

MAATWERKBESLUIT VOOR EEN WATERACTIVITEIT

**Het tijdelijk onttrekken van grondwater ten behoeve van mitigatie effecten
ontgronding Groeve Bruls, Nagelbeek 87 te Schinnen**

Zaaknummer: 2024-Z7051

Inhoudsopgave

1	Onderwerp maatwerkbesluit	3
2	Conclusie	3
3	Besluit.....	3
4	Ondertekening	4
5	Locatie	5
6	Voorschriften.....	5
6.1	Algemene voorschriften	5
6.2	Specifieke voorschriften.....	7
7	Melding en maatwerkbesluit	10
7.1	Samenvatting maatwerkbesluit	10
7.2	Meldingsplichtige handelingen	10
7.3	Zorgplicht	11
7.4	Andere wet- en regelgeving	11
8	Toetsing.....	12
8.1	Algemeen	12
8.2	Overwegingen	13
8.3	Conclusie toetsing	15
9	Procedure en rechtsbescherming	15
9.1	Procedure	15
9.2	Participatie	15
9.3	Rechtsbescherming.....	15
10	Mededelingen	16
11	Bijlagen	17

MAATWERKBESLUIT INGEVOLGE DE OMGEVINGSWET

1 Onderwerp maatwerkbesluit

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 5 juli 2024 een aanvraag ontvangen van HaskoningDHV Nederland B.V., Postbus 1132, 3800 BC te Amersfoort namens Zand- en Grindhandel Bruls Schinnen B.V., Nagelbeek 87, 6365 EJ te Schinnen om een vergunning als bedoeld in afdeling 4.1 van de Omgevingswet.

De aanvraag betreft het tijdelijk onttrekken van grondwater ten behoeve van mitigatie effecten ontgroning Groeve Bruls, Nagelbeek 87 te Schinnen.

De aanvraag blijkt na toetsing op grond van artikel 4.51 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg niet vergunningplichtig maar meldplichtig. De aanvraag is daarom beschouwd als een melding. Bij een melding moet degene die het werk uitvoert, voldoen aan de algemene regels die zijn opgenomen in artikel 48 'Algemene regels overige doeleinden'. Ook moet voldaan worden aan de overige verplichtingen op basis van paragraaf 4.1.8 'Onttrekken voor overige doeleinden' van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg.

Vanwege de aard van de werkzaamheden in relatie tot de beoordeling van de effecten van de grondwateronttrekking op deze specifieke locatie wordt ten aanzien van deze melding een maatwerkbesluit opgesteld ter bescherming van de bij het grondwater betrokken belangen die op basis van paragraaf 4.1.8 onvoldoende beschermd kunnen worden.

2 Conclusie

Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van het maatwerkbesluit. Met het in het maatwerkbesluit opnemen van voorschriften is gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 1.3 van de Omgevingswet en paragraaf 1.2 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg in voldoende mate worden beschermd.

3 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Omgevingswet, de uitvoeringsbesluiten behorende bij de Omgevingswet, de Omgevingsregeling, de Waterschapsverordening Waterschap Limburg, de Algemene wet bestuursrecht (Awb), Onderhoudsregeling bij Onderhoudslegger Waterschap Limburg en de overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- a. een maatwerkbesluit op te leggen aan Zand- en Grindhandel Bruls Schinnen B.V., Nagelbeek 87, 6365 EJ te Schinnen, voor het tijdelijk onttrekken van grondwater ten behoeve van mitigatie effecten ontgroning Groeve Bruls, Nagelbeek 87 te Schinnen, waarvoor melding is vereist op grond van artikel 4.50 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg voor het onttrekken ten behoeve van overige doeleinden;
- b. het maatwerkbesluit op te leggen voor bepaalde tijd, te weten van 9 september 2024 tot en met 9 september 2029;
- c. de volgende onderdelen van de melding deel uit te laten maken van dit maatwerkbesluit:
 - bijlage 1: tekening "Groeve Schinnen", d.d. 27 maart 2023, onderdeel van besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg d.d. 25 juni 2024, zaaknummer: 2022-064576 (documentnummer WLD0C-1663486819-357294);

- bijlage 2 rapport "Geohydrologie Groevepark Silt", d.d. 15 juni 2022, rapportnummer BI1349MIRP007F01 (documentnummer WLD0C-1663486819-357283);
- bijlage 3 rapport "Voortoets Wet Natuurbescherming tijdelijke grondwaterdaling zandwinning groeve Schinnen 2022", d.d. 1 juni 2022, rapportnummer 22-027 (documentnummer WLD0C-1663486819-357300); en
- bijlage 4: rapport "Hydrologische meet- en regelkring Groeve Bruls te Schinnen, gemeente Beekdaelen", d.d. 3 juli 2024, rapportnummer BI1349-RHD-XX-XX-RP-W-0001 (documentnummer WLD0C-1663486819-357296).

4 Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,

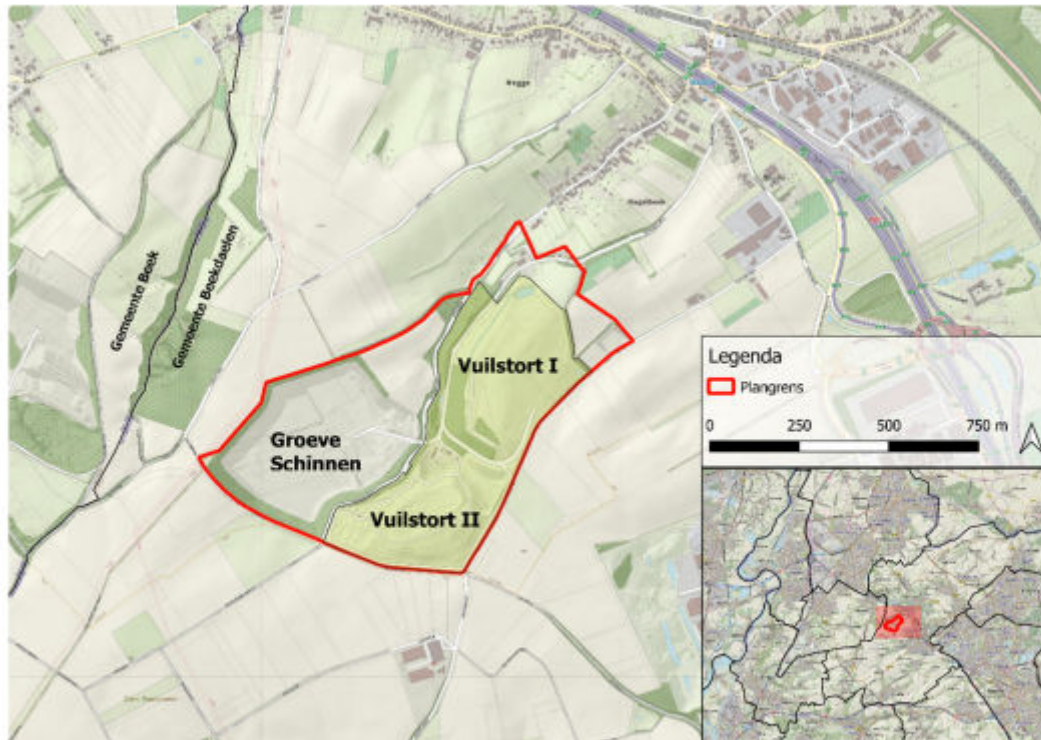
W.G.

W.M.K. Peereboom
a.i. Clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

5 Locatie

De grondwateronttrekking vindt plaats op of nabij de locatie RD-coördinaten X = 188.538, Y = 327.237.

Het onttrokken grondwater wordt teruggebracht in de bodem of het grondwater.



Figuur: 1-1: Ligging plangebied (Bron: Masterplan Groevepark Schinnen-Spaubeek Silt d.d. 20210409. Heusschen Copier)

Figuur 1: overzicht van de locatie

6 Voorschriften

6.1 Algemene voorschriften

Voorschrift 1

Aanwezigheid maatwerkbesluit

Degene aan wie dit maatwerkbesluit is opgelegd, draagt er zorg voor dat een exemplaar van dit maatwerkbesluit (of een kopie) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig is en tijdens een inspectie kan worden getoond aan een toezichthouder van Waterschap Limburg.

Voorschrift 2

Beheer en onderhoud

De op grond van dit maatwerkbesluit aanwezige werken moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en worden gehouden en met zorg worden bediend.

Voorschrift 3

Contactpersoon

1. Degene aan wie dit maatwerkbesluit is opgelegd, wijst één of meer personen aan die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezicht op de naleving van het bij dit maatwerkbesluit bepaalde of bevolene en met wie het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg (in spoedgevallen ook buiten kantooruren) overleg kan voeren.
2. Degene aan wie dit maatwerkbesluit is opgelegd, deelt schriftelijk binnen 14 dagen nadat dit maatwerkbesluit in werking is getreden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg mede, naam, adres, telefoonnummer en e-mailadres van degene(n) die is/zijn aangewezen. Dat kan ook via handhaving@waterschap limburg.nl.
3. Degene aan wie dit maatwerkbesluit is opgelegd, meldt eventuele wijzigingen ten opzichte van het voorgaande binnen 14 dagen na de wijziging schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschap limburg.nl.

Voorschrift 4

Start en einde werkzaamheden

1. Degene aan wie dit maatwerkbesluit is opgelegd, meldt de startdatum van de werkzaamheden waarvoor maatwerkbesluit is verleend, ten minste één week voor aanvang schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschap limburg.nl.
2. Degene aan wie dit maatwerkbesluit is opgelegd, meldt de einddatum van de werkzaamheden waarvoor maatwerkbesluit is verleend, uiterlijk één week na afronding schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschap limburg.nl.

Voorschrift 5

Afwijken van de vermelde gegevens

Het verleende maatwerkbesluit geldt tevens voor wijziging(en) van de vergunde activiteiten en/of werken, mits:

1. De wijziging(en) niet leidt/leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor de belangen die door het maatwerkbesluit worden beschermd.
2. De wijziging(en) 4 weken vooraf schriftelijk is/zijn gemeld aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg en het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk toestemming heeft verleend de wijziging(en) uit te mogen voeren.

Voorschrift 6

Uitvoeringsvoorschriften

1. Bij het optreden van nadelige effecten als gevolg van de vergunde activiteiten kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg besluiten tot stillegging van de handeling. Eventueel kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg aanvullende eisen stellen om verdere nadelige effecten te voorkomen.
2. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan gedurende de werkzaamheden ter bescherming van de betrokken belangen nadere aanwijzingen geven. Degene aan wie dit maatwerkbesluit is opgelegd, zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.

3. Degene aan wie dit maatwerkbesluit is opgelegd, meldt schade aan waterstaatkundige voorzieningen en/of verstoring van de waterhuishouding als gevolg van zijn handelen onmiddellijk per e-mail (handhaving@waterschaplimburg.nl) aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg om de schade en/of verstoring later schriftelijk te bevestigen.
4. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt degene aan wie dit maatwerkbesluit is opgelegd, voor het opruimen en afvoeren van alle afval en alle gebruikte en niet-gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken.

Voorschrift 7

Calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden

1. Als degene aan wie dit maatwerkbesluit is opgelegd, als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de maatwerkvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct melden (tijdens kantooruren via telefoonnummer 088 - 88 90 100 of via het "Meldpunt Water" 0800 - 0341, dit nummer is 7 dagen per week en 24 uur per dag bereikbaar) en zo spoedig mogelijk schriftelijk bevestigen aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl.
2. Indien zich een calamiteit of bijzondere omstandigheid voordoet waardoor nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft degene aan wie dit maatwerkbesluit is opgelegd, onmiddellijk de maatregelen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd, om nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.

6.2 Specifieke voorschriften

Voorschriften voor het onttrekken van grondwater.

Voorschrift 8

Duur

Er mag gedurende de periode van 9 september 2024 tot en met 9 september 2029 grondwater worden onttrokken.

Voorschrift 9

Te onttrekken hoeveelheden

De maximale hoeveelheid te onttrekken grondwater bedraagt 14 m³ per uur, 316 m³ per etmaal, 9.796 m³ per maand, 29.388 m³ per kwartaal, 117.552 m³ per jaar en 587.760 m³ totaal.

Voorschrift 10

Algemene bepalingen t.a.v. grondwateronttrekking

1. De omgeving van de onttrekkingsputten moet zodanig schoon worden gehouden dat verontreiniging van het watervoerend pakket wordt voorkomen. Er mag geen verontreinigd water via de onttrekkingsinrichting in het grondwater terechtkomen.
2. Het waterverbruik moet waar mogelijk worden beperkt. Het verspillen van water moet worden voorkomen.

3. Als de grondwateronttrekking (geheel of gedeeltelijk) buiten werking wordt gesteld moet degene aan wie dit maatwerkbesluit is opgelegd, er voor zorgdragen dat de onttrekkingsputten, die tot de onttrekkingsinrichting behoren, volgens het Protocol Mechanisch boren worden afgesloten respectievelijk worden afgedicht, op een zodanige wijze dat verontreiniging van grondwater niet kan optreden.
4. Compensatie:
 - a. het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan bij het optreden van nadelige gevolgen of schade aan derden als gevolg van de grondwateronttrekking onmiddellijk aanvullende voorschriften voorschrijven voor het nemen van compenserende maatregelen;
 - b. ongeacht het bepaalde onder a. van dit artikel is degene aan wie dit maatwerkbesluit is opgelegd verplicht maatregelen te nemen bij het optreden van nadelige gevolgen of schade aan derden als gevolg van deze grondwateronttrekking, teneinde deze nadelige gevolgen op te heffen of te compenseren.

Voorschrift 11

Onttrekkingsgegevens

Onttrekkingsputten

1. Degene aan wie dit maatwerkbesluit is opgelegd, registreert na het inrichten van de onttrekkingsputten binnen twee weken de volgende gegevens:
 - a. de filterstelling (diepte bovenkant en onderkant filter) in centimeters ten opzichte van NAP en maaiveld;
 - b. de diameter van de filter en van de onttrekkingsput;
 - c. het materiaal van de filter en van de onttrekkingsput;
 - d. een boorstaat of profielbeschrijving (indien een spuitboring wordt toegepast, is een boorgatmeting vereist);
 - e. de hoogte van het maaiveld ter plaatse in centimeters ten opzichte van NAP;
 - f. de hoogte van de onttrekkingsput (= referentiepunt; veelal bovenkant van de buis) in centimeters ten opzichte van NAP;
 - g. de afwerking van de onttrekkingsput;
 - h. de toegankelijkheid van de onttrekkingsput;
 - i. de coördinaten van de onttrekkingsput volgens het rijksdriehoekstelsel (X- en Y-coördinaten).
2. Daadwerkelijk inrichten of vervangen van onttrekkingsputten voert degene aan wie dit maatwerkbesluit is opgelegd, uit volgens het Protocol Mechanisch boren.
3. Degene aan wie dit maatwerkbesluit is opgelegd, stuurt hiervan een afschrift, binnen één maand na het daadwerkelijk inrichten of vervangen van onttrekkingsputten, aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl.

Peilputten

4. Het aantal en de locaties van de peilputten staan aangegeven in de situatieschets in bijlage 4 (pagina 8, figuur 4-1 'Overzicht van grondwaterstandsveranderingen tijdens uitvoeringsfase') en in tabellen 5-2 en 5-3 in bijlage 4 (pagina 14, tabel 5-2 'Uitgevoerde metingen hydrologische meet- en regelkring' en pagina 15, tabel 5-3 'Gegevens locaties en diepte van metingen uit Tabel 5-2').
5. Uiterlijk twee weken voordat degene aan wie dit maatwerkbesluit is opgelegd de grondwateronttrekking start, heeft hij de peilputten ingericht.

6. Daadwerkelijk inrichten of vervangen van peilputten voert degene aan wie dit maatwerkbesluit is opgelegd, uit volgens het Protocol Mechanisch boren.
7. Als een van de peilputten niet goed functioneert, herstelt of vervangt degene aan wie dit maatwerkbesluit is opgelegd, de desbetreffende peilput binnen uiterlijk één week na constateren van het defect.
8. Degene aan wie dit maatwerkbesluit is opgelegd, plaatst de filter(s) op een zodanige diepte, dat de grondwaterstanden altijd kunnen worden gemeten en er een indicatie kan worden verkregen van de grondwaterstand in het invloedsgebied van de bronbemaling.

Voorschrift 12

Metten en registreren

Metten hoeveelheid onttrokken grondwater

1. Degene aan wie dit maatwerkbesluit is opgelegd, zorgt ervoor dat de debietmeters zodanig zijn geïjkt dat het meetresultaat niet meer dan 5 procent afwijkt van de werkelijke hoeveelheid onttrokken grondwater. Degene aan wie dit maatwerkbesluit is opgelegd, kan van de verrichte ijkingen een bewijs tonen. Dit bewijs mag niet ouder zijn dan één jaar.
2. Degene aan wie dit maatwerkbesluit is opgelegd, zorgt ervoor dat de debietmeters op elk moment goed bereikbaar en toegankelijk zijn en voldoen aan de algemene veiligheidsaspecten.
3. Degene aan wie dit maatwerkbesluit is opgelegd, registreert voor aanvang van de grondwateronttrekking de beginstanden van de debietmeters. Daarna registreert degene aan wie dit maatwerkbesluit is opgelegd, de stand van de debietmeters elke eerste werkdag van de maand, tot het beëindigen van de grondwateronttrekking.
4. Uiterlijk op 31 januari van elk jaar of, als de grondwateronttrekking is beëindigd, binnen een maand na het tijdstip van beëindiging, wordt aan het dagelijks bestuur van het waterschap de in het voorgaande kalenderjaar gemeten hoeveelheid onttrokken grondwater verstrekt.

Metten grondwaterstanden peilputten

5. Degene aan wie dit maatwerkbesluit is opgelegd, registreert na het inrichten van de peilputten binnen twee weken de volgende gegevens:
 - j. de filterstelling (diepte bovenkant en onderkant filter) in centimeters ten opzichte van NAP en maaiveld;
 - k. de diameter van de filter en van de peilput;
 - l. het materiaal van de filter en van de peilput;
 - m. bij nieuwe peilputten: de eerst gemeten grondwaterstand;
 - n. een boorstaat of profielbeschrijving (indien een spuitboring wordt toegepast, is een boorgatmeting vereist);
 - o. de hoogte van het maaiveld ter plaatse in centimeters ten opzichte van NAP;
 - p. de hoogte van de peilput (= referentiepunt; veelal bovenkant van de buis) in centimeters ten opzichte van NAP;
 - q. de afwerking van de peilput;
 - r. de toegankelijkheid van de peilput;
 - s. de coördinaten van de peilput volgens het rijkdriehoekstelsel (X- en Y-coördinaten);
 - t. de beherende en waarnemende instantie;
 - u. de contactpersoon van de beherende en waarnemend instantie.
6. Degene aan wie dit maatwerkbesluit is opgelegd, registreert de grondwaterstanden die worden gemeten in de peilputten conform bijlage 4 (pagina 14, tabel 5-2 'Uitgevoerde metingen hydrologische meet- en regelkring').

- Uiterlijk op 31 januari van elk jaar of, als de grondwateronttrekking is beëindigd, binnen een maand na het tijdstip van beëindiging, wordt aan het dagelijks bestuur van het waterschap de in het voorgaande kalenderjaar gemeten grondwaterstanden verstrekt.

Registratie

- Degene aan wie dit maatwerkbesluit is opgelegd, zet de registraties van de debietmeters en de peilputten in een meetstaat.
- Degene aan wie dit maatwerkbesluit is opgelegd, heeft deze meetstaat op het werk aanwezig en geeft deze op verzoek ter inzage aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
- Degene aan wie dit maatwerkbesluit is opgelegd, vervangt een defecte debietmeter binnen twee werkdagen.
- Degene aan wie dit maatwerkbesluit is opgelegd, registreert bij vervanging van een debietmeter zowel de eindstand van de oude debietmeter als de beginstand van de nieuwe debietmeter. Degene aan wie dit maatwerkbesluit is opgelegd, vermeldt op de meetstaat, onder opgave van de datum, voorvallen die van invloed kunnen zijn op de meting.
- Degene aan wie dit maatwerkbesluit is opgelegd, houdt de meetstaat minstens vijf jaar voor het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg ter beschikking.

7 Melding en maatwerkbesluit

7.1 Samenvatting maatwerkbesluit

Zand- en Grindhandel Bruls Schinnen B.V. is voornemens om zandwinning uit te voeren in Groeve Bruls, Nagelbeek 87 te Schinnen. Door de zandwinning worden geringe grondwaterstandsverlagingen veroorzaakt in het Natura 2000-gebied Geleenbeek en natte natuurparels. Om de grondwaterstandsverlagingen te mitigeren, wordt uit de ontgrondingsplas grondwater onttrokken en in een nog aan te leggen greppelsysteem geïnfiltreerd. Dit is een vorm van retourbemaling met als doel de effecten van de grondwateronttrekking te voorkomen of te beperken.

Er sprake van een tijdelijke situatie van 5 jaar waarbij maximaal 14 m³ per uur wordt onttrokken. Op grond van artikel 4.51 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg is deze activiteit niet vergunningplichtig maar meldplichtig.

In de algemene regels van artikel 4.50 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg zijn geen specifieke regels opgenomen over retourbemaling. Vanwege de aard van de werkzaamheden in relatie tot de effecten van de grondwateronttrekking op deze specifieke locatie wordt ten aanzien van deze melding een maatwerkbesluit opgesteld ter bescherming van de bij het grondwater betrokken belangen die op basis van paragraaf 4.1.8 onvoldoende beschermd kunnen worden. Meer specifiek gaat het hier om het grondwaterbelang 'natuur'. Het opstellen van een maatwerkbesluit is geregeld in artikel 1.14 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg.

7.2 Meldingsplichtige handelingen

Het tijdelijk onttrekken van grondwater is een meldplichtige handeling; deze activiteit valt onder de meldplicht van artikel 4.50 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg.

De algemene regels van artikel 4.50 zijn opgenomen als voorschriften in dit maatwerkbesluit. Daarnaast zijn er aanvullende voorschriften opgenomen ter bescherming van de bij het grondwater betrokken belangen.

De bijlagen van de melding maken deel uit van dit maatwerkbesluit. Daarom zal in de overwegingen van dit maatwerkbesluit alleen worden ingegaan op de hoofdlijnen van de melding.

7.3 Zorgplicht

Algemene zorgplicht

Op grond van artikel 1.3 'zorg voor de fysieke leefomgeving' van de Omgevingswet geldt er een algemene zorgplicht voor uit te voeren handelingen in de fysieke leefomgeving. Het watersysteem en de bijbehorende beschermingszones, in een meanderzone en in een inundatiegebied, als ook in het door het dagelijks bestuur aan te wijzen profiel van vrije ruimte maken onderdeel uit van deze fysieke leefomgeving. Deze zorgplicht geldt voor alle gemelde handelingen op basis van dit maatwerkbesluit maar ook voor andere handelingen in het watersysteem en de eerder genoemde zones en gebieden. Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan deze algemene zorgplicht wordt voldaan.

Specifieke zorgplicht op grond van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg

Per activiteit is uitgewerkt hoe deze specifieke zorgplicht moet worden ingevuld.

De invulling van de zorgplicht voor grondwateronttrekkingen voor overige doeleinden is geregeld in artikel 4.46.

De zorgplicht, bedoeld in artikel 1.12, houdt in ieder geval in dat:

- a. effecten van de grondwateronttrekking op de omgeving zoveel mogelijk worden beperkt;
- b. uitwisseling van grondwater tussen verschillende watervoerende pakketten worden voorkomen;
- en
- c. verontreiniging van grondwater wordt voorkomen.

Hieraan kan bijvoorbeeld worden bijgedragen door niet meer en niet langer te onttrekken dan nodig en aan het afdichten van de put wanneer deze niet in gebruik is. Dit laatste met het oog op het voorkomen van verontreiniging van het grondwater.

Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan deze specifieke zorgplicht wordt voldaan.

7.4 Andere wet- en regelgeving

Bij besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg is op 25 juni 2024 op grond van de Ontgrondingenwet en de Omgevingsverordening Limburg 2014 aan Zand- en Grindhandel Bruls Schinnen BV, Nagelbeek 87, 6365 EJ te Schinnen een vergunning onder voorschriften verleend voor het ontgronden van de percelen, kadastraal bekend gemeente Schinnen, sectie SNN00, nummers E 343, 344, 345, 346, 347, 403, 462,349, 351, 352 (allen gedeeltelijk) en K 26, 27 en 29 (allen gedeeltelijk) te Schinnen, gemeente Beekdaelen.

8 Toetsing

8.1 Algemeen

De Omgevingswet omschrijft in artikel 1.3 het algemene toetsingskader voor de beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning:

- a. bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en
- b. doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.

De Waterschapsverordening Waterschap Limburg omschrijft in artikel 1.7 het toetsingskader voor een beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit:

- a. de waterstaatswerken in stand worden gehouden conform de legger;
- b. de mogelijkheid tot vervulling van maatschappelijke functies in stand moeten blijven;
- c. de veiligheid gewaarborgd moet blijven;
- d. schade aan waterstaatswerken moet worden voorkomen; en
- e. de taakuitoefening van het waterschap niet wordt belemmerd.

Artikel 1.10 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg omschrijft het specifieke toetsingskader bij grondwater voor de beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit:

- a. het onttrekken van grondwater mag geen negatief effect hebben op het reguliere grondwaterpeil, waardoor schade kan ontstaan aan natuur, waterstaatswerken en eigendommen van derden;
- b. het onttrekken van grondwater mag geen negatief effect hebben op de ondergrondse scheiding tussen grondwater voerende pakketten;
- c. de kwaliteit van grondwater mag niet verslechteren door het in de bodem brengen of terug brengen van water; en
- d. het onttrekken van grondwater mag niet leiden tot het verspreiden van een grondwaterverontreiniging.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Bij het opstellen van een maatwerkbesluit in het kader van vergunningverlening wordt het besluit ook getoetst aan dit toetsingskader.

Een opgelegd maatwerkbesluit moet verenigbaar zijn met de doelstellingen van de Omgevingswet en het waterbeheer. Een opgelegd maatwerkbesluit kan ook een verbod op de activiteit inhouden als de melding niet verenigbaar is met de doelstellingen van de Omgevingswet, het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan het maatwerkbesluit, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Omgevingswet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerprogramma's op grond van afdeling 3.2 van de Omgevingswet en in de beleids- en uitvoeringsregels van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

8.2 Overwegingen

Beleid

De melding is getoetst aan:

- de Waterschapsverordening Waterschap Limburg;
- de van toepassing zijnde beleidsregels;
- de algemene beoordelingsregels van artikel 1.16 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg; en
- de beoordelingsregels van artikel 4.4 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg (grondwater).

De melding is getoetst aan de volgende beleidsregels:

- beleidsregel 30 'Onttrekken van grondwater'.

Toetsing onttrekken van grondwater

Dit maatwerkbesluit op grond van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg voor een grondwateronttrekking is getoetst aan de volgende punten:

- a. of de onttrekking leidt tot een permanente verlaging van de grondwaterstand aan de rand van een hydrologisch gevoelig gebied;
- b. of de onttrekking plaatsvindt in de Roerdalslenk voor zover de onttrekking plaatsvindt onder de bovenste Brunssumklei, en Venloschol voor zover de onttrekking plaatsvindt dieper dan 5 meter boven NAP;
- c. of spaarzaam en doelmatig grondwater wordt onttrokken;
- d. of schade als gevolg van de onttrekking door degene aan wie dit maatwerkbesluit is opgelegd, kan worden voorkomen of gecompenseerd. Voorbeelden van schade zijn: zetting, landbouwschade en verspreiding van verontreiniging.

Onderbouwing

Ad a. Ten noorden en (zuid)oosten van de groeve liggen meerdere Natura 2000-gebieden en natte natuurparels. Verder ligt ten westen van de groeve een gebied met verdrogingsgevoelige natuur. De tijdelijke verlaging ten noorden van de onttrekking betreft maximaal 1,6 cm. De tijdelijke verlaging ten (zuid)oosten van de onttrekking betreft maximaal 1,2 tot 1,5 cm. Deze tijdelijke verlagingen hebben geen significant negatief effect op grondwater gebonden Natura 2000-gebieden.

De verlaging treedt op in de randzone van Opgebroek (ten noorden van de groeve) en langs de Platsbeek bij Nierhoven en Helle (ten (zuid)oosten van de groeve). Op deze locaties is het zeer verdrogingsgevoelige habitatype Alluviaal bos aanwezig. In Opgebroek en bij Helle komt een populatie van Zeggekorfslak voor. Ten westen van Nierhoven komt Nauwe korfslak voor. De leefgebieden van beide slakkensoorten zijn eveneens zeer verdrogingsgevoelig. Ook Vliegend hert komt voor in het dal van de Platsbeek, deze soort is echter niet verdrogingsgevoelig. Op basis van de beschikbare gegevens kan geconcludeerd worden dat geen significante gevolgen optreden gezien in het licht van de instandhoudingsdoelen.

De onttrekking leidt niet tot een permanente verlaging van de grondwaterstand aan de rand van een hydrologisch gevoelig gebied. Om de tijdelijke verlagingen als gevolg van de onttrekking te monitoren zijn in het maatwerkbesluit voorschriften opgenomen.

- Ad b. De onttrekking vindt niet plaats in de Roerdalslenk of Venloschol.
- Ad c. In het maatwerkbesluit zijn voorschriften opgenomen om het spaarzaam en doelmatig onttrekken van grondwater te waarborgen. Het onttrokken grondwater wordt via een greppelsysteem geïnfiltreerd.
- Ad d. De (berekende) grondwaterstanden ter plaatse van de dichtstbijzijnde bebouwing bevinden zich op meer dan 4,6 m beneden maaiveld. De berekende grondwaterstandsverlagingen als gevolg van de onttrekking bedragen 3 cm tot maximaal 5 cm. De natuurlijke grondwaterstandsfluctuaties in dit gebied zijn 60 cm tot 130 cm. De natuurlijke fluctuaties zijn zo groot dat extra zettingen door de zeer geringe grondwaterstandsveranderingen tijdens de onttrekking redelijkerwijs uit te sluiten zijn.

Het grootste deel van de landbouw binnen het invloedsgebied van de onttrekking is niet grondwatergebonden of grondwaterafhankelijk. Voor de landbouw in de laaggelegen beekdalen, die mogelijk wel onder invloed van het grondwater staan, geldt dat een grondwaterstandsverandering van enkele cm geen negatief effect heeft.

Ten oosten van de ontgroning ligt een afgewerkte vuilstort met mogelijk bodem- en grondwaterverontreinigingen eronder. Door wijziging van de stromingsrichting- en snelheid van het grondwater kan verspreiding van verontreiniging optreden. Uit modelberekeningen blijkt dat zowel vóór, tijdens, als na de ontgroning grondwater via een vergelijkbare grondwaterstroombaan langs de ontgroning, in noordoostelijke richting, naar het Geleenbeekdal zal stromen. Het infiltreren van grondwater kan leiden tot (enige) verhoging van de grondwaterstand tussen de ontgroning en de vuilstort. Grondwaterstroombanen zullen daardoor 'als het ware' van de ontgroning weg worden geduwd.

Aan de droogleggingsnorm onder vuilstort 1 en 2 (zonder onderafdichting) en het grootste deel van vuilstort 3 (met onderafdichting, geen droogleggingsnorm) wordt voldaan, zowel in de huidige situatie, als in de uitvoeringsfase (met 5 jaar grondwaterinfiltratie), als in de eindsituatie. Uitzondering hierop is de zuidwesthoek van vuilstort 3. Het risico van uitloging van percolaat uit vuilstort 3 (met moderne bovenafdichting en onderafdichting) is echter verwaarloosbaar. Uitloging van verontreinigd grondwater uit de vuilstorten 1, 2 en 3 ten gevolge van veranderingen van de grondwaterstanden kunnen redelijkerwijs worden uitgesloten.

Het tijdelijk onttrekken van grondwater heeft op de aangevraagde locatie geen negatieve consequenties voor de bovengenoemde criteria mits voldaan wordt aan de bij dit maatwerkbesluit behorende voorschriften.

Grondwateronttrekking en m.e.r.-beoordelingsnotitie

De 4^e kolom onder K1 'Werkzaamheden voor het onttrekken of kunstmatig aanvullen van grondwater' van bijlage V bij de artikelen 11.6, 11.7 en 11.8 van dit besluit 'aanwijzing projecten en de daarvoor benodigde besluiten waarvoor een mer-(beoordelings)plicht geldt' van het Omgevingsbesluit geeft aan dat er alleen een m.e.r. beoordeling nodig is bij een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit of de omgevingsvergunning op grond van een omgevingsverordening als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingsverordening. In casu is sprake van een meldplichtige situatie waardoor er geen m.e.r.-beoordelingsplicht geldt.

Het feit dat in dit specifieke geval een maatwerkbesluit wordt opgelegd, verandert niet aan de m.e.r.-beoordelingsplicht. Een maatwerkbesluit is wel een besluit op grond van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg maar geen omgevingsvergunning.

8.3 Conclusie toetsing

Het belang van de melder is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door het opleggen van een maatwerkbesluit op grond van de Omgevingswet en de Waterschapsverordening Waterschap Limburg worden beschermd.

De in het maatwerkbesluit opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd waardoor de geplande activiteiten kunnen plaatsvinden.

9 Procedure en rechtsbescherming

9.1 Procedure

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 5 juli 2024 de melding ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2024-Z7051.

De voorbereiding van dit maatwerkbesluit op grond van de Omgevingswet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Awb plaatsgevonden.

9.2 Participatie

De aanvrager heeft wel geparticipeerd.

9.3 Rechtsbescherming

Bezwaar

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van het maatwerkbesluit middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen dit maatwerkbesluit een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Dit maatwerkbesluit treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaarprocedure tevens een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ te Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar vergunningen@waterschaplimburg.nl.

10 Mededelingen

Voorkomen van schade

Degene aan wie dit maatwerkbesluit is opgelegd, moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van dit maatwerkbesluit.

Waterstaatkundig belang

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan het maatwerkbesluit en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 5.39 en artikel 5.40 van de Omgevingswet. Indien dit tot gevolg heeft dat degene aan wie dit maatwerkbesluit is opgelegd, daardoor het aanwezige werk moet aanpassen of verwijderen, zal degene aan wie dit maatwerkbesluit is opgelegd, dit moeten doen. Hierbij bestaat een recht op schadevergoeding, voor zover deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, zoals bedoeld in artikel 13.3 van de Omgevingswet.

Overige beperkingen

Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdienstbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

Adreswijziging en rechtsopvolging

1. Degene aan wie dit maatwerkbesluit is opgelegd, moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

2. Een maatwerkbesluit geldt tevens voor de rechtsopvolger van degene aan wie dit maatwerkbesluit is opgelegd. De rechtsopvolger van degene aan wie dit maatwerkbesluit is opgelegd, doet binnen 4 weken nadat het maatwerkbesluit voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

Afschrift

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- HaskoningDHV Nederland B.V., Postbus 1132, 3800 BC te Amersfoort;
- Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA te Maastricht;
- Gemeente Beekdaelen, Postbus 22000, 6360 AA te Nuth.

11 Bijlagen

Bijlagen behorende bij maatwerkbesluit met kenmerk 2024-Z7051:

1. tekening "Groeve Schinnen", d.d. 27 maart 2023, onderdeel van besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg d.d. 25 juni 2024, zaaknummer: 2022-064576 (documentnummer WLDOC-1663486819-357294);
2. rapport "Geohydrologie Groeuepark Silt", d.d. 15 juni 2022, rapportnummer B11349MIRP007F01 (documentnummer WLDOC-1663486819-357283);
3. rapport "Voortoets Wet Natuurbescherming tijdelijke grondwaterdaling zandwinning groeve Schinnen 2022", d.d. 1 juni 2022, rapportnummer 22-027 (documentnummer WLDOC-1663486819-357300);
4. rapport "Hydrologische meet- en regelkring Groeve Bruls te Schinnen, gemeente Beekdaelen", d.d. 3 juli 2024, rapportnummer B11349-RHD-XX-XX-RP-W-0001 (documentnummer WLDOC-1663486819-357296).