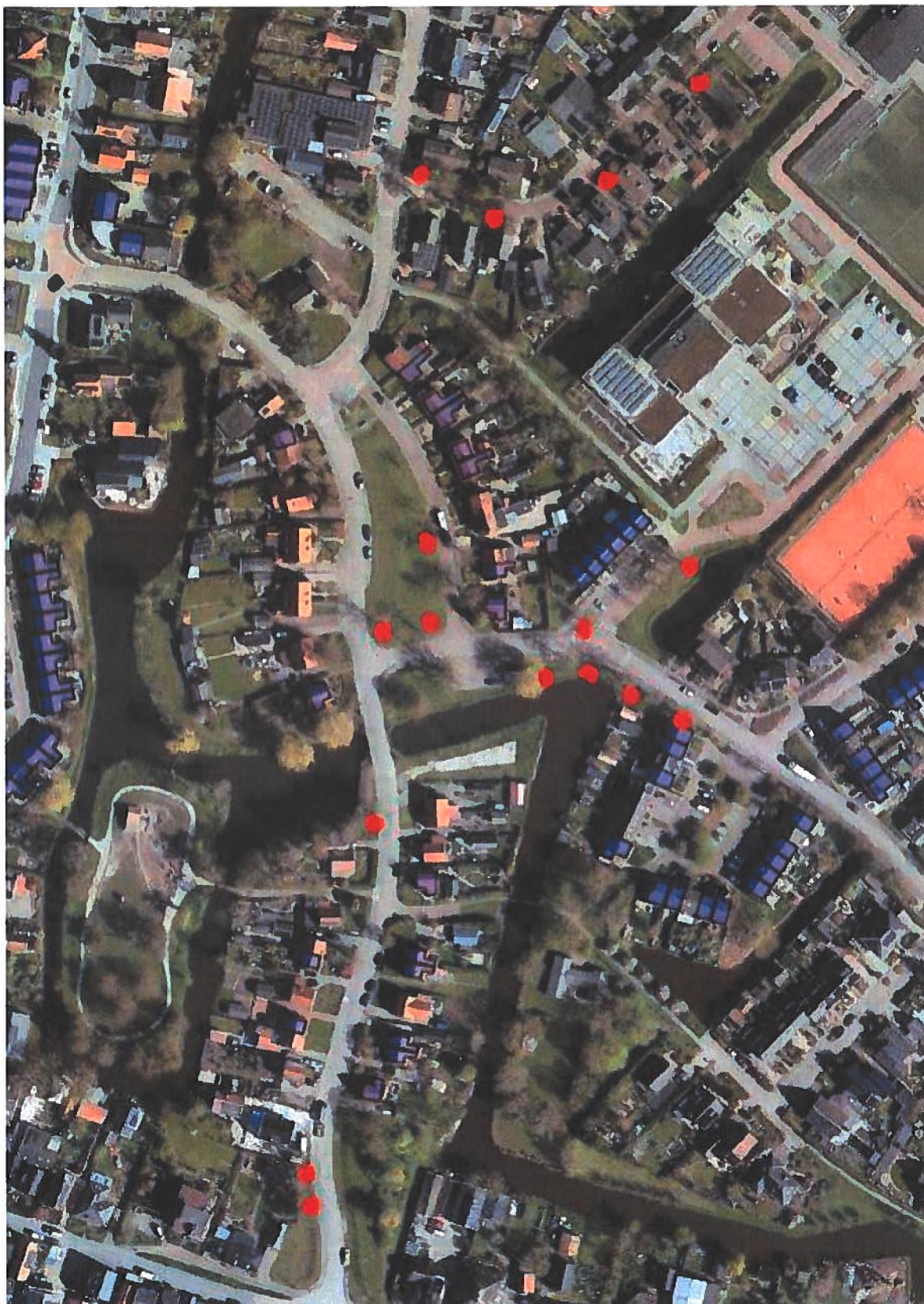


Figuur 3: Locaties van de verblijfplaatsen van de ruige dwergvleermuis in en rond het plangebied (rood omkaderd). Vier paarverblijfplaatsen bevinden zich binnen het plangebied.

Bijlage 2: Locaties tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen

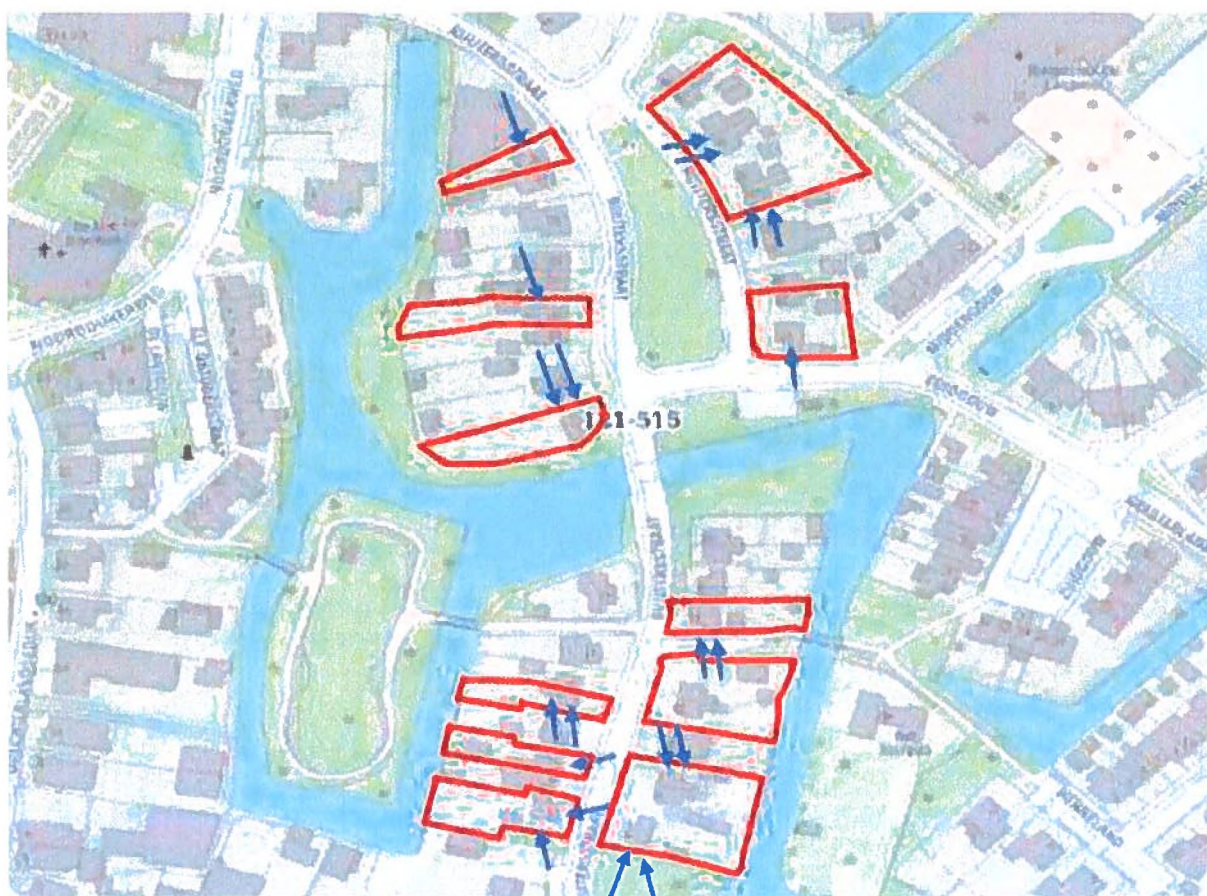


Figuur 1: Locaties tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis (gele pijlen) nabij het plangebied (rood gemarkeerd).



Figuur 2: Locaties van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor de ruige dwergvleermuis aan bomen (rode stippen).

Bijlage 3: Locaties permanente alternatieve verblijfplaatsen



Figuur 1: Locaties van de permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis (blauwe pijlen).

Noot

**In dit document zijn gedeeltes onleesbaar gemaakt
op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:**

- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (handschrift)