

Zienswijzenverslag zero-emissiezone

De gemeente Assen zet zich in voor een aantrekkelijke en groene binnenstad. We willen meer ruimte creëren voor fietsers en voetgangers, de binnenstad vergroenen, leefbaarder maken en de CO2-uitstoot verminderen. Een belangrijke maatregel om dit te bereiken is de invoering van een zero-emissiezone.

Het invoeren van een zero-emissiezone heeft tot doel om bestel- en vrachtverkeer in de binnenstad te verminderen. Hoewel elektrische voertuigen geen directe invloed hebben op de verkeersdruk, zal het logistieke proces moeten veranderen. Minder gereden kilometers betekenen immers minder uitstoot.

De invoering van deze zone heeft vooral gevolgen voor ondernemers en leveranciers in de binnenstad. Zij moeten hun bedrijfsvoering aanpassen door te investeren in transport zonder uitstoot voor de bevoorrading van hun bedrijf.

De invoering van de zero-emissiezone vermindert de uitstoot van gemotoriseerd verkeer in de binnenstad. Dit draagt bij aan een betere leefbaarheid en luchtkwaliteit in het stadscentrum. Bovendien heeft een lagere CO2-uitstoot een positief effect op het milieu en de gezondheid.

Het college heeft in maart 2020 besloten om de zero-emissiezone in te voeren. De belangrijkste punten zijn vastgelegd in de 'Uitvoeringsagenda Stadslogistiek gemeente Assen':

- Vanaf 1 januari 2025 geldt de zero-emissiezone voor het hele voetgangersgebied in de binnenstad.
- De regels voor deze zone zijn van toepassing op al het bestel- en vrachtverkeer.
- Voor bepaalde categorieën geldt een overgangperiode.
- De regels voor de zero-emissiezone zijn gelijk aan die in de landelijke Uitvoeringsagenda Stadslogistiek.

Vanaf 1 januari 2023 is een belangrijke voorwaarde vervuld om de zero-emissiezone te kunnen invoeren: de invoering van ANPR-kentekenhandhaving in het hele centrum van Assen. Hierdoor kunnen we overgaan naar de volgende fase, namelijk de implementatie van de zero-emissiezone.

Het ontwerpverkeersbesluit voor de invoering van een zero-emissiezone in het voetgangersgebied van het centrum van Assen heeft van 30 april 2024 tot en met 12 juni 2024 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode kon iedereen zowel schriftelijk als mondeling een zienswijze indienen.

In totaal zijn er 9 zienswijzen ingediend, allemaal binnen de gestelde termijn en voldoen aan de vereisten. Daarmee zijn ze ontvankelijk verklaard.

In dit verslag over zienswijzen worden vier kolommen gebruikt. De eerste kolom bevat het zienswijzenummer. Als een zienswijze uit meerdere onderdelen bestaat, dan is de nummering verder opgedeeld (a, b, c, enz.). De tweede kolom geeft een samenvatting van (een onderdeel van) een zienswijze. In de derde kolom staat onze reactie op de zienswijze. De vierde kolom geeft aan of de zienswijze heeft geleid tot een wijziging van het verkeersbesluit. Er zijn drie mogelijkheden:

1. De zienswijze leidt tot aanpassing van (een van) de stukken. Ook wordt er een voorstel gedaan voor de aanpassing(en).
2. De ingediende opmerkingen hebben geen invloed gehad op de definitieve stukken. Sommige van deze opmerkingen kunnen pas in latere fasen van het plan concreet worden beantwoord, of ze vragen aandacht bij de uitwerking van vervolgstappen. Formeel gezien hebben deze opmerkingen geen wijzigingen veroorzaakt in het definitieve verkeersbesluit voor de zero-emissiezone.
3. Een leeg vakje betekent dat de ingediende zienswijze geen directe relatie heeft met de documenten. Meestal gaat het om een verzoek om verder overleg, een compliment of iets dergelijks.

“Vanwege privacyredenen zijn persoonlijke gegevens in dit document geanonimiseerd. Wel worden de organisaties genoemd.”

Samenvatting en beantwoording zienswijzen wijzigingsbesluit omgevingsplan Stadshavens

De ingezonden zienswijzen hebben niet tot aanpassingen geleid.

Inhoud zienswijze		Standpunt burgemeester en wethouders
R1	42542-2024	
1a.	“Er zijn vandaag (informatieavond 15-5-2024) punten naar voren gebracht met bezwaren vanwege tijdsdruk en timing.”	<p>In maart 2020 heeft het college besloten om een zero-emissiezone in te voeren. Sindsdien zijn er verschillende gesprekken geweest over dit onderwerp. Hier zijn de belangrijkste momenten:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Op 7 april 2020 nam het college het besluit om een zero-emissiezone in te voeren. • In maart 2021 was er een bijeenkomst over dit besluit (zie ook: deze video https://www.youtube.com/watch?v=DOOP-HwzdQ60). • In oktober 2021 ontvingen alle ondernemers binnen het voetgangersgebied een brief met aankondiging van de invoering van de zero-emissiezone. • In maart 2022 vonden gesprekken plaats met ondernemers en de belangenvereniging, in samenwerking met Vaart in Assen. • In april 2022 verscheen er een artikel in de nieuwsbrief van Vaart in Assen over de invoering van de zero-emissiezone, inclusief een uitnodiging voor een inloopavond. • Ook ontvingen bewoners en ondernemers in de binnenstad in april 2022 een brief met informatie over diverse maatregelen, waaronder de invoering van de zero-emissiezone en een uitnodiging voor een inloopavond.

Inhoud zienswijze		Standpunt burgemeester en wethouders
		<ul style="list-style-type: none"> • In mei 2022 werd er via LinkedIn een oproep gedaan aan ondernemers om mee te denken, met een uitnodiging voor een inloopavond. • Diezelfde maand vond de inloopavond plaats, waar diverse maatregelen werden besproken, waaronder de invoering van de zero-emissiezone. • In november 2022 werden alle inwoners en bedrijven in de binnenstad per brief geïnformeerd over aanpassingen in de venstertijden en de invoering van ANPR-camera's voor handhaving. • Op 15 mei 2024 vond er een informatiebijeenkomst plaats over de zero-emissiezone, samen met een markt waar diverse onderwerpen werden besproken.
1b.	Er moet gekeken worden naar mogelijkheden met logistieke en lokale bedrijven, waarbij gekeken moet worden naar innoverende opties.	We denken graag mee over een geschikte oplossing. We bieden ondernemers bijvoorbeeld een logistiek makelaar aan, zonder kosten. Het telefoonnummer en e-mailadres van de logistiek makelaar vindt u op onze website: https://www.assen.nl/zero-emissiezone .
1c.	“Oplossingen bieden i.p.v. opwerpen allerlei bezwaren. We hebben het over vervoer over land, maar er zijn ook andere mogelijkheden. Als Assen echt voorop wil lopen, laten we vooral nadenken over een pilot met gebruik van drones.”	We staan klaar om met u te overleggen en eventuele zorgen weg te nemen. We richten ons vooral op de logistiek en wat er nodig is om de invoering van de zero-emissiezone voor u haalbaar te maken. Als u concrete voorstellen heeft, horen we die graag. We denken graag met u mee over hoe we uw oplossing kunnen ondersteunen.

Inhoud zienswijze		Standpunt burgemeester en wethouders	Voorstel
R2	42552-2024		De zienswijze leidt niet tot aanpassing van de stukken.
2a.	Graag het besluit uitstellen, vanwege de coronatijd. De ondernemers moeten de ruimte krijgen om kosten te besparen.	In 2020 is besloten om de zero-emissiezone in te voeren in 2025. Het college begrijpt dat het bedrijfsleven kosten moet maken en dat ondernemers zich zorgen maken over de	Geen aanpassing

Inhoud zienswijze		Standpunt burgemeester en wethouders	Voorstel
		financiële gevolgen van de investeringen. Er is een ruime overgangperiode van 2025 tot 2030 met diverse vrijstellingen en ontheffingen. De overgangsregeling is gebaseerd op afschrijvingstermijnen en natuurlijke investeringsmomenten. Dit is in overleg gebeurd met relevante brancheorganisaties en specialisten.	

Inhoud zienswijze		Standpunt burgemeester en wethouders	Voorstel
R3	42559-2024		De zienswijze leidt niet tot aanpassing van de stukken.
3a.	De noodzaak voor verduurzaming is begrijpelijk. Het is wel de vraag over het financieel draagbaar is.	Zie antwoord op zienswijze 2a.	Geen aanpassing
3b.	Het is kort dag en de invoering van de zero-emissiezone komt als een grote verrassing.	Zie antwoord op zienswijze 1a.	Geen aanpassing

Inhoud zienswijze		Standpunt burgemeester en wethouders	Voorstel
R4	42566-2024		De zienswijze leidt niet tot aanpassing van de stukken.
4a.	Verduurzamen is goed, maar graag meer tijd voor lokale en kleine ondernemers. Het gaat te snel.	Zie antwoord op zienswijze 1a en 2a.	Geen aanpassing
4b.	Graag het uitbreiden en het verbeteren van de laad- en losplekken.	Er zijn in Assen veel laad- en losplekken. De laad- en losplekken achter de HEMA worden veel gebruikt. Wij onderzoeken het komende half jaar of de vormgeving aangepast moet worden op basis van bezettingsgraad. Als het duidelijk wordt dat er aanpassingen nodig zijn, voeren wij die uit. Dit staat wel los van dit verkeersbesluit wat de invoering van de zero-emissiezone betreft.	Geen aanpassing

Inhoud zienswijze		Standpunt burgemeester en wethouders	Voorstel
4c.	Graag ontheffingen invoeren voor levensmiddelen (koel- en vriesproducten)	Tot 1 januari 2030 kunnen bedrijfswagens die nog niet volledig emissievrij zijn, zoals koel- en vriestransport, een ontheffing krijgen.	

Inhoud zienswijze		Standpunt burgemeester en wethouders	Voorstel
R5	48190-2024		De zienswijze leidt niet tot aanpassing van de stukken.
5a.	De gemeente Assen heeft steken laten vallen wat betreft communicatie over dit onderwerp. Besluit is gemaakt voor de corona tijd, toen ondernemers andere zaken aan hun hoofd hadden.	Zie antwoord op zienswijze 1a.	
5b.	Zorgorganisatie heeft veelal te maken met verhuizingen van bewoners. Na aanvraag ontheffing maar mogelijkheid om 12 keer te verhuizen. Van tevoren niet te voorspellen hoe de verhuizingen zullen lopen. Nieuwe bewoners van zorginstelling mogen alleen met elektrische bussen verhuizen. Dit kan je niet aan mensen die vaak financieel aan grond zitten vragen. Regels zijn complex voor hen en daar zijn ze niet klaar voor.	Een verhuisauto kan ontheffing krijgen tot uiterlijk 1 januari 2030 of tot ze voor die tijd de leeftijd van 13 jaar (Datum Eerste Toelating) hebben bereikt. De Zero-emissiezone geldt niet voor personenauto's. Personenauto's kunnen voor verhuizingen, tijdens de venstertijden, de zone in.	Geen aanpassing
5c.	Kleine ondernemers hebben niet de financiële mogelijkheid om elektrische bussen aan te schaffen. Dit zal leiden tot wisseling in personeel, terwijl in zorginstelling behoefte is aan vertrouwd gezicht. Dit zou voor de kwaliteit van de leefomgeving van de bewoners vervelende gevolgen hebben.	Het Rijk wil de invoering van een Zero-emissiezone voor bestel- en vrachtauto's zo haalbaar en betaalbaar mogelijk maken. Daarom zijn er verschillende regelingen en subsidies beschikbaar: <ol style="list-style-type: none"> 1. Landelijke overgangsregelingen voor bestel- en vrachtauto's. 2. Vrijstellingen voor bijzondere voertuigen tot 1 januari 2030. 3. Subsidies voor het aanschaffen van een schone bestel- of vrachtauto. 	Geen aanpassing

Inhoud zienswijze		Standpunt burgemeester en wethouders	Voorstel
		<p>4. Een subsidieregeling voor advies en het realiseren van privé laadmogelijkheden voor elektrische voertuigen.</p> <p>Kleine ondernemers krijgen een hoger subsidiebedrag. Daarnaast kunnen ondernemers belastingvoordeel krijgen, bijvoorbeeld via de milieu-investeringsaftrek. Ondernemers kunnen ook een ontheffing aanvragen op basis van de afwijkingbevoegdheid van het college, als er bijzondere situaties zijn waarvoor geen andere oplossing is.</p> <p>Het college is van mening dat er een goed pakket maatregelen beschikbaar is om de nadelige gevolgen voor ondernemers zoveel mogelijk te beperken.</p>	
5d.	Om goed te kunnen organiseren wat nodig is en om mogelijkheid te hebben voor ondernemer om buffer op te bouwen om te voldoen aan de voorwaarden, voorstel om besluit uit te stellen voor een aantal jaren.	Zie antwoord op zienswijze 2a.	Geen aanpassing

Inhoud zienswijze		Standpunt burgemeester en wethouders	Voorstel
R6	48198-2024		De zienswijze leidt niet tot aanpassing van de stukken.
6a.	“Dit besluit maakt dat ik als kleine ondernemer mijn werkzaamheden niet meer kan uitvoeren in het centrum van de stad.”	Het gemeentebestuur begrijpt dat de overstap naar elektrisch vervoer voor kleine ondernemers wellicht een grote stap is. Daarom ondersteunt de gemeente Assen bedrijven met een logistiek makelaar. Deze makelaar geeft advies over de mogelijkheden om over te stappen op elektrisch vervoer, en de kosten van dit advies worden door de gemeente gedekt. U kunt het telefoonnummer en e-mailadres van de logistiek makelaar vinden op onze website: https://www.assen.nl/zero-emissiezone .	Geen aanpassing

Inhoud zienswijze		Standpunt burgemeester en wethouders	Voorstel
6b.	Flink geïnvesteerd in een jonge bus, niet realistisch om binnen een aantal jaren een elektrische bus aan te schaffen. De investering in andere bus is dermate groot dat onderneming niet meer winstgevend is.	Daarnaast begrijpt het gemeentebestuur dat ondernemers de afgelopen jaren al hebben geïnvesteerd in hun voertuigen. Vaak komen deze jonge voertuigen in aanmerking voor de overgangsregeling voor bestelauto's. Bestelauto's met minimaal Euroklasse 6 hebben tot en met 31 december 2027 onbeperkt toegang tot de zero-emissiezone. Hiermee wordt rekening gehouden met de positie van kleinere ondernemers die moeten sparen voor de overstap naar een nieuwe bestelauto.	Geen aanpassing
6c.	Verzoek om besluit uit te stellen en meer hulp nodig dan de subsidieregeling van 5.000 euro om alsnog aan de voorwaarden te voldoen.	Zie antwoorden op zienswijze 1a, 2a en 6a.	Geen aanpassing

Inhoud zienswijze		Standpunt burgemeester en wethouders	Voorstel
R7	40762-2024 Deze is vervangen door R9 (officiële zienswijze)		De zienswijze leidt niet tot aanpassing van de stukken.
7a.	Verzoek voor ontheffing marktkoopplicten inzake Zero Emissie Zone. Net zoals gemeente Maastricht, Rotterdam en Groningen.		Geen aanpassing

Inhoud zienswijze		Standpunt burgemeester en wethouders	Voorstel
R8	50183-2024		De zienswijze leidt niet tot aanpassing van de stukken.
8a.	Ondernemers staan aan de lat om verkregen steun en uitgestelde betalingen alsnog (terug) te betalen. Dit zet de exploitatie stevig onder druk.	Zie antwoord op zienswijze 6a.	Geen aanpassing
8b.	Omstandigheden in 2022 maakt ondernemen niet makkelijk (oorlogen, inflatie, stijging energiekosten, stijging inkoop, kostenstijging medewerkers). Blijft minder geld over om (corona)	Zie antwoord op zienswijze 5c.	Geen aanpassing

	schulden te betalen. Laat staan investeren in verduurzaming logistiek		
8c.	Door het vernieuwen van 5 winkelstraten worden ondernemers in betreffende straten met overlast geconfronteerd (leidt tot omzetverlies). Ruimte voor investering in verduurzaming van logistiek is er op dit moment niet.	Het stadsbestuur wil het centrum aantrekkelijk houden voor bezoekers. Daarom worden winkelstraten soms opnieuw ingericht, wat overlast met zich meebrengt. We houden rekening met zowel ondernemers als bezoekers bij de herinrichting van de straten. Zie ook antwoord op zienswijze 5d.	Geen aanpassing
8d.	Vestigen in de binnenstad wordt minder aantrekkelijk door invoering Zero Emissie Zone. Kan overweging zijn voor ondernemers om binnenstad te verlaten.	In het stadscentrum ervaren mensen hinder van schadelijke uitstoot door vracht- en bestelauto's. Door een zero emissiezone in te voeren, willen we deze overlast verminderen. Het stadsbestuur is van mening dat dit de aantrekkelijkheid van het centrum vergroot.	Geen aanpassing
8e.	Anderhalf jaar geen communicatie of activatie rondom dit thema. Te veel onduidelijkheid over uitzonderingen en vrijstellingen.	Zie antwoord op zienswijze 1a en 1b	
8f.	Logistieke partners in Assen moeten versneld investeren en geven aan hier meer tijd voor nodig te hebben.	In april 2020 heeft het college besloten om een zero-emissiezone in te voeren in het voetgangersgebied. Sindsdien zijn er meerdere bijeenkomsten geweest om ondernemers en logistieke bedrijven te informeren over de invoering van de zero-emissiezone (zie ook ons antwoord op 1a). Door de vroege aankondiging van de komst van de zero-emissiezone en de landelijke overgangsregelingen, hebben ondernemers en logistieke bedrijven voldoende tijd gehad om zich voor te bereiden op de invoering ervan.	Geen aanpassing
8g.	Markt van duurzame bevoorrading nog niet ver genoeg ontwikkeld en kostbaar.	Het college vindt dat het niet nodig is om te wachten op betere en goedkopere technologieën. Zelfs is het niet wenselijk. Tussen 2025 en 2030 zijn er genoeg uitzonderingen en ontheffingen mogelijk.	Geen aanpassing

8h.	Maatregelen in het landelijk hoofdlijnenakkoord eerst afwachten, alvorens starten met de Zero Emissie Zone in Assen.	In het hoofdlijnenakkoord staat dat er wordt onderzocht of het invoeren van de zero-emissiezone kan worden uitgesteld. De gemeenten zijn hierop tegen. Uitstel is juist nadelig voor ondernemers. Sommige ondernemers hebben al geïnvesteerd in bijvoorbeeld elektrische voertuigen of laadvoorzieningen. Uitstel kan leiden tot onduidelijkheid, oneerlijke concurrentie en mogelijk faillissement.	Geen aanpassing
8i.	We vragen niet om afstel, we delen de ambitie. Wel vragen we om tijd. We verzoeken de uitstelopties, het later starten van de uitvoering, met de pilot steden te bespreken en richting het rijk gezamenlijk op te treden.	Tijdens de overgangsperiode van vijf jaar zijn er voldoende mogelijkheden voor vrijstellingen en ontheffingen. In 2030 moeten alle voertuigen emissievrij zijn. Bovendien hebben sommige ondernemers op basis van het besluit uit 2020 geïnvesteerd in emissievrij transport.	

Inhoud zienswijze		Standpunt burgemeester en wethouders	Voorstel
R9	49779-2024		De zienswijze leidt niet tot aanpassing van de stukken.
9a.	De snelheid waarmee de overgang naar zero-emissie (markt)voertuigen doorgevoerd moet worden is te hoog. Voor deze sector is dit tempo van verduurzaming onmogelijk te realiseren. Geen geschikte/betaalbare elektrische voertuigen beschikbaar voor ambulante handel.	In april 2020 heeft het college besloten om een zero-emissiezone in te voeren in het voetgangersgebied. Sindsdien zijn er meerdere bijeenkomsten geweest om ondernemers en logistieke bedrijven te informeren over de invoering van deze zone (zie ook ons antwoord op vraag 1a). Voor voertuigen die nog niet beschikbaar zijn in een elektrische variant, is het mogelijk om een ontheffing aan te vragen. Daarnaast bestaat de optie om een ontheffing te verkrijgen vanwege de levertijd van een vervangend emissievrij voertuig.	Geen aanpassing
9b.	Komende jaren onvoldoende aanbod van geschikte/betaalbare (tweedehands) zware elektrische bussen en trucks die voldoen aan de operationele eisen van de ambulante handel.	Zie ons antwoord op zienswijze 9a.	
9c.	In de gemeente Assen geen of onvoldoende laadpalen op het markt(terrein) of op solitaire standplaatsen.	Op dit moment is er geen vraag naar laadpalen op het marktterrein. Ongeveer 90% van de laadpunten zijn bij de	Geen aanpassing

		bedrijven zelf. We onderzoeken wel de mogelijkheid voor laadpunten op de industrieterreinen Messchenveld en Assen-Zuid.	
9d.	Als er geen algehele ontheffing komt, komen ambulante ondernemers niet meer naar Assen en gaan een andere (markt)standplaats zoeken. Meer dan de helft van (markt) ondernemers laten weten te gaan stoppen. Voor zowel het stedelijk woonmilieu als voor de winkeliers en horeca in Assen zou dat een flink (omzet)verlies betekenen.	Drie mobiele ondernemers bevinden zich in de zero-emissiezone. Er zijn verschillende landelijke vrijstellingen en ontheffingen mogelijk. We nemen direct contact op met de betrokken ondernemers om indien nodig maatwerk te bieden.	Geen aanpassing
9e.	De vertraging van lancering Centraal Loket brengt onrust en onzekerheid teweeg bij ondernemers die actief zijn in de ambulante handel. Zonder duidelijkheid over ontheffingen lopen zij het risico hun bedrijfsvoering te moeten opschorten of zelfs te staken.	Het Centraal Loket is vanaf 1 juli 2024 open en heeft geen vertraging.	Geen aanpassing
9f.	Verzoek is een algehele ontheffing van de zero-emissiezones voor de bestel- en vrachtauto's voor de ambulante handel tot 2035. Zie gemeenten Amersfoort, Enschede, Maastricht en Haarlem.	Zie antwoord op zienswijze 9d.	Geen aanpassing