

## ONTWERPBESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : WnbGst **ontwerp**-besluit positieve weigering  
Zaaknummer : OMG-021134/DMS441137  
Vergunninghouder : Veiligheidsregio Zaanstreek - Waterland  
Locatie : Prins Bernhardplein 112, Zaandam

### **A. Ontwerpbesluit**

1. Onderwerp aanvraag
2. Ontwerpbesluit
3. Procedure
4. Indienen zienswijze
5. Wijzigingen t.o.v. ontwerpbesluit

VERZONDEN 26 SEP. 2024

### **B. Overwegingen**

1. Wet natuurbescherming
2. Inhoudelijke beoordeling aanvraag
3. Conclusie
4. Slotoverwegingen

### **C. Samenhangende besluiten**

### **D. Kennisgeving**

## **A. ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND**

### **A.1. Onderwerp aanvraag**

Veiligheidsregio Zaanstreek - Waterland (hierna VrZW) is bezig met de voorbereiding van een revisietraject voor een omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu. In dit kader is ook voor het onderdeel natuur een vergunning aangevraagd. VrZW beschikt over een brandweeroefenterrein met kantoorgebouw, een uitrukpost voor de brandweerkazerne en een oefencentrum waarin calamiteiten (brandoefeningen) worden gesimuleerd. In het kader van een aangevraagde revisievergunning voor de bedrijfsactiviteiten van VrZW, is het wenselijk om voor de beoogde activiteiten ook een natuurtoestemming te verkrijgen. De activiteiten in de gebruiksfase met NO<sub>x</sub>- en/of NH<sub>3</sub>-emissies betreffen:

- Inzet van gasfakkels op het terrein van VrZW;
- Inzet van mobiele werktuigen op het terrein van VrZW;
- Stationair draaiende voertuigen op het terrein van VrZW;
- Wegverkeer op het terrein van de VrZW en op de openbare weg.

De activiteiten van VrZW kunnen in essentie 24 uur per dag 7 dagen per week plaatsvinden, echter een representatief beeld betreft dat VrZW gemiddeld 6 dagen per week in bedrijf is. Op basis van 6 dagen per week en 52 weken per jaar is de VrZW 312 dagen per jaar in bedrijf, hier wordt mee gerekend in de beoogde situatie.

Aangezien niet eerder een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nb-wet) of Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) is aangevraagd of verleend, heeft de vergunning betrekking op het gehele project.

### **A.2. Ontwerpbesluit**

Gelet op de bepalingen van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) zijn wij voornemens om Veiligheidsregio Zaanstreek - Waterland een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb, voor het in gebruik hebben van een brandweeroefenterrein aan Prins Bernhardplein 112 te Zaandam, zoals weergegeven in de AERIUS-berekening met kenmerk RfMyM4mARADR d.d. 2 juli 2024 te **weigeren**.

Uit onze beoordeling van de aanvraag blijkt namelijk dat er voor het project geen vergunning nodig is. De werkzaamheden kunnen zoals aangevraagd uitgevoerd worden zonder vergunning.

Dit besluit baseren wij op de inhoud van uw aanvraag en op de door u verstrekte aanvullende gegevens.

### **A.3. Procedure**

*Uniforme openbare voorbereidingsprocedure*

De aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 20 december 2023 en geregistreerd onder kenmerk OMG-021134/DMS441137. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd bij brief van 4 januari 2024.

Op 22 mei 2024, 29 mei 2024, 14 augustus 2024 en 20 september 2024 zijn aanvullende gegevens aangeleverd.

### *Overgangsrecht*

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De Wnb is hierbij komen te vervallen. Uw aanvraag is ingediend voor 1 januari 2024 onder de Wnb. Als een aanvraag om een natuurvergunning is ingediend vóór het tijdstip van inwerkingtreding van de Omgevingswet blijft op grond van artikel 2.9, eerste lid, aanhef en onder a van de Aanvullingswet natuur Omgevingswet het recht zoals dat gold onmiddellijk vóór dat tijdstip van toepassing tot het besluit op die aanvraag onherroepelijk wordt. Door het overgangsrecht is uw aanvraag beoordeeld en het besluit afgegeven op basis van de Wnb.

### **A.4. Indienen zienswijze**

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Dampden 2, 1624 NR, Hoorn onder vermelding van het zaaknummer dat op het ontwerpbesluit staat vermeld.

### **A.5. Wijzigingen ten opzichte van ontwerpbesluit**

<P.M.>

## **B. OVERWEGINGEN**

### **B.1. Wet natuurbescherming**

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met, of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Door de uitspraak van de Raad van State van 20 januari 2021 in de zaak Logtsebaan (ECLI:NL:RVS:2021:71) is duidelijk geworden dat er geen vergunningplicht geldt voor projecten waarbij ten opzichte van de referentiesituatie geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie (het zogenaamd 'intern salderen').

### **B.2. Inhoudelijke beoordeling aanvraag**

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in drie stappen:

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Vaststellen emissies;
- Ad 3. Intern salderen.



### **Ingediende documenten**

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Ingevuld aanvraagformulier WnbG, d.d. 20 december 2023;
- Handtekeningenformulier d.d. 19 december 2023;
- Machtigingsformulier d.d. 13 december 2023;
- Korte toelichting bij Wnb-aanvraag, Antea group, d.d. 19 december 2023;
- Aanvraag Wet milieubeheer, Brandweer Zaanstad/Zaanstreek-Waterland d.d. 12 maart 2003;
- Vergunning Wet milieubeheer d.d. 16 juni 2004;
- Stikstofdepositie onderzoek Wnb-vergunning, Antea group, d.d. 14 augustus 2024;
- AERIUS-berekening beoogd kenmerk RvNttLPJ7vT1 d.d. 1 juli 2024;
- AERIUS-verschilberekening kenmerk RfMyM4Maradr d.d. 2 juli 2024;
- E-mail toelichting aggregaat d.d. 19 september 2024.

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van de volgende informatiebronnen en documenten:

- Definitief aanwijzingsbesluit van het Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske', 'Polder Westzaan' en 'Wormer- en Jisperveld & Kalverpolder';
- Natura 2000 Beheerplannen.

### **Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden**

Het plangebied ligt nabij de Natura 2000-gebieden 'Polder Westzaan', 'Wormer- en Jisperveld & Kalverpolder' en 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske'. Gezien de afstand van ca 1,5 kilometer tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied zijn overige effecten op voorhand uit te sluiten. Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Voor Natura 2000-gebieden waar reeds sprake is van een overbelaste situatie als gevolg van een overschrijding van de KDW kan een aanvullende toename van stikstofdepositie significante gevolgen veroorzaken.

### **Ad 2 Vaststellen emissies<sup>1</sup>**

#### *Referentiesituatie*

Voor Veiligheidsregio Zaanstreek – Waterland is nog niet eerder een vergunning in het kader van de Nb-wet of Wnb verleend. Zodoende wordt de referentiesituatie bepaald door de laagste toegestane stikstofdepositie als gevolg van een vergunde activiteit waarbij stikstofemissie wordt veroorzaakt op de Europese referentiedatum. Om te bepalen welke referentiedatum relevant zijn, is een AERIUS-berekening van de beoogde situatie uitgevoerd. Uit deze berekening (RvNttLPJ7vT1 d.d. 1 juli 2024) volgt dat er depositie plaatsvindt op de Natura 2000-gebieden 'Polder Westzaan', 'Wormer- en Jisperveld & Kalverpolder' en 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske' met verschillende referentiedatum. De vroegste datum betreft 24 maart 2000, dit is de datum dat 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske' en 'Wormer- en Jisperveld & Kalverpolder' zijn aangewezen als Natura 2000-gebied op grond van de vogelrichtlijn. Binnen deze Natura 2000-gebieden zijn echter geen vogelsoorten aangewezen die afhankelijk zijn van een leefgebied dat stikstofgevoelig is. En dat houdt in dat er niet hoeft te worden getoetst wat de gevolgen van stikstofdepositie zijn op deze Natura 2000-gebieden. Wel dient getoetst te worden op de effecten van stikstofdepositie op het Natura 2000-gebied 'Polder Westzaan' met als referentiedatum 7 december 2004.

Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State volgt dat bij de beoordeling van de aanvraag moet worden uitgegaan van de vergunde situatie met de laagste toegestane depositie in de periode vanaf de referentiedatum. De oprichtingsvergunning Wet milieubeheer van 16 juni 2004 betreft de melding met de laagst toegestane depositie sinds de referentiedatum.

In de referentiesituatie is sprake van stikstofemissie als gevolg van de inzet van gasfakkels, de inzet van mobiele werktuigen, een aggregaat, een stookinstallatie, stationair draaien van voertuigen op het terrein en het wegverkeer van en naar het terrein. In tabel 1 is een overzicht van de emissies in de referentie situatie weergegeven.

<sup>1</sup> Bij dit ontwerpbesluit gaan wij uit van de meest actuele versie van AERIUS Calculator. Binnenkort komt er een nieuwe versie van AERIUS Calculator. Bij het nemen van een definitief besluit zullen de AERIUS-berekeningen bijbehorende dit ontwerpbesluit opnieuw uitgevoerd worden met de nieuwste versie van AERIUS Calculator. Door de actualisatie kunnen de uitkomsten van de berekeningen gewijzigd zijn.



Tabel 1. Emissie NO<sub>x</sub> /NH<sub>3</sub> in de referentiesituatie

Mobiele werktuigen	Brandstofverbruik liter/jr.	Draaluren/jr.	AdBlue liter/jr.	Emissie NO <sub>x</sub> (kg/jr.)	Emissie NH <sub>3</sub> (kg/jr.)
Aggregaat (Stage-II, 2002-2005, 75-560 kW, diesel, SCR: nee)	115	12	-	2,4	0,0
<b>Verkeersbewegingen buiten het terrein</b>		<b>Aantal transportbewegingen/jaar</b>		<b>Emissie NO<sub>x</sub> (kg/jr.)</b>	<b>Emissie NH<sub>3</sub> (kg/jr.)</b>
Licht verkeer		96.096			
Middelzwaar vrachtverkeer		4.992			
Zwaar vrachtverkeer		6.240		24,7	0,7
<b>Verkeersbewegingen binnen het terrein</b>				13,1	0,2
Licht verkeer		48.048			
Middelzwaar verkeer		2.496			
Zwaar vrachtverkeer		3.744			
<b>Overige emissiebronnen</b>				<b>Emissie NO<sub>x</sub> (kg/jr.)</b>	<b>Emissie NH<sub>3</sub> (kg/jr.)</b>
Fakkel (noordzijde)				2,4	0,0
Fakkel (zuidzijde)				2,4	0,0
Stationair draaien				33,9	0,4
Stationair draaien				33,9	0,4
Stookinstallaties				11,3	0,0
<b>Totaal</b>				<b>124,1</b>	<b>1,7</b>

### Aanlegfase

Er is geen sprake van een aanlegfase. Alle beoogde activiteiten zijn reeds gerealiseerd.

### Beoogde situatie

In de beoogde situatie is sprake van stikstofemissie als gevolg van de inzet van gasfakkels, de inzet van mobiele werktuigen, een aggregaat, stationair draaien van voertuigen op het terrein en het wegverkeer van en naar het terrein. De VrZW is gemiddeld 6 dagen per week in bedrijf. Op basis van 6 dagen per week en 52 weken per jaar is de VrZW 312 dagen per jaar in bedrijf. In tabel 2 is een overzicht van de emissies in de beoogde situatie weergegeven.

Tabel 2. Emissie NO<sub>x</sub> /NH<sub>3</sub> in de beoogde situatie

Mobiele werktuigen	Brandstofverbruik liter/jr.	Draaluren/jr.	AdBlue liter/jr.	Emissie NO <sub>x</sub> (kg/jr.)	Emissie NH <sub>3</sub> (kg/jr.)
Aggregaat (Stage-IV, 2014-2018, <= 56 kW, diesel, SCR: nee)	37	12	-	0,8	0,0
<b>Verkeersbewegingen buiten het terrein</b>		<b>Aantal transportbewegingen/jaar</b>		<b>Emissie NO<sub>x</sub> (kg/jr.)</b>	<b>Emissie NH<sub>3</sub> (kg/jr.)</b>
Licht verkeer		92.352			
Middelzwaar vrachtverkeer		4.992			
Zwaar vrachtverkeer		6.240		24,4	0,7
<b>Verkeersbewegingen binnen het terrein</b>				13,1	0,2
Licht verkeer		46.176			
Middelzwaar verkeer		2.496			
Zwaar vrachtverkeer		3.744			
<b>Overige emissiebronnen</b>				<b>Emissie NO<sub>x</sub> (kg/jr.)</b>	<b>Emissie NH<sub>3</sub> (kg/jr.)</b>
Fakkel (noordzijde)				2,4	0,0
Fakkel (zuidzijde)				2,4	0,0
Stationair draaien				33,9	0,4
Stationair draaien				33,9	0,4
<b>Totaal</b>				<b>110,5</b>	<b>1,7</b>

### Ad 3 Intern salderen

De aanvrager wenst gebruik te maken van intern salderen. Intern salderen is alleen mogelijk wanneer vooraf zekerheid is verkregen dat de stikstofdepositie op relevante hexagonen (hexagonen waarbinnen een voor stikstof gevoelig natuurlijk habitat of habitat voor soorten voorkomt en waarbij tevens sprake is van een overbelasting of een naderende overbelasting van N-depositie vanaf 70 mol/ha/jr. onder de KDW) binnen een Natura 2000-gebied in de aangevraagde situatie niet toeneemt ten opzichte van de stikstofdepositie in de referentiesituatie.

Er is sprake van een vergunning Wet milieubeheer verleend op 16 juni 2004 voor het inwerking hebben van een brandweeroefenterrein aan Prins Bernhardplein 112 te Zaandam. Deze milieuvergunning geldt als referentiesituatie. De initiatiefnemer wenst deze toegestane stikstofemissie in te zetten voor intern salderen voor de beoogde situatie. Op basis van een AERIUS-verschilberekening (kenmerk RfMyM4Maradr d.d. 2 juli 2024) is gebleken dat er geen depositie plaatsvindt op stikstofgevoelige habitattypen binnen Natura 2000-gebieden. Negatieve gevolgen door stikstofemissie zijn derhalve uit te sluiten.

### **B.3. Conclusie**

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat er **geen** vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend aan Veiligheidsregio Zaanstreek - Waterland, voor het gebruik van een brandweeroefenterrein aan Prins Bernhardplein 112 te Zaandam omdat er geen sprake is van een vergunningplicht. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

### **B.4. Slotoverwegingen**

Deze positieve weigering bevat een beoordeling op grond van de huidige aanvraag, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie), het huidige beleid en de huidige berekeningsmethodiek.

Indien het project in vorm of omvang verandert of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan deze positieve weigering geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat wanneer het beleid verandert, of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe versie van AERIUS Calculator) is vóórdat de bouw-voorbereidende werkzaamheden aanvangen, u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 5.1 lid 1 onder e van de Omgevingswet. Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze uitvoert dan door u is aangegeven in de aanvraag en de aanvullende informatie, dan dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is. Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan er sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 5.1 lid 1 onder e van de Omgevingswet.

Wij kunnen in voorgaande situaties door middel van de oplegging van een last onder dwangsom, dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Omgevingswet bepaalde, dit zijn de bestuursrechtelijke sancties. Daarnaast kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

### **C. SAMENHANGENDE BESLUITEN**

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

### **D. KENNISGEVING**

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl).



**Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de ODNHN via 088-102 13 00 of [postbus@odnhn.nl](mailto:postbus@odnhn.nl). Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

<P.M.>

**Rechtsbescherming**

<P.M.>

Bijlage(n):           1. AERIUS-verschilberekening (kenmerk RfMyM4Maradr d.d. 2 juli 2024)

Kopie aan:           • Gemeente Zaanstad