

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING FLORA EN FAUNA-ACTIVITEIT

DSO-nummer : 20240506 00061
Zaaknummer : OMG-031433/DMS456479
Betreft : Omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit
Locatie : Heimansstraat 1-10 en Doctor Jacobus P. Thijsseweg 2-20 (even nummers) te Zandvoort (cluster 202301)
Vergunninghouder : Coen Hagedoorn Bouw B.V.

VERZONDEN 16 OKT. 2024**Samenvatting**

Op 6 mei 2024 heeft Coen Hagedoorn Bouw B.V. een aanvraag ingediend voor een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit. De aanvraag heeft betrekking op activiteiten op de locatie Heimansstraat 1-10 en de Doctor Jacobus P. Thijsseweg 2-20 (even nummers) te Zandvoort (cluster 202301). Het gaat hierbij om renovatie van woningen en het treffen van verduurzamingsmaatregelen.

Wij besluiten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen voor de volgende schadelijke handelingen en soorten:

- het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten en rustplaatsen of het opzettelijk wegnemen van nesten van de huismus (*Passer domesticus*) en van de gierzwaluw (*Apus apus*).

Er zijn voorschriften aan dit besluit verbonden waaraan u zich moet houden. Voor de huismus richten de voorschriften zich voornamelijk op het in soortgelijke vorm terug brengen van de nestplaatsen. Voor de gierzwaluw richten de voorschriften zich onder ander op het toegankelijk houden van de gierzwaluwnestplaatsen tijdens de broedperiode en in soortgelijke vorm terugbrengen van de oorspronkelijke nestplaatsen.

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag
- B. Besluit
- C. Voorschriften
- D. Onderbouwing van het besluit
- E. Wettelijk kader
- F. Overige wet- en regelgeving
- G. Procedure
- H. Kennisgeving
- I. Legesheffing

A. Onderwerp aanvraag

Wij hebben een procedure gestart voor het initiatief: 'Zandvoort cluster 202301' op de locatie Heimansstraat 1-10 en de Jac. P. Thijsseweg 2-20 (even nummers) te Zandvoort. Het gaat hierbij om renovatie van woningen en het treffen van verduurzamingsmaatregelen. Dit naar aanleiding van een aanvraag omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit.

Door het uitvoeren van de volgende werkzaamheden vervangen en plaatsen van HR++ glas, licht metselwerkherstel, naad- en kierdichting, vervangen spouwankers, spouwmuurisolatie en plaatsing van mechanische ventilatie worden vier nesten van de huismus en twee nesten van de gierzwaluw mogelijk opzettelijk beschadigd of vernield.

B. Besluit

Op grond van artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit besluiten wij aan Coen Hagedoorn Bouw B.V. een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit als genoemd in artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Omgevingswet te verlenen. De vergunning wordt verleend ten behoeve van renovatie- en verduurzamingsmaatregelen van de woningen gelegen aan de Heimansstraat 1-10 en de Doctor Jacobus P. Thijsseweg 2-20 (even nummers) te Zandvoort.

Het gaat hierbij om een omgevingsvergunning voor de volgende schadelijke handelingen en soorten:

- artikel 11.37, eerste lid, onder b van het Bal, voor het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten en rustplaatsen of het opzettelijk wegnemen van nesten van de huismus en de gierzwaluw.

Wij besluiten **geen** omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen voor de volgende schadelijke handelingen en soorten:

- artikel 11.37, eerste lid, onder b van het Bal, voor het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van eieren van de huismus en de gierzwaluw.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de betreffende activiteiten zijn er geen redenen om dit besluit te weigeren.

Geldigheid besluit

Het besluit is geldig vanaf de dag na verzending van dit besluit tot en met 1 september 2027.

Stukken opnemen

De volgende stukken uit de aanvraag maken deel uit van het besluit:

- Bijlage 1: weergave plangebied;
- Bijlage 2: locatie oorspronkelijke nestplaatsen huismus;
- Bijlage 3: locatie oorspronkelijke nestplaatsen gierzwaluw;
- Bijlage 4: locatie tijdelijke alternatieve nestplaatsen huismus;
- Bijlage 5: locatie permanente alternatieve nestplaatsen huismus;
- Bijlage 6: locatie permanente alternatieve gierzwaluw;
- Bijlage 7: faseringsplan;
- Bijlage 8: nabij gelegen projecten.

C. Voorschriften

Op grond van artikel 5.34, eerste lid, in samenhang gelezen met artikel 5.18, eerste lid, van de Omgevingswet verbinden wij de navolgende voorschriften en beperkingen aan dit besluit.

Algemene voorschriften

1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de hierboven genoemde soort beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze omgevingsvergunning zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan alle handelingen die het projectgebied aantasten inclusief de voorbereidende werkzaamheden, werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De vergunninghouder dient onverwijld contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de vergunninghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.

6. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde omgevingsvergunning mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige¹ op het gebied van de soorten waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend.
9. De vergunninghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de omgevingsvergunning genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.
10. De werkzaamheden die worden uitgevoerd volgens deze vergunning, in cluster 202301, moeten worden uitgevoerd volgens de fasering weergegeven in bijlage 7 bij deze vergunning.

Meldingsplicht

11. De vergunninghouder dient minimaal vijf werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

Specifieke voorschriften huismus

11. De oorspronkelijke nesten van de huismus, zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit, dienen vóór de start van de werkzaamheden ongeschikt te worden gemaakt door het plaatsen van weringsborstels. Het ongeschikt maken dient in aanwezigheid van een ecologisch deskundige plaats te vinden. Er dient te worden voorkomen dat de aangetroffen soort zich elders in de planlocatie kan vestigen.
12. Het ongeschikt maken van de nesten van de huismus dient uitgevoerd te worden buiten de kwetsbare perioden van de huismus, zijnde:
 - broedperiode huismus: 1 maart tot en met 30 september;
 - periode van vorst².
 Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige.
13. Maximaal drie dagen voorafgaand aan de werkzaamheden dienen de verblijfplaatsen in het plangebied door een ecologisch deskundige te worden gecontroleerd op de aanwezigheid van huismussen. Van de controlerende dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
 - datum, tijdstip en locatie van controlerende(s);
 - aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - namen van de betrokken ecologisch deskundigen;
 - klimatologische omstandigheden.
 De rapportage maakt onderdeel uit van de vergunning en dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
14. Indien er bij de controlerende nog exemplaren van de huismus worden aangetroffen, dienen er extra maatregelen ten behoeve van het ongeschikt maken genomen te worden. De renovatiewerkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende blijkt dat de woningen verlaten zijn door de huismus. Indien andere soorten worden aangetroffen dan waarvoor deze vergunning is verleend dient een aanvullende vergunning te worden aangevraagd.
15. De tijdelijke alternatieve nestplaatsen voor de huismus, zoals weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit, in de vorm van vier dubbele nestkasten dienen minimaal drie maanden voor het ongeschikt maken van de oorspronkelijke nestlocaties en de start van de werkzaamheden aanwezig te zijn.

¹ <https://www.rvo.nl/onderwerpen/buiten-werken/ecologisch-deskundige>

² Er is sprake van een vorstperiode als vijf dagen achtereenvolgend de gemiddelde temperatuur (gemeten over een etmaal) beneden het vriespunt ligt.

16. De tijdelijke alternatieve nestplaatsen dienen minimaal drie maanden na realisatie van de permanente alternatieve nestplaatsen functioneel te blijven. Een tijdelijke nestplaats mag niet verwijderd worden voordat door een ecologisch deskundige is vastgesteld dat deze niet in gebruik is. Indien de kasten in gebruik zijn, dient gewacht te worden met het verwijderen tot deze zelfstandig verlaten zijn.
17. De tijdelijke alternatieve nestplaatsen dienen jaarlijks door een ecologisch deskundige te worden gecontroleerd. Indien er gebreken zijn, dienen deze direct te worden onderhouden of te worden vervangen. Hierbij dient voorkomen te worden dat soorten worden verwond of verstoord.
18. De permanente alternatieve nestplaatsen voor de huismus, in de vorm van vier dubbele nestkasten, dienen te worden ingebouwd in kopse gevels op de locaties zoals weergegeven in bijlage 5 bij dit besluit.
19. Na de werkzaamheden moeten alle oorspronkelijke nestplaatsen van de huismus weer in soortgelijke vorm beschikbaar zijn voor de huismus.
20. De tijdelijke en permanente nestplaatsen voor de huismus dienen gerealiseerd te worden zoals opgenomen in het Kennisdocument Huismus *Passer domesticus*, Versie 2.1, februari 2023, van BIJ12³.
21. Het functionele leefgebied van de huismus, zoals beschreven in het Kennisdocument Huismus, in de directe omgeving van het plangebied mag niet worden aangetast.

Specifieke voorschriften gierzwaluw

22. De werkzaamheden aan de woningen met de oorspronkelijke nestplaatsen van de gierzwaluw moeten worden uitgevoerd in de periode tussen 1 september en 15 april. Dit is buiten de kwetsbare broedperiode van de gierzwaluw. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige.
23. Drie dagen voorafgaand aan de renovatiewerkzaamheden dienen de oorspronkelijke nestplaatsen door een ecologisch deskundige te worden gecontroleerd op de aanwezigheid van gierzwaluwen. Van de controleronde dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
 - datum, tijdstip en locatie van controleronde(s);
 - aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - namen van de betrokken deskundigen;
 - klimatologische omstandigheden.
24. Indien er bij aanvang van de werkzaamheden beschermde soorten worden aangetroffen, dienen de werkzaamheden te worden uitgesteld.
25. De vergunninghouder dient op de locaties, zoals weergegeven in bijlage 6 bij dit besluit, alternatieve nestgelegenheden in de vorm van drie inmetselekasten voor de gierzwaluw te realiseren.
26. De oorspronkelijke nestplaatsen van de gierzwaluw moeten vóór 15 april, in het eerstvolgende broedseizoen na de werkzaamheden, weer in soortgelijke vorm beschikbaar zijn voor de gierzwaluw.
27. De permanente alternatieve nestgelegenheden voor de gierzwaluw dienen te voldoen aan de vereisten van het Kennisdocument Gierzwaluw *Apus apus*, Versie 2.0, juli 2023, van BIJ12⁴.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode bestaat. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

³ <https://www.bij12.nl/wp-content/uploads/2023/11/Kennisdocument-Huisumus.pdf>

⁴ <https://www.bij12.nl/wp-content/uploads/2023/11/Kennisdocument-Gierzwaluw.pdf>

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag en omgevingsvergunning uitvoert, zonder daarvoor een omgevingsvergunning te hebben verkregen, u mogelijk in overtreding bent. Indien dit niet mogelijk is dient u het wijzigingsverzoek tijdig met de voorgestelde wijziging ter goedkeuring voor te leggen voordat u de wijziging kunt uitvoeren. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Omgevingswet bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

D. Onderbouwing van het besluit

Het besluit en de verbonden voorschriften baseren wij op onderstaande, inhoudelijke onderbouwing. Bij deze onderbouwing zijn de algemene en specifieke beoordelingsregels zoals opgenomen in paragraaf 8.6.2 van het Besluit Kwaliteit Leefomgeving (hierna: Bkl) toegepast.

Bijgevoegde stukken

Bij beoordeling van de aanvraag zijn de volgende ingediende documenten gebruikt:

- Aanvraagformulier (DSO-nummer 20240506 00061 000, d.d. 6 mei 2024);
- Toetsing in het kader van de natuurwetgeving, d.d. 6 september 2022 (Van der Goes en Groot);
- Inventarisatie beschermde soorten in het kader van de Natuurwetgeving, d.d. 15 oktober 2023 (Van der Goes en Groot);
- Toelichting aanvraag vergunningen ingevolge de Omgevingswet, d.d. 23 januari 2024 (Van der Goes en Groot);
- Inventarisatie beschermde soorten in het kader van de natuurwetgeving (Complex 202301 te Zandvoort), d.d. 17 oktober 2023 (Van der Goes en Groot);
- Project specifieke informatie t.b.v. vergunningsaanvraag Ow, d.d. 15 oktober 2023 (Van der Goes en Groot).

Wij kunnen de aangevraagde omgevingsvergunning alleen verlenen als voldaan is aan elk van de volgende voorwaarden: er bestaat geen andere bevredigende oplossing, er is een geldig wettelijk belang en de activiteit (kort gezegd) niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus en gierzwaluw, als bedoeld in de artikelen 8.74j, eerste lid van het Bkl. Hierna treft u de toetsing en conclusies op deze voorwaarden.

Andere bevredigende oplossing

Alternatieve bevredigende oplossingen zijn volgens u niet voorhanden. De werkzaamheden zijn locatie gebonden, waardoor ze naar uw mening niet op een andere locatie kunnen worden uitgevoerd.

De landelijke afspraken met betrekking tot verduurzamen en klimaatbestendig maken van woningen betreft alle woningen in Nederland. Door het achterwege laten van de werkzaamheden kunnen mogelijk urgente landelijke en internationale afspraken en klimaat doelstellingen en andere belangrijke doelen niet worden gehaald.

De werkzaamheden die worden uitgevoerd binnen deze vergunning, complex 202301, worden uitgevoerd in de periode oktober 2024 t/m maart 2025. In deze periode is de gierzwaluw niet in Nederland en worden de verblijfplaatsen van de huismus niet gebruikt als nestlocatie. Het uitvoeren van de werkzaamheden in een andere periode, heeft grotere gevolgen voor de gierzwaluw en huismus.

De werkzaamheden in de omliggende plangebieden, zoals weergegeven in bijlage 8, worden in andere perioden uitgevoerd. Door rekening te houden met een gefaseerde werkwijze worden beschermde soorten zo min mogelijk tegelijkertijd te verstoord.

Volledige sloop en nieuwbouw is voor het beschreven complex niet noodzakelijk en zou tot vergelijkbare of waarschijnlijk grotere gevolgen leiden voor de huismus en gierzwaluw.

Met bovenstaande heeft u aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden waarbij er een minder negatief effect op de beschermde soorten optreedt en de doelstellingen van de ruimtelijke ingreep toch worden bereikt.

De alternatievenafweging is voldoende onderbouwd. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een omgevingsvergunning in het kader van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

Wettelijk belang

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd op grond van het volgende in de wet genoemde belang:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid (vogels).

In het belang van de volksgezondheid en de openbare veiligheid is het noodzakelijk dat Nederland de gevolgen van gevaarlijke klimaatverandering zo veel als mogelijk probeert te voorkomen. In dat kader zijn internationale en nationale afspraken gemaakt om de uitstoot van broeikasgassen (zoals CO₂) te verminderen. Internationaal is daarom via het Klimaatakkoord van Parijs afgesproken dat landen ervoor gaan zorgen dat de gemiddelde temperatuurstijging op aarde in vergelijking met het pre-industriële tijdperk beperkt wordt tot aanzienlijk minder dan 2 graden Celsius. Voor de EU-lidstaten betekent dit dat de EU-emissies tegen 2030 met ten minste 55% zullen zijn verminderd ten opzichte van het niveau van 1990.

Voor Nederland zijn de afspraken hiervan vastgelegd in het Klimaatakkoord. Hierin is onder meer afgesproken dat er in 2050 7 miljoen woningen en 1 miljoen gebouwen van het aardgas af zijn. In het Klimaatakkoord zijn er met de woningcorporaties afspraken gemaakt om de benodigde energie van huurwoningen en andere gebouwen af te laten nemen en zo de CO₂-uitstoot te beperken. Daarbij worden huurders ook beschermd tegen te hoge energielasten. De afspraken voor energievermindering zijn vastgelegd in de zogenoemde Standaard. Voor het plangebied is een rapport opgesteld voor de verbetering van het energielabel. De verwachting is dat de woningen energielabel A zullen krijgen. Gezien het huidige energielabel D is, zorgt dit voor een significante energetische verbetering.

Het na-isoleren van dak, spouwmuren en toepassen van andere energetische aanpassingen heeft als doel, de energiebehoefte van de woningen te verminderen en sluit daarmee aan bij de landelijke en internationale doelstellingen tot energiebesparing en het verminderen van uitstoot van vervuilende gassen door verbranding van fossiele brandstoffen zoals stikstofoxiden en koolstofdioxide.

Verbetering van het binnenmilieu van de woningen door isolatie en betere ventilatie is ook belangrijk voor de gezondheid van de inwoners. Toename van comfort in de woningen leidt tot groter welbevinden, woongenot en in sommige gevallen tot verbeterde gezondheidsvooruitzichten voor de bewoners. Door het achterwege laten van onderhoud kunnen vocht- en tochtproblemen ontstaan met bijbehorende gezondheidsrisico's. Zo is het verbeteren van het binnenklimaat van woningen een van de speerpunten uit de 'Nationale Aanpak Milieu en Gezondheid' (NAMG 2008-2012) van de Rijksoverheid.

Hiermee heeft u aangetoond dat de ruimtelijke ingreep nodig is vanwege wettelijk erkende belangen. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een omgevingsvergunning in het kader van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

Staat van instandhouding huismus

De huismus is een in Nederland algemeen voorkomende broedvogel. De staat van instandhouding van de huismus is in 2022 door SOVON gesteld op 'zeer ongunstig'⁵. Om de staat van instandhouding niet verder negatief te beïnvloeden is het volgens SOVON noodzakelijk om op lokaal niveau de essentiële functionele leefomgeving van de huismus te behouden.

Qua verspreiding wordt de huismus beoordeeld met een gunstig oordeel. Uit de verspreidingsgegevens van Sovon blijkt dat in de provincie Noord-Holland de huismus ook algemeen voorkomend is. In Nederland wordt het aantal huismussen geschat op circa twee tot drie miljoen (2013-2015) waarvan circa 600.000 tot 1.000.000 de geschatte broedpopulatie betreft (2018-2020).

In de regio van het projectgebied (Zandvoort) is de populatiegrootte niet exact bekend, maar het projectgebied is zeer geschikt en kwalitatief goed voor de huismus. Coen Hagedoorn Bouw B.V. heeft plannen om zes woningclusters in de gemeente Zandvoort te renoveren en of te verduurzamen, zie ook bijlage 8 bij deze vergunning. In alle clusters samen zijn in totaal 241 nesten/verblijven van de huismus aangetroffen, waarvan 4 nesten in cluster 202301.

⁵ <https://stats.sovon.nl/stats/soort/15910>

De bouwstijl van de woningen faciliteert verblijfplaatsen van de huismus en door de aanwezigheid van voldoende groenstructuren in de omgeving is er voor huismussen ook voldoende functioneel leefgebied te vinden.

Aantasting van het functionele leefgebied wordt in de plannen niet voorzien. De lokale staat van instandhouding wordt gewaarborgd, omdat binnen het project tijdelijke en permanente alternatieve nestplaatsen worden gerealiseerd. Daarnaast worden de originele nestplaatsen van de huismus na de werkzaamheden weer in soortgelijke vorm beschikbaar gemaakt. Het natuurlijke verspreidingsgebied wordt door de werkzaamheden niet aangetast. Er is voldoende geschikt habitat rond de bebouwing om de populatie van de soort op lange termijn in stand te houden.

Door de voorgenoemde maatregelen wordt voorkomen dat het project een negatief effect heeft op de staat van instandhouding van de huismus.

Staat van instandhouding gierzwaluw

Het eindoordeel van de landelijke staat van instandhouding van de gierzwaluw als broedvogel is door Sovon als gunstig beoordeeld, hierbij zijn de verspreiding, het leefgebied en de toekomst als gunstig beoordeeld⁶. Landelijk is zowel in de periode 2007-2013 en vanaf 2018 een matige afname in de trend van de gierzwaluw te zien.

De broedpopulatie in Noord-Holland wordt momenteel geschat op 5.760-8.960 (2018-2020), dit is 13% van de Nederlandse populatie. De broeddichtheid van gierzwaluw in Noord-Holland wordt hoger ingeschat dan in het oosten en noordoosten van Nederland. Dat heeft wellicht te maken met het stedelijke karakter van, met name, het zuidelijke deel van Noord-Holland.

In en nabij het plangebied zijn een aantal meldingen van gierzwaluwen bekend in de NDFF, maar de exacte populatiegrootte in Zandvoort is onbekend. Coen Hagedoorn Bouw B.V. heeft plannen om zes woningclusters in de gemeente Zandvoort te renoveren en of te verduurzamen, zie ook bijlage 8 bij deze vergunning. In alle clusters samen zijn in totaal 4 nesten van de gierzwaluw aangetroffen, waarvan 2 nesten in cluster 202301.

De lokaal gunstige staat van instandhouding voor de gierzwaluw wordt gewaarborgd, omdat de woningen en nestmogelijkheden door de werkzaamheden niet in belangrijke mate veranderen voor de gierzwaluw. Door de werkzaamheden kunnen de vaste verblijfplaatsen beschadigd of verstoord raken. Daarnaast worden er alternatieve nestplaatsen voor de gierzwaluw gerealiseerd en worden de oorspronkelijke nestplaatsen na de werkzaamheden weer in soortgelijke vorm beschikbaar geschikt gemaakt conform het kennisdocument.

De werkzaamheden aan de woningen met de nestplaatsen van de gierzwaluw starten in de periode dat de gierzwaluw in het buitenland verblijft. Om deze reden hoeven de nestplaatsen voorafgaand aan de werkzaamheden niet ongeschikt te worden gemaakt.

Door de voorgenoemde maatregelen wordt voorkomen dat het project een negatief effect heeft op de staat van instandhouding van de gierzwaluw.

Cumulatieve effecten

Bij de beoordeling van de activiteit nemen wij mee of de activiteit in combinatie met andere reeds vergunde nog niet gerealiseerde activiteiten negatief is voor de staat van instandhouding van de betreffende soort.

Coen Hagedoorn Bouw B.V. heeft plannen om zes woningclusters in de gemeente Zandvoort te renoveren en of te verduurzamen. Uit het rapport 'Onderhoud en verduurzaming Zandvoort Toelichting aanvraag vergunningen ingevolge de Omgevingswet', d.d. 23 januari 2024, blijkt dat er in zes woningclusters, zoals weergegeven in bijlage 8, totaal 241 nesten of verblijfplaatsen van de huismus zijn aangetroffen en 4 nestplaatsen van de gierzwaluw. Voor de clusters 201801 en 203001 is bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord een aanvraag gedaan voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna activiteit.

Alle projecten die Coen Hagedoorn Bouw B.V. voornemens is uit te voeren, zoals weergegeven in bijlage 8 bij deze vergunning, zijn gepland in verschillende perioden. De werkzaamheden voor deze vergunning, in cluster 202301, staan gepland voor Q4'24-Q1'25. Uit het overzicht blijkt dat de werkzaamheden van andere clusters in verschillende perioden worden uitgevoerd.

⁶ <https://stats.sovon.nl/stats/soort/7950>

Bij de werkzaamheden wordt een gefaseerde werkwijze toegepast om beschermde soorten zo min mogelijk tegelijkertijd te verstoren. Hierbij wordt rekening gehouden met een maximaal aantal mogelijk aanwezige verblijven. Alle soorten worden gecompenseerd in de vorm van tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen.

De door u voorgestelde maatregelen zijn grotendeels voldoende. Ter aanvulling hebben een extra voorschrift opgenomen. Dit betreft voorschrift 25, waarin is beschreven dat de oorspronkelijke nestplaatsen van de gierzwaluw vóór 15 april weer in soortgelijke vorm beschikbaar moet zijn.

Wanneer de activiteit wordt uitgevoerd zoals hierboven beschreven en er wordt voldaan aan de onder C genoemde voorschriften, wordt voorkomen dat de activiteit leidt tot een verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus en gierzwaluw.

Weigering vernielen, beschadigen of wegnemen van eieren

Op grond van artikel 11.37, eerste lid, onder b van het Bal is het verboden eieren van de huismus te vernielen, beschadigen of wegnemen. Het vernielen, beschadigen of wegnemen van eieren kan worden voorkomen door zorgvuldig handelen volgens de door u voorgestelde maatregelen en de door ons opgelegde voorschriften.

Conclusie toetsing aan de omgevingsvergunningsvoorwaarden

U heeft voldaan aan alle drie de voorwaarden voor een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit. Daarom verlenen we u een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet.

Gesignaleerde soorten

Wij willen u erop wijzen dat in het bij de aanvraag gevoegde natuurwaardenonderzoek melding wordt gemaakt van de aanwezigheid van de gewone dwergvleermuis in de nabije omgeving van het plangebied. U heeft er echter voor gekozen om voor deze soort geen omgevingsvergunning aan te vragen. Wij willen u er, wellicht ten overvloede, op wijzen dat wanneer u bij uitvoering van de werkzaamheden verbodsbepalingen ten aanzien van deze soort dreigt te overtreden, u de werkzaamheden dient stil te leggen en alsnog een omgevingsvergunning voor deze soort dient aan te vragen.

E. Wettelijk kader

Wij hebben de aanvraag voor een activiteit als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Omgevingswet behandeld volgens Paragraaf 16.5.2 van de Omgevingswet en afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland zijn het bevoegd gezag ten aanzien van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord is gemandateerd om namens Gedeputeerde Staten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen.

Ontvankelijkheid aanvraag

De ontvankelijkheid van de aanvraag is getoetst aan de aanvraagvereisten (artikel 16.55 van de Omgevingswet en artikel 7.3 van de Omgevingsregeling). Daarnaast is de flora- en fauna-activiteit getoetst aan de vereisten in Afdeling 7.2.8a.2 e.v. van de Omgevingsregeling. De aanvraag voldoet aan de eisen en is ontvankelijk.

Flora- en fauna-activiteit

Soorten van de Vogelrichtlijn

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de vogelrichtlijnsoorten huismus en gierzwaluw. Deze soorten zijn opgenomen in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn, waardoor het verboden is deze soorten opzettelijk te doden of vangen, de nesten, rustplaatsen en eieren opzettelijk te vernielen of te beschadigen, de nesten weg te nemen en de eieren te rapen of onder je te houden. Daarnaast is het verboden de vogels opzettelijk te storen, tenzij de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Nesten van de huismus en gierzwaluw vallen ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'nesten en rustplaatsen'. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaarrond beschermd. Voor deze soorten is, gelet op artikel 8.74j, eerste lid van het Bkl, het alleen mogelijk een omgevingsvergunning af te geven als er geen andere bevredigende oplossing dan het verrichten van de activiteit bestaat, de activiteit nodig is op grond van een in de wet genoemd belang en de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van deze soort.

F. Overige wet- en regelgeving

Een initiatiefnemer heeft de verantwoordelijkheid te voldoen aan de geldende voorschriften voor alle aangewezen activiteiten onder zijn beheer. Ook bestaat de ruimte om zelf te bepalen wanneer activiteiten worden aangevraagd. Hetgeen wat niet is aangevraagd kan niet (integraal) worden beoordeeld of onderdeel zijn van een omgevingsvergunning.

G. Procedure

Bij het stand komen van ons besluit is een reeks procedurele stappen gevolgd. De belangrijkste elementen in de besluitvorming van dit besluit zijn:

Ontvangst

De aanvraag is ontvangen op 6 mei 2024. Per ommegaande is hiervan een ontvangstbevestiging verzonden.

Verlengen procedure

Op 22 juli 2024 is de procedure verlengd met zes weken.

H. Kennisgeving

Van dit besluit wordt kennis gegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl.

I. Legesheffing

Voor het in behandeling nemen van uw aanvraag brengen wij kosten in rekening. U ontvangt in een aparte brief een factuur met de betalingsgegevens. Op de factuur staat ook hoe u bezwaar kunt maken tegen de kosten.

Verloop termijn omgevingsvergunning

Indien blijkt dat de in de omgevingsvergunning gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de omgevingsvergunning betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vijf maanden voor het verstrijken van deze termijn een wijzigingsverzoek in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

Heeft u nog vragen

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord via 088 10 21 300. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde staten van Noord-Holland,
namens dezen,

Kopie aan:

Afdeling Toezicht en Handhaving OD NHN
Van der Goes en Groot

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

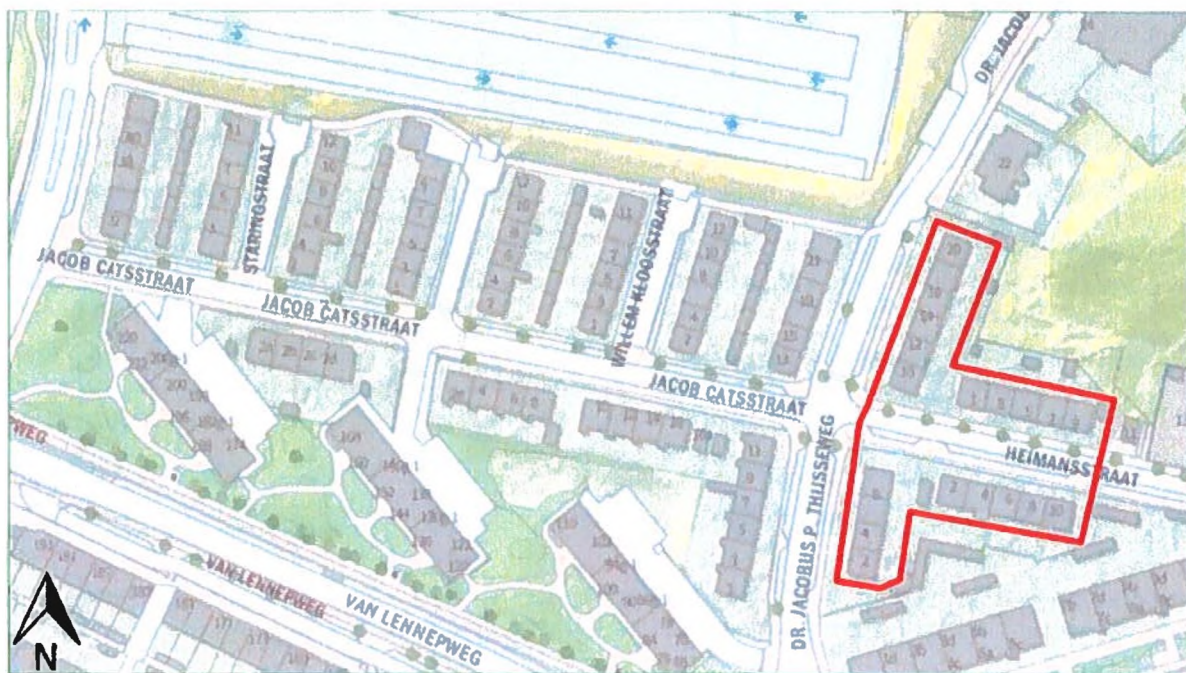
- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet.

Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

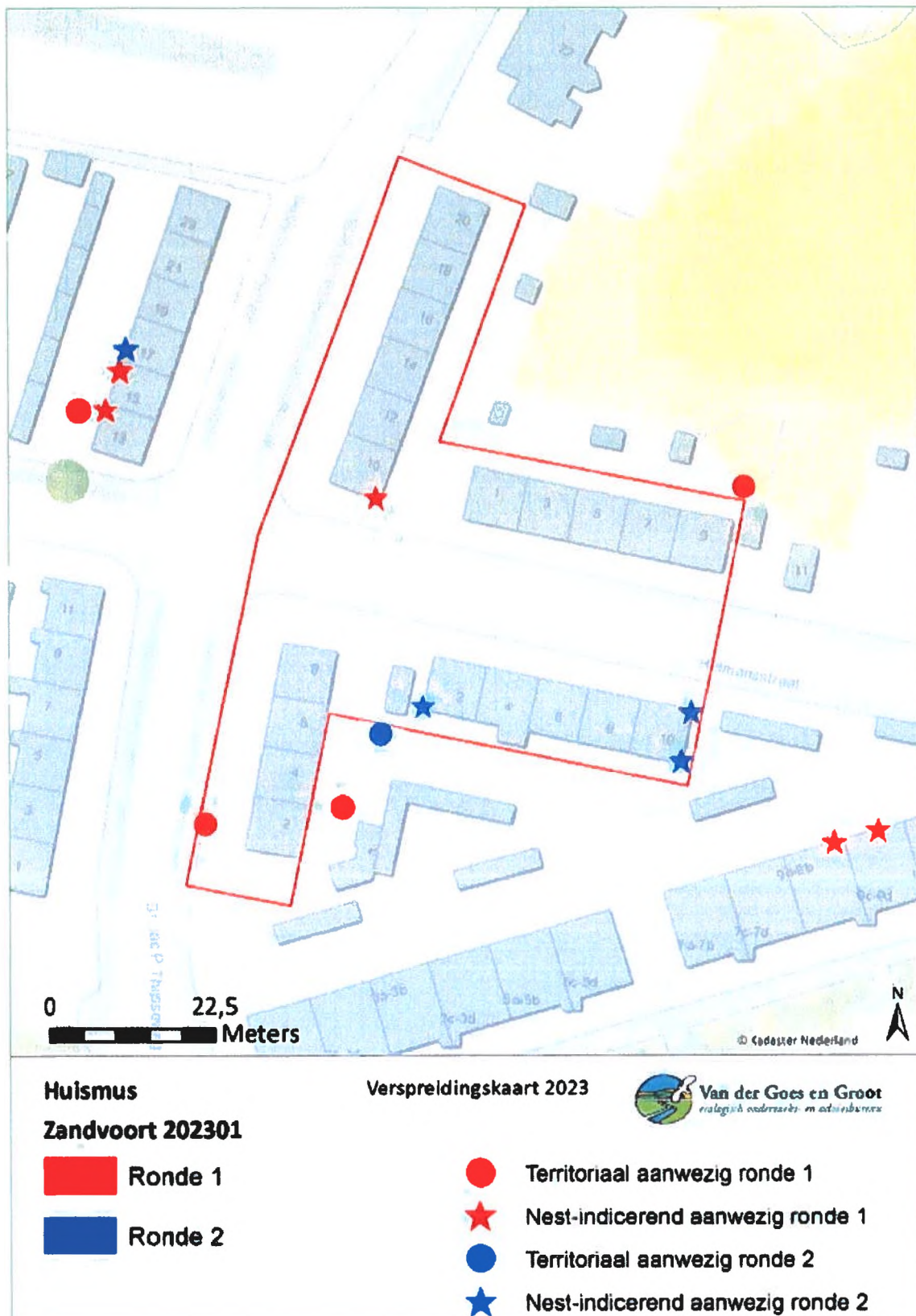
De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1: weergave plangebied (cluster 202301)



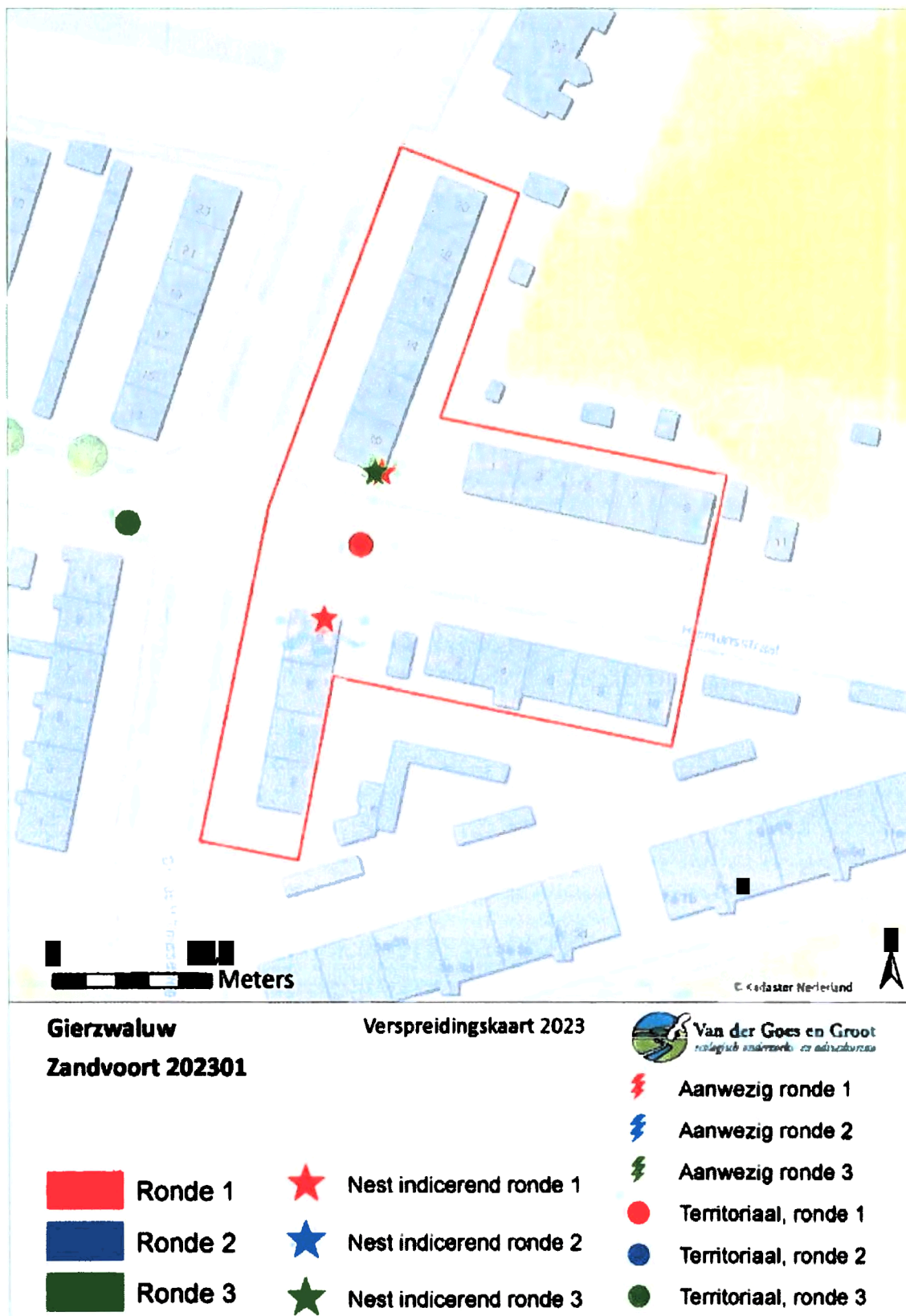
Plangebied cluster 202301

Bijlage 2: locatie oorspronkelijke nestplaatsen huismus



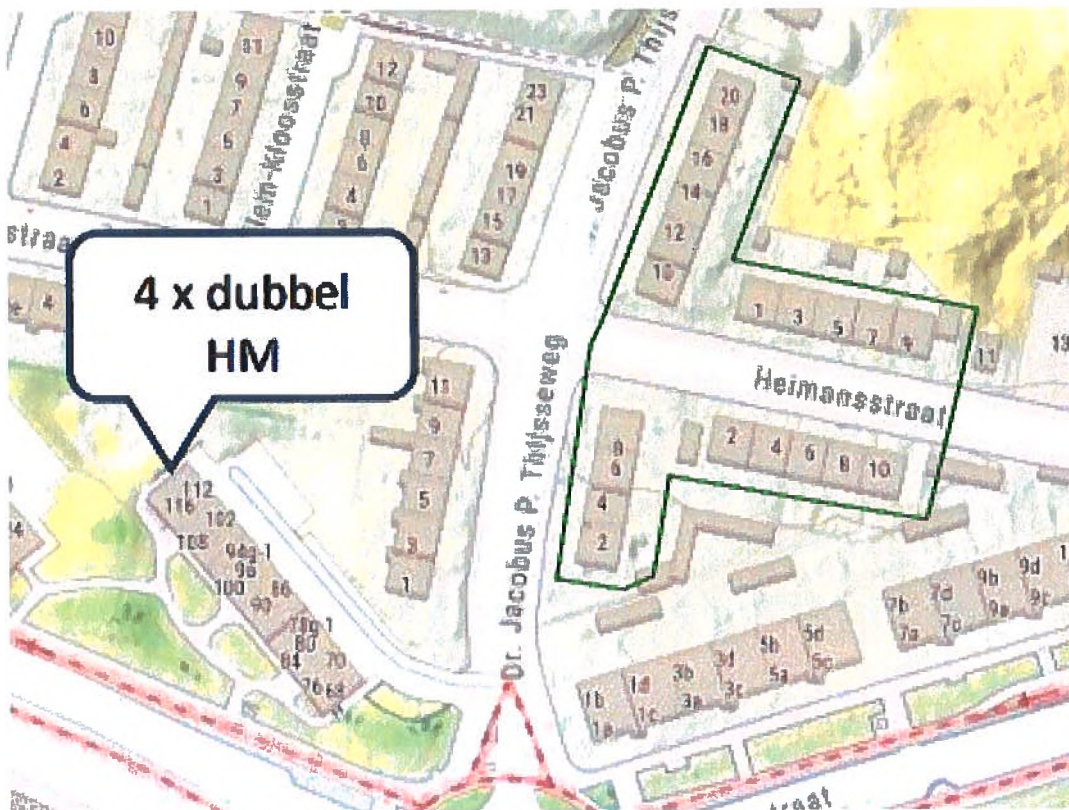
Locatie vier nestplaatsen van de huismus binnen het plangebied, weergegeven met sterren

Bijlage 3: locatie oorspronkelijke nestplaatsen gierzwaluw



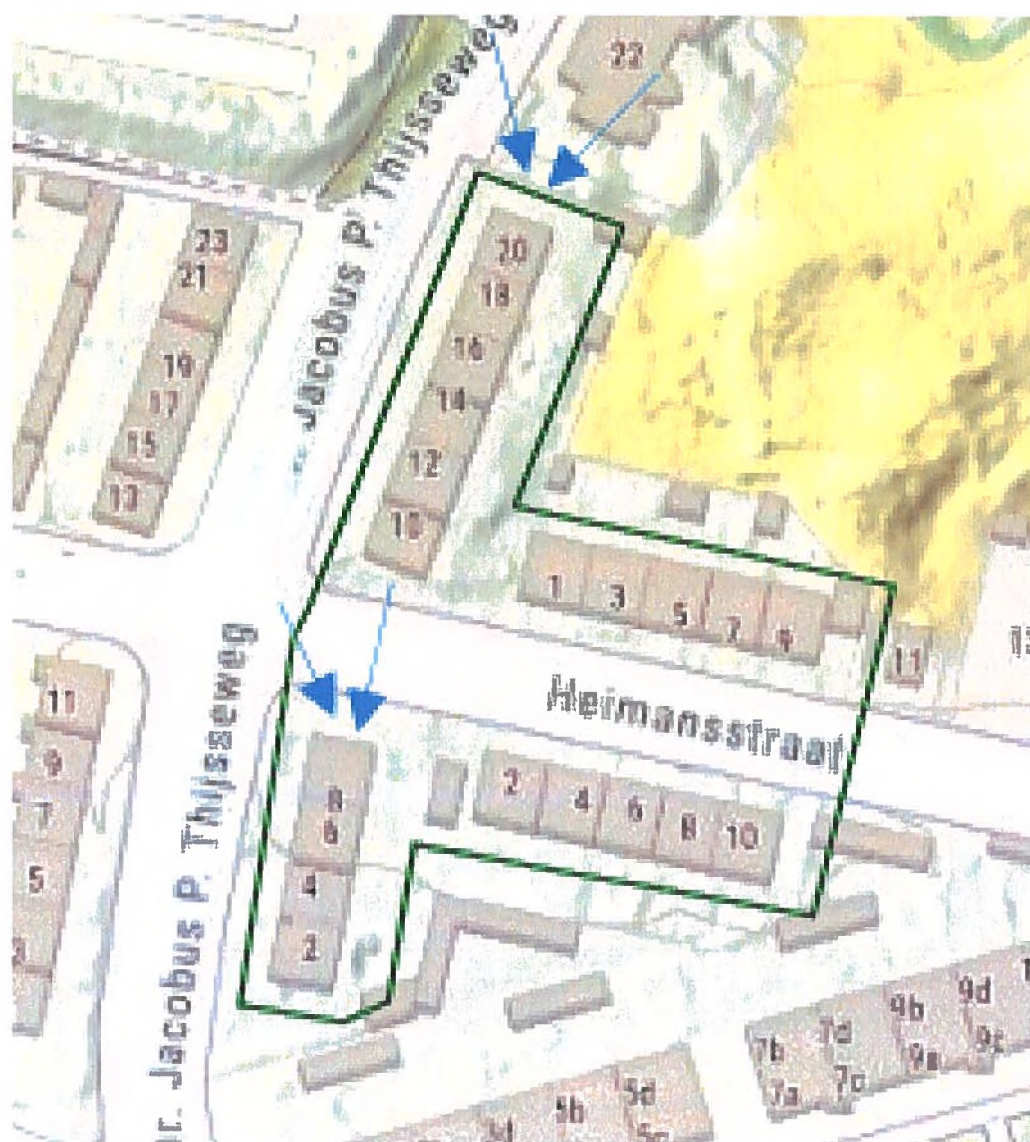
Locatie twee nestplaatsen van de gierzwaluw binnen het plangebied, weergegeven met sterren

Bijlage 4: tijdelijke alternatieve nestplaatsen huismus



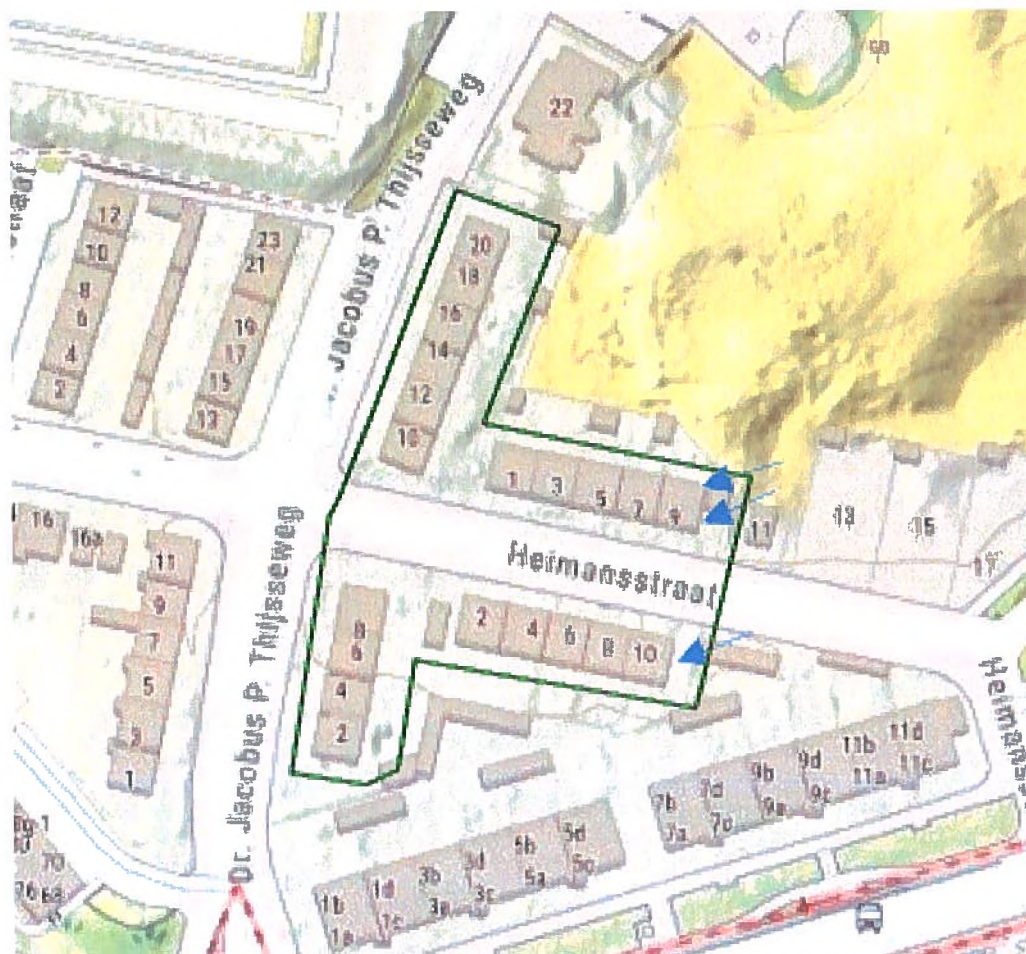
Locatie vier dubbele tijdelijke alternatieve nestplaatsen in de vorm van nestkasten voor de huismus (totaal acht nestplaatsen)

Bijlage 5: permanente alternatieve nestplaatsen huismus



Locatie acht permanente alternatieve nestplaatsen huismus (twee inmetstelstenen per pijl)

Bijlage 6: permanente alternatieve nestplaatsen gierzwaluw

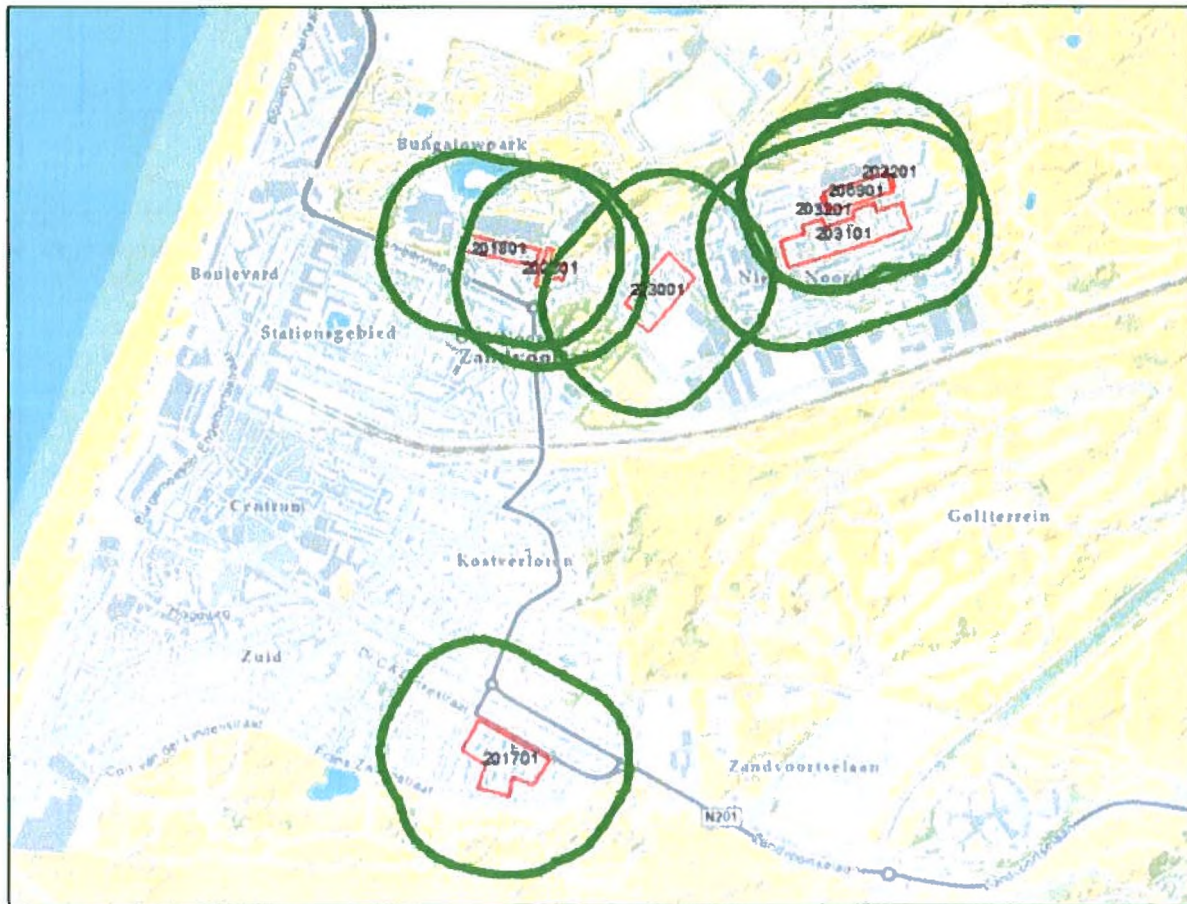


Locatie drie inmetselekasten permanente alternatieve nestplaatsen gierzwaluw, daarnaast worden de originele nestplaatsen weer beschikbaar gemaakt (zie bijlage 3)

Bijlage 7: faseringsplan

2024	
januari	Aanvraag vergunning
september/oktober	Voorscan (ochtend of avond) t.b.v. gebruik bebouwing door broedvogels en meting huidige situatie dakgoten Gierzwaluw
oktober	Start werkzaamheden
tijdens werkzaamheden	Nascan om te controleren of verblijfsruimtes niet veranderen.
2025	
februari	Overleg werkzaamheden volgens schema. Bij uitloop ongeschikt maken voor broedvogels
eind maart	Gereedkomen renovatie

Bijlage 8: nabij gelegen projecten



202301 (staat gepland voor Q4 2024 - Q1 2025)

Overige geplande projecten Coen Hagedoorn Bouw B.V.:

- 201801 (staat gepland voor mrt/apr '25)
Aanvraag omgevingsvergunning flora- en fauna activiteit loopt
- 203001 (staat gepland voor Q2 '25)
Aanvraag omgevingsvergunning flora- en fauna activiteit loopt
- 206901/203201 (staat gepland voor Q1/Q2 2027)
Nog geen aanvraag omgevingsvergunning flora- en fauna activiteit
- 203101 (staat gepland voor Q4 2026)
Nog geen aanvraag omgevingsvergunning flora- en fauna activiteit

Noot

**In dit document zijn gedeeltes onleesbaar gemaakt
op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:**

- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (handschrift)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (e-mail)