

**Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht**

| | | | |
|----------------|---|-------------|---|
| Onderwerp | Gedeeltelijke ontheffing IOV 2.34 i.c.m. Wm 10:63 | Datum | 25 januari 2024 |
| Zaaknummer | Z2023-00001281 | Team | Vergunningverlening Natuur en Landschap |
| Briefnummer | D-PU-2023-00019784 | Van | Servicebureau |
| Uw referentie | - | Telefoonnr. | 030 258 91 11 |
| Ontvangstdatum | 10 juli 2023 | E-mail | servicebureau@provincie-utrecht.nl |
| Bijlage | Bijlage 1: Voorschriften bij de ontheffing Bijlage 2: Locatie plangebied | | |

■■■■■■■■■■ heeft een aanvraag ingediend voor een ontheffing van het verbod om watergangen geheel of gedeeltelijk te dempen of gedempt te houden (van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht) in combinatie met een ontheffing op basis van artikel 10.63 van de Wet milieubeheer voor het storten of op een andere manier op of in de bodem brengen van afvalstoffen zoals houtachtige materialen. De aanvraag heeft betrekking op activiteiten op de locatie achter Gieltjesdorp 27 in Kockengen en heeft zaaknummer Z2023-00001281.

1. Besluit

We hebben op basis van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht en de Wet milieubeheer besloten voor de locatie van de aanvraag:

1. Ontheffing te verlenen van het verbod genoemd in de:
 - Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht - Artikel 2.34 - Dempnen; Ten aanzien van watergang nummer 1.
2. Geen ontheffing te verlenen van het verbod genoemd in de:
 - Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht - Artikel 2.34 - Dempnen; Ten aanzien van watergang nummer 2.
3. Geen ontheffing te verlenen op basis van artikel 10.63 van de Wet milieubeheer omdat deze ontheffing voor deze aanvraag niet nodig is.

Aan deze ontheffing van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht hebben we voorschriften verbonden. Deze maken integraal deel uit van deze ontheffing en vindt u in bijlage 1 van dit besluit.

Hieronder kunt u lezen waarom we dit besluit genomen hebben.

2. Motivering van het besluit

2.1 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op twee watergangen op de volgende planlocatie: achter Gieltjesdorp 27 in Kockengen, kadastraal bekend onder gemeente Breukelen, sectie L, nummer 296 en 628 en onder gemeente Kockengen, sectie E, nummer 1503. De planlocatie staat aangegeven op de kaart in bijlage 2 van dit besluit.

De planlocatie ligt in de toepassingsgebieden "Gebied landschappelijke waarden" en "Gebied dempen oppervlaktewaterlichamen" van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht. Deze toepassingsgebieden zijn aangegeven op de Omgevingsverordening-kaarten op atlas.provincie-utrecht.nl.

U vraagt ontheffing aan voor het dempen van twee watergangen. Watergang 1 heeft een lengte van ongeveer 60 meter, een breedte van ongeveer 4 meter en voor deze demping is circa 220 kubieke meter grond zonder houtachtig materiaal gebruikt. Watergang 2 heeft een lengte van ongeveer 78 meter, een breedte van ongeveer 4,5 meter en voor deze demping is circa 560 kubieke meter grond zonder houtachtig materiaal gebruikt. Beide dempingen zijn al uitgevoerd.

2.2 Gevolgde procedure

We hebben de aanvraag behandeld volgens afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht. Op 7 november 2023 heeft u de aanvraag aangevuld. Op 15 december 2023 hebben we u een voornemen tot (gedeeltelijk) afwijzen gestuurd en op 21 december 2023 heeft u hier een zienswijze op ingediend.

2.3 Toetsingskader

We hebben de aanvraag getoetst aan de voorwaarden genoemd in de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht.

2.4 Toetsing ontheffingsvoorwaarden

2.4.1 Toetsing Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht

We hebben de aanvraag getoetst aan de landschappelijke, natuurwetenschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden (LNCA-waarden) die we vanuit de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht beschermen.

2.4.1.1 Invloed van de werkzaamheden op landschappelijke waarden

Omschrijving planlocatie en invloed werkzaamheden

De planlocatie bevindt zich binnen het Groene Hart van de provincie Utrecht. Gebaseerd op de Omgevingsvisie provincie Utrecht zijn de kernkwaliteiten van het Groene Hart:

1. Landschappelijke diversiteit;

2. (Veen)weidekarakter (incl. strokenverkaveling, lintbebouwing, etc.);
3. Openheid; en
4. Rust en stilte.

Deze kernkwaliteiten hebben in de verschillende deelgebieden van het Groene Hart verschillende accenten. Een uitgebreide beschrijving van de verschillende landschapstypen vindt u in de Kwaliteitsgids Utrechtse landschappen en in de Omgevingsvisie provincie Utrecht op www.provincie-utrecht.nl.

De provincie Utrecht heeft het Groene Hart onderverdeeld in acht deelgebieden. De planlocatie ligt in het deelgebied blokontginning. Dit is een uitgestrekt open weidelandschap met strokenverkaveling en hoge waterstanden in de sloten. Overwegend haaks op elkaar staande ontginningsrichtingen van rechte bebouwingslinten en beplante achterkaden begrenzen het zicht naar de horizon en geven maat en diepte aan het landschap. De schaal van de ruimte heeft zijn basis in de cope-ontginning.

Landschappelijk gezien zijn de aangevraagde activiteiten aanvaardbaar in het landschap van het Groene Hart, deelgebied blokontginning. In dit deelgebied is de strokenverkaveling belangrijk, zie afbeelding 1. De kenmerkende verkavelingsstructuur in dit gebied wordt voornamelijk gevormd door de smalle kavels met lange lengtesloten en verspringende dwarsloten. Vanuit de landschappelijke waarden zijn met name de grotere lijnen in het landschap van belang. Op deze locatie worden dus de lengtesloten beschermd. De dwarsloten op de planlocatie zijn minder belangrijk voor deze lijnen in het landschap. Het dempen van de twee dwarssloten op de planlocatie is daarom landschappelijk aanvaardbaar.



Afbeelding 1- Uitgestrekt grasland in strokenverkaveling met ruim zicht naar de horizon (bron: Kwaliteitsgids)

Conclusie toetsing invloed werkzaamheden op landschappelijke waarden

De aangevraagde werkzaamheden hebben de landschappelijke waarden die we op basis van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht beschermen niet onaanvaardbaar aangetast.

2.4.1.2 Invloed van de werkzaamheden op natuurwetenschappelijke waarden

Omschrijving planlocatie en invloed werkzaamheden

De planlocatie ligt niet in een weidevogelkerngebied, ganzenrustgebied, Natura 2000-gebied, de Groene Contour of het Natuurnetwerk Nederland en is geen natuurparel of waterparel zoals beschreven in de Omgevingsvisie provincie Utrecht en te vinden op atlas.provincie-utrecht.nl.

Conclusie toetsing invloed werkzaamheden op natuurwetenschappelijke waarden

De aangevraagde werkzaamheden hebben de natuurwetenschappelijke waarden die we op basis van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht beschermen niet onaanvaardbaar aangetast.

2.4.1.3 Invloed van de werkzaamheden op cultuurhistorische waarden

Omschrijving planlocatie en invloed werkzaamheden

Het cultuurhistorisch erfgoed in de provincie Utrecht is vastgelegd in de Cultuurhistorische hoofdstructuur van de provincie. Deze is beschreven in de Cultuurhistorische Atlas van de provincie Utrecht (CHAT) en in de Omgevingsvisie provincie Utrecht en te vinden op atlas.provincie-utrecht.nl.

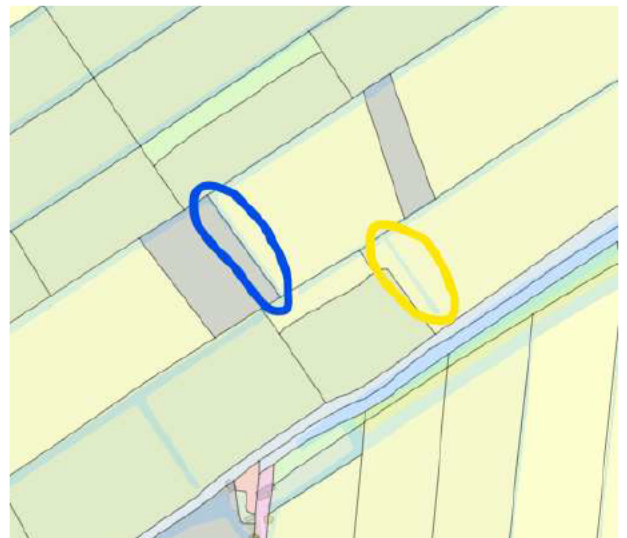
Agrarisch cultuurlandschap

De planlocatie is onderdeel van het agrarisch cultuurlandschap Kockengen - Kamerik - Zegveld.

Het gebied Kockengen - Kamerik - Zegveld is een typisch twaalfde-eeuws cope-ontginningslandschap dat nog behoorlijk intact is. Het is een schoolvoorbeeld van onder centrale regie uitgevoerde, zeer regelmatige cope-ontginning en vormt (met het in Zuid-Holland doorlopende deel) het grootste aaneengesloten complex daarvan in Nederland. Het betreft een binnen Europa unieke veenontginning, met vaste dieptematen, een regelmatig patroon van (veelal verbrede) sloten en een ritme van (dwars)kaden en boerderijlinten met oriëntatie op de ontginningsbasis. Zowel enkelzijdige als dubbelzijdige linten komen voor, met een veelal half open karakter. Er worden drie deelgebieden onderscheiden: het schaakbordpatroon van zeer regelmatige ontginningsblokken rond Kockengen (cope), de waaivormige verkaveling van Zegveld (opstrek) en het gebied rond Kamerik met ten opzichte van de ontginningsbasis verschoven boerderijlinten.

De demping van watergang nummer 1 tast het agrarisch cultuurlandschap niet onaanvaardbaar aan, omdat dit geen historische dwarsslot betref (deze is niet aangegeven op de historische kaart van 1832, zie afbeelding 2) en geen onderdeel was van een doorgaande sloot. Het twaalfde-eeuwse cope-ontginningsstelsel blijft bij de demping van de dwarsslot behouden.

De demping van watergang nummer 2 tast het agrarisch cultuurlandschap wel onaanvaardbaar aan, omdat dit een historische dwarsslot betref die is aangegeven op de historische kaart van 1832 (zie afbeelding 2). Alhoewel dwarssloten over het algemeen minder cultuurhistorische waarde hebben dan lengtesloten is het dempen van dwarssloten niet altijd aanvaardbaar. Dwarssloten geven een bepaalde mate van onregelmatigheid en zorgen dat er geen hele lange percelen ontstaan. In dit gebied zijn al veel historische dwarssloten verdwenen, waardoor het belangrijk is de weinige historische dwarssloten die nog aanwezig zijn te beschermen. Daarnaast geven de historische dwarssloten ons cultuurhistorisch waardevolle informatie. De onregelmatigheid in dwarssloten ontstond namelijk bij vererving. Had een boer vier zonen, werd het perceel in vier delen verdeeld, had hij er drie, dan drie delen. De demping van deze cultuurhistorisch waardevolle historische



Afbeelding 2: Historische kaart van 1832. Uit de Cultuurhistorische Atlas (CHAT), thema agrarisch cultuurlandschap. Het gele kader markeert de demping van watergang nummer 1, het blauwe kader markeert de demping van watergang nummer 2.

dwarssloot is daarmee een onaanvaardbare aantasting van de cultuurhistorische waarden.

Conclusie toetsing invloed werkzaamheden op cultuurhistorische waarden

Demping 1 heeft de cultuurhistorische waarden die we op basis van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht beschermen niet onaanvaardbaar aangetast.

Demping 2 heeft de cultuurhistorische waarden die we op basis van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht beschermen onaanvaardbaar aangetast.

2.4.1.4 Invloed van de werkzaamheden op archeologische waarden

Omschrijving planlocatie en invloed werkzaamheden

De planlocatie ligt niet in een gebied met een archeologisch provinciaal belang.

Vanuit het perspectief van de ruimtelijke ordening kunnen er op de planlocatie wel archeologische waarden aanwezig zijn die beschermd moeten worden. Als archeologische waarden beschermd worden in het bestemmingsplan van de gemeente van de planlocatie dan gaat de provincie Utrecht ervan uit dat de gemeente toetst op deze archeologische waarden. Voor de planlocatie worden de archeologische waarden beschermd door Bestemmingsplan Landelijk Gebied West 2014 van de gemeente Stichtse Vecht. De archeologische waarden worden daarmee voldoende geborgd.

Conclusie toetsing invloed werkzaamheden op archeologische waarden

De aangevraagde werkzaamheden hebben de archeologische waarden die we op basis van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht beschermen niet onaanvaardbaar aangetast.

2.4.1.5 Invloed van de werkzaamheden op afvoercapaciteit provinciale weg

Omschrijving planlocatie en invloed werkzaamheden

Bermsloten zijn belangrijk voor de staat en werking van wegen. De gevolgen van de klimaatverandering zorgen ervoor dat het steeds belangrijker wordt dat het water op de weg voldoende snel afgevoerd kan worden. Voor het afdammen, dempen of het wijzigen van de afvoercapaciteit van bermsloten in het "Beperkingengebied beheer provinciale wegen" is daarom toestemming nodig. Het "Beperkingengebied beheer provinciale wegen" is weergegeven op de Omgevingsverordening-kaart Beperkingengebied beheer provinciale wegen op atlas.provincie-utrecht.nl.

Conclusie toetsing invloed werkzaamheden op afvoercapaciteit provinciale weg

De planlocatie ligt niet in het "Beperkingengebied beheer provinciale wegen" en de aanvraag betreft niet het dempen, afdammen of wijzigen van de afvoercapaciteit van een bermsloot.

De aangevraagde werkzaamheden hebben de afvoercapaciteit van de provinciale weg niet onaanvaardbaar gewijzigd.

2.4.2 Toetsing Wet milieubeheer

Artikel 10.63 van de Wet milieubeheer kan van toepassing zijn als afvalstoffen zoals houtachtige materialen gestort of op een andere manier op of in de bodem gebracht worden. In dit geval is

uitsluitend grond gebruikt zonder houtachtig materiaal. Een ontheffing op basis van artikel 10.63 van de Wet milieubeheer is daarom niet nodig.

2.4.4 Zienswijze

Op 15 december 2023 hebben we u een voornemen tot gedeeltelijk afwijzen verstuurd. We hebben op 21 december 2023 uw zienswijze ontvangen.

In de zienswijze wordt aangegeven dat er kavelruil heeft plaatsgevonden op deze locatie en er daarom een grens moest komen tussen twee huiskavels met verschillende eigenaren. In dat verband is er een watergang gegraven en is de demping van watergang nummer 2 uitgevoerd. Daarnaast wordt aangegeven dat er een melding bij Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden is gedaan en dat deze melding is goedgekeurd.

Reactie op de zienswijze

Initiatiefnemer is verantwoordelijk voor het aanvragen en verkrijgen van alle benodigde toestemmingen. Het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden heeft inderdaad een watervergunning verleend voor de aangevraagde werkzaamheden. Deze watervergunning is echter niet van belang voor de afweging in het kader van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht. Daarvoor geldt een ander afwegingskader, namelijk de bescherming van de bijzondere landschappelijke, natuurwetenschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden van specifieke gebieden in de provincie Utrecht.

Op de planlocatie is sprake van agrarisch cultuurlandschap met een typisch twaalfde-eeuws cope-ontginningslandschap. Dit is een cultuurhistorische waarde die we op basis van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht beschermen. Een deel van de aangevraagde werkzaamheden (de demping van watergang nummer 2) hebben deze waarden onaanvaardbaar aangetast. Deze onaanvaardbare aantasting weegt zwaarder dan de behoefte om te dempen in verband met een kavelruil.

Daarbij speelt mee dat u voorafgaand aan de kavelruil bij de provincie Utrecht had kunnen navragen of voor de demping(en) op de planlocatie een ontheffing nodig en haalbaar is.

2.5 Conclusie toetsing aan de ontheffingsvoorwaarden

Op basis van deze overwegingen verlenen we voor de demping van watergang nummer 1 op de locatie genoemd in de aanvraag, ontheffing van de verbodsbepaling uit artikel 2.34 van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht. De aangevraagde werkzaamheden hebben de landschappelijke, natuurwetenschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden, voor zover deze vallen binnen het beoordelingskader van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht, niet onaanvaardbaar aangetast.

Op basis van deze overwegingen verlenen we voor de demping van watergang nummer 2 op de locatie genoemd in de aanvraag, geen ontheffing van de verbodsbepaling uit artikel 2.34 van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht. De aangevraagde werkzaamheden hebben de landschappelijke, natuurwetenschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden, voor zover deze vallen binnen het beoordelingskader van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht, onaanvaardbaar aangetast.

3. Aanvullende informatie

3.1 Inwerkingtreding en verzending van dit besluit

Dit besluit treedt in werking vanaf het moment dat het aan u verzonden is.

De mededeling van dit besluit verschijnt binnen twee werkdagen na verzending ook op www.officielebekendmakingen.nl.

De provincie hecht veel waarde aan een goede samenwerking en bevordert dat de verschillende overheidsinstanties zo veel mogelijk gecoördineerd optreden. Informatie-uitwisseling is daarom belangrijk.

We verzenden dit besluit aan [REDACTED] en een afschrift van dit besluit aan:

1. Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden;
2. Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht;
3. Gemeente Stichtse Vecht.

3.2 Bezwaar indienen

Belanghebbenden kunnen bij Gedeputeerde Staten van Utrecht bezwaar indienen tegen dit besluit binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit. De datum van ontvangst van het ondertekende bezwaarschrift bepaalt of het binnen deze termijn van zes weken valt. We raden u daarom aan zo snel mogelijk het bezwaarschrift in te dienen. U kunt op de volgende manieren een bezwaarschrift indienen:

1. Via het formulier "Bezwaar maken tegen een beslissing van de provincie". U vindt dit formulier op www.provincie-utrecht.nl.
2. Via een zelfgeschreven bezwaarschrift.

Kunt u nog niet precies aangeven waarom u bezwaar maakt, bijvoorbeeld omdat u hiervoor nog aanvullende informatie of advies nodig heeft? Dan kunt u in het bezwaarschrift-formulier of het zelfgeschreven bezwaarschrift aangeven dat u pro forma bezwaar wilt maken. U kunt dan op een later moment aangeven waarom u bezwaar maakt. Verstuur deze aanvullende bezwaargronden per post binnen vier weken nadat u het bezwaarschrift verstuurd heeft.

Print het ingevulde formulier of het zelfgeschreven bezwaarschrift, onderteken het met een "natte handtekening" en stuur het inclusief eventuele bijlagen per post naar:

Provincie Utrecht
t.a.v. de secretaris van de Awb-adviescommissie
Postbus 80300
3508 TH Utrecht

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn geen kosten verbonden.

Let op: het indienen van een bezwaarschrift stelt de inwerkingtreding van het besluit niet uit. Vindt u het belangrijk dat een rechter met spoed kijkt naar de werking van het besluit, voordat Gedeputeerde

Staten van Utrecht een beslissing nemen op uw bezwaarschrift? Dan heeft u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank. Een voorlopige voorziening is een apart proces, naast het bezwaar. Het is een speciale maatregel zolang het bezwaar nog in behandeling is. De voorzieningenrechter kijkt in dat geval of er een spoedeisend belang is en komt met een uitspraak of de werkzaamheden op basis van het besluit wel of niet mogen starten of doorgaan. U moet op het moment dat u een voorlopige voorziening aanvraagt al wel een bezwaarschrift ingediend hebben. Het verzoek om een voorlopige voorziening stuurt u naar:

Voorzienenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland
Sector bestuursrecht
Postbus 16005
3500 DA Utrecht

Aan de behandeling van een voorlopige voorziening zijn kosten verbonden. Meer informatie hierover vindt u op www.rechtspraak.nl.


3.3 Andere ontheffingen, vergunningen of toestemmingen


Het kan zijn dat u voor uw project ook andere toestemmingen nodig heeft op grond van andere wetten of verordeningen. Het kan ook zijn dat een gebied beschermd is op basis van een bestemmingsplan of de Algemene plaatselijke verordening. We raden u dan ook aan om hierover zo snel mogelijk contact op te nemen met de gemeente waarin de planlocatie ligt. Heeft u vanuit het bestemmingsplan of de Algemene plaatselijke verordening toestemming nodig voor de aangevraagde werkzaamheden? Dan kunt u pas beginnen met het uitvoeren van de werkzaamheden als u alle toestemmingen ontvangen heeft. Neem voor meer informatie hierover contact op met uw gemeente en/of regionale uitvoeringsdienst.

Heeft u een vraag over de inhoud van dit besluit? Neem dan contact op met het Servicebureau Domein Landelijke Leefomgeving via servicebureau@provincie-utrecht.nl en 030 258 91 11.

Wanneer u contact opneemt, geef dan het zaaknummer van de aanvraag door (dit zaaknummer vindt u bovenaan dit besluit). Dan kunnen we u zo snel mogelijk helpen.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

Valid Signed 
op 25-01-2024


Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Landelijke Leefomgeving

Bijlage 1: Voorschriften bij de ontheffing

We hebben aan deze ontheffing de volgende voorschriften verbonden:

1. Bij de voorschriften hoort de kaart met de locatie van het plangebied in bijlage 2 van dit besluit met daarop de gedempte watergangen. De werkzaamheden mogen wat betreft grootte of locatie niet afwijken van die kaart. De gele lijn (demping watergang met nummer 1) markeert de gedempte watergang waarvoor ontheffing is verleend met een lengte van ongeveer 60 meter en een breedte van ongeveer 4 meter. De blauwe lijn (demping watergang met nummer 2) markeert de gedempte watergang waarvoor geen ontheffing is verleend.
2. Alle aanwijzingen en opdrachten van de bevoegde ambtenaren moeten strikt opgevolgd worden.

Bijlage 2: Locatie plangebied

