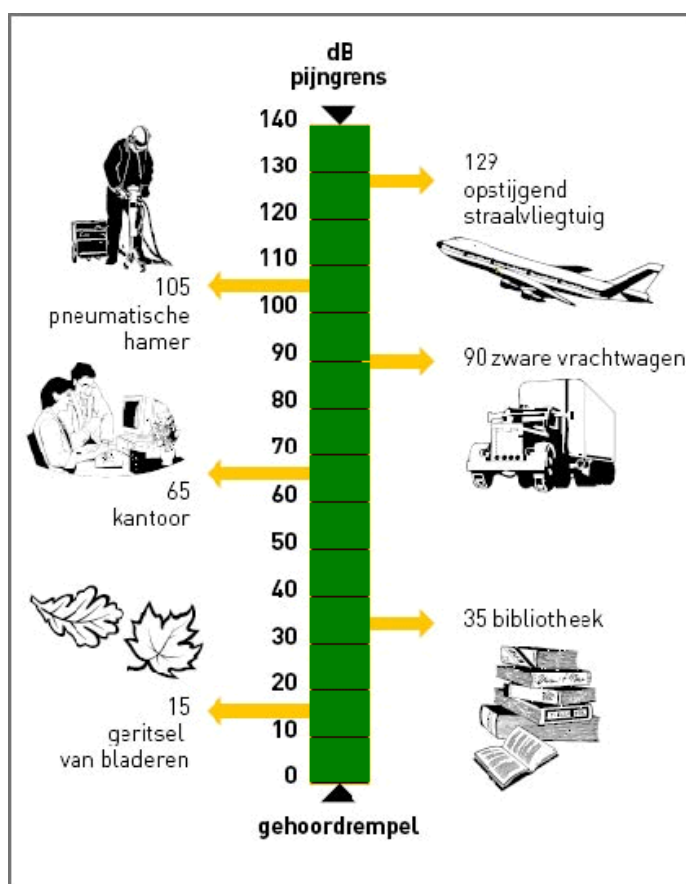


**Nota gemeentelijk geluidbeleid
 Hof van Twente 2013-2020**



Woord vooraf

In april 2011 is het gemeentelijk beleid op het gebied van geluid door uw raad vastgesteld.

Het beleid gold voor de jaren 2011 tot en met 2020. Het beleid zou in 2014 worden geëvalueerd of zoveel eerder indien daartoe aanleiding bestaat. Wijzigingen in wet- en regelgeving en ervaringen met toepassing van de Nota gemeentelijk geluidbeleid 2011 – 2020 (verder de geluidnota 2011) maakte actualisatie van de geluidnota 2011 noodzakelijk.

De Nota gemeentelijk geluidbeleid 2013 – 2020 (verder de geluidnota 2013) is kort en bondig gehouden en bevat zoveel mogelijk specifieke op de gemeente Hof van Twente toegesneden informatie. Tegelijkertijd met de actualisatie van de geluidnota 2013 wordt ook de Beleidsregel Hogere Grenswaarde 2008 (verder de beleidsregel) geactualiseerd.

Vastgesteld in de vergadering van de gemeenteraad, d.d. 2 juli 2013

De gemeenteraad van Hof van Twente
de griffier, de voorzitter,

A.W. Averink

drs. M.A.H. Nauta van Moorsel

INHOUDSOPGAVE	03
SAMENVATTING	04
GEBRUIKTE BEGRIPPEN	06
1. INLEIDING	09
1.1 Aanleiding	09
1.2 Doel	09
1.3 Reikwijdte	09
1.4 Procedure	09
1.5 Nota gemeentelijk geluidbeleid 2011 - 2020	09
1.6 Leeswijzer	10
2. GEMEENTE EN GELUID	11
2.1 Visie	11
2.2 Wettelijke waarden en gemeentelijke ambitiewaarden	12
3. WAT IS GEDAAN SINDS 2011	13
3.1 Gebiedstyperingen	13
3.2 Industrielawaai	13
3.3 Wegverkeerslawaai	13
3.4 Agrarische en niet-agrarische bedrijven	13
3.5 Niet reguliere bedrijfs-gerelateerde activiteiten	13
3.6 Maximale geluidniveaus	13
3.7 Compensatie	14
3.8 Cumulatie	14
3.9 Dove gevels	14
3.10 Rood voor roodwoningen	14
3.11 Stedelijke vernieuwing	14
3.12 Directe en indirecte hinder	14
4. WAT DOET HOF VAN TWENTE IN 2013 – 2020	15
4.1 Toepassing Nota gemeentelijk geluidbeleid 2013 - 2020	15
4.2 Hogere grenswaarde	15
4.3 Gevolgen Crisis- en herstelwet	15
4.4 Wie is verantwoordelijk	15
4.5 Monitoring en evaluatie	16
4.6 Financiële aspecten.	16

BIJLAGE:

Bijlage 1: Overzicht verschillen en overeenkomsten geluidsnota 2013 ten opzichte van 2011.

SAMENVATTING

Modelnota gebiedsgericht geluidbeleid

In 2006 heeft een adviesbureau voor alle Twentse gemeenten een Modelnota gebiedsgericht geluidbeleid opgesteld. In die modelnota werd gewerkt met zogenaamde geluidklassen. Dit is in onderstaande tabel visueel weergegeven.

Tabel 1. Geluidkwaliteiten

Geluidklasse	Verkeerslawaai (dB)	Industrielawaai (dB(A))
+ 2 zeer rustig	≤ 38	≤ 40
+ 1 rustig	39 t/m 43	41 t/m 45
+/- redelijk rustig	44 t/m 48	46 t/m 50
- 1 onrustig	49 t/m 53	51 t/m 55
- 2 zeer onrustig	54 t/m 58	56 t/m 60
- 3 lawaaiig	59 t/m 63	61 t/m 65
- 4 zeer lawaaiig	> 64	> 66

De geluidklasse "redelijk rustig" komt overeen met de wettelijke voorkeurswaarde uit de Wet geluidhinder. De klasse "lawaaiig" komt overeen met het maximale geluidniveau dat voor weg-, en industrielawaai is toegestaan. Afwijken van de ambitiewaarde is gemotiveerd mogelijk via de Beleidsregel hogere grenswaarde.

Gemeentelijke geluidnota 2011

De geluidnota 2011 was de concretisering van voornoemde Modelgeluidnota. De geluidnota 2013 vervangt integraal de geluidnota 2011.

Gemeentelijke geluidnota 2013

Uitvoering van acties is voorzien binnen bestaande personele en financiële middelen. Waar mogelijk wordt samengewerkt met andere overheden en gebruik gemaakt van expertise bij andere gemeenten en de Regionale Uitvoerings Dienst.

De geluidnota 2013 blijft gelden tot het moment dat een nieuwe geluidnota wordt vastgesteld. De geluidnota 2013 wordt in 2016 geactualiseerd of zoveel eerder indien noodzakelijk.

De geluidnota 2013 bevat voor 7 verschillende gebiedstypen beleid met betrekking tot wegverkeerslawaai en industrielawaai. De geluidnota 2013 bevat ook beleid voor onder andere cumulatie en compensatie van geluid. Hoofdstuk 4 is de kern van de geluidnota 2013. De gemeentelijke beleidsambities staan overzichtelijk opgenomen op 2 A3-pagina's achter in de geluidnota 2013. Ten opzichte van de geluidnota 2011 is waar mogelijk beleid vereenvoudigd en geschrapt. In verband met wijzigingen in regelgeving is bestaand beleid genuanceerd c.q. zijn ambities naar beneden bijgesteld. Nieuwe ambities zijn beperkt toegevoegd. Bijlage 1 bevat het overzicht van wat wel en wat niet is gewijzigd in de geluidnota 2013 ten opzichte van de geluidnota 2011.

In onderstaande tabel zijn voor de 7 gebiedstypen in kolom 1 en in kolom 3 de wettelijke voorkeurswaarde en de gemeentelijke ambitiewaarde voor wegverkeerslawaai en industrielawaai weergegeven. De kolommen 2 en 4 bevatten het maximale geluidniveau. Per gebiedstype staat in de bovenste rij (1) de wettelijke voorkeurswaarde. In de rij daaronder (2) staat de gemeentelijke ambitie weergegeven.

Tabel 2. Geluidskwaliteiten Hof van Twente

Gebiedstype	Wegverkeerslawaai (ambitie)	Wegverkeerslawaai (plafond) (4)	Industrielawaai (ambitie)	Industrielawaai (plafond)
Natuur- en Extensivering(1)	Redelijk rustig	Beleidsregel	Zeer rustig	Redelijk rustig
(2)	Rustig	Beleidsregel	Zeer rustig	Redelijk rustig
Verwevings- en LOG (1)	Redelijk rustig	Beleidsregel	Rustig	Redelijk rustig
(2)	Rustig	Beleidsregel	Rustig	Onrustig
Buurten (1)	Redelijk rustig	Beleidsregel	Rustig	Redelijk rustig
(2)	Rustig	Beleidsregel	Zeer rustig	Redelijk rustig
Centra (1)	Redelijk rustig	Beleidsregel	Redelijk rustig	Redelijk rustig
(2)	Rustig	Beleidsregel	Rustig	Redelijk rustig
Linten (1)	Redelijk rustig	Beleidsregel	Rustig	Redelijk rustig
(2)	Rustig	Beleidsregel	Rustig	Redelijk rustig
Woonwijken (1)	Redelijk rustig	Beleidsregel	Rustig	Redelijk rustig
(2)	Rustig	Beleidsregel	Zeer rustig	Redelijk rustig
(2)	Redelijk rustig (3)	Beleidsregel	Zeer rustig	Redelijk rustig
Bedrijven- en gezoneerde indus.terrein (1)	Niet gedefinieerd in wet	Beleidsregel	Onrustig	Onrustig
(2)	Redelijk rustig	Beleidsregel	Redelijk rustig	Zeer onrustig

3. Voor stedelijke inbreidings- en uitbreidingsplannen nabij huidige bebouwde komen gelegen aan doorgaande ontsluitingswegen (b.v. De Marke III te Hengevelde).
4. Beleidsregel hogere grenswaarde: de plafondwaarde varieert van onrustig (b.v. nieuwe woning in buitengebied) tot zeer lawaaiig (b.v. vervangende nieuwbouw binnen de bebouwde kom).

GEBRUIKTE BEGRIPPEN

Akoestische compensatie

Het nadeel van de hoge geluidbelasting die wordt gecompenseerd met akoestische maatregelen.

APV

Algemene Plaatselijke Verordening

Awb

Algemene wet bestuursrecht

Beste Beschikbare Technieken (BBT)

BBT staat voor Best Beschikbare Technieken. Art. 1.1 van de Wet milieubeheer geeft daarvoor de volgende uitleg: de voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die – kosten en baten in aanmerking genomen – economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, evenals de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld

Cumulatie

Het optellen van geluidsniveaus van verschillende bronnen

dB

Geluidsterkte wordt uitgedrukt in dB (decibels). De decibel is een logaritmische grootte. Dit betekent dat een verdubbeling van het geluidsniveau niet leidt tot een verdubbeling van het aantal decibels, maar tot een toename van 3 dB

dB(A)

A-gewogen decibel (correctiefactor voor het menselijke gehoor)

Dove gevel

In de Wet geluïshinder gedefinieerd als zijnde een bouwkundige constructie waarin geen te openen delen aanwezig zijn en met een in NEN 5077 bedoelde karakteristieke geluidwering die ten minste gelijk is aan het verschil tussen de geluidsbelasting van die constructie en 33 dB onderscheidenlijk 35 dB(A), evenals een bouwkundige constructie waarin alleen bij uitzondering te openen delen aanwezig zijn, mits de delen niet direct grenzen aan een geluidgevoelige ruimte

Etmaalwaarde, L_{etmaal}

L_{etmaal} is de hoogste van de volgende drie waarden:

- de waarde van het equivalente geluidsniveau over de periode 06.00 - 19.00 uur (dag);
- de met 5 dB(A) verhoogde waarde van het equivalente geluidsniveau over de periode 19.00-23.00 uur (avond);
- de met 10 dB(A) verhoogde waarde van het equivalente geluidsniveau over de periode 23.00-06.00 uur (nacht)

Geluidgevoelige bestemmingen:

- woningen;
- onderwijsgebouwen;
- zieken- en verpleeghuizen;
- verzorgingstehuizen;
- psychiatrische inrichtingen;
- medische centra;
- poliklinieken;
- medische kleuterdagverblijven.

Onder woningen wordt op basis van jurisprudentie alles verstaan dat bedoeld is voor permanente bewoning. Dus ook woonboten en vakantiehuysjes indien hier permanent in gewoond wordt, ook indien dit op basis van het bestemmingsplan niet is toegestaan.

Geluidgevoelige terreinen

- terreinen die behoren bij andere gezondheidszorggebouwen dan algemene, categorale en academische ziekenhuizen, evenals verpleeghuizen, voor zover deze bestemd zijn of worden gebruikt voor de in die gebouwen verleende zorg;
- woonwagenstandplaatsen;

Op basis van de lijst met geluidgevoelige bestemmingen kan geconcludeerd worden dat geluidgevoelige terreinen, de terreinen zijn behorende bij:

- verpleeghuizen;
- verzorgingstehuizen;
- psychiatrische inrichtingen;
- medische centra;
- poliklinieken, en;
- medische kleuterdagverblijven.

Het terrein van een woonwagenstandplaats wordt beschermd in de Wet geluidhinder.

Door de geluidbelasting op de grens van de woonwagenstandplaats te beperken wordt de geluidbelasting op de woonwagen zelf ook beperkt. Daarom wordt in de Wgh een woonwagen niet afzonderlijk aangewezen als een geluidgevoelige bestemming.

Geluidgevoelige ruimten

- ruimte binnen een woning voor zover die kennelijk als slaap-, woon-, of eetkamer wordt gebruikt of voor een zodanig gebruik is bestemd, evenals een keuken van ten minste 11 m²;
- leslokalen, theorielokalen en theorievaklokalen van onderwijsgebouwen;
- onderzoeks- en behandelingsruimten, recreatie- en conversatieruimten evenals ruimten voor patiënten-huisvesting van ziekenhuizen en verpleeghuizen;
- onderzoeks-, behandelings-, recreatie- en conversatieruimten, evenals woon- en slaapruidten van gezondheidszorggebouwen als bedoeld in artikel 1.2 van het Besluit geluidhinder

Geluidbelasting

De etmaalwaarde van het equivalente geluidsniveau in dB(A) op een bepaalde plaats, veroorzaakt door de gezamenlijke geluidsbronnen in een bepaald gebied

Geluidhinder

Overlast ten gevolge van geluid die leidt tot gevoelens van irritatie, wrevel, afkeer, boosheid, ergernis en dergelijke

Geluidzone

Afgebakend gebied waarbinnen de normen en grenswaarden van de Wgh en bijbehorende uitvoeringsbesluiten van toepassing zijn

Grenswaarde

De grenswaarde is een uit onderstaande handreiking afgeleide gemeentelijke geluidnorm per gebiedstype. De handreiking hanteert voor verschillende gebiedstypen met betrekking tot industrielawaai een geluidnorm waaraan bij voorkeur moet worden voldaan.

Handreiking industrielawaai en vergunningverlening.

De door het voormalige Ministerie van VROM in samenwerking met de VNG, IPO en het bedrijfsleven (o.a. VNO en NCW) opgestelde handleiding voor de beoordeling van industrielawaai van vergunningplichtige bedrijven

Hogere grenswaarde

Grenswaarde die hoger is dan de voorkeursgrenswaarde voor het wegverkeerslawaai, maar nog voldoet aan de hoogst toelaatbare geluidnorm

Niet reguliere bedrijfs-gerelateerde activiteiten (incidentele activiteiten)

Sommige activiteiten (bijvoorbeeld laad- en losactiviteiten) in de dag-periode zijn geen direct onderdeel van maar worden wel veroorzaakt door hoofdactiviteiten van een bedrijf.

De activiteiten zijn echter wel onlosmakelijk daarmee verbonden

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{Ar},L_T)

Equivalent A-gewogen geluidniveau op een beoordelingspunt over een specifieke beoordelingsperiode ten gevolge van een specifieke bedrijfstoestand, zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, zuivere tooncomponenten of muziekgeluid (industrielawaai)

L_{den}

Dosismaat voor wegverkeerslawaai over een etmaal, voor de dag-, avond- en nachtperiode

L_{Amax}

Het maximaal te meten A-gewogen geluidniveau in de geluidmeterstand "fast" (veel metingen in kort tijdsbestek) en gecorrigeerd met de meteo-correctieterm (weersinvloeden)

Mobiele bron

Een verplaatsbare bron van emissies die voorzien is van een verbrandingsmotor (hoofdzakelijk verkeer). Mobiele werktuigen is de verzamelnaam voor landbouwtractoren, heftrucks, wegebouwmachines, etc.

Niet-akoestische compensatie

Alle factoren die niet de geluidniveaus beïnvloeden, maar wel als positief element kunnen worden gezien in een omgeving

SER-ladder

De door de Sociale Economische Raad in 1999 geïntroduceerde ladder voor het inpassen van de ruimtebehoeften voor de functies wonen, bedrijvigheid en infrastructuur

Uniforme dosismaat

Een uniforme hindermaat voor geluid in dB(U) waarin het geluid afkomstig van verschillende bronnen met een weegfactor is gecumuleerd

Voorkeursgrenswaarde

Grenswaarde die bij voorkeur niet wordt overschreden

Wabo

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Wgh

Wet geluidhinder

Wro

Wet ruimtelijke ordening

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

Wijzigingen in wet- en regelgeving en ervaringen met toepassing van de in maart 2011 door de gemeenteraad vastgestelde geluidnota bij Wro- en Wabo-procedures maakt actualisatie van die geluidnota wenselijk en noodzakelijk.

1.2 Doel

Het doel van de geluidnota 2013 is niet gewijzigd ten opzichte van de vorige versie. De geluidnota 2013 zorgt ervoor dat geluidaspecten in te nemen Wabo-besluiten en Wro-besluiten zorgvuldig en transparant worden af- en meegewogen. Het voorkomen en beperken van nadelige gezondheidseffecten door geluidoverlast of -hinder van bedrijven en wegverkeer blijft het uitgangspunt. Economische bedrijvigheid wordt niet onmogelijk gemaakt.

1.3 Reikwijdte

Wettelijke en beleidsmatige kaders zijn niet beschreven, maar worden als een gegeven beschouwd. In geluidsituaties waar de geluidnota 2013 niet in voorziet wordt teruggevallen op de wettelijke en beleidsmatige kaders (bijvoorbeeld de landelijke Handreiking industrielawaai en vergunningverlening). De beleidsuitgangspunten gelden niet voor bestaande situaties. Bestaande situaties (geluidgevoelige bestemmingen en geluidbronnen) zijn situaties die aanwezig waren voor juni 2013. De geluidnota 2013 bevat geen beleid met betrekking tot lawaai bij evenementen en met betrekking tot burenlawaai. De Algemene Plaatselijke Verordening is daarop van toepassing. De geluidnota 2013 bevat ook geen beleid met betrekking tot railverkeerslawaai. Dit omdat de gemeente Hof van Twente geen beheerder is van sporen en zij ten aanzien van de geluidswaarden geen wettelijke (handhaving)bevoegdheden of beleidsmatige mogelijkheden heeft. In de geluidnota 2013 is in hoofdstuk 4.2 een passage opgenomen over het gemeentelijk beleid voor hogere grenswaarden.

1.4 Bevoegdheden en procedure

Burgemeester en wethouders (verder het college) zijn bevoegd gezag voor geluid als het gaat om inrichting gebonden taken (vergunningverlening, handhaving), bouwlawaai, burenlawaai, evenementenlawaai en hogere grenswaarden. De gemeenteraad is onder andere het bevoegd gezag voor geluid in ruimtelijke besluiten (bestemmingsplannen).

Voorafgaand aan vaststelling van de geluidnota in 2011 zijn geluidmetingen gedaan. De uitkomsten van die geluidmetingen worden voor de huidige situatie (2013) als voldoende representatief beschouwd. Deze actualisatie van de geluidnota 2011 is niet voorbereid via een openbare voorbereidingsprocedure. Dit is niet wettelijk verplicht en heeft weinig meerwaarde omdat de actualisatie leidt tot versoepeling en vermindering van beleidsambities. Tegen de vaststelling van de geluidnota 2013 kan geen bezwaar, beroep worden ingesteld. De vaststelling van de geluidnota 2013 treft de belangen van burgers, bedrijven, andere overheden en de gemeente Hof van Twente niet rechtstreeks. Gemotiveerd afwijken van ambities in deze geluidnota is mogelijk.

1.5 Nota gemeentelijk geluidbeleid 2011 - 2020

De geluidnota 2011 is de basis geweest voor de voorliggende geluidnota 2013. De met de geluidnota in 2011 ingezette koers tot realisatie van een aantal kernwaarden genoemd in de Strategische Visie 2030 wordt voortgezet. Deze geluidnota 2013 vervangt integraal de geluidnota uit 2011.

1.6 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 is de gemeentelijke visie op geluid benoemd. In hoofdstuk 3 is beschreven wat vanaf het moment van vaststellen van de geluidnota in het voorjaar van 2011 tot nu is gedaan. In hoofdstuk 4 is onder andere het geluidbeleid voor de periode 2013 tot en met 2020 beschreven. De geluidambities zijn overzichtelijk opgenomen in de vorm van 2 A3-pagina's achter in de geluidnota 2013. Bijlage 1 bevat een opsomming van de verschillen en overeenkomsten tussen de geluidnota 2011 en de geluidnota 2013.

2. GEMEENTE EN GELUID

2.1 Visie

De gemeentelijke visie op geluid zoals verwoord in de geluidnota uit 2011 blijft onverkort gelden.

De Nota gemeentelijk geluidbeleid draagt bij aan het behoud van een goede gezondheid, een maatschappelijk verantwoordelijke economische bedrijvigheid en een adequate bescherming van de fysieke leefomgeving. Inwoners ondervinden geen ernstige geluidoverlast. Geluidhinder wordt zoveel mogelijk beperkt. Het van nature aanwezig achtergrondniveau wordt niet onnodig door economische bedrijvigheid verstoord.

2.2 Wettelijke waarden en gemeentelijke ambitiewaarden

Hieronder worden vaak gebruikte geluidbegrippen kort toegelicht c.q. beschreven.

Wettelijke waarden

Geluidnormen voor wegverkeerslawaai en industrielawaai zijn A-gewogen dosismaten. Dit betekent dat deze overeenkomen met de gevoeligheid van het menselijk oor.

Wegverkeerslawaai

De wetgeving kent voor wegverkeerslawaai een wettelijke voorkeurswaarde en een hoogst toelaatbare geluidnorm. Weergave van geluidniveaus voor wegverkeerslawaai vindt in decibel (dB) plaats. Het geluidniveau langs een weg varieert door het passeren van voertuigen voortdurend. Bij wegverkeer wordt het geluidniveau daarom over een langere tijd vastgesteld waaruit een gemiddelde waarde voor én de dag- én de avond- én de nachtperiode, het Lden wordt bepaald. Ontheffing van de voorkeurswaarde voor wegverkeerslawaai tot de hoogst toelaatbare geluidnorm vindt plaats via toepassing van de beleidsregel hogere grenswaarde.

Industrielawaai

De wetgeving kent voor industrielawaai een maximale geluidwaarde (grenswaarde). Weergave van geluidniveaus vindt plaats in dB(A). De "A" refereert daarbij naar het menselijk gehoor.

Railverkeerslawaai

Voor railverkeerslawaai geldt een wettelijke voorkeursgrenswaarde en een hoogst toelaatbare geluidbelasting. Deze worden weergegeven in dB.

Maximale geluidsniveaus

Maximale geluidsniveaus betreffen geluiden die kortstondig (paar seconden) optreden en hoge pieken kennen. Voorbeelden zijn het vallen van een stalen balk op een betonvloer of het dichtslaan van een portier. Weergave van geluidnormen vindt plaats in dB(A).

Gemeentelijke waarden

Ambitiewaarden.

De gemeentelijke ambitiewaarde is doorgaans een waarde die lager ligt dan de wettelijke voorkeurswaarde bij wegverkeerslawaai of de grenswaarde voor industrielawaai.

De reden voor opname van ambitiewaarden is om én burgers én bedrijven én de gemeente Hof van Twente te bewegen geluidhinder zoveel mogelijk, binnen het kader van haalbaar en betaalbaar, te voorkomen of te beperken. Voor ontheffing van de gemeentelijke ambitiewaarde voor wegverkeerslawaai tot de wettelijke voorkeurswaarde geldt de in de beleidsregel hogere grenswaarde genoemde systematiek.

Gemeentelijke plafondwaarde

De gemeentelijke plafondwaarde is een waarde afgeleid van de in het Activiteitenbesluit opgenomen waarden voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ten gevolge van industrielawaai. Deze plafondwaarde is minder streng dan de waarde uit de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening die wordt toegepast bij beoordeling van geluidhinder door vergunningplichtige bedrijven. Deze “versoepeling” nivelleert gedeeltelijk het verschil in geluidnormen tussen vergunningplichtige en meldingsplichtige bedrijven. In situaties waarin de geluidnota 2013 niet voorziet (bijvoorbeeld woningen op een industrieterrein) stelt het college de geluidnormen vast op basis van de Handreiking en best beschikbare technieken.

Geluidnormen

De in hoofdstuk 4 staande geluidnormen voor wegverkeerslawaai en industrielawaai gelden voor de dagperiode. Voor de avond- en nachtperiode moet de waarde met 5 respectievelijk 10 dB worden verlaagd. De normen zijn gemiddelde normen over een lange periode van metingen. In de praktijk bekend onder het begrip “langtijdgemiddeld beoordelingsniveau”

3. WAT IS GEDAAN SINDS 2011

Dit hoofdstuk bevat een overzicht van wat is gedaan sinds de vaststelling van de geluidnota in maart 2011 en welke ervaringen zijn opgedaan met toepassing van de gemeentelijke beleidsambities in de geluidnota 2011.

3.1 Gebiedstyperingen

De in de geluidnota 2011 onderscheiden gebiedstypen zijn werkbaar gebleken en worden gehandhaafd. Het gaat om de natuur- en extensiveringsgebieden, verwevings- en landbouwontwikkelingsgebieden, buurten, centra, linten, woonwijken, bedrijven- en industrieterreinen.

3.2 Beleidsambities industrielawaai

De beleidsambities voor industrielawaai voor de verschillende gebiedstypen zijn toegepast bij Wabo-procedures en Wro-procedures. Uit toepassing van de beleidsambities is gebleken dat de beleidsambities bijdragen aan beperking van geluidhinder en de economische ontwikkelingen niet onnodig belemmeren. Met het oog op de inwerkingtreding van het op 1 januari 2013 aangepaste Activiteitenbesluit is de norm voor industrielawaai voor bedrijventerreinen versoepeld. Andere aanpassingen zijn niet gedaan.

3.3 Beleidsambities wegverkeerslawaai

Toepassing van de beleidsambities voor het wegverkeerslawaai voor de verschillende gebiedstypen vraagt om een nuancering. Dit in die zin dat een onderscheid wordt gemaakt tussen enerzijds stedelijke inbreiding en uitbreidingsplannen nabij de huidige bebouwde kommen gelegen aan doorgaande ontsluitingswegen en anderzijds buiten stedelijk gebied. In hoofdstuk 4 is dit uitgewerkt.

3.4 Beleidsambities voor agrarische bedrijven

Het per 1 januari 2013 gewijzigde Activiteitenbesluit kent nu voor alle meldingsplichtige bedrijven een dagperiode van 06.00 tot 19.00 uur. In de geluidnota 2011 was de dagperiode voor vergunningplichtige agrarische bedrijven en aan bedrijven met een agrarisch gerelateerd karakter ook bepaald op 06.00 tot 19.00 uur. De dag-periode (06.00 tot 19.00 uur) voor vergunningplichtige agrarische bedrijven en aan bedrijven met een agrarisch gerelateerd karakter wordt gehandhaafd

3.5 Niet reguliere bedrijfs-gerelateerde activiteiten (incidentele activiteiten)

Bij de onder 3.4 genoemde bedrijven worden mobiele bronnen niet meegewogen bij het bepalen van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau. Daarom zijn de waarden zoals opgenomen in hoofdstuk 4, die zien op het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau, alleen van toepassing op de vast opgestelde installaties en toestellen.

3.6 Maximale geluidniveaus

De norm voor het maximale geluidniveau (piekniveaus) geldt ter plaatse van woningen en geluidgevoelige bestemmingen. Uitgangspunt was dat gestreefd werd naar maximale geluidniveaus L_{Amax} die niet meer dan 10 dB(A) boven het aanwezige langtijd gemiddelde geluidniveau komen. De geluidnota 2013 brengt geen verandering aan in de beleidsambities voor maximale geluidniveaus ten opzichte van de normen in de geluidnota 2011.

3.7 Compensatie

Als geluidhinder wordt ondervonden is compensatie mogelijk. Dit in de vorm van akoestische compensatie door geluidarme gevels, aanbrengen van isolatie of indeling van gebouwen. Compensatie kan ook vorm krijgen door bijvoorbeeld de aanleg van groen. Dit omdat geluid door een groene leefomgeving dan als minder hinderlijk wordt ervaren. De beleidsambitie uit de geluidnota 2011 blijft onverkort gelden.

3.8 Cumulatie

De Wet geluidhinder en de Wet milieubeheer eisen dat ter bescherming van (toekomstige) bewoners cumulatie van geluid door meerdere geluidbronnen (bijvoorbeeld twee wegen), niet onaanvaardbaar hoog mag worden. Bij het ontwikkelen van ruimtelijke plannen moet in het kader van een goede ruimtelijke ontwikkeling en op grond van vaste jurisprudentie, ook rekening worden gehouden met cumulatie van geluid. In de geluidnota 2011 was daarvoor een ambitie opgenomen. Die ambitie over cumulatie blijft onverkort gelden.

3.9 Dove gevels

De Wet geluidhinder kent het begrip dove gevel. Dit is een gevel waarop onder bepaalde voorwaarden (situering van verblijfsruimten aan de geluidluwe zijde en het betrekken van alle overige geluidbronnen bij de geluidberekening op de gevel), hogere geluidbelastingen mogen voorkomen dan de hoogst toelaatbare geluidnorm. De binnenwaarde dient bij nieuwbouw te voldoen aan de wettelijke norm conform het Bouwbesluit. De in de geluidnota 2011 opgenomen beleidsambitie geldt onverkort.

3.10 Rood voor roodwoningen

In het buitengebied worden landschap ontsierende (bedrijfs)gebouwen gesloopt. Onder voorwaarden, samen te vatten als versterking van de ruimtelijke kwaliteit, worden doorgaans op de slooplocatie nieuwe woningen gebouwd. De in de geluidnota 2011 geformuleerde beleidsambities gelden onverkort.

3.11 Stedelijke vernieuwing

In diverse kernen worden verouderde woonwijken heringericht. In de kernen gelegen vrijkomende bedrijventerreinen worden gesaneerd voor onder andere woningbouw, soms in combinatie met lichte bedrijvigheid. In de geluidnota 2011 stonden ambities voor wegverkeerslawaaï en industrielawaai. Met het oog op demografische ontwikkelingen, de meestal al aanwezige hogere geluidbelasting en het vanuit de provincie in het kader van de SER-ladder geëist doelmatige gebruik van vrijkomende locaties, heeft aanpassing van de ambitieswaarden voor wegverkeerslawaaï (zie hoofdstuk 3.3) plaatsgevonden. In hoofdstuk 4 is dit uitgewerkt.

3.12 Directe en indirecte hinder

Er zijn veel vormen van indirecte- en directe hinder met eigen kenmerken en eigenschappen. Bijvoorbeeld trilling, muziekgeluid, menselijk stemgeluid en laagfrequent geluid. Beoordeling vraagt maatwerk. Dit wordt gedaan op basis van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening.

4. WAT DOET HOF VAN TWENTE IN 2013 TOT EN MET 2020

4.1 Toepassen Nota gemeentelijk geluidbeleid

De komende jaren wordt de geluidnota 2013 gebruikt als toetsingskader voor geluidaspecten in Wabo- en Wro-procedures. In te nemen besluiten wordt vermeld hoe toetsing aan de beleidsambities in de geluidnota 2013 heeft plaatsgevonden. De Handreiking industrielawaai en vergunningverlening wordt gebruikt voor geluidvragen waarin de geluidnota 2013 niet voorziet. De gemeentelijke ambities voor geluid zijn overzichtelijk opgenomen (op 2 A3 pagina's) achter in de geluidnota 2013.

4.2 Hogere grenswaarde

De onderbouwing voor de toetsing aan de gemeentelijke geluidambities en de wettelijke normen vindt plaats in overeenstemming met de systematiek zoals opgenomen in de beleidsregel hogere grenswaarde. De kern hiervan is dat een hogere grenswaarde alleen kan worden verleend in die gevallen waarin maatregelen, gericht op het terugbrengen van de te verwachten geluidbelasting onvoldoende doeltreffend zijn, dan wel op overwegende bezwaren stuiten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke of financiële aard.

4.3 Gevolgen Crisis- en herstelwet

De Crisis- en herstelwet heeft de Wet geluidhinder gewijzigd. Het is nu ook mogelijk om hogere waarden vast te stellen (en te toetsen) in de procedure voor een uitwerkings- of wijzigingsplan in kader van de Wet ruimtelijke ontwikkeling. Dit naast het vaststellen van een hogere grenswaarde voor een moederplan. Voor beide situaties geldt de beleidsregel hogere grenswaarde.

4.4 Wie is verantwoordelijk

Bouwlawaai.

Toetsing van bouwlawaai aan de Circulaire bouwlawaai wordt gedaan door de afdeling Vergunningen en Handhaving.

Burenlawaai/ Evenementenlawaai.

De geluidnota 2013 bevat geen beleid voor burenlawaai en evenementenlawaai. Handhaving vindt plaats door de BOA op basis van bestaand beleid (evenementenbeleid en APV).

Industrielawaai/ Wegverkeerslawaai

Toetsing van industrielawaai en wegverkeerslawaai bij vergunning- en handavingsprocedures (Wabo, Wro) wordt gedaan door de afdeling Vergunningen en Handhaving.

Hogere grenswaarde.

De procedure van het aanvragen en toetsen van een hogere grenswaarde is geregeld in de beleidsregel hogere grenswaarde. Volstaan wordt met een verwijzing naar die beleidsregel.

Railverkeerslawaai

De gemeente is geen bevoegd gezag voor het stellen van normen aan de bron. Uitgangspunt is dat de beheerder van het spoor er voor garant staat dat de landelijk vastgestelde normen niet worden overschreden.

Eindverantwoordelijk

Het college is eindverantwoordelijk voor de correcte toepassing van de geluidnota 2013 bij Wabo-procedures, -besluiten en hogere grenswaarden. De gemeenteraad is eindverantwoordelijk voor onder andere de toepassing van de geluidnota 2013 in bestemmingsplannen.

4.5 Monitoring en evaluatie

In het milieujaarverslag worden de aantallen beoordeelde akoestische onderzoeken voor Wabo- en Wro-verzoeken evenals het aantal hogere grenswaarde procedures vermeld. In 2011 en 2012 betrof het respectievelijk 18 en 20 onderzoeken/procedures. De geluidnota 2013 wordt in 2016 geëvalueerd of zoveel eerder als ontwikkelingen daartoe aanleiding geven.

Jaarlijks worden meldingen en of klachten over railverkeerslawaaï geregistreerd en onder de aandacht van de beheerder gebracht. In voorkomende gevallen wordt aan de beheerder verzocht metingen te verrichten en wordt aan het bevoegd gezag verzocht handhavend op te treden.

4.6 Financiële aspecten

De kosten van akoestisch onderzoeken komen voor rekening van de initiatiefnemer. Dit kan een burger zijn, een bedrijf of de gemeente.

Voor het in behandeling nemen van een verzoek om hogere grenswaarde worden volgens de gemeentelijke legesverordening, leges in rekening gebracht.

Uitgangspunt in de geluidnota 2013 is dat eventueel door de gemeente zelf uit te voeren acties worden gedaan met de beschikbare financiële middelen in de programmabegroting en binnen de bestaande formatie. Waar mogelijk wordt gebruik gemaakt van expertise bij collega's van andere overheden en de Regionale Uitvoerings Dienst.

Colofon

Bestuurlijk verantwoordelijk:

College van burgemeester en wethouders en de gemeenteraad

Coördinatie en eindredactie:

Afdeling Ruimtelijke en Economische Ontwikkeling

Betrokken afdelingen:

Algemene Zaken, Openbare Werken, Vergunningen en Handhaving,
Ruimtelijke en Economische Ontwikkeling.

Titel

Deze geluidnota 2013 is bekend als de "Nota gemeentelijk geluidbeleid Hof van Twente, 2013 - 2020". Niets uit deze nota mag worden gebruikt zonder toestemming van de gemeente Hof van Twente. De geluidnota 2013 is te raadplegen via de website www.hofvantwente.nl. Een gedrukt exemplaar kan worden opgevraagd bij de gemeente Hof van Twente.

Bijlage 1. Overzicht verschillen en overeenkomsten geluidsnota 2013 ten opzichte van 2011

Deze bijlage bevat het overzicht waar de geluidnota van 2013 verschilt ten opzichte van de geluidnota 2011 en waar die gelijk is aan de geluidnota 2011.

Schrappen bestaand beleid.

De geluidnota 2013 bevat geen beleid meer met betrekking tot:

- Het mogelijk vastleggen van gebiedsgerichte geluidambities bij verordening op grond van het verbrede Activiteitenbesluit.
- Bouwlawaai: Voor bouwlawaai wordt aansluiting gezocht bij de landelijke Circulaire Bouwlawaai.
- Besluit Landbouw milieubeheer (hoofdstuk 3.3). Het Besluit landbouw milieubeheer is op 1 januari 2013 opgenomen in het Activiteitenbesluit.
- Bescherming van kerken en begraafplaatsen tegen bouwlawaai.
- Voor wegverkeerslawaai is de gemeentelijke plafondwaarde geschrapt. Aangesloten is bij de wettelijke hoogst toelaatbare geluidniveaus.

Geen wijzigingen.

De geluidnota 2013 bevat geen wijzigingen met betrekking tot:

- De gebiedstypen uit de geluidsnota 2011.
- De ambities voor maximale geluidniveaus, compensatie, cumulatie, dove gevels, rood-voor-roodwoningen.
- De ambities voor wegverkeerslawaai en industriellawaai voor natuur- en extensiveringsgebieden, verwevings- en landbouwontwikkelingsgebieden, centra, buurten en linten.
- De etmaalindeling voor vergunningplichtige agrarische- en aanverwante inrichtingen
- Het ontbreken van beleid voor evenementen-, burenen- en railverkeerslawaai.

Wijziging bestaand beleid.

- De beleidsambities voor het wegverkeerslawaai voor het gebiedstype woonwijk is genuanceerd. Voor stedelijke inbreiding en uitbreidingsplannen nabij de huidige bebouwde kommen gelegen bij doorgaande ontsluitingswegen is de gemeentelijke ambitiewaarde (43 dB(A)) geschrapt. Er is aangesloten bij de wettelijke voorkeursgrenswaarde (48 dB(A)). Dit omdat er in dergelijke gebieden al meer geluid is ten gevolge van wegverkeer en omdat er wordt aangesloten op bestaande bebouwing.
- Met het oog op de inwerkingtreding van het op 1 januari 2013 aangepaste Activiteitenbesluit is de ambitiewaarde voor industriellawaai voor bedrijventerreinen met 5 dB(A) versoepeld. De waarde sluit aan bij de norm uit het Activiteitenbesluit.

Aanvullend beleid.

In de geluidnota 2013 is door de wijziging van het Activiteitenbesluit per 1 januari 2013 onderstaand aanvullend beleid ten opzichte van 2011 opgenomen:

- Incidentele activiteiten: Voor incidentele agrarische activiteiten (bijvoorbeeld inkuilen van voer en het verpompen van mest) is aansluiting gezocht bij het Activiteitenbesluit. Bij inrichtingen met agrarische activiteiten (type A en B Activiteitenbesluit) wordt voor het toetsen van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau alleen het geluid van vast opgestelde installaties en toestellen meegewogen. De geluidniveaus van incidentele werkzaamheden en activiteiten worden daarmee buiten beschouwing gelaten. Er is daarom geen noodzaak meer deze activiteiten apart te benoemen of te vergunnen. De waarden voor maximale geluidsniveaus zijn wel van toepassing op alle bronnen: vast en mobiel.