

Groningen, 15 november 2024
Ons kenmerk: Z/23/068578

BESLUIT

HET DAGELIJKS BESTUUR VAN HET WATERSCHAP NOORDERZIJLVEST

Beslist bij dit besluit op de aanvraag om revisie van de watervergunning Van Nederlandse Aardolie Maatschappij te Assen

1. Aanhef

Het Dagelijks Bestuur van het waterschap Noorderzijlvest (hierna: waterschap) heeft op 28 december 2023 een aanvraag ontvangen, om revisie van de reeds verleende watervergunning met kenmerk 2012-2021-11868 verleend op 5 maart 2014, als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw). De aanvraag betreft het lozen van afvalwater afkomstig van diverse NAM-locaties binnen het beheersgebied van het waterschap Noorderzijlvest op diverse oppervlaktewateren.

De aanvraag is op 28 december 2023 bij ons geregistreerd onder zaaknummer Z/23/068578. De aanvraag bestaat uit:

- Rapport Royal Haskoning: *Aanvraag actualisatie parapluvergunning*, referentie BJ3138-WM-RP-230824-1602, d.d. 18 december 2023.

Op 2 februari 2024 is per e-mail verzocht om aanvullende gegevens. Op 15 maart 2024 is de aanvraag aangevuld met de volgende gegevens:

- Aangepaste lozingstekening voor diverse locaties;
- Bodemrisicoanalyse van locatie Vries-4, d.d. 5 juli 2010;
- Bodemrisicoanalyse van locatie Grijskerk, d.d. 23 januari 2024;

Op 19 april 2024 hebben de heer S. van der Molen en de heer I. Vaatstra van het waterschap Noorderzijlvest overleg gevoerd met mevrouw J. Mulder-Teunissen en de heer Auke van der Veen van de NAM over de aanvullende gegevens. Naar aanleiding van het overleg is per e-mail op 19 april 2024 verzocht om de volgende gegevens:

- Regulier werkprotocol en werkinstructie over de omgang met hoekbakwater tijdens onderhouds- en ontmantelingswerkzaamheden;
- Meetgegevens kwantitatieve data over lozingsdebiet in m³/uur en totaal debiet in m³/jaar van de lozing van het hoekbakwater voor de locaties Marum-1, Norg-3 en Vries-4.

Op 25 juni 2024 heeft het waterschap de verzochte gegevens ontvangen. De aanvraag is vanaf 25 juni 2024 ontvankelijk en in behandeling genomen.

Zienswijzen

Op 4 november 2024 heeft de NAM een zienswijze ingediend met de volgende strekking:

- *Het ontwerpbesluit geeft in Bijlage 4 een opsomming van een aantal locaties die geen onderdeel zijn van de vergunning, te weten locatie Bierum, Leermens, Ranum, Ten Post en 't Zandt.*

Ten tijde van de aanvraag was dit volgens de planning ook voorzien. Door verschillende omstandigheden is de uitvoering van de verwijderingswerkzaamheden op de locatie Bierum, Leermens en 't Zandt niet volgens de planning verlopen. Daarom het verzoek om de locaties Bierum, Leermens en 't Zandt te vermelden op Bijlage 3, als een Categorie A, met soort afvalwaterstroom, dus gelijk aan locatie Boerakker-1.

Reactie op zienswijze

Het waterschap sluit zich aan bij de uiteenzetting van de NAM en ziet geen bezwaar om de vergunning op dit punt te wijzigen. De voorgestelde wijzigingen zijn overgenomen en het besluit is hierop aangepast.

2. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, het Waterbeheerprogramma 2022-2027 van Waterschap Noorderzijlvest, de overige bij de Waterwetgeving behorende besluiten en regelingen, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit het **Dagelijks Bestuur** van het waterschap Noorderzijlvest als volgt:

- I: De gevraagde vergunning als bedoeld in artikel 6.2. lid 1 en 6.18 Waterwet aan Nederlandse Aardolie Maatschappij te verlenen voor het lozen van **gecontroleerd hemelwater** en **mogelijk verontreinigd hemelwater** afkomstig van hoekbakken respectievelijk AC-bakken op diverse oppervlaktewaterlichamen in het beheergebied van waterschap Noorderzijlvest, zoals aangegeven op de tekeningen ontvangen op 15 maart 2024 (zie [hoofdstuk 1 Aanhef](#)).
- II: De watervergunning met kenmerk 2012-2021-11868 verleend op 5 maart 2014 komt als bedoeld in artikel 6.18 lid 4 Waterwet te vervallen op het tijdstip waarop dit besluit onherroepelijk wordt.
- III: Aan de vergunning de voorschriften in [hoofdstuk 3](#) te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen en de onder artikel 6.11 lid 1 Waterwet benoemde belangen.
- IV: De locaties opgenomen in [bijlage 4](#) van deze vergunning komen te vervallen en maken na het onherroepelijk worden van dit besluit geen onderdeel meer uit van de vergunning.

Voor een toelichting op de in deze vergunning vetgedrukte en onderstreepte begrippen wordt verwezen naar [bijlage 1](#) van deze vergunning

3. Voorschriften

3.1 Voorschriften voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam

3.1.1 Voorschriften van algemene aard

1. De **vergunninghouder** is verplicht alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen te nemen om te voorkomen dat het waterschap dan wel derden als gevolg van het gebruik van deze vergunning schade lijden.
2. Vergunninghouder dient er zorg voor te dragen dat van het op haar naam staande lozingswerken geen gebruik wordt gemaakt door of ten behoeve van derden.
3. Vergunninghouder dient een of meer personen aan te wijzen die in het bijzonder belast (is) zijn met het toezicht op de naleving van het bij deze vergunning bepaalde. Vergunninghouder deelt binnen 1 maand na het van kracht worden van de vergunning het waterschap mee de naam (namen), adres(sen) en telefoonnummer(s) van degene(n) die door of vanwege haar is (zijn) aangewezen. Wijzigingen dienen onmiddellijk te worden gemeld.
4. Wijzigingen die in overeenstemming zijn met deze vergunning en de daaraan verbonden beperkingen en voorschriften dienen binnen 1 maand na doorvoering van de wijziging schriftelijk te worden gemeld aan het waterschap.
5. De in deze vergunning en daarbij behorende aanvraag bedoelde lozingswerken, controlevoorzieningen en voorzieningen tot het terughouden van verontreinigingen, moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en deskundig en met zorg worden bediend. Aanwijzingen hieromtrent van het waterschap moeten door vergunninghouder worden opgevolgd.
6. Bij vernieuwing, wijziging, buitengebruikstelling of verandering van bestemming van de in deze watervergunning genoemde werken, dient de vergunninghouder ten minste veertien dagen van tevoren schriftelijk melding te doen aan de desbetreffende handhaver van het waterschap. Hierbij moeten de voor een goede beoordeling benodigde gegevens worden bijgevoegd. De vergunninghouder is verplicht de aanwijzingen door of vanwege het waterschap gegeven, op te volgen.

3.1.2 Voorschriften voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam

7. Het op het **oppervlaktewaterlichaam** te brengen afvalwater mag uitsluitend bestaan uit de in de onderstaande tabel genoemde afvalwaterstromen. Deze afvalwaterstroom mag uitsluitend via het **lozingspunt** op het oppervlaktewater worden geloosd, zoals aangegeven op de tekeningen ontvangen op 15 maart 2024 (zie [Hoofdstuk 1. Aanhef](#)).

Lozingspunt (L)	Soort afvalwaterstroom*
Lozingspunt Hemelwater (Hoekbakken)	Gecontroleerd hemelwater
Lozingspunt AC-Water	Mogelijk verontreinigd hemelwater

**In bijlage 3 van deze vergunning is een lijst opgenomen met een onderverdeling van de locaties met het soort afvalwaterstroom gedurende normale bedrijfsvoering.*

8. In het te lozen afvalwater afkomstig van de afvalwaterstromen genoemd in voorschrift 7, gemeten ter plaatse van het **meetpunt**, zoals aangegeven op de tekeningen ontvangen op 15 maart 2024 (zie [Hoofdstuk 1. Aanhef](#)), mogen de grenswaarden van de in onderstaande tabel genoemde parameters/stoffen niet overschreden worden:

Stof	Grenswaarden in enig steekmonster	
	Aangewezen oppervlaktewaterlichaam(*)	Niet aangewezen oppervlaktewaterlichaam
BTEX(**)	50 µg/l	17 µg/l
Minerale olie	500 µg/l	50 µg/l
Kwik	1 µg/l	0,1 µg/l
Onopgeloste stoffen	50 mg/l	20 mg/l
Zuurgraad (pH)	>6,5 en <9,0	

() Aangewezen oppervlaktewaterlichamen in het beheergebied van waterschap Noorderzijlvest die met het oog op het lozen geen bijzondere bescherming behoeven. In bijlage 2 van deze vergunning is een lijst met locaties opgenomen die lozen op een aangewezen oppervlaktewaterlichaam*

*(**) BTEX: Verzamelnaam voor de stoffen Benzeen, Tolueen, Ethylbenzeen en Xylenen.*

3.2 Voorschrift voor meten, registreren en rapporteren

9. Het te lozen afvalwater, geloosd via het meetpunt zoals aangegeven op de tekeningen ontvangen op 15 maart 2024 (zie [Hoofdstuk 1. Aanhef](#)), moet op elk moment kunnen worden onderworpen aan een **steekbemonstering**. Daartoe dient de afvalwaterstroom via aparte en doelmatig functionerende voorziening voor bemonstering worden geleid waarin representatieve bemonstering mogelijk is. Deze voorziening moet op elk moment goed bereikbaar en toegankelijk zijn en voldoen aan algemene veiligheidsaspecten.

10. De hoedanigheid van het te lozen afvalwater dient te worden gecontroleerd volgens onderstaande tabel.

Stof	Steekmonster van afvalwater AC-bak(*)	Steekmonster van afvalwater Hoekbak
BTEX	1 x per kwartaal	1 x per jaar
Minerale olie	1 x per kwartaal	1 x per jaar
Kwik	1 x per kwartaal	1 x per jaar
Onopgeloste stoffen	1 x per kwartaal	1 x per jaar
Zuurgraad (pH)	1 x per kwartaal	1 x per jaar

* In bijlage 3 van deze vergunning zijn de locaties opgenomen waar een AC-bak aanwezig is.

11. In afwijking van voorschrift 9 en 10 mag het afvalwater op de locaties Grijskerk en Vries-4, zoals benoemd in [bijlage 3](#) van deze vergunning, afkomstig van de AC-bak zonder voorafgaande controle worden geloosd op oppervlaktewater, mits er aantoonbaar sprake is van werkzaamheden waarbij er geen kans op vervuiling is. Zodra er werkzaamheden worden uitgevoerd waarbij er kans op vervuiling is moet de vergunninghouder middels een representatief steekmonster aantonen dat het afvalwater afkomstig van de vloeistofkerende vloer voldoet aan de emissiegrenswaarden zoals opgenomen in voorschrift 8 van deze vergunning alvorens lozen op oppervlaktewater wordt hervat.
12. Vergunninghouder draagt er zorg voor dat steeds binnen 30 dagen nadat de in paragraaf 3.2 onder voorschrift 10 bedoelde monsters zijn genomen, de analyseresultaten en de opgave van **het lozingsdebiet** aan het waterschap worden verstrekt.
13. Desgewenst kan de bemonsterings- en rapportagefrequentie worden aangepast. Een voorstel hiertoe dient ter goedkeuring aan het waterschap te worden overlegd.
14. Indien een toezichthouder daarom verzoekt moet inzage worden gegeven in de op de locatie aanwezige bemonsteringresultaten en analysegegevens.
15. Bemonsteringen en analyses van de in deze vergunning genoemde stoffen/parameters moeten worden uitgevoerd conform de Nederlandse Normvoorschriften van het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN). Uitgangspunt is dat voor elk van de genoemde stoffen/parameters wordt gewerkt conform de in de aanvraag vermelde methoden dan wel conform de laatst verschenen NEN-uitgave. Een wijziging in een normblad of een nieuw voorschrift wordt automatisch van kracht binnen 6 weken nadat deze door het NEN zijn vastgesteld.

3.3 Voorschrift voor gebruik en toepassen van grond- en hulpstoffen

15. Indien de vergunninghouder van plan is stoffen en preparaten te gaan gebruiken die niet in de aanvraag zijn vermeld, dan volgt de vergunninghouder de volgende procedure:
- de vergunninghouder laat de stoffen en preparaten volgens de **ABM** toetsen en overlegt de gegevens schriftelijk aan het waterschap.
 - de stoffen en preparaten mogen pas worden toegepast, nadat het waterschap schriftelijk goedkeuring heeft gegeven en uitsluitend in de **concentratie** en hoeveelheid die door het zijn goedgekeurd.

3.4 Voorschriften voor ongewone voorvallen

17. Indien als gevolg van een gebeurtenis, ongeacht de oorzaak van deze gebeurtenis, de vergunninghouder van de vergunde situatie afwijkt en als gevolg van deze gebeurtenis:
- niet aan de in de vergunning opgenomen voorschriften wordt voldaan en/of;
 - naar verwachting niet aan de in de vergunning opgenomen voorschriften kan worden voldaan en/of;
 - nadelige gevolgen voor het ontvangende oppervlaktewaterlichaam ontstonden of dreigen te ontstaan;
- treft de vergunninghouder zo spoedig mogelijk maatregelen om een nadelige beïnvloeding van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewaterlichaam te beperken. Van een dergelijk ongewoon voorval moet de vergunninghouder onmiddellijk het waterschap in kennis stellen.
18. De vergunninghouder verstrekt de gegevens, zodra zij bekend zijn, met betrekking tot:
- de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
 - de ten gevolge van het voorval vrijgekomen stoffen, alsmede hun eigenschappen;
 - andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam van het voorval te kunnen beoordelen;
 - de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.
19. Zo spoedig mogelijk na een dergelijk ongewoon voorval, moet de vergunninghouder aan het waterschap gegevens over de maatregelen verstrekken die worden getroffen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

3.5 Logboek

20. De vergunninghouder moet een logboek bijhouden, waarin in ieder geval de volgende gegevens staan vermeld:
- De analyseresultaten van alle bemonsteringen en debiet registraties;
 - Eventuele bijzonderheden zoals ongewone voorvallen of storingen die invloed kunnen hebben op de waterkwantiteit en/of waterkwaliteit van het afvalwater;
 - Een actueel overzicht van toegepaste grond- en/of hulpstoffen en preparaten die in het afvalwater kunnen worden teruggevonden met vermelding van de waterbezwaarlijkheid en de bijbehorende saneringsinspanning conform ABM;
 - Onderhoudsrapportage van eventuele aanwezige zuiveringstechnische voorzieningen en data waarop slibresten/afvalstoffen vanuit deze voorzieningen afgevoerd zijn en de afgevoerde hoeveelheden.
21. De vergunninghouder bewaart het logboek vijf jaar en zo nodig langer op aanwijzing van het waterschap.

3.6 Rechtsopvolging

22. Van overdracht door vergunninghouder van het bedrijf of het werk aan een rechtsopvolger onder algemene of bijzondere titel dienen vergunninghouder en rechtsopvolger, binnen 14 dagen na overdracht, mededeling te doen aan ons het waterschap.

4. Toetsing regelgeving, beleid en waterkwaliteitsdoelstellingen

4.1 Toetsing aanvraag

De aanvraag is getoetst aan de algemene waterkwaliteitsdoelstellingen zoals bepaald in artikel 2.1 alsmede artikel 6.11 Waterwet. Deze algemene beoordelingsregel houdt in dat een vergunning alleen wordt verleend als de aangevraagde activiteit in overeenstemming moet zijn met de doelen van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste; in samenhang met
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels. Hieronder volgt een beschrijving van het beleid waarmee bij het beoordelen van de vergunningaanvraag rekening is gehouden.

4.2 Toetsing regelgeving en beleid

Kaderrichtlijn Water (KRW) en dochterrichtlijn Prioritaire stoffen

Volgens deze richtlijn dienen de lidstaten alle passende maatregelen te nemen ter beëindiging van de verontreiniging door de gevaarlijke stoffen die worden genoemd in de bijlagen van deze richtlijn en ter vermindering van de verontreiniging door de gevaarlijke stoffen die worden genoemd in de lijst prioritaire stoffen van de richtlijn inzake milieukwaliteitsnormen op het gebied van het waterbeleid (2008/105/EG). De KRW kent het principe van geen achteruitgang. Aanvragen met betrekking tot nieuwe **emissies** of uitbreidingen van bestaande emissies moeten aan dit principe worden getoetst. Voorkomen moet worden dat de toestand van het water verslechtert.

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is bedoeld om de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in Europa op orde te brengen. De Europese Commissie heeft een lijst van stoffen opgesteld die in heel Europa met voorrang moeten worden aangepakt (KRW lijst). De Commissie heeft milieukwaliteitsnormen vastgesteld voor deze stoffen.

Deze lijst is afkomstig van de Dochterrichtlijn Prioritaire stoffen (Richtlijn 2013/39/EU). Op de lijst staan stoffen die een groot risico vormen voor de goede chemische toestand van een KRW-oppervlaktewaterlichaam.

De meest risicovolle stoffen op de lijst zijn aangemerkt als prioritair gevaarlijk. De Europese Commissie heeft bepaald dat de lidstaten beheersmaatregelen moeten treffen, gericht op:

- het stoppen van emissies (vrijkomen) van de prioritair gevaarlijke stoffen
- het verminderen van emissies (vrijkomen) van de prioritaire stoffen.

Landelijk beoordelingskader Kaderrichtlijn Water

De chemische waterkwaliteit en de hydromorfologie bepalen samen voor een groot gedeelte de ecologische toestand van het water. De chemie, zoals opgenomen in de KRW, wordt in drie groepen beschreven:

- prioritaire stoffen;
- overige verontreinigende stoffen;
- ecologie-ondersteunende stoffen.

Prioritaire stoffen zijn chemische stoffen die een aanzienlijk risico veroorzaken voor de levensgemeenschap in het oppervlaktewater. De ecologie-ondersteunende stoffen, stikstof en fosfaat, zijn stoffen die beperkend kunnen werken voor het bereiken van het ecologische doel.

Beheerprogramma's: hoe we omgaan met waterbeheer op nationaal en lokaal niveau

Het waterkwaliteitsbeleid is verwoord in het Nationaal Waterprogramma 2022-2027 (NWP).

De beleidsuitgangspunten van het waterkwaliteitsbeleid zijn: het voorkomen dat concentraties van verontreinigende stoffen in grond- of oppervlaktewater toenemen (voorzorgsprincipe). Aanpak van de bron staat voorop; brongerichte maatregelen hebben de voorkeur boven end of pipe maatregelen. De doelstelling van het NWP zijn vormgegeven in Stroomgebiedbeheerplannen Rijn, Maas, Schelde en Eems 2022-2027. Voor de deelgebieden in stroomgebied Eems heeft waterschap Noorderzijlvest de doelstellingen en normeringen verder uitgewerkt in KRW-factsheets en achtergronddocumenten voor de planperiode 2022-2027¹. Het doel van dit beleid is het behoud en/of verbeteren van de gewenste chemische- en ecologische waterkwaliteit van de KRW waterlichamen.

In het Waterbeheerprogramma 2022-2027 (verder Waterbeheerprogramma) van Waterschap Noorderzijlvest wordt het beleid ten aanzien van de kwaliteit van het oppervlaktewater uitgewerkt. De primaire uitgangspunten van dit plan richten zich op het klimaatklaar blijven en een natuurlijker, duurzamer waterbeheer. Deze uitgangspunten zijn verder uitgewerkt in het Waterbeheerprogramma en de Blauwe Omgevingsvisie van Waterschap Noorderzijlvest. Andere speerpunten van ons Waterbeheerprogramma zijn: voorkomen van droogte en verzilting, het stimuleren van biodiversiteit, het winnen van grondstoffen en energie uit afvalwater en de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water.

IPPC-RIE en BREF

De IPPC-richtlijn (Integrated Pollution Prevention and Control, Europese Richtlijn 96/61/EG) heeft tot doel het realiseren van een geïntegreerde preventie en beperking van verontreiniging door industriële installaties (gpbv-installaties, installaties zoals bedoeld in bijlage 1 van deze richtlijn). Als hulpmiddel voor het toepassen van de IPPC-richtlijn heeft de EU een aantal referentiedocumenten (BREF's) opgesteld. In deze BREF's wordt een uitgebreide beschouwing gegeven van voorkomende technieken en de ontwikkelingen van technieken, en wordt één techniek als "Best Available Technique" bestempeld. Deze richtlijn is middels de wetwijziging van 1 december 2005 geheel omgezet in nationale wetgeving. Gaswinnings- en gasbehandelingslocaties van NAM zijn geen installaties die onder de werkingssfeer vallen van de Richtlijn Industriële Emissies (IPPC-RIE richtlijn). Ondanks het ontbreken van dit IPPC label is de BBT-conclusie voor het raffineren van gas wel geraadpleegd als achtergronddocument voor de beoordeling van BBT (zie paragraaf 4.3.6).

ABM (Algemene Beoordelingsmethodiek voor stoffen en preparaten)

Volgens de Europese CLP (Classification, Labeling and packaging) verordening (EG 1272/2008) is het voor ieder bedrijf verplicht informatie te verstrekken over stoffen, mengsels en preparaten bij het op de markt brengen van producten. Binnen het waterkwaliteitsbeleid geldt een landelijke Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) voor stoffen en preparaten. Bij de aanvraag voor revisie van de watervergunning zijn geen nieuwe stoffen, mengsels of preparaten opgegeven. De procedure die de vergunninghouder moet doorlopen indien hier wel sprake van is, is voorgeschreven in voorschrift 15 uit paragraaf 3.3.

Zeer Zorgwekkende stoffen (ZS)

Voor een aantal bijzonder (milieu)gevaarlijke stoffen geldt de minimalisatieverplichting. Dat betekent dat voor deze stoffen het streven altijd gericht moet zijn op het niet vrijkomen (nul emissie).

¹ De KRW-factsheets en achtergronddocumenten zijn te raadplegen via de website: <https://www.waterkwaliteitsportaal.nl/kaderrichtlijn-water>

Deze stoffen worden zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) genoemd. Zeer zorgwekkende stoffen zijn chemische stoffen die een aanzienlijk risico vormen voor de biocultuur in het oppervlaktewater, stoffen die gevaarlijk zijn voor mens en milieu omdat ze bijvoorbeeld kankerverwekkend zijn, de voortplanting belemmeren of zich in de voedselketen ophopen.

Op internationaal niveau zijn er verschillende verdragen en wettelijke kaders met een soortgelijk doel. REACH, het OSPAR verdrag, de Kaderrichtlijn Water en het Verdrag van Stockholm hebben lijsten van stoffen waarvan het gebruik en/of de uitstoot moet worden vermindert.

De prioritair gevaarlijke stoffen onder de KRW zijn Zeer Zorgwekkende Stoffen en staan in Bijlage II van de Richtlijn Industriële Emissies 2010/75/EU. Dat heeft gevolgen voor het verlenen van vergunningen voor emissies van installaties en processen die onder deze richtlijn vallen. Bij de vergunningverlening moet aandacht aan deze stoffen worden gegeven. Onder paragraaf 4.3.6 wordt ingegaan op de toetsing van ZZS stoffen bij de NAM.

4.3 Toetsing aan de waterkwaliteitsdoelstellingen

In de aanvraag om revisie is verzocht om uitbreiding van de emissie van (schoon) afvalwater naar oppervlaktewater. Het gaat om de lozing van het afvalwater afkomstig van de AC-bak zonder voorafgaande controle zoals voorgeschreven in voorschrift 11. De toetsing van deze aangevraagde uitbreiding is getoetst aan de waterkwaliteitsdoelstellingen van het Waterbeheerprogramma 2022-2027 van waterschap Noorderzijlvest en het principe van de KRW van geen achteruitgang. Het afvalwater van locatie Grijskerk wordt niet geloosd op een KRW-waterlichaam. Het afvalwater van locatie Vries-4 wordt geloosd op een ecologisch waardevol oppervlaktewaterlichaam die onderdeel is van KRW-waterlichaam "Benedenlopen Eelder- en Peizerdiep". De KRW toetsing van de lozing van Vries-4 is hieronder uitgewerkt.

4.3.1 Beschrijving van het KRW-waterlichaam

Het afvalwater afkomstig van het terrein van Vries-4 wordt geloosd in het stroomgebied van KRW-waterlichaam "Benedenlopen Eelder- en Peizerdiep". Het goed ecologisch potentieel (GEP) van dit waterlichaam met betrekking tot de zuurgraad in het oppervlaktewater is vastgesteld binnen een range van 4,5 en 8,0 (pH). In het Waterbeheerprogramma 2022-2027 van waterschap Noorderzijlvest is aan het KRW-waterlichaam "Benedenlopen Eelder- en Peizerdiep" (NL34M104) de status 'sterk veranderd' toegekend. De reden hiervoor is dat de menselijke ingrepen in de hydromorfologie, de hydromorfologie van het waterlichaam zodanig van karakter is veranderd dat een goede ecologische toestand (GET) niet meer te realiseren is zonder significante schade aan gebruiksfuncties.

4.3.2 Toetsing van de lozing aan de achtergrondconcentratie van het ontvangende oppervlaktewaterlichaam

In de watervergunning met kenmerk 2012-2021-11868 verleend op 5 maart 2014 is een emissiegrenswaarde opgenomen voor pH van >6,5 en <9,0. Op de locatie Vries-4 is op 29 augustus 2022 een overschrijding van de pH in het geloosde afvalwater (9,1 pH) van de AC-bak gemeten. Dit rechtvaardigt de onderzoeksvraag wat een overschrijding van de GEP (pH range) heeft op het ontvangende oppervlaktewaterlichaam en meer specifiek op het achterliggende KRW-waterlichaam. Op 26 juli 2024 is door de ecooloog van het waterschap Noorderzijlvest advies uitgebracht.

Bij de ecologische toetsing van de lozing is gekeken naar twee primaire elementen:

1. De hydrologie van het ontvangende oppervlaktewaterlichaam

*"Het lozingsdebiet van de NAM-locatie (Vries-4) bedraagt in het uiterste geval (worst-case benadering) 3 procent van het totale debiet door de Grote Masloot. Dat is als vrij weinig te beschouwen."*² Er treedt voldoende verdunning op in het ontvangende oppervlaktewater.

² Adviesrapport ecooloog (dhr. E. van der Pouw Kraan), d.d. 29 augustus 2024, pagina 1 onder "Hydrologie Grote Masloot", alinea 2

2. De achtergrondconcentratie zuurgraad van het ontvangende oppervlaktewaterlichaam

“Dat de pH op de benedenstroomse meetpunten de pH in het lozingswater niet volgt, zou inhouden dat het lozingswater geen invloed heeft op het oppervlaktewater, wat betreft de pH, wat strookt met het geringe aandeel (verduunningsfactor) van het lozingswater in het totale debiet van de Grote Masloot.”³

Zorgvuldige afweging van deze primaire elementen leiden tot onderstaande conclusie:

“Dat de lozing geen nadelig effect heeft, komt, doordat het lozingsdebiet vanaf de NAM-locatie een zeer gering deel is van het totale debiet van de Grote Masloot. Daarbij komt dat de hogere pH-waarden in het lozingswater en in het oppervlaktewater een natuurlijke en dezelfde oorzaak hebben, namelijk het fotosyntheseproces door primaire producenten. In het geval van de Grote Masloot zijn dat vooral waterplanten, in het geval van het lozingswater algen.”

4.3.3 Toetsing van de lozing aan de KRW doelstellingen

De chemische waterkwaliteit en de hydromorfologie bepalen samen voor een groot gedeelte de ecologische toestand van het water. De chemie, zoals opgenomen in de KRW, wordt in drie groepen beschreven:

- prioritaire stoffen;
- overige verontreinigende stoffen;
- ecologie-ondersteunende stoffen.

Prioritaire stoffen zijn chemische stoffen die een aanzienlijk risico veroorzaken voor de levensgemeenschap in het oppervlaktewater. De ecologie-ondersteunende stoffen, stikstof en fosfaat en zuurgraad, zijn stoffen die beperkend kunnen werken voor het bereiken van het ecologische doel. In het Waterbeheerprogramma 2022-2027 is voor het stroomgebied van KRW-waterlichaam “Benedenlopen Eelder- en Peizerdiep” het GEP voor pH de range van >4,5 en <8,0 bepaald.

De overschrijding van de GEP van 9,1 pH op 29 augustus 2022 is volgens de ecooloog in een periode waarin hogere pH-waarden te verwachten zijn. *“In de weken voorafgaand aan deze meting zijn op het benedenstroomse meetpunt 6510 ook pH-waarden gemeten, die boven de bovengrens van het GEP lagen. Op het niveau van het KRW-waterlichaam, ‘Benedenlopen Eelder- en Peizerdiep’, valt de pH gemiddeld over de zomerperiode gezien overigens binnen de norm (lees: GEP) (zie KRW-factsheets 2023-09-20).”⁴*

De overschrijdingen van Vries-4 (twee maal 8,1 pH en een maal 9,1) zijn incidenteel. Bovendien laat het natuurlijke verloop van de achtergrondconcentratie⁵ van de Grote Masloot in de afgelopen vier jaar zien dat er jaarlijks regelmatig overschrijdingen zijn van de GEP range.

4.3.4 Bepalen van de lozingsnorm en meetverplichting voor locatie Vries-4

Gezien het natuurlijke verloop van de achtergrondconcentratie in de Grote Masloot, het incidentele karakter van de overschrijdingen van de GEP range in het geloosde afvalwater in de afgelopen 4 jaar en de zeer beperkte invloed op het ecologisch potentieel hoeft er geen strengere lozingsnorm te worden opgenomen voor locatie Vries-4 en kan worden volstaan met de pH range van >6,5 en <9,0 pH, conform paragraaf 3.1.2 voorschrift 8.

Op basis van expert-judgement kan aangenomen worden dat onder normale bedrijfsvoering het hemelwater afkomstig van de AC-bak van Vries-4 schoon hemelwater betreft en zonder voorafgaande controle kan worden geloosd, conform paragraaf 3.2 voorschrift 11. Om het resultaat van de voorgestelde brongerichte aanpak te toetsen geldt een periodieke meetverplichting (zie paragraaf

³ Adviesrapport ecooloog (dhr. E. van der Pouw Kraan), d.d. 29 augustus 2024, pagina 3 onder “pH-waarden”, alinea 2

⁴ Adviesrapport van ecooloog (dhr. E. van der Pouw Kraan) d.d. 29 augustus 2024, alinea onder figuur 3,

⁵ Adviesrapport van ecooloog (dhr. E. van der Pouw Kraan) d.d. 29 augustus 2024, figuur 3

3.2, voorschrift 10).

4.3.5 Bepalen van de lozingsvoorschriften en meetverplichtingen voor overige locaties

Voor alle overige locaties zijn de lozingsvoorschriften bepaald aan de hand van:

- het karakter van het ontvangende oppervlaktewater naar omvang en doorstroming (aangewezen of niet aangewezen, [zie bijlage 2](#));
- het soort afvalwaterstroom en de bedrijfsvoering onder normale bedrijfsomstandigheden ([zie bijlage 3](#)).

De lozing van deze stoffen BTEX en kwik is incidenteel en zeer beperkt. De lozingsnormen van deze stoffen (zie paragraaf 3.1.2, voorschrift 8) zijn afgeleid van de emissiegrenswaarden die gelden bij het lozen van afvalwater dat incidenteel vrijkomt bij bodemsanering en proefbronnering(en) conform paragraaf 3.1.1. Activiteitenbesluit. Deze emissiegrenswaarden voor BTEX en kwik zijn haalbaar met toepassing van Best Beschikbare Techniek (**BBT**) en leiden niet tot achteruitgang van de waterkwaliteit van het ontvangen de oppervlaktewaterlichaam.

Het uitgangspunt van de NAM ten aanzien van de lozing van gecontroleerd en mogelijk verontreinigd hemelwater (zie bijlage 3) is om door brongerichte maatregelen te voorkomen (zie paragraaf 3.2 uit Rapport Royal Haskoning, [zie 1. Aanhef](#)) dat het te lozen hemelwater verontreinigd raakt met bedrijfsspecifieke stoffen die tijdens lekken of morsen terecht kunnen komen in het hemelwater. Om het resultaat van deze brongerichte aanpak te toetsen is een periodieke meetverplichting opgenomen (zie paragraaf 3.2, voorschrift 10).

4.3.6. Toetsing lozing prioritaire stoffen, ZZS stoffen en BBT bij alle lozingen

Per 1 januari 2016 geldt de minimalisatieverplichting voor alle ZZS. Kwik en BTEX zijn ZZS en KRW prioritaire stoffen. De NAM heeft haar proces zodanig ingericht dat de emissie van deze stoffen bij de bron wordt aangepakt. Door middel van de toepassing van de Beste Beschikbare Technieken zorgt de NAM ervoor dat er geen emissie kan plaatsvinden naar het milieu tijdens morsen of lekkages. De lozingseisen voor aangewezen oppervlaktewaterlichamen in het Activiteitenbesluit zijn afgeleid van de toepassing van BBT.

De BBT bevatten onder andere bodembeschermende maatregelen en de aanwezigheid van hoekbakken, AC-bakken (Accidently Contaminated hemelwaterverzamelingsbakken) en CC-bakken (Continuously Contaminated hemelwaterverzamelingsbakken). Indien er werkzaamheden (onderhoud, reparaties etc.) op een NAM-locatie worden uitgevoerd worden de opvangvoorzieningen (hoekbak, AC bak) voor het afstromende hemelwater indien nodig, afgesloten. Voorschrift 11 uit paragraaf 3.2 waarborgt de toezicht op dit proces. Deze BBT technieken sluiten ook aan op de technieken die zijn voorgeschreven in de BBT-conclusie voor het raffineren van gas.

Zowel Grijpskerk als Vries-4 lozen op een aangewezen oppervlaktewaterlichaam. Dit zijn de locaties waar onder normale bedrijfsomstandigheden verontreiniging kunnen optreden. Voor oppervlaktewateren die wel een bijzondere bescherming behoeven zijn soms aanvullende maatregelen nodig om een significante verslechtering van de waterkwaliteit te voorkomen. In dit geval is daar geen sprake omdat voor alle overige locaties geldt dat er onder normale bedrijfsvoering geen verontreinigde stoffen vrij kunnen komen ([zie bijlage 3](#)). Aangezien dezelfde werkwijze (protocol) wordt gehanteerd tijdens uitvoering van onderhoud, reparatie of ontmantelingswerkzaamheden als bij de locaties Grijpskerk en Vries-4 geldt voor die locaties dan ook dezelfde saneringsinspanning bij de bron op basis van BBT en is het niet nodig om aanvullende maatregelen of strengere lozingseisen voor te schrijven.

5. Procedure

De Waterwet bepaalt dat op de voorbereiding van een beschikking tot het verlenen van een watervergunning voor het lozen van stoffen op grond van artikel 6.2 Waterwet de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer van toepassing zijn. In het Waterbesluit zijn hierop uitzonderingen gemaakt. Een dergelijke uitzondering is in dit geval niet van toepassing.

6. Bezien van de vergunning

Er is een wettelijke verplichting tot het periodiek bezien en actualiseren van de vergunningen op actualiteit en adequaatheid. Hierbij is tevens van belang of de inrichting in werking is conform de vigerende vergunning en de onderliggende aanvraag. De verplichting tot het periodiek bezien is gelegen in artikel 2.30 van de Wet Algemene bepalingen Omgevingsrecht (Wabo).

Concreet betekent dit dat minstens één keer per vier jaar de vergunning moet worden bezien of deze nog toereikend is met het oog op de bescherming van de waterkwaliteit. Hierbij speelt tevens een rol in hoeverre de meest recente beleidsontwikkelingen en uitvoeringsrichtlijnen in de vergunningverlening zijn betrokken, zoals het waterbeheerprogramma en de stand der techniek.

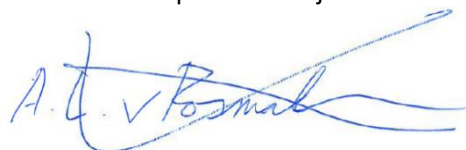
7. Conclusie / Afsluitende overwegingen

Een vergunning moet worden geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer, zoals bedoeld in artikel 2.1 en 6.11 van de Waterwet zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen. Op basis van expert-judgement wordt aangenomen dat de aard, omvang en frequentie van het te lozen afvalwater afkomstig van locatie Vries-4 niet leidt tot achteruitgang van de KRW doelstellingen in het KRW-waterlichaam "Benedenlopen Eelder- en Peizerdiep". Voor alle overige locaties is er geen KRW toetsing uitgevoerd omdat er niet geloosd wordt op KRW oppervlaktewater.

De lozing van gecontroleerd en mogelijk verontreinigd hemelwater zal niet leiden tot onaanvaardbare verontreiniging van het oppervlaktewater mits de vergunninghouder (of diens rechtsopvolger) zich houdt aan de in de aanvraag beschreven wijze van lozen ([zie 1. Aanhef](#)) en aan de vergunningvoorschriften ([zie hoofdstuk 3 Voorschriften](#)). Tegen het verlenen van de gevraagde revisievergunning bestaat daarom bij ons geen bezwaren.

8. Ondertekening

Namens het Dagelijks Bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest



Len van Rosmalen,
Directeur Watersystemen en Waterveiligheid

Bijlage 1. Begripsbepalingen

<i>ABM</i>	Algemene Beoordelingsmethodiek voor stoffen en preparaten.
<i>BBT</i>	best bestaande technieken; die technieken waarmee tegen hogere kosten (ten opzichte van de kosten die gepaard gaan met de toepassing van but), een nog grotere reductie van de verontreiniging wordt verkregen en die in de praktijk kunnen worden toegepast.
<i>concentratie</i>	het gehalte van een (som-)parameter, uitgedrukt in <i>mg/l</i> of andere eenheden.
<i>Dagelijks Bestuur</i>	het Dagelijks Bestuur van het waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA Groningen.
<i>emissie</i>	uitstoot of uitworp van stoffen naar water, bodem en lucht.
<i>gecontroleerd hemelwater</i>	hemelwater afkomstig van bodembeschermende voorzieningen waar onder normale omstandigheden geen verontreinigingen optreden
<i>goed ecologisch potentieel (GEP)</i>	GEP wordt afgeleid op basis van de milieukwaliteitseisen voor de goede ecologische toestand van het meest gelijkende natuurlijke watertype. Met watertype wordt hier bedoeld het KRW watertype
<i>lozingsdebiet</i>	volumestroom die per tijdseenheid passeert (in m^3/s , m^3/uur of $m^3/etmaal$)
<i>lozingspunt</i>	een punt van waaruit afvalwater in het oppervlaktewaterlichaam wordt geloosd.
<i>meetpunt</i>	een controlepunt binnen de inrichting (met alle bijbehorende voorzieningen).
<i>mogelijk verontreinigd hemelwater</i>	hemelwater afkomstig van bodembeschermende voorzieningen waar onder normale omstandigheden verontreinigingen kunnen optreden
<i>onopgeloste stoffen</i>	verzamelterm voor alle deeltjes die na filtratie achterblijven op een filter.
<i>Oppervlaktewaterlichaam</i>	Samenhangend geheel van vrij aan het aardoppervlak voorkomend water, met de daarin aanwezige stoffen, alsmede de bijbehorende bodem, oevers en, voor zover uitdrukkelijk aangewezen krachtens deze wet, drogere oevergebieden, alsmede flora en fauna.
<i>pH</i>	zuurgraad.

<i>steekmonster</i>	een op enig moment genomen monster van het afvalwater.
<i>Vergunninghouder</i>	degene die krachtens deze vergunning handelingen verricht zoals deze in artikel 6.2 tot en met 6.5 van de Waterwet zijn opgenomen en in staat is naleving van het gestelde in deze vergunning te borgen.
<i>ZZS</i>	Zeer zorgwekkende stoffen zijn chemische stoffen die een aanzienlijk risico veroorzaken voor de bio cultuur in het oppervlaktewater, stoffen die gevaarlijk zijn voor mens en milieu omdat ze bijvoorbeeld kankerverwekkend zijn, de voortplanting belemmeren of zich in de voedselketen ophopen.

Bijlage 2. Lijst met aangewezen oppervlaktewaterlichamen (conform bijlage 2 Activiteitenregeling Milieubeheer) waarop geloosd wordt

Plaats NAM-locatie	Oppervlaktewater waarop geloosd word	Naam aangewezen oppervlaktewaterlichaam
Leens	Loost op sloot die via Klaarkampentocht uitkomt op Warfhuisterloopdiep	Warfhuisterloopdiep
Leermens	Loost op het Godlinzermaar	Godlinzermaar
Saaksum-1	Loost op het Reitdiep	Reitdiep
Lauwerzijl	Loost op sloot die afvoert naar Kommerzijlsterriet	Kommerzijlsterriet
Grijpskerk-1	Loost op Noorderrijte; een zijtak van Kommerzijlsterdiep	Kommerzijlsterdiep
Oosterzand	Loost op Oostzandemer Matsloot; een zijtak van het Langs- of Wolddiep	Langs- of Wolddiep
Marumerlage-1	Loost op sloot die afvoert naar Dwarsdiep	Dwarsdiep
Roden-1	Loost op sloot die afvoert naar het Peizerdiep	Peizerdiep
Vries-2	Loost via Welterbergsloot op Grote Masloot	Grote Masloot
Vries-4	Loost via Langarenloop op Grote Masloot	Grote Masloot

Bijlage 3. Lijst met daarop aangegeven de locaties met de onderverdeling van soort afvalwaterstroom onder normale bedrijfsvoering

Op non-actieve locaties (categorie A) vindt bedrijfsvoering plaats waarbij de kans op lekken of morsen van verontreinigde stoffen gedurende normale bedrijfsvoering is uitgesloten of waarbij enkel hemelwater wordt geloosd afkomstig van hoekbakwater⁶. Het uitvoeren van noodzakelijke onderhouds- of ontmantelingswerkzaamheden valt niet onder normale bedrijfsvoering⁷. Voor deze locaties (categorie A) wordt de AC-bak beschouwd als hoekbak. Dit houdt in dat bij neerslag het hemelwater dat in de AC-bak terecht komt zonder voorafgaande goedkeuring mag worden geloosd op het oppervlaktewater.

De jaarlijkse controle middels steekbemonstering en de kwartaalbemonstering bij Grijskerk en Vries 4 blijft conform paragraaf 3.2 voorschrift 10 van kracht het resultaat van de brongerichte aanpak te toetsen.

Op actieve locaties waar gaswinnings- en/of behandelingsactiviteiten plaatsvinden vallen onder categorie B. Het afvalwater afkomstig van de AC-bak van deze locaties moet conform paragraaf 3.2 voorschrift 11 worden geloosd.

Een overzicht met onderverdeling naar categorie en soort afvalwaterstroom is op de volgende pagina opgenomen onder tabel 1.

⁶ Rapport Royal Haskoning: *Aanvraag actualisatie parapluvergunning*, referentie BJ3138-WM-RP-230824-1602, d.d. 18 december 2023, paragraaf 3.2.2., alinea 2, pagina 10

⁷ Rapport Royal Haskoning, 4.1, alinea 3 onder punt 2, pagina 12

Tabel 1 - Lijst met categorie bedrijfsvoering en soort afvalwaterstroom en

Locatie	Categorie	Soort afvalwaterstroom	Gecontroleerd hemelwater of Mogelijk verontreinigd hemelwater
Barnheem 1, Bedum, Faan, Grootegast-100, Leens, Lauwerzijl, Marum-1, Marumerlage-1, Norg-1, Norg-3, Norg-Zuid-1, Oldorp, Oosterzand, Pasop-1, Roden-1, Roden-2, Vries-2, Rodewolt, Stedum, Saaksum-1, Sebaldeburen-1, Ten Boer, Uithuizen, Uithuizermeeden, Usquert, Vierhuizen-1, Warffum, Zevenhuizen-1 en Zeerijp	A	Afkomstig van terrein waarbij onder normale bedrijfsvoering geen verontreinigde activiteiten plaatsvinden	Gecontroleerd hemelwater (Hoekbak)
Boerakker-1, Bierum, Leermens en 't Zandt	A	Afkomstig van terrein waarbij onder normale bedrijfsvoering geen verontreinigde activiteiten plaatsvinden	Gecontroleerd hemelwater (Hoekbak) en mogelijk verontreinigd hemelwater (AC-bak)
Grijpskerk	B	Afkomstig van terrein waarbij onder normale bedrijfsvoering <u>wel</u> verontreinigde activiteiten plaatsvinden	Gecontroleerd hemelwater (Hoekbak) en mogelijk verontreinigd hemelwater (AC-bak)
Vries 4	B	Afkomstig van terrein waarbij onder normale bedrijfsvoering <u>wel</u> verontreinigde activiteiten plaatsvinden	Gecontroleerd hemelwater (Hoekbak) en mogelijk verontreinigd hemelwater (AC-bak)

Bijlage 4. Lijst met daarop aangegeven de locaties die niet meer onderdeel zijn van de vergunning

Locatie	Reden vervallen
Ranum	Gesloten en opgeruimd
Ten Post	Bovengrondse installatie en putten opgeruimd