



## Omgevingsvergunning wateractiviteit

*Vergunninghouder: Waterschap Drents Overijsselse Delta, Postbus 60, Zwolle  
Locatie activiteiten: Dichtbij Heetenseweg 27 in Heeten  
Dossier: Z/24/060537 Verzoeknummer: 2024031301347  
© team Vergunningen, Waterschap Drents Overijsselse Delta*

## 1. Besluit

Gelet op artikel 5.1 van de Omgevingswet en de artikelen 2.188 en 2.194 van de Waterschapsverordening Waterschap Drents Overijsselse Delta, en de in hoofdstuk 3 van deze vergunning vermelde overwegingen, besluit het dagelijks bestuur:

- I Vergunning te verlenen aan waterschap Drents Overijsselse Delta, Postbus 60 in Zwolle, voor de aanleg van een vispassage binnen A-oppervlaktewaterlichaam AS.75 en bijbehorende beschermingszone.  
De werkzaamheden worden uitgevoerd op het perceel kadastraal bekend gemeente Raalte sectie V, nummer 143. De locatie is plaatselijk bekend als dichtbij Heetenseweg 27 in Heeten.
- II Dat de volgende documenten onderdeel van de vergunning zijn:
  - Het aanvraagformulier van 13 maart 2024.
  - Tekening Situatie en dwarsprofiel maatregel K3 Stuw Vangrail, tekeningnummer 1291396-TE-ALG-DO-0263, van 6 augustus 2024.
  - Tekening Overzicht maatregelen kunstwerken, tekeningnummer 1291396-TE-ALG-DO-0205, blad 5, van 31 juli 2024.
  - Projectbeschrijving maatregelen Overijssels Kanaal (Deventer-Raalte) van 16 september 2024.
- III De vergunning te verlenen voor onbepaalde tijd voor het hebben en onderhouden van de werken genoemd onder I.
- IV Aan de vergunning de voorschriften van hoofdstuk 2 te verbinden.

Zwolle, 22 oktober 2024

het dagelijks bestuur van het  
Waterschap Drents Overijsselse Delta

de secretaris-directeur

de dijkgraaf

E.M. van Grol

D.S. Schoonman

## 2. Voorschriften

### 1. Het aanleggen van een vispassage in een A-oppervlaktewaterlichaam.

- 1.1. De vispassage moet worden aangelegd conform de bij dit besluit behorende tekening Situatie en dwarsprofiel maatregel K3 Stuw Groot Zwaaftink, tekeningnummer 1291396-TE-ALG-DO-0263, van 6 augustus 2024.
- 1.2. Het tijdelijk afdammen van het oppervlaktewaterlichaam AS.75 is uitsluitend in overleg en met toestemming van de peilbeheerder, bereikbaar onder telefoonnummer 088-2331200, toegestaan.

### 2. Melden aanvang en beëindiging werkzaamheden.

- 2.1. Minimaal 5 werkdagen voordat met de werkzaamheden wordt begonnen, moet de vergunninghouder dit melden aan het waterschap.
- 2.2. Zodra het werk gereed is, moet de vergunninghouder dit melden aan het waterschap.
- 2.3. Bovengenoemde meldingen kunt u doen door een e-mail te zenden naar [handhaving@wdodelta.nl](mailto:handhaving@wdodelta.nl) onder vermelding van dossier: Z/24/060537 en locatie: dichtbij Heetenseweg 27 in Heeten.

### 3. Werkzaamheden.

- 3.1. De werkzaamheden moeten overeenkomstig de aanvraag worden uitgevoerd, tenzij in de voorschriften anders is aangegeven.
- 3.2. De vergunning moet tijdens de uitvoering van de werkzaamheden op het werk aanwezig zijn.
- 3.3. Als voor, tijdens of na de uitvoering van de werkzaamheden blijkt dat er voor het waterbeheer of de waterveiligheid aanvullende voorzieningen, wijzigingen in tijd, plaats of samenstelling van de werken nodig zijn, is de vergunninghouder dit verplicht op eigen kosten uit te voeren. Bij nalatigheid wordt één en ander door het waterschap uitgevoerd, op kosten van de vergunninghouder.

### 4. Meldplicht bij ongewone voorvallen.

- 4.1. Als door een ongewoon voorval, nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, moet de vergunninghouder onmiddellijk maatregelen treffen om dit te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.
- 4.2. Een ongewoon voorval moet de vergunninghouder onmiddellijk melden bij het team Handhaving, telefoonnummer 088-2331200.

### 5. Onderhoud en voorkomen van schade.

- 5.1. De aangebrachte/gemaakte werken moeten door en op kosten van de vergunninghouder worden onderhouden (civieltechnisch) voor de duur van de vergunning.
- 5.2. Werkstroken, oneffenheden, verzakkingen en beschadigingen aan het waterstaatswerk en/of beschermingszone moeten worden hersteld.
- 5.3. De vergunninghouder moet alle mogelijke maatregelen nemen om te voorkomen dat het waterschap dan wel derden als gevolg van het gebruik van de vergunning schade lijden.

### 6. Revisiegegevens.

- 6.1. Uiterlijk 3 maanden na het gereedkomen van de werken moeten revisietekeningen aan het team Handhaving (e-mail: [handhaving@wdodelta.nl](mailto:handhaving@wdodelta.nl)) worden verstrekt.
- 6.2. Op deze revisietekeningen moet de locatie, afmeting en/of hoogteligging van de werken nauwkeurig zijn weergegeven.

### 3. Overwegingen

#### Aanvraag

Op 13 maart 2024 heeft waterschap Drents Overijsselse Delta een aanvraag ingediend voor een vergunning op grond van de Omgevingswet en de Waterschapsverordening Waterschap Drents Overijsselse Delta. De vergunning wordt aangevraagd voor de aanleg van een vispassage binnen A-oppervlaktewaterlichaam AS.75 en bijbehorende beschermingszone.

De stuw bij landgoed Groot Zwaaftink wordt vispasseerbaar gemaakt door de aanleg van een De Wit vispassage. Deze zogenoemde kamer-vispassage is een metalen bak met “kamers” die verbonden zijn door tussenschotten en openingen. Daar kunnen de vissen doorheen zwemmen naar de volgende kamer.

De werkzaamheden worden uitgevoerd op het perceel kadastraal bekend gemeente Raalte sectie V, nummer 143. De locatie is plaatselijk bekend als dichtbij Heetenseweg 27 in Heeten.

#### Doelstellingen Omgevingswet en Waterschapsverordening

De Omgevingswet beschrijft in artikel 1.3 de algemene doelstellingen van deze wet, met het oog op duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu, gericht op het in onderlinge samenhang, te weten:

- a. bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en
- b. doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.

De regels in de waterschapsverordening zijn, met het oog op de maatschappelijke doelen van artikel 1.3 van de Omgevingswet, gericht op:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en

vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

De doelstellingen van het waterbeheer zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in aanvullende regelgeving, in waterbeheerplannen en in uitgewerkt beleid van het waterschap. Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.

Geconcludeerd is dat de activiteiten uit de aanvraag niet strijdig zijn met deze doelstellingen.

#### Participatie

De aanvrager heeft in de aanvraag aangegeven dat er aan participatie is gedaan. In hoofdstuk 9 Samenwerking van de bij dit besluit behorende Projectbeschrijving maatregelen Overijssels Kanaal (Deventer-Raalte) is de participatie beschreven.

Op 26 juni 2024 is er een inloopbijeenkomst over de plannen georganiseerd. Tijdens deze bijeenkomst konden geïnteresseerden het voorlopige plan inzien en vragen stellen.

Ook heeft de ontwerp-omgevingsvergunning van 15 juni tot en met 26 juli 2024 ter inzage gelegen. Binnen deze termijn zijn 4 zienswijzen ingediend. De zienswijzen zijn beantwoord in de bij dit besluit behorende reactienota. De zienswijzen hadden geen betrekking op de vispassage, dus de vergunning voor de vispassage wordt ongewijzigd verleend.

### **Regelgeving**

De aanvraag is naast de doelstelling van de Omgevingswet getoetst aan de volgende regelgeving:

- Kader Richtlijn Water (KRW).
- Waterschapsverordening Waterschap Drents Overijsselse Delta.

### **Kader Richtlijn Water (KRW)**

In de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) zijn regels opgesteld om verslechtering van de waterkwaliteit te voorkomen en te werken aan verbetering. Door herstel van ecosystemen in en rond het water en vermindering van vervuiling is het de bedoeling om uiterlijk in 2027 een "goede toestand" te bereiken in de waterlichamen.

Dichtbij de stuw op landgoed Groot-Zwaaftink wordt een De Wit vispassage aangelegd. Hierdoor kunnen vissen van het ene naar het andere water trekken. Zo ontstaat een gezonde visstand. Dit heeft een positieve invloed op de waterkwaliteit en draagt bij aan het behalen van de doelen van de Kaderrichtlijn Water (KRW).

De vispassage komt in het A-oppervlaktewaterlichaam (AS.75) te liggen.

### **Waterschapsverordening Waterschap Drents Overijsselse Delta**

De activiteit aanleggen van een vispassage is niet genoemd in de Waterschapsverordening Waterschap Drents Overijsselse Delta. De activiteit vindt plaats in een A-oppervlaktewaterlichaam en bijbehorende beschermingszone en valt daarom onder de vangnetvergunningplicht van artikel 2.188 en artikel 2.194 van de verordening.

### **Beleid**

De aanvraag is naast de doelstelling van de Omgevingswet en de doelen uit de Waterschapsverordening en de voornoemde regelgeving getoetst aan het volgende beleid:

- Waterbeheerprogramma 2022-2027 van het Waterschap Drents Overijsselse Delta.
- Beleidsregels bij de Waterschapsverordening Waterschap Drents Overijsselse Delta.

### **Het Waterbeheerprogramma 2022-2027**

Het Waterbeheerprogramma 2022-2027 van het Waterschap Drents Overijsselse Delta is de uitwerking van de ambities in onze Watervisie "Meer dan water".

Het beschrijft wat het waterschap in de planperiode (2022-2027) wil bereiken en hoe het waterschap dat wil doen.

De activiteiten en werkzaamheden uit de aanvraag zijn niet strijdig met de opgaven en maatregelen in de gebiedsuitwerking Salland als onderdeel van het waterbeheerprogramma.

### **Beleidsregels bij de Waterschapsverordening Waterschap Drents Overijsselse Delta**

Voor de aanleg van een vispassage geldt dat er geen beleidsregels voor zijn opgesteld.

Daarom is op de volgende aspecten getoetst:

*Afname bergingscapaciteit:*

De vispassage wordt in het talud geplaatst dichtbij de stuw zelf. Hierdoor is er geen significante verslechtering van de bergingscapaciteit van de watergang.

*Afname doorstromingscapaciteit:*

De huidige stuw (AS.75) blijft gehandhaafd. Hierdoor is er geen verslechtering van de doorstroomcapaciteit.

*Negatief effect op grondwater(stromingen):*

De werkzaamheden zijn dusdanig beperkt, dat er geen negatief effect op de grondwaterstroming wordt verwacht.

*Stabiliteit taluds:*

De vispassage wordt aangelegd vastgelegd in beton. Hierdoor is de stabiliteit van de taluds gewaarborgd.

*Mogelijkheid van doelmatig onderhoud van het waterstaatswerk:*

De vispassage vormt geen belemmering voor het onderhoud van het oppervlaktewaterlichaam. Het onderhoud wordt uitgevoerd door het waterschap.

*Negatief effect op ecologie en waterkwaliteit:*

Het aanleggen van de vispassage kan tijdelijk leiden tot negatieve effecten op ecologische waarden in het water. De effecten op de waterkwaliteit zijn beperkt en tijdelijk. Na de aanleg van de passage zullen de effecten juist positief zijn.

**Beheer en onderhoud**

Er is een onderhoudsplan opgesteld waarmee de instandhouding van de maatregelen wordt gewaarborgd. Dit onderhoudsplan is opgenomen in bijlage G van de bij dit besluit behorende Projectbeschrijving maatregelen Overijssels Kanaal (Deventer-Raalte).

**Gevolgen voor Legger of beheerregister**

De activiteiten c.q. werkzaamheden waarvoor vergunning wordt verleend leiden tot wijziging van de Legger en het beheerregister.

De Legger oppervlaktewateren Waterschap Drents Overijsselse Delta moet worden aangepast door het opnemen van de vispassage.

Als gevolg van de activiteiten volgens deze vergunning zal het beheerregister hierop moeten worden aangepast met de daarvoor relevante gegevens.

**Conclusie**

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die zijn weergegeven in het hierboven genoemde beleid en de doelstellingen van de Omgevingswet en de doelen uit de Waterschapsverordening Waterschap Drents Overijsselse Delta.

Uit de belangenafweging in bovenstaande overwegingen is gebleken dat, met inachtneming van de aan dit besluit verbonden voorschriften, de zorg, veiligheid en functie van het waterstaatswerk voldoende wordt gewaarborgd.

Er bestaat vanuit het waterschap geen bezwaar tegen het verlenen van de vergunning.

## 4. Procedure

### Algemeen

De aanvraag is op 13 maart 2024 bij het waterschap ingediend. De aanvraag is geregistreerd in dossiernummer Z/24/060537. De aanvraag bestaat uit de volgende documenten:

- Het aanvraagformulier van 13 maart 2024.
- Tekening Situatie en dwarsprofiel maatregel K3 Stuw Groot Zwaaftink, tekeningnummer 0016184-OKD-TE-ALG-VO-0164, van 17 november 2023.
- Tekening Overzicht maatregelen kunstwerken, tekeningnummer 0016184-OKD-TE-ALG-VO-0105, blad 5, van 17 november 2023.
- Tekening U-vispassage van 8 februari 2017.
- Projectbeschrijving maatregelen Overijssels Kanaal (Deventer-Raalte) van 1 februari 2024.

Op 8 oktober 2024 is de aanvraag aangevuld met de volgende definitieve ontwerptekeningen:

- Tekening Overzicht maatregelen kunstwerken, tekeningnummer 1291396-TE-ALG-DO-0205, blad 5, van 31 juli 2024.
- Tekening Situatie en dwarsprofiel maatregel K3 Stuw Vangrail, tekeningnummer 1291396-TE-ALG-DO-0263, van 6 augustus 2024.
- Projectbeschrijving maatregelen Overijssels Kanaal (Deventer-Raalte) van 16 september 2024.

### Uitgebreide procedure

Voor de voorbereiding van deze vergunning is, op verzoek van de aanvrager, de uitgebreide procedure op grond van afdeling 3.4. van de Algemene wet bestuursrecht gevolgd.

De ontwerp-omgevingsvergunning met bijbehorende documenten heeft van 15 juni tot en met 26 juli 2024 ter inzage gelegen. Binnen deze termijn zijn 4 zienswijzen ingediend. De zienswijzen zijn beantwoord in de bij dit besluit behorende reactienota. De zienswijzen hadden geen betrekking op de vispassage, dus de vergunning wordt ongewijzigd verleend.

## 5. Mededelingen

Het besluit treedt in werking op 23 oktober 2024.

### **Beroep**

Belanghebbenden en degenen die binnen de terinzagetermijn een zienswijze hebben ingediend kunnen binnen zes weken beroep instellen tegen dit besluit. De beroepstermijn loopt van 25 oktober tot en met 5 december 2024.

### Schriftelijk

Een beroepschrift kan worden gestuurd naar:  
Rechtbank Noord-Nederland, Sector Bestuursrecht  
Postbus 150  
9700 AD Groningen

### Digitaal

Het beroep kan ook digitaal worden ingesteld via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Nadere informatie kunt u vinden via [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl). Aan het instellen van beroep zijn kosten verbonden.

Indiening van een beroepschrift betekent niet dat de werking van het besluit wordt uitgesteld.

### **Voorlopige voorziening**

Als onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist, kan naast het indienen van een beroepschrift een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, Sector Bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. Dit kan ook digitaal via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Nadere informatie kunt u vinden via [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl). Aan het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn kosten verbonden.

### **Contact**

Voor vragen over dit besluit kunt u contact opnemen met het team Handhaving van het waterschap, telefoon: 088-2331200; e-mail: [handhaving@wdodelta.nl](mailto:handhaving@wdodelta.nl).

### **Andere wet- en regelgeving**

Houd u er rekening mee dat op grond van andere wet- en regelgeving ook nog andere vergunningen nodig kunnen zijn.



## **Bijlage 1. Begripsbepalingen**

In deze vergunning wordt verstaan onder:

1. **A-oppervlaktewaterlichaam:**  
Een oppervlaktewaterlichaam (met een afvoercapaciteit groter dan 25 liter per seconde), met peilregulerende kunstwerken, dat als zodanig is aangegeven op de bij de verordening Waterschap Drents Overijsselse Delta behorende kaart.
2. **B-oppervlaktewaterlichaam:**  
Een oppervlaktewaterlichaam (met een afvoercapaciteit groter dan 10 liter per seconde en kleiner dan 25 liter per seconde), met peilregulerende kunstwerken, dat als zodanig is aangegeven op de bij de verordening Waterschap Drents Overijsselse Delta behorende kaart.
3. **Bergingsgebied:**  
Een gebied waarvan op grond van de Omgevingswet een functie voor waterstaatkundige doeleinden is toegedeeld, niet zijnde een oppervlaktewaterlichaam of onderdeel daarvan, dat dient ter verruiming van de bergingscapaciteit van een of meer watersystemen en dat ook als bergingsgebied op de legger is opgenomen.
4. **Beschermingszone A-oppervlaktewaterlichaam:**  
Aan een oppervlaktewaterlichaam grenzende zone, waarin ter bescherming van het oppervlaktewaterlichaam beperkingen van toepassing zijn. Deze beschermingszone is 5 meter breed.
5. **Beschermingszone waterkering deel A:**  
Aan een waterkering grenzende zone, waarin ter bescherming van de waterkering beperkingen van toepassing zijn. De beschermingszone deel A varieert in breedte.
6. **Beschermingszone waterkering deel B:**  
Aan een waterkering of aan beschermingszone deel A grenzende zone, waarin ter bescherming van de waterkering beperkingen van toepassing zijn. De beschermingszone B varieert in breedte.
7. **Beschermingszone waterkering deel C:**  
Aan een waterkering of aan beschermingszone deel B grenzende zone, waarin ter bescherming van de waterkering beperkingen van toepassing zijn. De beschermingszone C is 100 meter breed.
8. **Dagelijks bestuur:**  
Het dagelijks bestuur van Waterschap Drents Overijsselse Delta of zijn rechtsopvolger.
9. **Grondwater:**  
Water dat zich onder het bodemoppervlak in de verzadigde zone bevindt en dat in direct contact met de bodem of ondergrond staat.
10. **HDD-boring:**  
Horizontal Directional Drilling (HDD) of horizontaal gestuurd boren is een sleufloze techniek die gebruikt wordt voor de aanleg van ondergrondse infrastructuur.
11. **Insteek:**  
De snijlijn van het bovenwatertalud van een oppervlaktewaterlichaam met het aangrenzende maaiveld.
12. **Kunstwerken:**  
Constructies die een ondersteunende of peilregulerende functie hebben in een waterstaatswerk en beschermingszone.
13. **Kruinlijn:**  
De snijlijn van het talud van de waterkering met de kruin van de waterkering.
14. **Legger:**  
Legger als bedoeld in artikel 2.39 van de Omgevingswet als het gaat om ligging, vorm,

- afmeting en constructie, of als bedoeld in artikel 78, tweede lid, van de Waterschapswet als het gaat om onderhoudsplichtigen of onderhoudsverplichtingen.
15. **Lozingspunt:**  
Het punt waar water in een oppervlaktewaterlichaam wordt geloosd.
  16. **Object:**  
Bouwwerken, beplanting, wegmeubilair, recreatieve voorzieningen etc.
  17. **Onderhoudspad:**  
Pad dat op of langs een waterstaatswerk is gelegen en waarvan het waterschap gebruik maakt voor onderhoud of inspectie van waterstaatswerken.
  18. **Ongewoon voorval:**  
Een onverwachte gebeurtenis waardoor nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk zijn ontstaan of kunnen ontstaan.
  19. **Oppervlaktewaterlichaam:**  
Het vrij aan het aardoppervlak voorkomend water met de bijbehorende waterbodem, oevers en de droge oevergebieden die zijn aangewezen in de Waterwet.
  20. **Overig oppervlaktewaterlichaam:**  
Een ander oppervlaktewaterlichaam dan een A- of B-oppervlaktewaterlichaam.
  21. **Profiel van vrije ruimte:**  
De ruimte, als vastgelegd in de legger, ter weerszijden van en boven een waterstaatswerk of een toekomstig waterstaatswerk die naar oordeel van de beheerder nodig is voor toekomstige verbeteringen.
  22. **Teen:**  
De als zodanig in de legger aangegeven lijn, of voor zover daarin niet aangegeven de lijn die overeenkomt met de snijlijn van het talud van de waterkering met het horizontaal gelegen maaiveld, dan wel met de bodem van het aangrenzende water, of bij natuurlijke hoogten of hooggelegen gronden de grenzen van een doorlopende strook van deze hoogten of gronden ter breedte van 10 meter.
  23. **Veiligheidszone:**  
De strook naast het waterstaatswerk waarbinnen een lekkage van de leiding de stabiliteit van het waterstaatswerk in gevaar kan brengen.
  24. **Verheelde waterkering:**  
Waterkering waarbij de hoogte van de achterliggende gronden tot op minimaal 10 meter landinwaarts op natuurlijke wijze op gelijke hoogte of hoger dan de kruin van de waterkering is gelegen en waarbij de verheling tenminste 10 meter lang is.
  25. **Waterkering:**  
Kunstmatige hoogte en de bijbehorende gronden, natuurlijke hoogte of gedeelte daarvan, of hoge gronden met ondersteunende kunstwerken, die een waterkerende of mede een waterkerende functie hebben.
  26. **Watersysteem:**  
Oppervlaktewaterlichamen met bijbehorende bergingsgebieden, waterkeringen en ondersteunende kunstwerken en grondwater.
  27. **Werken:**  
Alle door menselijk toedoen ontstane of te maken constructies en objecten met toebehoren.
  28. **Werkzaamheden:**  
De handelingen die nodig zijn voor de realisatie en het onderhouden van de vergunde werken.