

VERZONDEN 31 OKT. 2024

ONTWERPBESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : WnbGSt ontwerpbesluit positieve weigering
Zaaknummer : OMG-021123/DMS441123
Aanvrager : TAQA Energy B.V.
Locatie : BDF, Oude Helderseweg 85, Alkmaar

A. Besluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Ontwerpbesluit
3. Procedure
4. Indienen zienswijze
5. Wijzigingen t.o.v. ontwerpbesluit

B. Overwegingen

1. Wet natuurbescherming
2. Conclusie
3. Slotoverwegingen

C. Samenhangende besluiten

D. Kennisgeving

A. ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

1. Onderwerp aanvraag

TAQA Energy B.V. (hierna: TAQA) is voornemens om per 1 januari 2025 alle activiteiten behorende bij de exploitatie van de Bergen Concessie te beëindigen. Bergen Drying Facility (BDF) is de gasbehandelingsinstallatie van de Bergen Concessie en aangesloten op het landelijke gastransportnet. De sloop is bedoeld om woningbouw op deze locatie mogelijk te maken. Op 1 januari 2026 wordt het terrein van de gasbehandelingsinstallatie Bergen Drying Facility (hierna: BDF) op de locatie Oude Helderseweg 85 te Alkmaar overgedragen aan de Gemeente Alkmaar, met als doel op deze locatie woningbouw te realiseren. Om de locatie te herstellen naar de oorspronkelijke staat zijn gedurende een periode van een jaar sloopwerkzaamheden nodig waarbij diverse machines worden ingezet voor sloop, die emissies veroorzaken.

BDF is de gasbehandelingsinstallatie van de Bergen Concessie van TAQA en is aangesloten op het landelijke gastransportnet. Gas geproduceerd uit de putten in de Bergen Concessie, gelegen rond de gemeente Alkmaar, wordt via pijpleidingen naar de BDF getransporteerd, waar het natte gas wordt behandeld. Het natte gas wordt van water en condensaat gescheiden, gedroogd en vervolgens wordt het geëxporteerd naar het landelijke netwerk. BDF is gebouwd rond 1970 en in productie genomen in 1972.

In het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) en de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nb-wet) is nog niet eerder een vergunning verleend aan TAQA voor de gasbehandelingsinstallatie BDF gelegen aan de Oude Helderseweg 85 te Alkmaar.

2. Ontwerpbesluit

Wij zijn voornemens de aanvraag van TAQA Energy B.V. om een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor het verwijderen van het gasbehandelingsstation genaamd BDF aan de Oude Helderseweg 85 te Alkmaar, zoals weergegeven in de AERIUS-berekening met kenmerk RnqeGBd5hqsM d.d. 8 oktober 2024, te **weigeren**.

Uit de beoordeling van de aanvraag en de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens blijkt dat voor het project geen vergunning nodig is. De werkzaamheden kunnen zoals aangevraagd uitgevoerd worden zonder vergunning.

Dit besluit baseren wij op de inhoud van de aanvraag en de door u verstrekte aanvullende gegevens. Wij hebben daarbij in het bijzonder acht geslagen op het volgende aspect:

1. De emissie in de ontmantelingsfase bedraagt maximaal 595,2 kg NO_x/jaar en 20,1 kg NH₃/jaar.

3. Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Uw aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 20 december 2023 en geregistreerd onder kenmerk OMG-021123/DMS441123. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd per brief op 28 december 2023.

Op 6 juni en 26 september 2024 hebben wij om aanvullende gegevens gevraagd. De gevraagde gegevens zijn door de aanvrager ingediend op 6 juni, 12 juni en 9 oktober 2024.

Overgangsrecht Omgevingswet

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De Wnb is hierbij komen te vervallen. Uw aanvraag is ingediend voor 1 januari 2024 onder de Wnb. Als een aanvraag om een natuurvergunning is ingediend vóór het tijdstip van inwerkingtreding van de Omgevingswet blijft op grond van artikel 2.9, eerste lid, aanhef en onder a van de Aanvullingswet natuur Omgevingswet het recht zoals dat gold onmiddellijk vóór dat tijdstip van toepassing tot het besluit op die aanvraag onherroepelijk wordt. Door het overgangsrecht is uw aanvraag beoordeeld en het besluit afgegeven op basis van de Wnb.

4. Indienen zienswijze

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn onder vermelding van het zaaknummer dat op het ontwerpbesluit staat vermeld.

5. Wijzigingen t.o.v. ontwerpbesluit

<P.M.>

B. OVERWEGINGEN

1. Wet natuurbescherming

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Door de uitspraak van de Raad van State van 20 januari 2021 over de Logtsebaan (ECLI:NL:RVS:2021:71) is duidelijk geworden dat er geen vergunningplicht geldt voor projecten waarbij ten opzichte van de referentiesituatie geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie (intern salderen).

Inhoudelijke beoordeling aanvraag

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in drie stappen:

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Vaststellen emissies;
- Ad 3. Intern salderen.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Ingevuld aanvraagformulier Wnb Gebiedsbescherming, 19 december 2023;
- Handtekeningenformulier aanvraag Wnb, 19 december 2023;
- Hinderwetvergunning kenmerk 380-III-1101-EMK, 23 juli 1980;
- Hinderwetvergunning kenmerk 384-III-6754-EAM, 7 november 1984;
- Wm-vergunning kenmerk E-EP-SR-00047856, 24 november 2000;
- Wm-vergunning kenmerk ET-EM-6047727, 21 augustus 2006;
- Omgevingsvergunning kenmerk DGETM-EM-13127550, 23 juli 2013;
- Stikstofdepositie-onderzoek, Antea Group, 8 oktober 2024;
- Brief aanvraag vergunning Wet natuurbescherming BDF locatie, TAQA, 19 december 2023;
- Mail aanvulling aanvraag, TAQA, 12 juni 2024;
- AERIUS-verschilberekening met kenmerk RnqeGBd5hqsM, 8 oktober 2024.

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van:

- Profielendocumenten Natura 2000 (Min LNV, 2008).

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat' ligt op circa 3 kilometer van BDF.

Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Voor Natura 2000-gebieden waar reeds sprake is van een overbelaste situatie als gevolg van een overschrijding van de KDW kan een aanvullende toename van stikstofdepositie significante gevolgen veroorzaken. Overige effecten anders dan stikstofeffecten zijn als gevolg van de afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied uitgesloten. Derhalve beperkt de beoordeling van deze aanvraag zich tot de effecten van stikstofdepositie.

Ad 2 Vaststellen emissies

In de referentiesituatie en aangevraagde situatie worden de emissies van de stookinstallaties, mobiele werktuigen en verkeersbewegingen van de gasbehandelingsinstallatie aan de Helderseweg te Alkmaar beschouwd.

Om te bepalen welke referentiedata relevant zijn, is voor de ontmantelingsfase een AERIUS-berekening uitgevoerd (kenmerk RVR6SMqwQtPW, d.d. 7 augustus 2024). Uit deze berekening volgt dat er depositie plaatsvindt op meerdere Natura 2000-gebieden met verschillende referentiedata, waarbij 10 juni 1994 de vroegste referentiedatum betreft.

Referentiesituatie

Aangezien er nog niet eerder een vergunning in het kader van de Wnb of Nb-wet is verleend voor deze locatie, is gekeken naar de milieuvergunde situatie op de vroegste referentiedatum. Daarnaast is gekeken of deze milieuvergunde situatie na de referentiedatum nog beperkt is.

De gasbehandelingsinstallatie is op 31 juli 1972 opgericht en ten behoeve van uitbreidingen en wijzigingen zijn op 23 juli 1980 en 7 november 1984 uitbreidingsvergunningen verstrekt. Op 10 december 1992 is met een melding de uitbreiding met een derde compressor vastgelegd. In de omgevingsvergunning van 2013 is compressor K-1201 vervangen door elektrische compressor K-1501.2 De uitgangspunten voor de referentiesituatie worden daarmee verkregen uit de omgevingsvergunning van 2013.

In de referentiesituatie is sprake van stikstofemissie als gevolg van de stookinstallaties. In tabel 1 is een overzicht van de vergunde emissies in de referentiesituatie weergegeven.

Tabel 1. Emissie NO_x/NH₃ in de referentiesituatie

Bron	Rookgasdebiet (10 ³ Nm ³ /jr)	Emissienorm (mg/Nm ³)	Emissie NO _x (kg/jr)
Gasturbine compressor K-1101	8.600	50	430
Gasturbine compressor K-1301	15.800	50	790
Regeneratiefornuis F-8201	5.500	80	440
Regeneratiefornuis F-8401	5.300	80	424
Totaal	35.200		2.084

De maximale emissiejaarvracht in de referentiesituatie vanuit BDF bedraagt 2.084 kg NO_x/jr.

Ontmantelingsfase

De omvang van de sloopwerkzaamheden is op dit moment nog niet goed te kwantificeren en daarmee is het exact aantal draaiuren voor de mobiele werktuigen en ook het aantal transportbewegingen nog niet goed te bepalen. Middels een worst case benadering kan worden aangenomen dat de onderstaande werkzaamheden noodzakelijk gaan zijn om alle voorzieningen op de BDF-locatie te slopen.

Mobiele werktuigen

Bij de sloopwerkzaamheden zullen mobiele werktuigen worden ingezet. In de tabel 2 staat aangegeven welke werktuigen worden ingezet, hoeveel draaiuren ze per jaar maximaal maken, wat het vermogen is, hoe groot het dieselverbruik is en hoe groot het Adblue-verbruik is gedurende de aanlegfase.

Tabel 2: Specificaties mobiele werktuigen tijdens de ontmantelingsfase

Soort werktuig	Vermogen (kW)	Inzet duur (u/jr)	Dieselverbruik (l/jr)	Adblue verbruik (l/jr)*	Emissie NO _x (kg/jr)	Emissie NH ₃ (kg/jr)
Mobiele kraan	100	1.040	11.054	663	65,0	2,7
Lasaggregaat	18	1.040	1.920	-	43,6	0,0
Afperspomp	160	100	1.184	71	6,9	0,3
Shovel	70	1.040	7.907	474	48,1	1,9
Graafmachine	200	2.080	43.088	2.585	243,2	10,3
Landbouwtrekker met frees en kilver	100	1.040	11.137	668	65,4	2,7
Trekker met kar	60	1.040	6.908	414	42,7	1,7
Bronbemalingspompen	5	2.080	2.119	-	52,8	0,0
Totaal					567,8	19,5

* max. 6% van het dieselverbruik

De stikstofemissie door de mobiele werktuigen ten behoeve van de sloopfase bedraagt maximaal 567,8 kg NO_x/jr en maximaal 19,5 kg NH₃/jr.

Wegverkeer

Tijdens de ontmantelingsfase vinden vervoersbewegingen plaats van licht verkeer (5.200 verkeersbewegingen per etmaal) en van zwaar vrachtverkeer (1.350 verkeersbewegingen per etmaal). De stikstofemissie als gevolg van verkeersbewegingen bedraagt maximaal 27,5 kg NO_x/jr en 0,5 kg NH₃/jr.

De totale emissie van NO_x gedurende de ontmantelingsfase bedraagt maximaal 595,2 kg/jr en de totale emissie van NH₃ bedraagt maximaal 20,1 kg/jr.

Ad 3 Intern salderen

De aanvrager wenst gebruik te maken van intern salderen. Intern salderen is alleen mogelijk wanneer vooraf zekerheid is verkregen dat de stikstofdepositie op relevante hexagonen (hexagonen waarbinnen een voor stikstof gevoelig natuurlijk habitat of habitat voor soorten voorkomt, en waarbij tevens sprake is van een overbelasting of een naderende overbelasting van N-depositie vanaf 70 mol/ha/jr onder de KDW) binnen een Natura 2000-gebied in de aangevraagde situatie niet toeneemt ten opzichte van de stikstofdepositie in de referentiesituatie.

Er is sprake van een bestaande activiteit met stikstofemissie op de referentiedata. De initiatiefnemer wenst deze toegestane stikstofemissie in te zetten voor intern salderen.

Uit de AERIUS-verschilberekening met kenmerk RnqeGBd5hqsM, d.d. 8 oktober 2024, blijkt dat na intern salderen er geen sprake is van een toename in stikstofdepositie tijdens de ontmantelingsfase van BDF ten opzichte van de referentiesituatie. Dit heeft tot gevolg dat er op geen enkel relevant hexagoon (hexagoon waarbinnen een voor stikstofgevoelig natuurlijk habitat of habitat voor soorten voorkomt, en waarbij tevens sprake is van een overbelasting of een naderende overbelasting van N-depositie vanaf 70 mol/ha/jr onder de KDW) sprake is van een toename van stikstofdepositie.

2. Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat **geen** vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend aan TAQA Energy B.V. voor het ontmantelen van de gasbehandelingsinstallatie genaamd BDF aan de Oude Helderseweg 85 te Alkmaar, omdat er geen sprake is van een vergunningplicht. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

Slotoverwegingen

Deze positieve weigering bevat een beoordeling op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie), het huidige beleid en de huidige berekeningsmethodiek.

Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan deze positieve weigering geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat wanneer het recht of het beleid verandert of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS-versie) is vóórdat de bouw-voorbereidende werkzaamheden aanvangen u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze dan in de aanvraag en de aanvullende informatie door u is aangegeven uitvoert, dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is. Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wij kunnen in voorgaande situaties door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

C. SAMENHANGENDE BESLUITEN

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

D. KENNISGEVING

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website: www.officiëlebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de OD NHN via 088-102 13 00 of postbus@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

<P.M.>

Rechtsbescherming

<P.M.>

Bijlage:

1. AERIUS-verschilberekening met kenmerk RnqeGBd5hqsM, d.d. 8 oktober 2024
2. Schermopnames resultaten per habitatype

Afschrift aan: Gemeente Alkmaar

Bijlage 2. Schermopnames resultaten per habitatype

Resultaten

Scenario: Plan van Aanpak voor de natuur in de Duinvallei, 2020-2030, Natuurgebied de Duinvallei, versie 4

Resultaat: Resultaat
 Projectbeschrijving: H1, H2, H3

Resultaat	Met de natuur (ha gekaarde)	Hoogste totale depositie (mol N/ha/jr)	Met de natuur (ha gekaarde)	Grootste afname (mol N/ha/jr)	Grootste toename (mol N/ha/jr)
Bereik (ha gekaarde)	401,63	1.916,89	0,00	0,00	0,00
Met afname (ha gekaarde)	401,63	Grootste afname (mol N/ha/jr)	0,01		
Met toename (ha gekaarde)					

Drypomvang: 0,00 ha
 Habitattypen: Mulders, Habitattypen

Habitattypen en maximale belasting

Habitatype	Belasting (mol N/ha/jr)	Bereik (ha gekaarde)	KW (mol N/ha/jr)
Neerlandsche Ruineenvoet			
H2.1001	13,19	6,72	87,72
H2.100A	120,25	1.011,00	121,26
H2.100B	33,21	1.011,00	33,21
H2.100C	21,14	151,66	3,47
H2.100D	4,49	1,78	4,49
H2.100E	0,04	2,21	0,04
H2.11	3,02	1.641,00	3,02
H2.12	4,49	2.065,00	4,49
H2.13	2,03	1.479,00	2,03
H2.13A	1,11	6,17	1,11
H2.13B	1,09	2.278,00	1,09
H2.13C	0,51	1.479,00	0,51
H2.13D	0,46	794,00	0,46
H2.13E	0,17	794,00	0,17
H2.13F	0,08	857,00	0,08
H2.13G	0,05	1.011,00	0,05
H2.13H	0,02	1.479,00	0,02
H2.13I	0,02	1.851,00	0,02

Bereik (ha gekaarde): 401,63
 KW (mol N/ha/jr): 121,26

Onderstaand is een overzicht opgenomen van alle Natura 2000-gebieden (binnen de maximale reikwijdte van 25 km) waar in de 'Beoogde situatie' een bijdrage wordt aangetoond aan de natuur. Het effect wordt berekend, maar niet in de 'Projectbeschrijving' weergegeven. Het effect wordt berekend op deze gebieden is daarmee van meetaf.

Natuurmonitoring & Bestuursinformatie

© CSB & Kadaster

Resultaten

Situatie: Demontagering O&V Boring | Schiedamschen gracht | K0 - MH | Overstroomregulatie

Resultaat: Projectvoering

Bekend (in getalreel)	Hoogste totale depositie (mnd M/ha/jr)	Met deermine (in getalreel)
401,63	1.916,89	0,00
Met afluwe die getalreel	Groenste afluwe (mnd M/ha/jr)	Groenste bermsone (mnd M/ha/jr)
401,63	0,01	-

Depressievoering: **Minder** | **Wanneer**

Wanneer en maximale belasting

Nieuwdataaankomst van ...

Wanneer buien

Wanneer	Wanneer	Wanneer	Wanneer	Wanneer
Wanneer	Wanneer	Wanneer	Wanneer	Wanneer
Wanneer	Wanneer	Wanneer	Wanneer	Wanneer
Wanneer	Wanneer	Wanneer	Wanneer	Wanneer
Wanneer	Wanneer	Wanneer	Wanneer	Wanneer
Wanneer	Wanneer	Wanneer	Wanneer	Wanneer
Wanneer	Wanneer	Wanneer	Wanneer	Wanneer
Wanneer	Wanneer	Wanneer	Wanneer	Wanneer

Wanneer

Wanneer in een gebied ...

Bekend in **Wanneer** **Groenste deermine**

Wanneer

Bekend (in getalreel)	Hoogste totale depositie (mnd M/ha/jr)	Met deermine (in getalreel)
401,63	1.916,89	0,00
Met afluwe die getalreel	Groenste afluwe (mnd M/ha/jr)	Groenste bermsone (mnd M/ha/jr)
401,63	0,01	-

Depressievoering: **Minder** | **Wanneer**

Wanneer en maximale belasting

Nieuwdataaankomst van ...

Wanneer buien

Wanneer	Wanneer	Wanneer	Wanneer	Wanneer
Wanneer	Wanneer	Wanneer	Wanneer	Wanneer
Wanneer	Wanneer	Wanneer	Wanneer	Wanneer
Wanneer	Wanneer	Wanneer	Wanneer	Wanneer
Wanneer	Wanneer	Wanneer	Wanneer	Wanneer
Wanneer	Wanneer	Wanneer	Wanneer	Wanneer
Wanneer	Wanneer	Wanneer	Wanneer	Wanneer
Wanneer	Wanneer	Wanneer	Wanneer	Wanneer
Wanneer	Wanneer	Wanneer	Wanneer	Wanneer

Wanneer

Wanneer in een gebied ...

Wanneer

Wanneer in een gebied ...

Wanneer

Wanneer in een gebied ...

Noot

**In dit document zijn gedeeltes onleesbaar gemaakt
op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:**

- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (handschrift)