

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING FLORA EN FAUNA-ACTIVITEIT

DSO-nummer : 20240809 00462 000
Zaaknummer : OMG-037019/DMS475923
Betreft : Omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit
Locatie : Westzanerweg te Westzaan te gemeente Zaanstad
Vergunninghouder : Gemeente Zaanstad

VERZONDEN 14 NOV. 2024**Samenvatting**

Op 9 augustus 2024 heeft gemeente Zaanstad een aanvraag ingediend voor een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit. De aanvraag heeft betrekking op activiteiten op de locatie Westzanerweg te Westzaan in de gemeente Zaanstad. Het gaat hierbij om het verwijderen van vegetatie, voorbereidende grondwerkzaamheden, de realisatie van verharding en bebouwing.

Wij besluiten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen voor de volgende schadelijke handelingen en soorten:

- het opzettelijk beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de wezel (*Mustela nivalis*).

Er zijn voorschriften aan dit besluit verbonden waaraan u zich moet houden. De voorschriften richten zich op het ongeschikt maken van het plangebied buiten de kwetsbare periode van de wezel, voorafgaand aan de inrichtingswerkzaamheden om zo het doden van exemplaren te voorkomen.

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag
- B. Besluit
- C. Voorschriften
- D. Onderbouwing van het besluit
- E. Wettelijk kader
- F. Overige wet- en regelgeving
- G. Procedure
- H. Kennisgeving
- I. Legesheffing

A. Onderwerp aanvraag

Wij hebben een procedure gestart voor het initiatief 'ZAAN2024-1' aan de Westzanerweg te Westzaan in de gemeente Zaanstad. Dit naar aanleiding van een aanvraag omgevingsvergunning. Het betreft een flora- en fauna-activiteit.

B. Besluit

Op grond van artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit besluiten wij een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit als genoemd in artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Omgevingswet te verlenen ten behoeve van 'ZAAN2024-1' aan de Westzanerweg te Westzaan in de gemeente Zaanstad.

Het gaat hierbij om een omgevingsvergunning voor de volgende schadelijke handeling en soort:

- artikel 11.54, eerste lid, onder b van het Bal voor het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de wezel.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de betreffende activiteiten zijn er geen redenen om deze beschikking te weigeren.

Geldigheid besluit

Deze beschikking is geldig vanaf 1 januari 2025 tot en met 31 december 2030.

Stukken opnemen

De volgende stukken uit de aanvraag maken deel uit van de beschikking:

- Bijlage 1: Plangebied
- Bijlage 2: Locatie huidige functies wezel
- Bijlage 3: Tijdelijke en permanente alternatieve maatregelen ten behoeve van de wezel

C. Voorschriften

Op grond van artikel 5.34, eerste lid, in samenhang gelezen met artikel 5.18, eerste lid, van de Omgevingswet verbinden wij de navolgende voorschriften en beperkingen aan dit besluit.

Algemene voorschriften

1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de hierboven genoemde soort en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze omgevingsvergunning zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan alle handelingen die het projectgebied aantasten inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De vergunninghouder dient onverwijld contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de vergunninghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde omgevingsvergunning mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologische deskundige¹ op het gebied van de soorten waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend.
9. De vergunninghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de omgevingsvergunning genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

10. De vergunninghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

¹ <https://www.rvo.nl/onderwerpen/buiten-werken/ecologisch-deskundige>

Specifieke voorschriften

11. Het ongeschikt maken van het essentieel leefgebied van de wezel binnen het plangebied of delen van het plangebied waar gewerkt wordt dient minimaal één week voor aanvang van de werkzaamheden uitgevoerd te worden **buiten** de kwetsbare voortplantingsperiode van de wezel, welke globaal loopt van 15 maart tot 1 september. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze kwetsbare periode langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige.
12. Het ongeschikt maken van het plangebied of delen van het plangebied zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit dient te gebeuren door het verwijderen van opgaande begroeiing, het kort maaien van de vegetatie (max. 10 cm hoog), het kort houden van de vegetatie tijdens de werkzaamheden en het maaisel direct afvoeren. Het ongeschikt maken dient te gebeuren buiten perioden van vorst² of een sneeuwdeken en dient in aanwezigheid van een ecologisch deskundige plaats te vinden.
13. U dient boomstronken of stobben pas te verwijderen als deze gecontroleerd zijn op inkruip- of schuilmogelijkheden (holten, scheuren etc.) waar fauna zich kan ophouden. Bij het aantreffen van fauna dient gewacht te worden met het verwijderen van de boomstronk of stobbe totdat deze natuurvrij is gemaakt met inachtneming van de overige voorschriften.
14. Er dient gefaseerd ongeschikt gemaakt te worden, waarbij steeds één kant op gewerkt wordt richting geschikt habitat of een mogelijke vluchtroute wordt behouden. Indien een vluchtroute in stand gehouden wordt, dient deze minimaal 5 meter breed te zijn.
15. Het maaien dient te gebeuren met een messenmaaier. Maaien door te klepelen, chopperen of met behulp van maai/zuigcombinaties is niet toegestaan.
16. De vergunninghouder dient permanente alternatieve verblijfplaatsen, in de vorm van minimaal vier marterhopen te realiseren, bij voorkeur met variatie in opbouw (bijvoorbeeld steenhopen, takkenhopen en muizenruiter) en met het plaatsen van nestkasten onder de marterhoop, op locatie zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit. De marterhopen dienen minimaal drie maanden vóór de aanvang van de werkzaamheden, waaronder het ongeschikt maken, gerealiseerd te worden. De marterhopen dienen minimaal drie meter lang, 2 meter breed en 1 meter hoog te zijn.
17. De vergunninghouder dient de randen van het plangebied en het terrein binnen het plangebied geschikt te maken voor de wezel conform het inrichtingsplan zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit. Zodoende dient:
 - a. Lokaal inheems bloem- en kruidenrijk grasland met struweel en bomen te worden aangelegd.
 - b. Een olijfwilg-haag en tijdelijke takkenrillenrillen te worden aangelegd als verbindend element tussen het huidige leefgebied en het nieuwe leefgebied.
18. De aanplant, zoals genoemd in voorschrift 17, dient in een van de boomsoort afhankelijke ideale periode te gebeuren en in overleg met een ecologisch deskundige.
19. De vergunninghouder dient, op locaties zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit, een voor de wezel gunstig gefaseerd maai-beheer toe te passen door overgangszones te creëren en in de opvolgende maairondes een deel van het terrein te maaien waarbij overlap is met het in de eerste ronde gemaaide deel.
20. De permanente marterhopen en het permanent alternatief leefgebied dienen beiden direct volledig functioneel en effectief te zijn vóórdat het huidige leefgebied van de wezel ongeschikt wordt gemaakt. Een ecologische deskundige dient te beoordelen of de permanente alternatieve maatregelen functioneel en effectief zijn. Indien maatregelen nog niet functioneel en effectief blijken, dient de beoordeling herhaalt te worden tot aan gestelde voorwaarden wordt voldaan.
21. Van de beoordeling, genoemd in voorschrift 19, dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
 - Datum, tijdstip en locatie van controleronde(s);
 - Vegetatiedekking grondniveau;
 - Namen van de betrokken deskundigen;
 - Klimatologische omstandigheden.De rapportage maakt onderdeel uit van de vergunning en dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
22. De marterhopen en het alternatief leefgebied dienen na oplevering van het project permanent behouden en functioneel te blijven en opgenomen te worden in de jaarlijkse beheer- en onderhoudswerkzaamheden van de gemeente.

² Er is sprake van een vorstperiode als vijf dagen achtereenvolgend de gemiddelde temperatuur (gemeten over een etmaal) beneden het vriespunt ligt.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode bestaat. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag en omgevingsvergunning uitvoert, zonder daarvoor een omgevingsvergunning te hebben verkregen, u mogelijk in overtreding bent. Indien dit niet mogelijk is dient u het wijzigingsverzoek tijdig met de voorgestelde wijziging ter goedkeuring voor te leggen voordat u de wijziging kunt uitvoeren. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Omgevingswet bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

D. Onderbouwing van het besluit

Het besluit en de verbonden voorschriften baseren wij op onderstaande, inhoudelijke onderbouwing. Bij deze onderbouwing zijn de algemene en specifieke beoordelingsregels zoals opgenomen in paragraaf 8.6.2 van het Besluit Kwaliteit Leefomgeving toegepast.

Bijgevoegde stukken

Bij beoordeling van de aanvraag zijn de volgende ingediende documenten gebruikt:

- Aanvraagformulier (Kenmerk: 20240809 00462 000, d.d. 9 augustus 2023);
- Quicksan Hoogtij te Zaanstad, opgesteld door Habitus (d.d. 5 september 2023);
- Nader onderzoek (kleine) marterachtigen, opgesteld door Habitus (d.d. 2 februari 2024);
- Activiteitenplan Hoogtij te Zaanstad, opgesteld door Habitus (d.d. 8 mei 2024);

Wij kunnen de aangevraagde omgevingsvergunning alleen verlenen als voldaan is aan elk van de volgende voorwaarden: er bestaat geen andere bevredigende oplossing, er is een geldig wettelijk belang en de activiteit doet geen afbreuk aan het streven de populaties van de betrokken soort in zijn natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan. Hierna treft u de toetsing en conclusies op deze voorwaarden.

Andere bevredigende oplossing

HoogTij is ontwikkeld en in ontwikkeling als bedrijventerrein. Op HoogTij wordt daarom intensief gebruik van bedrijfsgrond nagestreefd. Een alternatieve locatie voor de plannen op de huidige grond is naar uw oordeel niet mogelijk, gezien andere percelen zijn uitgegeven of binnenkort als zodanig worden uitgegeven.

De opgestelde maatregelen houden rekening met een werkwijze die de aanwezige wezel(s) zo min mogelijk negatief beïnvloed. Zo wordt de vegetatie (op aangepast tempo) gemaaid van west naar oost, zodat de wezel de mogelijkheid heeft om via de nieuwe route naar het nieuwe leefgebied te verplaatsen en niet ingesloten raakt. Alternatieve methodes zouden leiden tot meer negatieve effecten van wezel, die daardoor niet zijn nieuwe leefgebied bereikt. De hiervoor genoemde werkwijze heeft als doel dat de wezel direct in geschikt leefgebied kan leven en jagen. Alternatieve werkwijzen zouden naar uw oordeel leiden tot meer negatieve effecten of mogelijk sterfte van wezel.

De door u voorgestelde planning zal leiden tot de minste negatieve effecten. Er wordt gewerkt binnen de minst kwetsbare periode. Er is geen andere periode in de jaarcyclus van wezel waarin de soort en de individuen minder kwetsbaar zijn. Een alternatieve planning is daarom naar uw oordeel niet mogelijk.

Hiermee heeft u aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden waarbij er een minder negatief effect op de beschermde soorten optreedt en de doelstellingen van de ruimtelijke ingreep toch worden bereikt.

De alternatievenafweging is voldoende onderbouwd. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een omgevingsvergunning in het kader van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

Wettelijk belang

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd op grond van het volgende in de wet genoemde belangen:

- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
- in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, daaronder begrepen het daarop volgende gebruik van het ingerichte of ontwikkelde gebied;
- in het algemeen belang.

Een deel van de Westzanerpolder heeft ten gevolge van politieke en bestuurlijke keuzes een bestemming als bedrijventerrein (HoogTij) gekregen. Het bestemmingsplan dateert van voor 2010 en sindsdien wordt HoogTij in fases en per kavel verder ontwikkeld tot een bedrijventerrein ten behoeve van het versterken van het vestigingsklimaat van bedrijven in Zaanstad, het bevorderen van economische activiteiten en het bieden van werkgelegenheid. Dit betreft een economisch belang voor de regio, maar is ook gunstig voor de bedrijven die reeds zijn gevestigd in het plangebied in kwestie binnen de regio rondom HoogTij. Bovenstaande onderbouwing heeft tevens betrekking op het belang 'ruimtelijke inrichting en ontwikkeling van het gebied'³.

De komst van bedrijven binnen HoogTij zorgt voor een verbetering van het vestigingsklimaat in de regio voor andere bedrijven, ontwikkelaars en organisaties en een bevordering van economische activiteiten. Dit brengt naar uw oordeel direct en indirect werkgelegenheid met zich mee voor de brede regio.

Gelet op het vorenstaande, brengen de voorgenomen werkzaamheden op meerdere vlakken positieve effecten voor de verdere ontwikkeling en groei van het gehele bedrijventerrein met zich mee, dat naar uw oordeel daarmee tevens het algemeen en openbaar belang wordt gediend.. De betekenis voor de regio en daarbuiten hebben betrekking op verschillende facetten van de samenleving als geheel.

Hiermee heeft u aangetoond dat de ruimtelijke ingreep nodig is vanwege wettelijk erkende belangen. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een omgevingsvergunning in het kader van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit

Staat van instandhouding

De wezel komt in heel Nederland voor, maar minder dan vroeger⁴. De trend in aantallen van de wezel in agrarisch gebied is onzeker⁵. De verspreiding van de wezel in Nederland is op landelijke schaal niet heel sterk gewijzigd tussen de periode 2000-2014 en 2015-2019, al lijkt de wezel wel iets minder voor te komen⁶. De staat van instandhouding is niet goed bekend. Dit komt doordat dit dier vooral 's nachts actief en erg schuw is, waardoor hij lastig te onderzoeken is. Daarnaast zoekt hij vooral beschutte plaatsen op, wat het onderzoek eveneens bemoeilijkt.. Toch kan aangenomen worden door het verlies van leefgebied in de vorm van kleinschalige cultuurlandschappen, verkeer- en kattenslachtoffers, het afnemen of ontbreken van muizenplagen en de gegevens van waarnemingen dat de staat van instandhouding ongunstig is⁷. Tijdens het nader onderzoek zijn vier waarnemingen gedaan van de wezel (driemaal op beeld en eenmaal prenten).

Een deel van het plangebied is beoordeeld als leefgebied voor de wezel. Het aangewezen leefgebied bestaat uit een met gras begroeid talud en begroeide zandhopen. Dit is het enige structurelement in het plangebied. Voor het overige deel bestaat het plangebied uit grasland, bebouwing en verharding. De wezel zoekt graag dekking en zal het liefst in de buurt van dekking zijn verblijfplaats hebben. Er is daarom rekening gehouden met een buffer van 20 meter om het structurelement heen.

Om compensatie te bieden voor het leefgebied dat verloren gaat met de ontwikkelingen, zullen verschillende maatregelen genomen worden. De compensatie die gecreëerd wordt, zijn (grotendeels) direct van definitieve aard. De compensatie zal worden aangebracht voorafgaand aan het ongeschikt maken van het huidige leefgebied.

³ Zie ook www.pmhoogtij.nl

⁴ <https://www.zoogdiervereniging.nl/de-wezel-mustela-nivalis>

⁵ Fauna van het agrarisch gebied, 1990-2016, Compendium voor de Leefomgeving, d.d. 1 juni 2018, bron:

<https://www.clo.nl/indicatoren/nl1580-trend-fauna-agrarisch>

⁶ <https://www.verspreidingsatlas.nl/8496151>

⁷ Verdwijnt de hermelijn uit Nederland? | De Zoogdiervereniging

Omdat de beplanting in het nieuwe leefgebied de tijd nodig heeft om te groeien tot de dekking op de grond voldoende is, wordt een gewenningstijd in acht genomen. Na de realisatie van de compensatiemaatregelen, zal het huidige leefgebied van wezel ongeschikt worden gemaakt, als uit de controle van een ecooloog blijkt dat het nieuwe leefgebied voldoet en dus meteen functioneel is. De geplande werkzaamheden, alsook het ongeschikt maken, worden uitgevoerd buiten de meest kwetsbare periode van de wezel en. De meest kwetsbare periode is de voortplantingsperiode. Deze periode loopt van 15 maart tot 1 september.

Het nieuwe leefgebied is qua oppervlakte vergelijkbaar met de oppervlakte van het huidige leefgebied (ongeveer 19000 m²). In aanbod van verblijfplaatsen, verbindingen en voedsel is het nieuwe leefgebied naar uw oordeel echter van grotere kwaliteit. Wij onderschrijven dat hierdoor sprake is van meer variatie aan ecologische waarden, die meer geschikt zijn voor de wezel. De compensatie is weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit.

De verantwoordelijkheid voor het onderhouden van de compensatie ligt bij de gemeente zelf. De gemeente neemt dit op in de jaarlijkse beheer- en onderhoudswerkzaamheden.

Door de voorgenoemde maatregelen wordt voorkomen dat het project een negatief effect heeft op de wezel.

Ter aanvulling van de door u voorgestelde maatregelen hebben wij extra voorschriften opgenomen. Dit betreffen voorschriften 11 t/m 22. In voorschriften 11 t/m 15 is opgenomen dat het ongeschikt maken van het plangebied buiten de kwetsbare periode van de wezel moet plaatsvinden en op welke wijze dit dient te gebeuren, voorafgaand aan de werkzaamheden, om zo het doden van exemplaren te voorkomen. In voorschriften 16 t/m 19 zijn de voorwaarden opgenomen waar de permanente alternatieven aan moeten voldoen. Voorschriften 20 en 21 richten zich op een controle waaruit blijkt of de genomen maatregelen effectief zijn. Voorschrift 22 is opgenomen om te waarborgen dat de alternatieve maatregelen permanent functioneel blijven.

Cumulatieve effecten

Bij de beoordeling van de activiteit nemen wij mee of de activiteit in combinatie met andere reeds vergunde activiteiten negatief is voor de staat van instandhouding van de betreffende soort.

Ons is niet gebleken van vergunde, maar nog niet gerealiseerde projecten in de omgeving van de van het plangebied. Derhalve is geen sprake van cumulatie.

Wanneer de activiteit wordt uitgevoerd zoals hierboven beschreven en er wordt voldaan aan de onder C genoemde voorschriften, wordt voorkomen dat de activiteit afbreuk doet aan het streven de populaties van de wezel in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Gesignaleerde soorten

Wij willen u erop wijzen dat in het bij de aanvraag gevoegde onderzoek melding wordt gemaakt van de mogelijke aanwezigheid van de rugstreeppad en een mogelijke essentiële vliegroute van de meervleermuis in (de omgeving van) het plangebied. U heeft er echter voor gekozen om voor de soorten geen vergunning aan te vragen. Wij willen u er, wellicht ten overvloede, op wijzen dat wanneer u bij uitvoering van de werkzaamheden verbodsbepalingen ten aanzien van de soort dreigt te overtreden, u de werkzaamheden dient stil te leggen en alsnog vergunning voor deze soort dient aan te vragen.

Conclusie toetsing aan de omgevingsvergunningsvoorwaarden

U heeft voldaan aan alle drie de voorwaarden voor een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit. Daarom verlenen we u een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet.

E. Wettelijk kader

Wij hebben de aanvraag voor een activiteit als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Omgevingswet behandeld volgens Paragraaf 16.5.2 van de Omgevingswet en afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland zijn het bevoegd gezag ten aanzien van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord is gemandateerd om namens Gedeputeerde Staten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen.

Ontvankelijkheid aanvraag

De ontvankelijkheid van de aanvraag is getoetst aan de aanvraagvereisten (artikel 16.55 van de Omgevingswet en artikel 7.3 van de Omgevingsregeling). Daarnaast is de flora- en fauna-activiteit getoetst aan de vereisten in Afdeling 7.2.8a.2 e.v. van de Omgevingsregeling. De aanvraag voldoet aan de eisen en is ontvankelijk.

Flora- en fauna-activiteit

Andere soorten

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de soort wezel. Deze soort is genoemd in bijlage IX van het Bal. Voor deze diersoort geldt dat het verboden is ze opzettelijk te doden of vangen en de vaste voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren te beschadigen of te vernielen.

Tot voortplantings- of rustplaatsen worden locaties gerekend waarin zich kraamkolonies, paarverblijven, overwinteringsplaatsen en verblijven van groepen mannetjes bevinden, afhankelijk van de soort. Essentiële migratieroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder.

Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld hollen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau hieronder.

Voor deze soorten is het op grond van artikel 8.74l, eerste lid van het Bkl alleen mogelijk een omgevingsvergunning af te geven als er geen andere bevredigende oplossing voor het verrichten van de activiteit bestaat, de activiteit nodig is op grond van een in de wet genoemd belang en de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

F. Overige wet- en regelgeving

Een initiatiefnemer heeft de verantwoordelijkheid te voldoen aan de geldende voorschriften voor alle aangewezen activiteiten onder zijn beheer. Ook bestaat de ruimte om zelf te bepalen wanneer activiteiten worden aangevraagd. Hetgeen wat niet is aangevraagd kan niet (integraal) worden beoordeeld of onderdeel zijn van een omgevingsvergunning.

G. Procedure

Bij het stand komen van ons besluit is een reeks procedurele stappen gevolgd. De belangrijkste elementen in de besluitvorming van deze beschikking zijn:

Ontvangst

De aanvraag is ontvangen op 9 augustus 2024. Per ommegaande is hiervan een ontvangstbevestiging verzonden. Ook is op 28 augustus 2024 een procedurebrief opgesteld en aan de initiatiefnemer gezonden.

Ontvankelijkheid, aanvullingen en opschorting

De ontvankelijkheid van de aanvraag is beoordeeld.

H. Kennisgeving

Van dit besluit wordt kennis gegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl.

I. Legesheffing

Voor het in behandeling nemen van uw aanvraag brengen wij kosten in rekening. U ontvangt in een aparte brief een factuur met de betalingsgegevens. Op de factuur staat ook hoe u bezwaar kunt maken tegen de kosten.

Verloop termijn omgevingsvergunning

Indien blijkt dat de in de omgevingsvergunning gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop deze omgevingsvergunning betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vijf maanden voor het verstrijken van deze termijn een wijzigingsverzoek in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

Heeft u nog vragen

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord via [REDACTED]. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hopgachtend,

Gedeputeerde staten van Noord-Holland,
namens dezen,

Afdelingsmanager Regulering Leefomgeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet.

Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1: Plangebied



Bijlage 2: Locatie huidige functies wezel

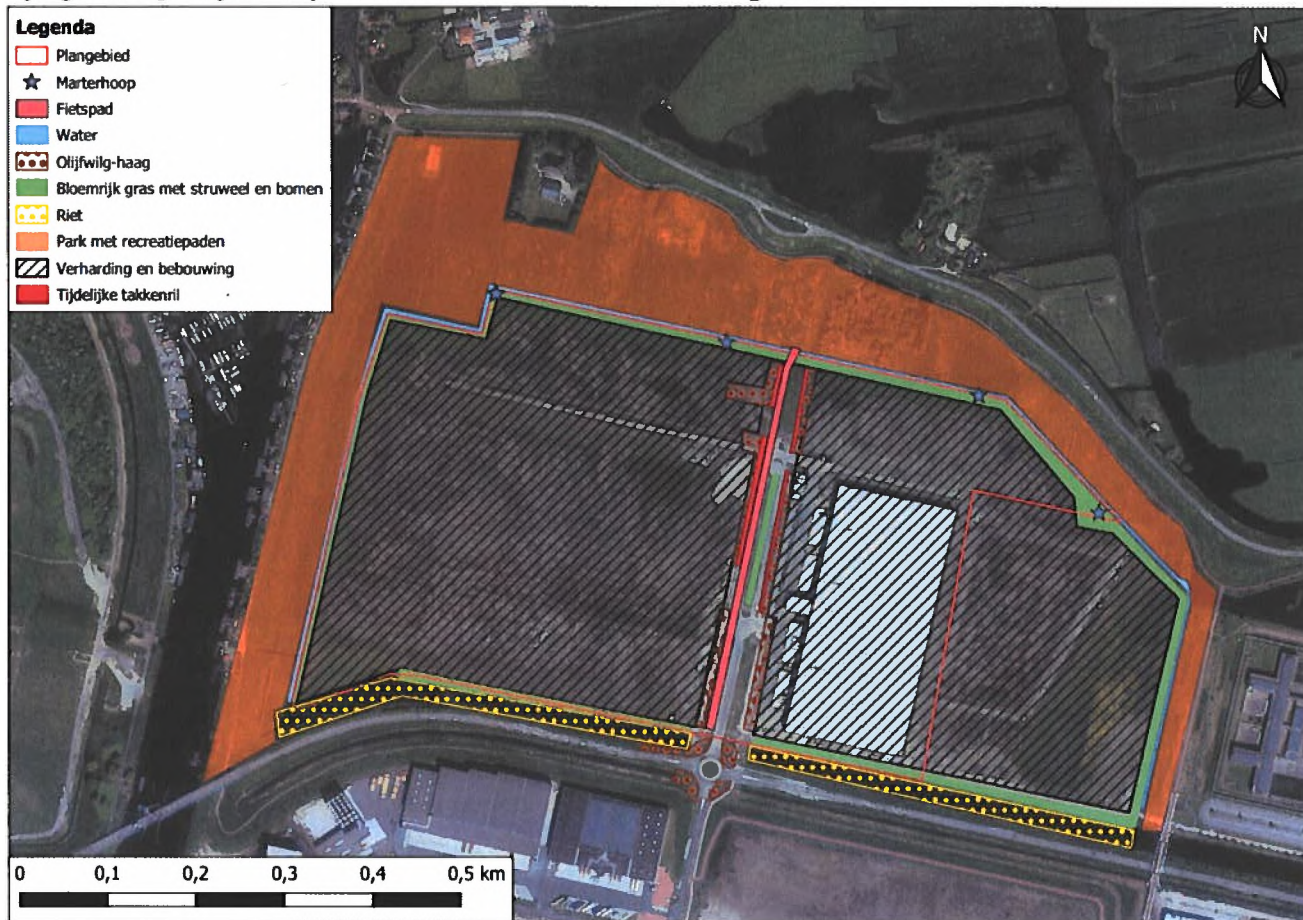


Figuur 1: plangebied met de resultaten van het nader onderzoek (bron luchtfoto: PDOK, 2023).



Figuur 2: plangebied met huidig leefgebied wezel en biotopen. (bron luchtfoto: PDOK, 2024).

Bijlage 3: Tijdelijke en permanente alternatieve maatregelen ten behoeve van de wezel



Figuur 3: plangebied met locaties voor de compensatie (bron luchtfoto: PDOK, 2023).

3. COMPENSATIE

Een vervangende verblijfplaats heeft nooit dezelfde eigenschappen als de oorspronkelijke verblijfplaats. Hierdoor kan een vervangende verblijfplaats minder geschikt blijken dan verwacht. Dit wordt ondervangen door alternatief leefgebied te realiseren met daarin diverse nieuwe verblijfplaatsen. Voordat de werkzaamheden uitgevoerd kunnen worden, moet voldaan worden aan de compensatie zoals beschreven in dit hoofdstuk.

3.1 Huidige functie plangebied

Aangezien wezel gebruikmaakt van verschillende (ondergrondse) verblijfplaatsen binnen zijn leefgebied, is het nagenoeg onmogelijk om het exacte aantal vaste verblijfplaatsen en de locaties ervan vast te stellen. Omdat op verschillende plekken in het plangebied aanwijzingen voor de aanwezigheid van wezel (camerabeelden en prenten) zijn aangetroffen, wordt het hele plangebied gezien als leefgebied waarin verschillende verblijfplaatsen zich bevinden, zie figuur 2.

Het deel van het plangebied dat is gemarkeerd als leefgebied wezel, bestaat uit een met gras begroeid talud en begroeide zandhopen. Dit is het enige structurelement in het plangebied. Voor het overige deel bestaat het plangebied uit grasland, bebouwing en verharding. Wezel zoekt graag dekking en zal het liefst in de buurt van dekking zijn verblijfplaats hebben. Er is daarom rekening gehouden met een buffer van 20 meter om het structurelement heen.

3.2 Compensatie

Om compensatie te bieden voor het leefgebied dat verloren gaat met de ontwikkelingen, zullen verschillende maatregelen genomen worden. De compensatie die gecreeerd wordt, zijn (grotendeels) direct van definitieve aard. De compensatie zal worden aangebracht voorafgaand aan het ongeschikt maken van het huidige leefgebied. Omdat de beplanting in het nieuwe leefgebied de tijd nodig heeft om te groeien tot de dekking op de grond voldoende is, wordt de gewinningstijd geborgd. Na de realisatie van de compensatiemaatregelen, zal het huidige leefgebied van wezel ongeschikt worden gemaakt, na controle van een ecoloog of het nieuwe leefgebied voldoet.

Het nieuwe leefgebied is qua oppervlakte vergelijkbaar met de oppervlakte van het huidige leefgebied (ongeveer 19000 m²). In aanbod van verblijfplaatsen, verbindingen en voedsel is het nieuwe leefgebied echter van grotere kwaliteit. De compensatie is weergegeven in figuur 3. Het ontwerp van de compensatie is gemaakt op basis van de richtlijnen in het Kennisdocument Kleine marterachtigen (Bijl. 12, 2024). In het



Figuur 2: plangebied met huidig leefgebied wezel en biotopen. (bron luchtfoto: PDOK, 2024).

kennisdocument staan eisen voor de realisatie van nieuw leefgebied van wezel. Deze zijn opgenomen in bijlage 1 van dit rapport. De preciezere uitwerking van deze compensatie dient te worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol. In onderstaande paragrafen wordt in beknopte zin ingegaan op de compenserende elementen.

3.2.1 Bloemrijk grasland met struweel en bomen

Het deel in figuur 3 dat is ingetekend als 'bloemrijk gras' is een talud dat wordt aangelegd en langs de hele rand van het perceel loopt. Dit talud, dat zorgt voor hoogteverschil in het landschap, kan dienen als dekking voor wezel mits er wat ruigte op groeit. Het zaden in het zaaimengsel dienen een inheemse herkomst te hebben en zijn bij voorkeur biologisch. Voor de keuze van aan te planten soorten is de lijst in figuur 3.2

in het kennisdocument aangehouden als leidraad, waarin een lijst is opgenomen van soorten die geschikt zijn voor het leefgebied van wezel. Indien er sprake is van maaibeheer, dient dit gefaseerd uitgevoerd te worden, ten behoeve van de aanwezige fauna.

3.2.2 Marterhopen

Om de verblijfplaatsen die verdwijnen te compenseren, dienen marterhopen te worden aangelegd, bij voorkeur met variatie in opbouw (bijvoorbeeld steenhopen, takkenhopen en muizenruiter) en met het plaatsen van nestkasten onder de marterhoop. Om het nieuwe leefgebied aantrekkelijker te maken dan het huidige leefgebied is een variatie aan verblijfplaatsen van belang. Het talud dat gecreëerd wordt zou tevens kunnen zorgen voor nieuwe verblijfplaatsen als mollen, muizen of ratten er gangen in graven. Belangrijk is dat de (jaarrond) dekkingbiedende elementen van en naar de marterhopen worden gewaarborgd door bijvoorbeeld aanplant van struiken. De plaatsing van de marterhopen hoeft niet exact op dezelfde locaties als in figuur 3, als aan de vereisten van dekking wordt tegemoetgekomen.

3.2.3 Olijfwilg-haag en tijdelijke takkenrillen

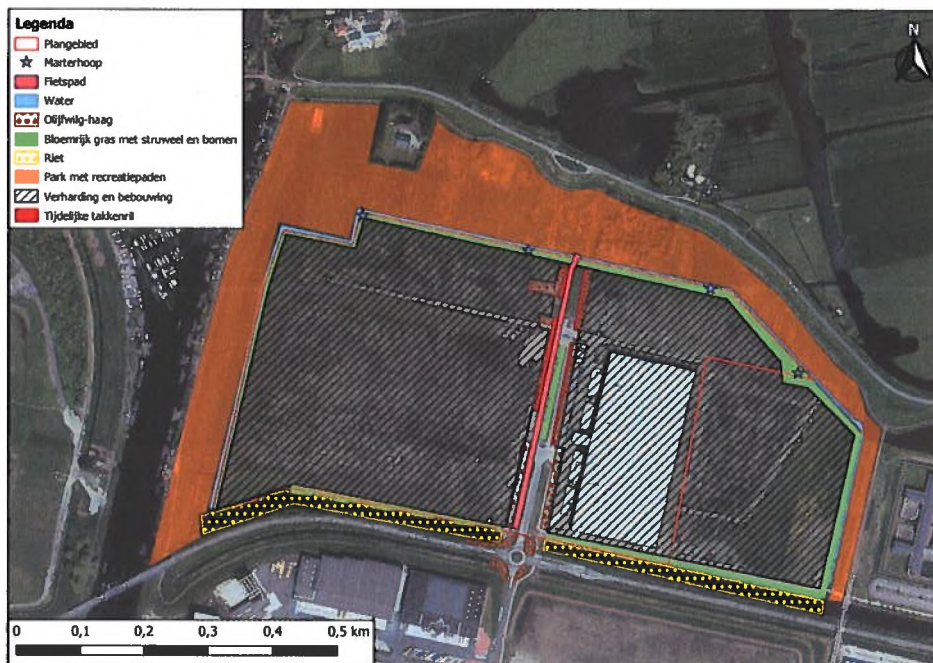
Dit element vormt de verbinding tussen de locatie van het huidige leefgebied naar het nieuwe leefgebied van wezel. De hagen van olijfwilg zoals deze zijn aangegeven in figuur 3 zullen voldoende dekking bieden als deze substantieel genoeg zijn (gegroeid). Er is dekking nodig op de bodem. Mocht deze haag nog niet voldoende dicht zijn op wezelhoogte (net boven de grond) bij aanvang van de compensatiemaatregelen, dient alternatieve dekking aangebracht te worden voor wezel in de vorm van takkenrillen.

3.2.4 Park met recreatiepaden

Het perceel dat ten noorden, oosten en westen van het plangebied ligt, is in ontwikkeling als park met ruimte voor recreatie. De aanwezigheid van groen in de directe omgeving van het nieuwe leefgebied voor wezel, levert een bijdrage aan leefgebied voor voedsel van wezel: (woel)muizen. De aanwezigheid van dit park en het riet ten zuiden van het plangebied is hiermee een extra toevoeging aan de eisen die wezel stelt aan zijn leefgebied. De realisatie van het park is niet cruciaal voor het slagen van het behouden van de wezel en is daarmee niet verbonden met de ontheffing en de voorschriften.

3.2.4 Voedsel

De aanwezigheid van voedsel is van essentieel belang voor wezel in het nieuwe leefgebied. Bovenstaande dekkingbiedende elementen komen niet alleen wezel ten goede, maar ook zijn prooiën: voornamelijk (woel)muizen. Daarnaast is het plaatsen van een muizenruiter een goede borging van de aanwezigheid van muizen gedurende het hele jaar. Een muizenruiter dient tevens als een verblijfplaats voor wezel. Het is van belang dat deze muizenruiter geplaatst wordt op of naast het talud binnen het nieuwe leefgebied, zodat verbinding van en naar de muizenruiter aanwezig is in de vorm van het talud zelf en het struweel en gras dat erop groeit.



Figuur 3: plangebied met locaties voor de compensatie (bron luchtfoto: PDOK, 2023).

Noot

**In dit document zijn gedeeltes onleesbaar gemaakt
op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:**

- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (telefoonnummer)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (handschrift)