



Groningen 18 november 2024
Zaaknummer Z/24/075104
Contactpersoon R.J. Rittersma
Uw aanvraag van 12 september 2024
Uw kenmerk 20240912 00576 000

Onderwerp: Besluit op uw aanvraag om een omgevingsvergunning

Geachte ,

Arcadis Nederland B.V. te Arnhem heeft namens u een omgevingsvergunning aangevraagd voor het vervangen van een oeververdedigingswerk nabij Havenstraat 7 en 9 en Hoofdstraat W 21 te Winsum. Deze aanvraag is gedaan op grond van de Waterschapsverordening van waterschap Noorderzijlvest 2023. We hebben de aanvraag ontvangen op 12 september 2024. U ontvangt bij deze brief de omgevingsvergunning. Daarin leest u ook informatie over het maken van bezwaar of het aanvragen van een voorlopige voorziening.

Het verwijderen van bestaand (al dan niet tijdelijk geplaatst) oeververdedigingswerk is een meldingsplichtige activiteit op grond van de Waterschapsverordening (Titel 3.2, § 3.2.26). In de bijgevoegde omgevingsvergunning wordt dus geen besluit genomen over de verwijdering van het bestaande oeververdedigingswerk, die werkzaamheden kunt u uitvoeren met inachtneming van de zorgplichten en uitvoeringsregels.

Welke regels en zorgplichten gelden voor het uitvoeren van de activiteiten?

U dient zich te houden aan de zorgplichten en regels die zijn opgenomen in de Waterschapsverordening. Een aantal zorgplichten en uitvoeringsregels geven wij u alvast mee:

Voor de activiteit geldt onder andere dat:

1. de initiatiefnemer ten minste 5 dagen voor de datum waarop de activiteit aanvangt, het waterschap informeert over de start van de activiteit, bij voorkeur via vergunningen@noorderzijlvest.nl;
2. ter plaatse van het oeververdedigingswerk in het oppervlaktewaterlichaam uitkomende lozingsvoorzieningen aangepast worden om vrije lozing te waarborgen.
3. het oeververdedigingswerk, met inachtneming van artikel 3.96, lid 4, onder a, zoveel mogelijk aansluit op andere in de lengterichting van het oppervlaktewaterlichaam aanwezige oeververdedigingswerken.
4. oever en talud mechanisch worden verdicht en afgewerkt, zodat geen ingesloten laagten ontstaan.
5. ingeval het aan te leggen oeververdedigingswerk tevens een weg of bouwwerk ondersteunt, de activiteit met toepassing van een adequate techniek wordt uitgevoerd.



6. ingeval van het versmallen van het oppervlaktewaterlichaam, direct na afronding van de activiteit en ingeval van nazakkingen tot drie jaar na afronding van de activiteit, het nieuwe talud in stand wordt gehouden en voor zover de activiteit plaatsvindt in beperkingengebied II, het maaiveld wordt hersteld;
7. de initiatiefnemer direct na afronding van de activiteit, het waterschap informeert over de afronding van de activiteit.

Een compleet overzicht van de zorgplichten en uitvoeringsregels die voor u gelden, vindt u in de Waterschapsverordening waterschap Noorderzijlvest 2023¹, zie:

- Titel 1.4 (artikel 1.13 en artikel 1.14);
- Titel 3.1, artikel 3.1 (algemene uitvoeringsregels);
- Titel 3.2, § 3.2.16, § 3.2.26 en § 3.2.7 (specifieke zorgplichten en specifieke uitvoeringsregels);
- Titel 3.3, § 3.3.10 en § 3.3.14 (specifieke zorgplichten en specifieke uitvoeringsregels).

Heeft u mogelijk andere toestemmingen nodig?

Wij adviseren u om na te gaan of u nog andere toestemmingen nodig heeft, voordat u de activiteiten uit gaat voeren. Wilt u bijvoorbeeld werkzaamheden uitvoeren op percelen die niet van u zelf zijn of die in beheer zijn bij een ander (zoals de gemeente, de provincie of het Rijk)? Dan heeft u ook toestemming nodig van de eigenaar en/of beheerder van die percelen.

Terinzagelegging

De omgevingsvergunning ligt ter inzage van 20 november tot en met 31 december 2024 op ons kantoor, Stedumermaar 1 te Groningen. Tijdens deze periode kunnen belanghebbenden bezwaar indienen.

De omgevingsvergunning is ook bekend gemaakt in het Waterschapsblad op www.officielebekendmakingen.nl/waterschapsblad. Wanneer u gebruik maakt van de omgevingsvergunning binnen de termijn voor het indienen van bezwaar en beroep, dan is dat voor uw eigen risico.

Een kopie van deze brief en vergunning is verstuurd aan:

-

¹ <https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR707414/>.



Heeft u nog vragen over deze brief?

Neemt u dan gerust contact op met Rutger Rittersma van het team Vergunningverlening. U kunt hem bereiken via telefoonnummer 050-3048911 of e-mailadres vergunningen@noorderzijlvest.nl. Wilt u dan ons zaaknummer noemen? U vindt het zaaknummer bovenaan deze brief.

Met vriendelijke groet,

Namens het dagelijks bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest:

Len van Rosmalen,
directeur Watersystemen en Waterveiligheid

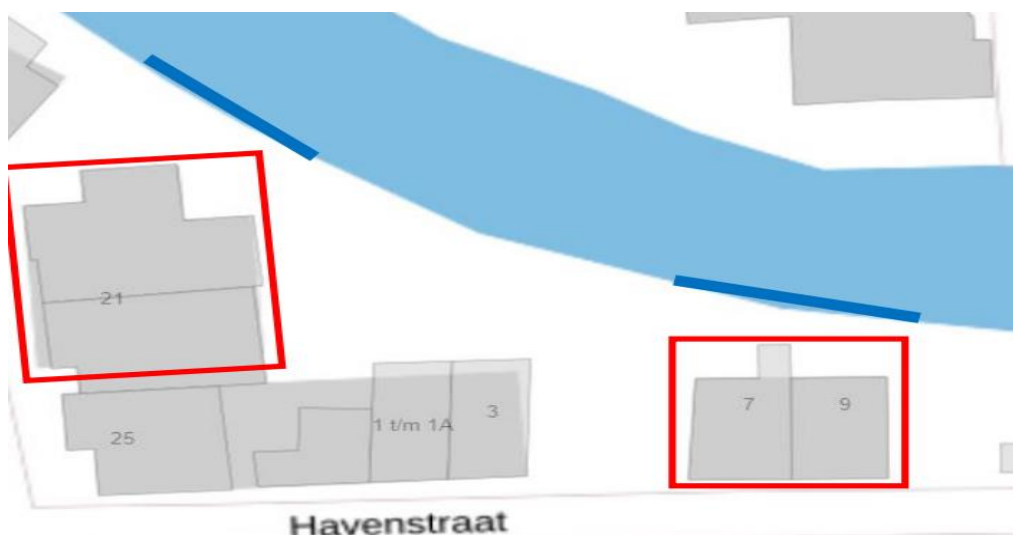


OMGEVINGSVERGUNNING

Groningen, 18 november 2024
Zaaknummer Z/24/075104

Hoofdstuk 1. Aanvraag

Het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest heeft op 12 september 2024 van _____, namens _____ een aanvraag ontvangen om een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, van de Omgevingswet (Ow). De aanvraag betreft het herstel van een kademuur (oeververdedigingswerk) door het plaatsen van buispalen met stalen damwanden, verankering en betonnen schorten (tezamen het nieuwe oeververdedigingswerk), nabij de Havenstraat 7 en 9 en Hoofdstraat West 21 te Winsum, zoals hieronder globaal is weergegeven in figuur 1.



Figuur 1: Uitsnede uit document Arcadis, weergave locatie van werkzaamheden.

De vergunningaanvraag is bij waterschap Noorderzijlvest geregistreerd onder het zaaknummer Z/24/075104. De aanvraag omvat de volgende voor dit besluit relevante stukken:

- Aanvraagformulier omgevingsvergunning met aanvraagnummer 20240912 00576 000;
- Tekening Herstel kademuur Winsum, tekeningnr. 3001, Situatie nieuwe kade, blad 1 van 2, versiedatum 8 augustus 2024;
- Tekening Herstel kademuur Winsum, tekeningnr. 3001, doorsneden en details, blad 2 van 2, versiedatum 8 augustus 2024;
- Mailwisseling waterschap aangaande doorstroomprofiel, watercompensatie en onderhoudsverplichtingen;
- Document 'eindbrief' gemeente Het Hogeland, verslag vooroverleg gemeentelijke procedure;
- Verkennend land en waterbodemonderzoek door Koops grondmechanica, projectnummer 8374.1, versiedatum 11 oktober 2023;

Op 25 oktober 2024 heeft het waterschap het gemachtigde bedrijf (ARCADIS) verzocht de aanvraag aan te vullen waarna op 13 november 2024 het document 'Berekening Definitief ontwerp kade Winsum', kenmerk 526VZW45DWP2-397334279-911:1 versiedatum 8 april 2024 ontvangen werd.



Hoofdstuk 2. Wetgeving, regelgeving en beleid

Het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag wordt beschreven in artikel 5.18 en in artikel 5.24 van de Omgevingswet, in samenhang met artikel 8.84 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en artikel 1.4 t/m artikel 1.8 van de Waterschapsverordening. De volgende algemene doelstellingen zijn bij de toetsing van de aanvraag richtinggevend:

1. het voorkomen en waar nodig beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
2. het beschermen en verbeteren van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
3. het vervullen van maatschappelijke functies door watersystemen;
4. het beschermen van de doelmatige werking van een zuiveringstechnisch werk.

Het waterschap toetst of een aangevraagde activiteit verenigbaar is met deze doelstellingen. De in hoofdstuk 3 en in bijlage 5 van de Waterschapsverordening vastgestelde normen voor activiteiten in het beheergebied van het waterschap en het beleid van het waterschap zijn daarvoor leidend bij de toetsing.

Het waterschap geeft geen omgevingsvergunning af als het verlenen van de omgevingsvergunning in strijd is met de hiervoor genoemde doelstellingen.

De volgende wet- en regelgeving en beleidsdocumenten vormen het algemene toetsingskader bij vergunningverlening:

- Omgevingswet(Ow);
- Waterschapswet (Wsw);
- Algemene wet bestuursrecht (Awb);
- Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl);
- Omgevingsbesluit (Ob);
- Omgevingsregeling (Or);
- Waterschapsverordening waterschap Noorderzijvest 2023;
- Legger Waterstaatswerken 2023;
- Onderhoudslegger 2023;
- Beleid waterschap Noorderzijvest voor de inrichting en aanwijzing onderhoudsplicht oeververdedigingswerken 2022.

Hoofdstuk 3. Overwegingen en besluit

Gelet op de in hoofdstuk 1 opgenomen gegevens van de aanvraag en de in hoofdstuk 2 opgesomde wet- en regelgeving en beleidsdocumenten, en *overwegende dat*:

- blijktens de ingediende stukken de bestaande kademuur en zijn fundering (bestaand oeververdedigingswerk) ter plaatse van Havenstraat 7 en 9 en Hoofdstraat West 21 te Winsum onvoldoende stabiel is en hersteld moet worden door het plaatsen van buispalen met stalen damwanden, verankering en betonnen schorten (tezamen het nieuwe oeververdedigingswerk);
- uit de ingediende stukken blijkt dat ter plaatse van Havenstraat 7 en 9 te Winsum de nieuwe damwandconstructie op enige afstand van het bestaande oeververdedigingswerk zal worden geplaatst waardoor het primaire oppervlaktewaterlichaam Winsumerdiep enigszins versmald wordt, deze versmalling is een vergunningplichtige activiteit, hiervoor gelden de zorgplichten en regels als beschreven in de activiteit 'Dempen en opbrengen van grond' (Waterschapsverordening, Titel 3.2, § 3.2.7);
- dit besluit niet ziet op de verwijdering van bestaand oeververdedigingswerk (zoals de stalen noodconstructie) omdat dit een meldingsplichtige activiteit is op grond van de Waterschapsverordening en dat die activiteit met inachtneming van zorgplichten en



- algemene regels zoals die gelden voor de activiteit 'Werken verwijderen' uitgevoerd mag worden (Waterschapsverordening, Titel 3.2, § 3.2.26);
- de beoogde werkzaamheden plaatsvinden in beperkingengebied I en II van het primaire oppervlaktewaterlichaam Winsumerdiep en in beperkingengebied III van een regionale waterkering;
 - het Winsumerdiep een vaarweg is en het waterschap de vaarwegbeheerder;
 - uit de ingediende stukken blijkt dat de uitvoerende werkzaamheden gepland staan buiten het vaarseizoen, hierdoor wordt de overlast voor het recreatieve vaarverkeer ter plaatse sterk beperkt;
 - uit de ingediende stukken blijkt dat er geen voor de waterkwaliteit belastende (uitlogende) materialen worden toegepast bij de aanleg van het nieuwe oeververdedigingswerk;
 - het doorstroomprofiel van het Winsumerdiep in de bestaande situatie krap is;
 - het oeververdedigingswerk zowel in de huidige als in de nieuwe situatie nodig is voor zowel de grondkering van aangrenzende percelen als voor de instandhouding van het doorstroomprofiel van het Winsumerdiep;
 - de aanleg van een natuurlijk ingerichte oever danwel een natuurvriendelijke oever in plaats van een oeververdedigingswerk niet haalbaar is op deze locatie gezien het beperkte doorstroomprofiel van het Winsumerdiep in combinatie met de aangrenzende bebouwing aan weerszijden van de watergang;
 - uit de ingediende stukken blijkt dat het nieuwe oeververdedigingswerk voor het bestaande oeververdedigingswerk zal worden geplaatst waardoor de watergang ter plaatse van Havenstraat 7 en 9 over een lengte van 17 meter met een halve meter versmald wordt (gemeten op de waterlijn zijnde 8,5 m² totaal), hetgeen naast een afname van de waterbergingscapaciteit ook een geringe beperking van het doorstroomprofiel van het Winsumerdiep betekent;
 - uit de ingediende stukken blijkt dat de achteruitgang in waterbergingscapaciteit gecompenseerd zal worden door direct voor het oeververdedigingswerk het profiel van de waterbodem aan te passen zodat de achteruitgang van het doorstroomprofiel en waterbergingscapaciteit gecompenseerd wordt waarmee voldaan wordt aan de regels zoals die gelden voor de activiteit dempen van oppervlaktewaterlichamen als bedoeld in § 3.2.7 van de Waterschapsverordening;
 - uit de ingediende stukken blijkt dat het nieuwe oeververdedigingswerk blijkens de op 13 november 2024 ingediende berekening zal worden aangebracht met behulp van een adequate techniek als bedoeld in artikel 3.96, vierde lid, onder c, van de Waterschapsverordening;
 - het nieuw aan te leggen oeververdedigingswerk tezamen met de aangrenzende oeververdedigingswerken een lengte van 100 meter te boven gaat waardoor overeenkomstig artikel 3.96, vierde lid, onder d, van de Waterschapsverordening, een FUP (fauna-uitstapplaats) aangelegd zou moeten worden;
 - de, overeenkomstig artikel 3.96, vierde lid, onder d, van de Waterschapsverordening, verplichte aanleg van een FUP (fauna-uitstapplaats) op deze locatie niet in verhouding staat tot de beschreven doelstelling(en) van dergelijke voorzieningen zoals beschreven in de toelichting op deze bepaling in de Waterschapsverordening (Titel 3.2, §3.2.16), mede gezien de hoge grondkering en de smalle betuining van de individuele bewoners ter plaatse en daarom redelijkerwijs in dit concrete geval als specifieke uitvoeringsregel kan komen te vervallen;
 - het oeververdedigingswerk gezien voorgaande een rol speelt in zowel grondkering als de instandhouding van het doorstroomprofiel van het oppervlaktewaterlichaam;
 - het oeververdedigingswerk zelf, hoewel deels gelegen binnen de invloedssfeer van een regionale waterkering, geen onderdeel uitmaakt van de regionale waterkering ter plaatse;
 - het onderhoud van het natte profiel van de watergang door het waterschap ter plaatse varend wordt uitgevoerd en dat er daarom geen sprake is van een onderhoudspad die door de oeververdedigingswerken ondersteund zou moeten worden;



- in artikel 1, eerste en tweede lid, en artikel 56, eerste lid, van de Waterschapswet, in samenhang met het bepaalde in artikel 78, tweede lid, van de Waterschapswet en in de zin van artikel 2.2, vierde lid, van de Waterschapsverordening de onderhoudsplichtige wordt aangewezen, zijnde de belanghebbende van het bij de vergunde activiteit gerealiseerde werk;
- gezien voorgaande overwegingen en hun onderlinge samenhang, zowel de aangrenzend eigenaren als het waterschap een gezamenlijk belang hebben bij instandhouding van de oeververdedigingswerken ter plaatse en daarom beiden als onderhoudsplichtige worden aangewezen (zie besluitpunt IV);
- in artikel 2.2, vijfde lid van de Waterschapsverordening de onderhoudsverplichting wordt aangewezen, zijnde het bij de vergunde activiteit gerealiseerde werk;
- dat het naleven van de zorgplichten en uitvoeringsregels die zijn opgenomen in de in hoofdstuk 2 opgesomde documenten waarborgt dat de doelstellingen van goed waterbeheer voldoende worden beschermd;
- een omgevingsvergunning niet wordt verleend indien de doelstellingen, zoals bedoeld in hoofdstuk 2 van deze omgevingsvergunning, zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van goed waterbeheer, door het verbinden van voorschriften of beperkingen, voldoende te beschermen;

besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- I. Een omgevingsvergunning wordt verleend aan _____ (hierna te noemen, de vergunninghouder) voor het in beperkingengebied I en II van het primaire oppervlaktewaterlichaam Winsummerdiep herstellen van een oeververdedigingswerk nabij Havenstraat 7 en 9 en Hoofdstraat West 21 te Winsum.
- II. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd conform de in hoofdstuk 1 van deze omgevingsvergunning opgesomde stukken met inachtneming van de zorgplichten en uitvoeringsregels die zijn opgenomen in de Waterschapsverordening.
- III. De initiatiefnemer wordt niet gehouden aan de verplichting om een fauna-uitstapplaats aan te leggen in de zin van artikel 3.96, vierde lid, onder d.
- IV. De onderhoudsplichtigen zijn waterschap Noorderzijvest en de aan het vergunde werk aangrenzende eigenaren samen, de onderhoudsverplichting rust op het bij de vergunde activiteit gerealiseerde oeververdedigingswerk.



Hoofdstuk 4

I. Informatie en bezwaar

Voor meer informatie over deze omgevingsvergunning kunt u terecht bij de in de aanbiedingsbrief vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het besluit ter verlening van deze omgevingsvergunning (hierna: het besluit) met u doornemen.

Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:

- Is de inhoud van het besluit duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u behoefte aan een toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?

Ook wanneer u andere vragen heeft over het besluit of de procedure, of wanneer u zich op één of andere manier heeft gestoord aan de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan, kunt u contact opnemen.

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen ter inzage van 20 november tot en met 31 december 2024 in het waterschapshuis, Stedumermaar 1 te Groningen en zijn ook bekend gemaakt in het Waterschapsblad op www.officielebekendmakingen.nl/waterschapsblad. Tegen dit besluit kan bezwaar en beroep ingesteld worden. Wanneer u gebruik maakt van de omgevingsvergunning binnen de termijn voor het indienen van bezwaar en beroep is dat geheel voor uw eigen risico.

Hoe maakt u bezwaar als u het niet eens bent met dit besluit?

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u hiertegen op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen. Dit doet u bij het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijvest, Postbus 18, 9700 AA te Groningen. De termijn om bezwaar te maken is zes weken na de dag dat u het besluit heeft ontvangen. Ingeval u kennis heeft genomen van het besluit dat ter inzage ligt, dan kunt u bezwaar maken binnen de hiervoor genoemde termijn van terinzagelegging. De volgende vragen en aandachtspunten kunnen u helpen bij het maken van bezwaar:

- Wat zijn de redenen waarom u het met het besluit niet eens bent?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van waterschap Noorderzijvest?
- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt en weet u of u met een bezwaar uw doel kunt bereiken? Kunt u uw doel op een andere, wellicht eenvoudigere wijze bereiken?

Heeft u vragen of vraagt u zich af of het indienen van een bezwaarschrift voor u de geschikte aanpak is? Dan kunt u ook hiervoor contact opnemen met de in de aanbiedingsbrief vermelde contactpersoon. Deze kan met u overleggen over de te volgen procedure en u informeren over andere mogelijkheden die waterschap Noorderzijvest u eventueel biedt om tot een oplossing te komen.

In het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- uw naam en adres, en liefst ook uw telefoonnummer;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (bijvoorbeeld door de datum en het kenmerk van het besluit te vermelden of door een kopie mee te sturen);
- de reden waarom u bezwaar maakt;
- de datum en uw handtekening.



U kunt er ook voor kiezen om het bezwaarschrift digitaal in te dienen. Dit kunt u doen via een formulier op onze website www.noorderzijvest.nl/bezwaar-maken. Het is niet mogelijk om uw bezwaarschrift per e-mail in te dienen.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw bezwaarschrift in behandeling is. De vergunde activiteiten mogen daarom gewoon uitgevoerd worden. Wilt u dit niet, bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen heeft voor u? Dan kunt u een verzoek om een voorlopige voorziening indienen. Dit doet u door de voorzieningenrechter van de rechtbank in het gebied waar u woont te vragen een voorlopige voorziening te treffen. U moet daarbij aangeven waarom het treffen van een voorlopige voorziening spoedeisend is. Dient u niet zelf, maar namens een bedrijf of organisatie een verzoekschrift in? Dan kunt u het verzoekschrift sturen naar de rechtbank in het gebied waar het bedrijf of de organisatie is ingeschreven bij de Kamer van Koophandel. De rechtbank zal een griffierecht (administratiekosten) in rekening brengen.

Bij het verzoek moet u ook een kopie van het bezwaarschrift meesturen en, indien mogelijk, een kopie van het besluit waartegen het bezwaarschrift is gericht.

Een verzoek om nadeelcompensatie indienen

Meent u dat u nadelige financiële gevolgen ondervindt van het besluit? Dan kunt u bij het waterschap een verzoek om nadeelcompensatie indienen. Meer informatie over hoe u een dergelijk verzoek bij ons in kunt dienen en aan welke eisen dat verzoek dan moet voldoen, kunt u vinden op onze website : <https://www.noorderzijvest.nl/nadeelcompensatie-vragen>.

II. Overige mededelingen

Geldigheid/tijdelijkheid van de omgevingsvergunning

Op grond van artikel 5.40, lid 2, onder b van de Omgevingswet kan het waterschap als waterbeheerder de omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk intrekken als de omgevingsvergunning gedurende een jaar niet is gebruikt.

Op grond van artikel 5.40, eerste lid van de Omgevingswet kan het waterschap als waterbeheerder de omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk intrekken als zich omstandigheden of feiten voordoen waardoor de activiteit of activiteiten waarvoor de omgevingsvergunning is verleend, niet langer kunnen worden toegelaten met het oog op de in de hoofdstuk 2 van deze omgevingsvergunning bedoelde doelstellingen en belangen. Het niet naleven van zorgplichten, uitvoeringsregels en eventuele nadere voorschriften kan dus leiden tot het intrekken van de omgevingsvergunning.

Rechtsopvolging

Op deze omgevingsvergunning is het bepaalde in artikel 5.37 van de Omgevingswet in samenhang met artikel 3.6 van de Waterschapsverordening van toepassing. Rechtsopvolgers worden als houder van de omgevingsvergunning aangemerkt. De vergunninghouder moet binnen een maand nadat de omgevingsvergunning voor een ander is gaan gelden, daarvan melding doen bij het waterschap.



Hoofdstuk 5. Ondertekening

Groningen, 18 november 2024

Namens het dagelijks bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest:

Len van Rosmalen,
directeur Watersystemen en Waterveiligheid