

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Edam-Volendam tot vaststelling van hogere grenswaarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vanwege het wegverkeerslawaai voor de nieuw te bouwen woningen aan de Bokkingstraat 13 te Volendam

Aanleiding

Initiatiefnemer Bokkingstraat B.V. heeft een aanvraag omgevingsvergunning ingediend om het perceel aan de Bokkingstraat 13 te Volendam te herontwikkelen. Het bestaande bedrijfsgebouw blijft behouden en wordt getransformeerd. Na transformatie zal het gebouw 16 appartementen, 100 m2 detailhandel en 400 m2 kantoorruimte bevatten. Omdat deze ontwikkeling niet past binnen het ter plaatse geldende bestemmingsplan, wordt er afgeweken aan de hand van een omgevingsvergunning. Met deze ontwikkeling wordt voldaan aan de doelstelling van de Woonvisie 2022-2025 van de gemeente Edam-Volendam.

Omdat de omgevingsvergunning is aangevraagd voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet, wordt in de voorliggende onderbouwing uitgegaan van de oude wet- en regelgeving en hierbij horende terminologie.

Als gevolg van het verkeer op de Julianaweg zijn vanwege de geluidsbelasting op de gevels van dit woonproject hogere (grens)waarden benodigd, omdat voor de woningen vanwege het verkeer op de Julianaweg de voorkeursgrenswaarde in gevolge de Wet geluidhinder (voor geluidsbelastingtoename) wordt overschreden.

Wettelijk kader

Onderhavige woningen worden ingevolge de Wet geluidhinder (Wgh) beschouwd als geluidgevoelig. In de Wet geluidhinder (hierna: Wgh) en in het Besluit geluidhinder wordt o.a. voor wegverkeerslawaai twee typen grenswaarden benoemd: de zogenaamde voorkeursgrenswaarde en de maximaal te verlenen ontheffingswaarde. Voor wat betreft de geluidbron (de Julianaweg), dient aan de grenswaarden te worden getoetst.

Bij een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde, maar niet van de maximale ontheffingswaarde kan een zogenaamde hogere grenswaarde worden aangevraagd bij het College van Burgemeester en Wethouders. Op grond van de Wgh (artikel 110a van de Wet Geluidhinder) zijn burgemeester en wethouders bevoegd een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vast te stellen.

Akoestisch onderzoek

Ten behoeve van dit project is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Het akoestisch onderzoek is als bijlage 1 bij dit besluit gevoegd en maakt hier integraal deel van uit.

Voor de onderzochte weg bedraagt de voorkeursgrenswaarde vanwege wegverkeerslawaaai 48 dB en de maximaal te verlenen ontheffingswaarde 63 dB.

Julianaweg

De maximale geluidbelasting L_{den} vanwege de Julianaweg bedraagt maximaal 61 dB (na 5 dB aftrek ex art. 110g Wgh) op de gevels. De voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt overschreden maar de maximale ontheffingswaarde niet.

Hogere waarden

Voor die delen van het plan waarbij de geluidbelasting ten gevolge van een geluidbron boven de betreffende voorkeursgrenswaarde maar niet boven de maximale ontheffingswaarde ligt, kunnen derhalve hogere waarden aangevraagd.

In de gemeente Edam-Volendam zijn de 'beleidsregels vaststellen hogere waarde Gemeente Edam-Volendam' in 2024 vastgesteld. De beleidsregels zijn gericht op situaties waarin niet wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarden.

Conform dit beleid kan het college gebruikmaken van zijn bevoegdheid als wordt voldaan aan één van de volgende criteria:

1. De woningen buiten de bebouwde kom worden verspreid gesitueerd;
2. De woningen zijn ter plaatse noodzakelijk om redenen van grond- of bedrijfsgebondenheid;
3. De woningen vullen een open plaats tussen de aanwezige bebouwing op;
4. De woningen worden gesitueerd ter vervanging van bestaande bebouwing;
5. De woningen zijn in een dorpsvernieuwingsplan opgenomen.

De nieuw te bouwen 16 appartementen worden gesitueerd ter vervanging van een bestaand leegstand pand. Uit de toelichting van *Beleidsregels vaststellen hogere waarde gemeente Edam-Volendam* blijkt dat er bij criteria 4 ook kan worden gedacht aan woningen waarbij er sprake is van een wijziging in het gebruik van een bestaand gebouw. Derhalve wordt bij de omgevingsvergunning voor de realisatie van 16 appartementen voldaan aan criteria 4.

Voor bestaande bouw geldt een van rechtens verkregen niveau. Derhalve hoeft er niet voldaan te worden aan het gestelde in artikel 3.3, eerste lid van het Bouwbesluit: een vastgelegde maximale geluidniveau (binnenwaarde) van 33 dB.

Resultaten

Uit het onderzoek (bijlage 1) en de advisering van de Omgevingsdienst IJmond (bijlage 3) blijkt dat ter plaatse van de woningen de geluidbelasting meer dan 48 dB bedraagt, maar minder is dan 63 dB.



Omdat hier sprake is van nieuw te realiseren woningen moet er, in eerste instantie worden onderzocht of er maatregelen mogelijk zijn aan de bron of in de overdracht. Hierbij moet er naar worden gestreefd de geluidsbelasting terug te brengen tot het niveau van de voorkeursgrenswaarde geluidsbelasting.

Derhalve moet worden onderzocht of er maatregelen mogelijk zijn aan de bron of in de overdracht. Onderzocht zou kunnen worden of door aanpassingen aan de Julianaweg, bijvoorbeeld in de vorm van een stiller wegdektype of in de vorm van een snelheidsreducering, de geluidbelasting voldoende verlaagd kan worden.

Een effectieve maatregel aan de bron die kan worden toegepast is het verlagen van de maximumsnelheid van het verkeer op de Julianaweg. De Julianaweg zal de komende jaren gereconstrueerd worden, waarna de maximumsnelheid wordt verlaagd van 50 km/u naar 30 km/u. Voor het stuk langs Bokkingstraat 13 gebeurt dit medio 2026. Hierdoor zal de geluidsbelasting vanwege de Julianaweg verminderen. Naar schatting zal er maximaal 4 dB minder geluidbelasting op de woningen terecht komen.

Ook na reductie van 4 dB door het verlagen van de maximumsnelheid, geldt dat de voorkeursgrenswaarde alsnog wordt overschreden.

Bij de huidige rijsnelheid kan door het toepassen van geluidreducerend asfalt de geluidbelasting tot circa 4 dB worden weggenomen. Bij de toekomstige snelheid van 30 km/u bestaat er echter geen geluidreducerende werking ten opzichte van conventioneel asfalt. Voor een binnenstedelijke situatie wordt een stil asfalttype vaak niet wenselijk geacht. Deze wegdektypes vergen een hoge mate van onderhoud en worden bij optrekkend en afremmend verkeer snel kapot gereden. Gezien de locatie naast een rotonde en de bijkomstige optrekbewegingen door verkeer, zal het toepassen van een stil asfalttype leiden tot snellere slijtage en frequenter onderhoud. Gezien de beperkte omvang van het project (16 appartementen) is het aanbrengen van een stil asfalttype financieel niet doelmatig.

Overdrachtsmaatregelen in de vorm van geluidsschermen zijn op deze locatie niet inpasbaar. Dit is geen optie vanwege de stedenbouwkundige uitgangspunten (de geluidsschermen zullen net zo hoog zijn als de beschouwde woonverdiepingen), de sociale veiligheid en in verband met de bestaande (en toekomstig te bouwen) woningen, fietsvoorzieningen, trottoirs en aansluitende wegen.

Onderzoek naar bron- en overdrachtsmaatregelen wijst uit dat deze niet voldoende soelaas bieden, stedenbouwkundig onwenselijk zijn en financieel ondoelmatig zijn. Derhalve dienen er maatregelen aan de ontvanger zijde te worden getroffen.

Uit *Bokkingstraat – onderbouwing binnenwaarde* (bijlage 2) blijkt dat de volgende maatregelen worden getroffen aan de ontvanger zijde:

- Massieve spouwmuur (400 kg/m²)



- HR++ glas in nieuwe kozijnen
- Dubbele naad en kierdichting
- Pannendak
- Sandwichpanelen dakkapellen
- In slaapkamer 2 in type A2 is licht akoestisch glas toegepast

Als gevolg van de genomen maatregelen geldt dat voor de appartementen die niet direct aan de zijde van de Julianaweg zijn gelegen, er sprake is van een binnenniveau van 33 dB. Een goed woon- en leefklimaat is hiermee gewaarborgd. Bij appartementen 8 en 14, direct gelegen aan de Julianaweg is er sprake van een hoger binnenniveau, tot maximaal 40 dB. De Wet geluidhinder kent een maximaal binnenniveau voor bestaande woningen (saneringswoningen) van 43 dB. De binnenwaarde van maximaal 40 dB valt daarmee binnen het maximaal binnenniveau voor bestaande woningen.

Gezien er sprake is van een project om een bestaand leegstaand pand een nieuwe invulling te geven, waarbij er sprake is van rechte verkregen niveau, besluit de gemeente om de eerder genoemde binnenniveaus toe te staan. Voor slechts twee woningen wordt er niet voldaan aan een binnenniveau van 33 dB, maar wordt er wel voldaan aan het maximaal binnenniveau voor bestaande woningen. Bron en overdrachtsmaatregelen worden niet doelmatig geacht. Er zijn maatregelen aan de ontvangtzijde toegepast om een zo goed als mogelijk woon- en leefklimaat te garanderen. Verdere maatregelen aan de ontvangtzijde, zoals het toepassen van dove gevels, hebben dusdanig veel consequenties voor de ventilatie- en brandveiligheidscondities dat de ontwerp vrijheden van de woningen sterk worden ingeperkt. Het nemen van verdere maatregelen aan de ontvanger zijde worden dan ook niet doelmatig geacht.

Resumerend is besloten om voor het woonproject over te gaan tot het vaststellen van hogere grenswaarden.

Besluit

Burgemeester en wethouders van Edam-Volendam besluiten om op grond van artikel 110a van de Wet Geluidhinder voor het woningbouwproject op het perceel Bokkingstraat 13 een hogere waarde van de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting (vanwege onderhavige woningbouwontwikkeling) vast te stellen voor de in de bijlage 4 genoemde 'Benodigde hogere grenswaarden' ten gevolge van de Julianaweg te Volendam.

Dit gebeurt onder de voorwaarde dat:

De isolatiewaarde van de toekomstige te bouwen woningen zodanig is, dat in het geval van appartement 1 tot en met 7, 9 tot en met 13 & 15 tot en met 16, deze voldoet aan een maximale geluidniveau (zogenaamde binnenwaarde) van 33 dB. Voor appartementen 8 en 14 dient er sprake te zijn van een maximaal geluidniveau (zogenaamde binnenwaarde) van 40 dB.



Gemeente
**EDAM
VOLENDAM**

Edam-Volendam, 22 oktober 2024

Burgemeester en wethouders van Edam-Volendam,

De secretaris,

de burgemeester,

C. Rijnberg

L.J. Sievers

Bijlagen

1. Akoestisch onderzoek Herontwikkeling Bokkingstraat 11-13 in Volendam; onderzoek omgevingsgeluid;
2. Bokkingstraat – onderbouwing binnenwaarde;
3. Beoordeling Adviesaanvraag Bokkingstraat 13 Volendam ODIJmond;
4. Benodigde hogere waarde per verdieping ten gevolge van wegverkeer op de Julianaweg.