



Omgevingsvergunning wateractiviteit

*Vergunninghouder: Waterschap Drents Overijsselse Delta, Postbus 60, Zwolle
Locatie activiteiten: Langs het Overijssels kanaal tussen Deventer en Raalte
Dossier: Z/24/060534 Verzoeknummer: Verzoek 2024031301243
© team Vergunningen, Waterschap Drents Overijsselse Delta*

1. Besluit

Gelet op artikel 5.1 van de Omgevingswet en de artikelen 2.36 en 2.40 van de Waterschapsverordening Waterschap Drents Overijsselse Delta, en de in hoofdstuk 3 van deze vergunning vermelde overwegingen, besluit het dagelijks bestuur:

- I Vergunning te verlenen aan waterschap Drents Overijsselse Delta, Postbus 60 in Zwolle, voor het plaatsen van markeringspaaltjes binnen A-oppervlaktewaterlichaam AS. en overige keringen 5305, 5309 en 5312 en bijbehorende beschermingszones. De locatie is plaatselijk bekend als Langs het Overijssels kanaal tussen Deventer en Raalte.
- II Dat de volgende documenten onderdeel van de vergunning zijn:
 - Het aanvraagformulier van 13 maart 2024.
 - Tekening Situatie en dwarsprofiel maatregel ExBO 1 t/m 6, tekeningnummers 1291396-TE-ALG-DO-0221 t/m 1291396-TE-ALG-DO-0226, van 31 juli 2024.
 - Tekening Overzicht maatregelen extensief beheerde oever (ExBO), tekeningnummer 1291396-TE-ALG-DO-0203, van 31 juli 2024.
 - Projectbeschrijving maatregelen Overijssels Kanaal (Deventer-Raalte) van 16 september 2024.
- III De vergunning te verlenen voor onbepaalde tijd voor het hebben en onderhouden van de werken genoemd onder I.
- IV Aan de vergunning de voorschriften van hoofdstuk 2 te verbinden.

Zwolle, 22 oktober 2024

het dagelijks bestuur van het
Waterschap Drents Overijsselse Delta

de secretaris-directeur

de dijkgraaf

E.M. van Grol

D.S. Schoonman

2. Voorschriften

1. Het plaatsen van markeringspaaltjes.

- 1.1. Door de werkzaamheden ontstane gaten in de bodem moeten worden opgevuld volgens de bestaande bodemopbouw.
- 1.2. Het gebruik van chemisch verduurzaamd hout of andere uitlogende materialen is niet toegestaan.

2. Melden aanvang en beëindiging werkzaamheden.

- 2.1. Minimaal 5 werkdagen voordat met de werkzaamheden wordt begonnen, moet de vergunninghouder dit melden aan het waterschap.
- 2.2. Zodra het werk gereed is, moet de vergunninghouder dit melden aan het waterschap.
- 2.3. Bovengenoemde meldingen kunt u doen door een e-mail te zenden naar handhaving@wdodelta.nl onder vermelding van dossier: Z/24/060534 en locatie: Langs het Overijssels kanaal tussen Deventer en Raalte.

3. Werkzaamheden.

- 3.1. De werkzaamheden moeten overeenkomstig de aanvraag worden uitgevoerd, tenzij in de voorschriften anders is aangegeven.
- 3.2. De vergunning moet tijdens de uitvoering van de werkzaamheden op het werk aanwezig zijn.
- 3.3. Als voor, tijdens of na de uitvoering van de werkzaamheden blijkt dat er voor het waterbeheer of de waterveiligheid aanvullende voorzieningen, wijzigingen in tijd, plaats of samenstelling van de werken nodig zijn, is de vergunninghouder dit verplicht op eigen kosten uit te voeren. Bij nalatigheid wordt één en ander door het waterschap uitgevoerd, op kosten van de vergunninghouder.

4. Meldplicht bij ongewone voorvallen.

- 4.1. Als door een ongewoon voorval, nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, moet de vergunninghouder onmiddellijk maatregelen treffen om dit te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.
- 4.2. Een ongewoon voorval moet de vergunninghouder onmiddellijk melden bij het team Handhaving, telefoonnummer 088-2331200.

5. Onderhoud en voorkomen van schade.

- 5.1. De aangebrachte/gemaakte werken moeten door en op kosten van de vergunninghouder worden onderhouden (civieltechnisch) voor de duur van de vergunning.
- 5.2. Werkstroken, oneffenheden, verzakkingen en beschadigingen aan het waterstaatswerk en/of beschermingszone moeten worden hersteld.
- 5.3. De vergunninghouder moet alle mogelijke maatregelen nemen om te voorkomen dat het waterschap dan wel derden als gevolg van het gebruik van de vergunning schade lijden.

3. Overwegingen

Aanvraag

Op 13 maart 2024 heeft waterschap een aanvraag ingediend voor een vergunning op grond van de Omgevingswet en de Waterschapsverordening Waterschap Drents Overijsselse Delta. De vergunning wordt aangevraagd voor het plaatsen van markeringspaaltjes binnen A-oppervlaktewaterlichaam AS. en overige keringen 5305 en 5309 en bijbehorende beschermingszones.

De markeringspaaltjes worden geplaatst om de extensief beheerde oevers aan te duiden. De maatregelen voor Extensief Beheer Oevers (ExBO) komen voort uit de natuurvriendelijke oevers (NVO's) waar een aangepast beheer voldoende was. Om duidelijk onderscheid te maken tussen NVO's waar binnen en/of buiten het huidige profiel aanpassingen moeten worden gedaan tegenover NVO's waar alleen een aangepast beheer voldoende is, wordt de term 'ExBO' gehanteerd. Hierbij worden dan ook alleen de beheermarkeringspaaltjes toegepast om voor het beheer en onderhoud in het veld duidelijkheid te verschaffen waar er niet of wel gemaaid/gebaggerd mag worden.

De locatie is plaatselijk bekend als Langs het Overijssels kanaal tussen Deventer-Raalte.

Wijziging ten opzicht van ontwerp-omgevingsvergunning

In het definitieve plan is er een wijziging in het aantal extensief beheerde oevers (ExBO's). Het plan bevat nu 6 ExBO's in plaats van 7. De ExBO dichtbij de Douwelerkolk in Deventer wordt ingericht als natuurvriendelijke oever in plaats van als ExBO.

Doelstellingen Omgevingswet en Waterschapsverordening

De Omgevingswet beschrijft in artikel 1.3 de algemene doelstellingen van deze wet, met het oog op duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu, gericht op het in onderlinge samenhang, te weten:

- a. bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en
- b. doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.

De regels in de waterschapsverordening zijn, met het oog op de maatschappelijke doelen van artikel 1.3 van de Omgevingswet, gericht op:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en

vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

De doelstellingen van het waterbeheer zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in aanvullende regelgeving, in waterbeheerplannen en in uitgewerkt beleid van het waterschap. Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.

Geconcludeerd is dat de activiteiten uit de aanvraag niet strijdig zijn met deze doelstellingen.

Participatie

De aanvrager heeft in de aanvraag aangegeven dat er aan participatie is gedaan. In hoofdstuk 9 Samenwerking van de bij dit besluit behorende Projectbeschrijving maatregelen Overijssels

Kanaal (Deventer-Raalte) is de participatie beschreven.

Op 26 juni 2024 is er een inloopbijeenkomst over de plannen georganiseerd. Tijdens deze bijeenkomst konden geïnteresseerden het voorlopige plan inzien en vragen stellen.

Ook heeft de ontwerp-omgevingsvergunning van 15 juni tot en met 26 juli 2024 ter inzage gelegen. Binnen deze termijn zijn 4 zienswijzen ingediend. De zienswijzen zijn beantwoord in de bij dit besluit behorende reactienota. Eén zienswijze had betrekking op ExBO 5.

Het markeringspaaltje zal hier buiten de belemmeringenstrook van de gasleiding geplaatst worden. Het betreft de locatie van het tweede markeringspaaltje binnen profiel 63.

Regelgeving

- Kader Richtlijn Water (KRW).
- Waterschapsverordening Waterschap Drents Overijsselse Delta.

Kader Richtlijn Water (KRW)

In de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) zijn regels opgesteld om verslechtering van de waterkwaliteit te voorkomen en te werken aan verbetering. Door herstel van ecosystemen in en rond het water en vermindering van vervuiling is het de bedoeling om uiterlijk in 2027 een 'goede toestand' te bereiken in de waterlichamen.

Om de waterkwaliteitsdoelen vanuit de KRW te behalen moet 5 kilometer natuurvriendelijke oever (NVO) langs het Overijssels Kanaal gerealiseerd worden. Er is voor gekozen om circa 3,8 km in te vullen met NVO's en 2,7 km met behulp van een vispaaiplaats langs de Witteveensleiding. Daarmee wordt het ecologische doel van dit project gehaald.

De ExBO-maatregelen zijn voortgekomen uit de NVO's waar een aangepast beheer voldoende was.

Waterschapsverordening Waterschap Drents Overijsselse Delta

Voor het plaatsen van een klein object in een beperkingengebied van een waterkering en oppervlaktewaterlichaam is, in de artikelen 2.36 en 2.40 van de Waterschapsverordening Waterschap Drents Overijsselse Delta, bepaald dat er een vergunningplicht is.

Beleid

De aanvraag is naast de doelstelling van de Omgevingswet en de doelen uit de Waterschapsverordening en de voornoemde regelgeving getoetst aan het volgende beleid:

- Waterbeheerprogramma 2022-2027 van het Waterschap Drents Overijsselse Delta.
- Beleidsregels bij de Waterschapsverordening Waterschap Drents Overijsselse Delta.

Het Waterbeheerprogramma 2022-2027

Het Waterbeheerprogramma 2022-2027 van het Waterschap Drents Overijsselse Delta is de uitwerking van de ambities in onze Watervisie "Meer dan water".

Het beschrijft wat het waterschap in de planperiode (2022-2027) wil bereiken en hoe het waterschap dat wil doen.

De activiteiten en werkzaamheden uit de aanvraag zijn niet strijdig met de opgaven en maatregelen in de gebiedsuitwerking Salland als onderdeel van het waterbeheerprogramma.

Beleidsregels bij de Waterschapsverordening Waterschap Drents Overijsselse Delta

De aanvraag is getoetst aan de volgende beleidsregels:

4. Bouwwerken, exclusief windturbines, in en nabij waterkeringen
De markeringspaaltjes zijn dusdanig klein van omvang dat ze geen risico vormen voor het functioneren van de waterkering.

14. Objecten en bouwwerken bij oppervlaktewaterlichamen.
De markeringspaaltjes worden geplaatst in de bodem en reiken tot boven de waterspiegel. De te plaatsen paaltjes geven de begrenzing van de extensief beheerde oever aan en zijn daarom noodzakelijk in het talud van het oppervlaktewaterlichaam. De afstand van de paaltjes van 2 meter tot het talud is zo groot dat er geen invloed van betekenis is op het talud. Ook vormen ze geen belemmering voor het onderhoud van het oppervlaktewaterlichaam.
De doorstroming van het oppervlaktewaterlichaam wordt door de paaltjes ook nauwelijks beïnvloed. Bovendien is op deze extensief beheerde oevers plantengroei gewenst.

Beheer en onderhoud

Er is een onderhoudsplan opgesteld waarmee de instandhouding van de maatregelen wordt gewaarborgd. Dit onderhoudsplan is opgenomen in bijlage G van de bij dit besluit behorende Projectbeschrijving maatregelen Overijssels Kanaal (Deventer-Raalte).

Gevolgen voor Legger of beheerregister

De activiteiten c.q. werkzaamheden waarvoor vergunning wordt verleend leiden niet tot wijziging van de Legger en het beheerregister.

Conclusie

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die zijn weergegeven in het hierboven genoemde beleid en de doelstellingen van de Omgevingswet en de doelen uit de Waterschapsverordening Waterschap Drents Overijsselse Delta.

Uit de belangenafweging in bovenstaande overwegingen is gebleken dat, met inachtneming van de aan dit besluit verbonden voorschriften, de zorg, veiligheid en functie van het waterstaatswerk voldoende wordt gewaarborgd.

Er bestaat vanuit het waterschap geen bezwaar tegen het verlenen van de vergunning.

4. Procedure

Algemeen

De aanvraag is op 13 maart 2024 bij het waterschap ingediend. De aanvraag is geregistreerd in dossiernummer Z/24/060535. De aanvraag bestaat uit de volgende documenten:

- Het aanvraagformulier van 13 maart 2024.
- Tekening Situatie en dwarsprofiel maatregel ExBO 1 t/m 7, tekeningnummer 0016184-OKD-TE-ALG-VO-0111, 0122 t/m 0127 blad 1 t/m 7, van 17 november 2023.
- Tekening Overzicht maatregelen kunstwerken, tekeningnummer 0016184-OKD-TE-ALG-VO-0103, blad 3, van 17 november 2023.
- Projectbeschrijving maatregelen Overijssels Kanaal (Deventer-Raalte) van 1 februari 2024.

Op 8 oktober 2024 is de aanvraag aangevuld met de volgende definitieve ontwerptekeningen:

- Tekening Situatie en dwarsprofiel maatregel ExBO 1 t/m 6, tekeningnummers 1291396-TE-ALG-DO-0221 t/m 1291396-TE-ALG-DO-0226, van 31 juli 2024.
- Tekening Overzicht maatregelen extensief beheerde oever (ExBO), tekeningnummer 1291396-TE-ALG-DO-0203, van 31 juli 2024.
- Projectbeschrijving maatregelen Overijssels Kanaal (Deventer-Raalte) van 16 september 2024.

In het definitieve plan is er een wijziging in het aantal extensief beheerde oevers (ExBO's). Het plan bevat nu 6 ExBO's in plaats van 5. De ExBO dichtbij de Douwelerkolk in Deventer wordt ingericht als natuurvriendelijke oever in plaats van als ExBO.

Uitgebreide procedure

Voor de voorbereiding van deze vergunning is, op verzoek van de aanvrager, de uitgebreide procedure op grond van afdeling 3.4. van de Algemene wet bestuursrecht gevolgd.

De ontwerp-omgevingsvergunning met bijbehorende documenten heeft van 15 juni tot en met 26 juli 2024 ter inzage gelegen. Binnen deze termijn zijn 4 zienswijzen ingediend. De zienswijzen zijn beantwoord in de bij dit besluit behorende reactienota. Eén zienswijze had betrekking op ExBO 5. Het markeringspaaltje zal hier buiten de belemmeringsstrook van de gasleiding geplaatst worden. Het betreft de locatie van het tweede markeringspaaltje binnen profiel 63.

5. Mededelingen

Het besluit treedt in werking op 23 oktober 2024.

Beroep

Belanghebbenden en degenen die binnen de terinzagetermijn een zienswijze hebben ingediend kunnen binnen zes weken beroep instellen tegen dit besluit. De beroepstermijn loopt van 25 oktober tot en met 5 december 2024.

Schriftelijk

Een beroepschrift kan worden gestuurd naar:
Rechtbank Noord-Nederland, Sector Bestuursrecht
Postbus 150
9700 AD Groningen

Digitaal

Het beroep kan ook digitaal worden ingesteld via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Nadere informatie kunt u vinden via www.rechtspraak.nl. Aan het instellen van beroep zijn kosten verbonden.

Indiening van een beroepschrift betekent niet dat de werking van het besluit wordt uitgesteld.

Voorlopige voorziening

Als onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist, kan naast het indienen van een beroepschrift een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, Sector Bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. Dit kan ook digitaal via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Nadere informatie kunt u vinden via www.rechtspraak.nl. Aan het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn kosten verbonden.

Contact

Voor vragen over dit besluit kunt u contact opnemen met het team Handhaving van het waterschap, telefoon: 088-2331200; e-mail: handhaving@wdodelta.nl.

Andere wet- en regelgeving

Houd u er rekening mee dat op grond van andere wet- en regelgeving ook nog andere vergunningen nodig kunnen zijn.

Bijlage 1. Begripsbepalingen

In deze vergunning wordt verstaan onder:

1. **A-oppervlaktewaterlichaam:**
Een oppervlaktewaterlichaam (met een afvoercapaciteit groter dan 25 liter per seconde), met peilregulerende kunstwerken, dat als zodanig is aangegeven op de bij de verordening Waterschap Drents Overijsselse Delta behorende kaart.
2. **B-oppervlaktewaterlichaam:**
Een oppervlaktewaterlichaam (met een afvoercapaciteit groter dan 10 liter per seconde en kleiner dan 25 liter per seconde), met peilregulerende kunstwerken, dat als zodanig is aangegeven op de bij de verordening Waterschap Drents Overijsselse Delta behorende kaart.
3. **Bergingsgebied:**
Een gebied waarvan op grond van de Omgevingswet een functie voor waterstaatkundige doeleinden is toegedeeld, niet zijnde een oppervlaktewaterlichaam of onderdeel daarvan, dat dient ter verruiming van de bergingscapaciteit van een of meer watersystemen en dat ook als bergingsgebied op de legger is opgenomen.
4. **Beschermingszone A-oppervlaktewaterlichaam:**
Aan een oppervlaktewaterlichaam grenzende zone, waarin ter bescherming van het oppervlaktewaterlichaam beperkingen van toepassing zijn. Deze beschermingszone is 5 meter breed.
5. **Beschermingszone waterkering deel A:**
Aan een waterkering grenzende zone, waarin ter bescherming van de waterkering beperkingen van toepassing zijn. De beschermingszone deel A varieert in breedte.
6. **Beschermingszone waterkering deel B:**
Aan een waterkering of aan beschermingszone deel A grenzende zone, waarin ter bescherming van de waterkering beperkingen van toepassing zijn. De beschermingszone B varieert in breedte.
7. **Beschermingszone waterkering deel C:**
Aan een waterkering of aan beschermingszone deel B grenzende zone, waarin ter bescherming van de waterkering beperkingen van toepassing zijn. De beschermingszone C is 100 meter breed.
8. **Dagelijks bestuur:**
Het dagelijks bestuur van Waterschap Drents Overijsselse Delta of zijn rechtsopvolger.
9. **Grondwater:**
Water dat zich onder het bodemoppervlak in de verzadigde zone bevindt en dat in direct contact met de bodem of ondergrond staat.
10. **HDD-boring:**
Horizontal Directional Drilling (HDD) of horizontaal gestuurd boren is een sleufloze techniek die gebruikt wordt voor de aanleg van ondergrondse infrastructuur.
11. **Insteek:**
De snijlijn van het bovenwatertalud van een oppervlaktewaterlichaam met het aangrenzende maaiveld.
12. **Kunstwerken:**
Constructies die een ondersteunende of peilregulerende functie hebben in een waterstaatswerk en beschermingszone.
13. **Kruinlijn:**
De snijlijn van het talud van de waterkering met de kruin van de waterkering.
14. **Legger:**
Legger als bedoeld in artikel 2.39 van de Omgevingswet als het gaat om ligging, vorm,

- afmeting en constructie, of als bedoeld in artikel 78, tweede lid, van de Waterschapswet als het gaat om onderhoudsplichtigen of onderhoudsverplichtingen.
15. **Lozingspunt:**
Het punt waar water in een oppervlaktewaterlichaam wordt geloosd.
 16. **Object:**
Bouwwerken, beplanting, wegmeubilair, recreatieve voorzieningen etc.
 17. **Onderhoudspad:**
Pad dat op of langs een waterstaatswerk is gelegen en waarvan het waterschap gebruik maakt voor onderhoud of inspectie van waterstaatswerken.
 18. **Ongewoon voorval:**
Een onverwachte gebeurtenis waardoor nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk zijn ontstaan of kunnen ontstaan.
 19. **Oppervlaktewaterlichaam:**
Het vrij aan het aardoppervlak voorkomend water met de bijbehorende waterbodem, oevers en de droge oevergebieden die zijn aangewezen in de Waterwet.
 20. **Overig oppervlaktewaterlichaam:**
Een ander oppervlaktewaterlichaam dan een A- of B-oppervlaktewaterlichaam.
 21. **Profiel van vrije ruimte:**
De ruimte, als vastgelegd in de legger, ter weerszijden van en boven een waterstaatswerk of een toekomstig waterstaatswerk die naar oordeel van de beheerder nodig is voor toekomstige verbeteringen.
 22. **Teen:**
De als zodanig in de legger aangegeven lijn, of voor zover daarin niet aangegeven de lijn die overeenkomt met de snijlijn van het talud van de waterkering met het horizontaal gelegen maaiveld, dan wel met de bodem van het aangrenzende water, of bij natuurlijke hoogten of hooggelegen gronden de grenzen van een doorlopende strook van deze hoogten of gronden ter breedte van 10 meter.
 23. **Veiligheidszone:**
De strook naast het waterstaatswerk waarbinnen een lekkage van de leiding de stabiliteit van het waterstaatswerk in gevaar kan brengen.
 24. **Verheelde waterkering:**
Waterkering waarbij de hoogte van de achterliggende gronden tot op minimaal 10 meter landinwaarts op natuurlijke wijze op gelijke hoogte of hoger dan de kruin van de waterkering is gelegen en waarbij de verheling tenminste 10 meter lang is.
 25. **Waterkering:**
Kunstmatige hoogte en de bijbehorende gronden, natuurlijke hoogte of gedeelte daarvan, of hoge gronden met ondersteunende kunstwerken, die een waterkerende of mede een waterkerende functie hebben.
 26. **Watersysteem:**
Oppervlaktewaterlichamen met bijbehorende bergingsgebieden, waterkeringen en ondersteunende kunstwerken en grondwater.
 27. **Werken:**
Alle door menselijk toedoen ontstane of te maken constructies en objecten met toebehoren.
 28. **Werkzaamheden:**
De handelingen die nodig zijn voor de realisatie en het onderhouden van de vergunde werken.