

ONTWERPBESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : WnbG ontwerpbesluit
Zaaknummer : 386638/DMS386638
Vergunninghouder : Ooms Ontwikkeling B.V.
Locatie : nabij jachthaven Marina Kaap Hoorn, te Hoorn

VERZONDEN 07 OKT. 2024**A. Besluit**

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedure
4. Zienswijze
5. Wijzigingen t.o.v. ontwerpbesluit

B. Voorschriften**C. Overwegingen**

1. Wet natuurbescherming
2. Inhoudelijke beoordeling aanvraag
3. Conclusie

D. Samenhangende besluiten**E. Kennisgeving****A. ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND****A.1 Onderwerp aanvraag**

Op 19 oktober 2022 heeft Ooms Ontwikkeling B.V. verzocht de geldigheid van de natuurvergunning op grond van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) met kenmerk RUD.223884 verleend op 16 januari 2018 te verlengen. Deze vergunning was op zijn beurt een verlenging van een door provincie Noord-Holland verleende vergunning van 16 oktober 2012 met kenmerk 76743/87256. Beide vergunningen hadden een geldigheidsduur van 5 jaar.
U verzoekt hierbij de doorlooptijd te verlengen met 5 jaar, tot en met 16 januari 2028.

Verzoek

1. U heeft verzocht om de termijn van de geldigheid van de vergunning te verlengen.

Uw verzoek heeft betrekking op het verlengen van de doorlooptijd van de natuurvergunning op grond van de Wnb met kenmerk (PNH)76743/87256 verleend op 16 oktober 2012, die op zijn beurt is verlengd middels besluit RUD.223884 d.d. 16 januari 2018. Dit besluit had evenals het voorgaande een geldigheidsduur van 5 jaar. U heeft op 15 oktober 2022 wederom verlenging met 5 jaar aangevraagd, tot en met 16 januari 2028. Dit omdat nog niet de gehele uitbreiding van de jachthaven was gerealiseerd.

U heeft aangegeven dat de beoordeling die uw ecologisch adviseur, Van der Goes en Groot, van het project heeft gedaan, betrekking blijft hebben op de realisatie van 800 ligplaatsen voor recreatief vaarverkeer. Hiervan zijn er momenteel 135 gerealiseerd. U geeft ook aan dat mogelijk een andere invulling van het plangebied gaat volgen. Hierop ziet dit besluit niet. Indien er een andere invulling komt van het plangebied, dient er een afzonderlijke (wijzigings-)aanvraag te worden gedaan.

A.2 Ontwerpbesluit

Wij zijn voornemens de aanvraag van Ooms Ontwikkeling B.V. om verlenging met 5 jaar van een vergunning met kenmerk RUD.223884 d.d. 16 januari 2018, op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, voor realisatie en gebruik van 800 ligplaatsen voor plezierboten in de jachthaven Marina Kaap Hoorn, te verlenen. De beschrijving van het project in de aanvraag en eventuele bijlagen maken onderdeel uit van deze vergunning.

Deze vergunning vervangt alle eerdere Natura 2000-besluiten over Jachthaven Marina Kaap Hoorn.

Wij verlenen vergunning voor maximaal 100 ligplaatsen voor boten tot en met een lengte van 10m en maximaal 700 ligplaatsen voor boten groter dan 10m.

De vergunning geldt voor de periode van **16 januari 2023 tot en met 16 januari 2028**. Alle eerder verleende vergunningen zijn vervallen en daaraan kunnen geen rechten meer ontleend worden.

A.3 Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

De aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Dit verzoek tot verlenging van de vergunning met kenmerk RUD.223884 is door ons ontvangen op 19 oktober 2022 en geregistreerd onder kenmerk 386638/DMS386638.

Op 15 december 2022 hebben wij een verzoek om aanvulling gestuurd. Op 22 maart 2023 en nogmaals op 30 november 2023 heeft u per e-mail om uitstel van het aanleveren van de aanvullende gegevens verzocht. Op 3 april 2023 en nogmaals op 13 december 2023 hebben wij u dit uitstel gegeven. Op 11 januari 2024 heeft u de gevraagde aanvullingen ingediend.

Omdat de geldigheid van de vergunning met kenmerk RUD17.223884 inmiddels is verlopen, is een geheel nieuwe vergunning opgesteld die alle voorgaande vergunningen vervangt.

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) is hierbij komen te vervallen. De aanvraag is ingediend voor 1 januari 2024 onder de Wnb. Door het overgangsrecht is de aanvraag beoordeeld en het besluit afgegeven op basis van de Wnb.

A.4 Zienswijze

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn onder vermelding van het zaaknummer dat op het ontwerpbesluit staat vermeld.

A.5 Wijzigingen ten opzichte van ontwerpbesluit

<P.M.>

B. VOORSCHRIFTEN EN BEPERKINGEN

Aan dit besluit verbinden wij op grond van artikel 5.3, eerste, tweede en derde lid van de Wnb de navolgende voorschriften en beperkingen. Op grond van artikel 5.4, eerste en derde lid, Wnb kan de vergunning worden ingetrokken als in strijd met de vergunning of de voorschriften wordt gehandeld. Tevens is dan sprake van een economisch delict.

Algemene voorschriften

1. De vergunning is geldig voor de realisatie en het gebruik van Jachthaven Marina Kaap Hoorn conform de aanvraag¹ en zoals beschreven in onderdeel A "Onderwerp aanvraag" van deze vergunning.
2. De aanvang van de werkzaamheden dient u uiterlijk een week van tevoren schriftelijk te melden bij ODNHN Afdeling Toezicht en Handhaving onder vermelding van het feit dat het de uitvoering van een werk betreft waarvoor een vergunning inzake de Wet natuurbescherming is verleend.
3. U als vergunninghouder dient ervoor te zorg te dragen dat aan alle binnen de vergunde werkzaamheden werkzame personen, waaronder het personeel van derden, een toereikende schriftelijke instructie is verstrekt die is gericht op het voorkomen en uitsluiten van handelingen die tot gevolg (kunnen) hebben dat de aan de vergunning verbonden voorschriften niet worden nageleefd.
4. Binnen één week na gereedkomen van de aanleg en inrichting van de steigers, de in voorschrift 11 genoemde rietkraag met oeverzone en alle voorgenomen havenfaciliteiten zoals bedoeld in onderdeel A "Onderwerp aanvraag" van deze vergunning, moet hiervan schriftelijk kennis worden gegeven aan ODNHN Afdeling Toezicht en Handhaving.

Voorschriften inzake de (wijze van) uitvoering van werkzaamheden

5. De realisatie van de jachthaven, voor wat betreft de aanleg van de steigers en de inrichting van de ligplaatsen dient uiterlijk 5 jaar na het van kracht worden van voorliggende beschikking, gerealiseerd te zijn. Indien bovenstaande termijn niet haalbaar is dient ODNHN hiervan tijdig op de hoogte te worden gesteld zodat bezien kan worden of de ecologische condities op grond waarvan voorliggend besluit is genomen dusdanig zijn veranderd dat aanvullende maatregelen, wijziging of intrekking van de vergunning nodig zijn om strijdigheid met de Wnb te voorkomen.
6. Gemorste vloeibare of vaste verontreinigende stoffen moeten zo snel mogelijk worden opgeruimd. Hiertoe dient absorberend materiaal en doelmatig gereedschap aanwezig te zijn.
7. In de periode van 1 september tot 15 november mag er alleen geheid worden of damwanden worden geplaatst met aantoonbaar geluidarme technieken (o.a. trillen) en vinden er geen werkzaamheden plaats ter plaatse van de oostelijke werkdam waardoor de futen ter plaatse van de werkhaven ter hoogte van het naastgelegen bedrijventerrein "Schelphoek" kunnen worden verstoord.
8. Voorafgaand aan het ontgronden per ponton en kraan wordt een onderwaterscherp van kade gemaakt om te voorkomen dat het water van het Markermeer vertroebelt. Indien deze maatregelen vertroebelen niet tegengaan, dient dit gemeld te worden bij ODNHN zodat in overleg en na instemming van ODNHN alternatieve technieken kunnen worden toegepast (o.a. bellenscherm).

Voorschriften inzake gebruik

9. Lichtbronnen met lichtuitstraling op het Natura 2000-gebied 'Markermeer & IJmeer' zijn buiten het ligplaatsengebied niet toegestaan. Ook mag geen lichtuitstraling optreden vanuit Marina Kaap Hoorn op de naastgelegen werkhaven ter hoogte van het bedrijventerrein "Schelphoek" in verband met de periodieke aanwezigheid van concentraties van de fuut. Voorts dient geen lichtuitstraling op te treden naar de westelijke strekdam die de grens vormt van het plangebied.
10. Er dient een 500 meter lange rietkraag met oeverzone te worden gerealiseerd conform tekening bijlage 1 van dit besluit, aan de oostkant van de pier, waarbij langs deze rietkraag een 10 meter vaarvrije zone in acht genomen dient te worden. Deze maatregel dient aan alle recreanten gecommuniceerd te worden bijvoorbeeld middels bebording. Ook dient een afscheiding door middel van drijfbalken op de 10 meter lijn te worden aangebracht. De drijfbalken dienen in de bodem te zijn verankerd. De maatregel dient tot uitvoering te zijn gebracht voordat de eerste extra ligplaatsen van de 665 ligplaatsen gerealiseerd worden.
11. De jachthaven voorziet in maximaal 800 ligplaatsen conform de in tabel 1 van deze beschikking aangegeven dimensies en omvang. Het gaat om maximaal 700 ligplaatsen > 10m voor pleziervaart en maximaal 100 ligplaatsen voor pleziervaart < of gelijk aan 10m. De ligplaatsen dienen alleen gebruikt te worden voor de bootlengten waarvoor deze zijn bedoeld behoudens calamiteiten.

¹ Aanvraag behorende bij zaak 76743/87256

12. Voorliggend besluit ziet op verplaatsing van het huidige zeilcentrum ter plaatse van de Vluchthaven naar Marina Kaap Hoorn. Uitbreiding of wijziging van het botenbestand van het zeilcentrum en/of wijziging van activiteiten ten opzichte van de huidige/bestaande situatie dienen gemeld te worden bij de ODNHN.
13. Bij de zeilactiviteiten van het zeilcentrum dienen de voor watervogels periodiek kwetsbare verstoringsgevoelige gebieden te worden ontzien zoals deze inzake het beheerplan IJsselmeergebied Markermeer & IJmeer 2017-2023, of een daarvoor in de plaats tredend plan, zijn vastgesteld.
14. Indien de exploitatie/het gebruik van de jachthaven overgedragen wordt aan een andere rechtspersoon dan in voorliggend besluit als vergunninggebruiker is opgenomen, dan dient ODNHN hierover te worden geïnformeerd. De in deze vergunning opgenomen voorschriften en bepalingen blijven onverwijld van kracht.

Aanwijzingen inzake aanleg en gebruik

15. Alle door of namens ODNHN gegeven aanwijzingen dienen onverwijld te worden opgevolgd.
16. Van opgetreden incidenten, waaronder verstaan worden alle gebeurtenissen waarbij (onbedoeld) schadelijke stoffen vrijkomen, dan wel waardoor anderszins schade aan het Natura 2000-gebied kan worden toegebracht, dient onverwijld melding te worden gedaan aan ODNHN, onder overlegging van alle relevante gegevens.
17. Het niet naleven van de vergunningvoorschriften kan naast intrekking van de vergunning strafvervolgning tot gevolg hebben.

Onze contactgegevens zijn: OD NHN, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn, 088-10 21 300, e-mail: postbus@odnhn.nl.

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden niet conform de aanvraag uitvoert u mogelijk in overtreding bent van de Omgevingswet. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Omgevingswet bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

Geldigheid

De vergunning geldt vanaf de datum van verzending van het definitief besluit, tot en met 16 januari 2028.

C. OVERWEGINGEN

C.1 Wet natuurbescherming

Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op grond van artikel 1.3, eerste lid Wnb, in samenhang met artikel 2.7, tweede lid Wnb, zijn Gedeputeerde Staten van de provincie met betrekking tot projecten, tenzij anders bepaald, waarhet project wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht het bevoegd gezag ten aanzien van de beoordeling van een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid Wnb.

In uitzondering hierop is de Minister van LNV bevoegd om te besluiten op een vergunningaanvraag die betrekking heeft op handelingen die zijn opgenomen in artikel 1.3 van het Besluit natuurbescherming. Omdat de door u aangevraagde vergunning geen betrekking heeft op een zodanige activiteit, is ons College het bevoegd gezag voor de beslissing op uw aanvraag.

Beoordeling aanvraag

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb. Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met, of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Vergunningplicht

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb, is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met, of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000 gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten. Op basis van de bij de aanvraag aangeleverde AERIUS-berekeningen hebben wij vastgesteld dat de aangevraagde activiteit vergunningplichtig is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Beschermde gebieden

De aanvraag heeft betrekking op het Natura 2000-gebied 'Markermeer & IJmeer'.

Natuurlijke kenmerken van het gebied

Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase (www.natura2000.nl/gebieden/noord-holland).

C.2 Inhoudelijke beoordeling aanvraag

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in de volgende stappen:

1. identificeren mogelijke negatieve effecten op de natura 2000-gebieden;
2. toets aan de instandhoudingsdoelstellingen;
3. mitigerende of andere maatregelen die eventuele schadelijke effecten beperken.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Ingevuld aanvraagformulier gebiedsbescherming met verzoek tot verlenging vergunning RUD.223884, ingediend 19 oktober 2022.
- Handtekeningenformulier en machtiging, ingediend 19 oktober 2022.
- Rapport Uitbreiding jachthaven Marina Kaap Hoorn, toetsing in het kader van de Wet natuurbescherming, Van der Goes en Groot ecologisch onderzoeks- en adviesbureau (G&G rapport 2023-294), ingediend 11 januari 2024.

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van de volgende informatiebronnen:

- Profielendocumenten (Min LNV, 2008)
- Definitieve aanwijzingsbesluit van het natuurgebied 'Markermeer & IJmeer' (Min E&L)

1. Identificeren mogelijke negatieve effecten

Het project is in het kader van eerdere vergunningen reeds getoetst. Het project is inhoudelijk onveranderd. Derhalve zijn er geen andere effecten dan die reeds beoordeeld zijn in het kader van de vergunning met kenmerk RUD.223884 en de vergunning met kenmerk 76743/87256.

2. Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied

Beheerplan

Voor elk Natura 2000-gebied moet een beheerplan worden opgesteld. Het beheerplan bevat gedetailleerde informatie over de aanwezigheid van natuurwaarden, de realisatie van de instandhoudingsdoelstellingen en de instandhoudingsmaatregelen die daartoe getroffen dienen te worden. Het beheerplan beschrijft daarnaast welke handelingen en ontwikkelingen het bereiken van de instandhoudingsdoelstellingen niet in gevaar brengen.

Voor het relevante Natura 2000 gebied is het beheerplan inmiddels vastgesteld. Wij hebben het beheerplan bij deze aanvraag betrokken.

Geactualiseerde beoordeling effecten instandhoudingsdoelen 'Markermeer & IJmeer'

U heeft door Van der Goes en Groot ecologisch onderzoeks- en adviesbureau onderzoek laten doen naar het belang van het plangebied voor aangewezen soorten van Natura 2000-gebied 'Markermeer & IJmeer'. Uit dit onderzoek komt naar voren dat het plangebied van belang is voor enkele aangewezen soorten, waaronder fuut, grote zaagbek, en in mindere mate voor meerkoet, smient en kuifeend. De aantallen van met name fuut en grote zaagbek zijn groter dan op grond van de omvang van het plangebied ten opzichte van de oppervlakte van het gehele Natura 2000-gebied zou mogen worden verwacht.

De realisatie van 665 ligplaatsen voor recreatieboten kan dus tot negatieve gevolgen leiden voor deze soorten. Wel is de overlap in de tijd beperkt voor met name de wintergasten.

Er is in het ecologisch onderzoek geconcludeerd dat tenminste in het kader van de zorgplicht voor Natura 2000-gebieden, een mitigerende maatregel wenselijk is. Die is voorgesteld in het ecologisch onderzoek² op pagina 27 en houdt het volgende in: aan de oostzijde van de westelijke strekdam van de haven van Hoorn wordt een rietkraag ontwikkeld (aangelegd) met een oeverzone, waarnaast een vaarvrije zone van 10 meter in acht wordt genomen. Dit over een lengte van 500 meter geheel binnen de begrenzing van het Natura 2000-gebied.

Al eerder is door ons gevraagd in hoeverre deze maatregel noodzakelijk is. Daar is in het ecologisch onderzoek op geantwoord dat het tenminste 'wenselijk' is vanuit de zorgplicht voor Natura 2000, en vanuit het behouden van voldoende rust voor bovengenoemde soorten. Omdat enkele aangewezen soorten relatief veel van het gebied gebruik maken, en omdat de maatregel nodig is in verband met voldoende rust voor deze soorten, nemen wij dit voorstel als voorschrift op in dit verlengingsbesluit. De formulering zoals Van der Goes en Groot hem heeft voorgesteld, nemen wij over.

Cumulatieve effecten

Op grond van de Wnb dient bekeken te worden of een te vergunnen project afzonderlijk, maar ook in combinatie met andere projecten significante gevolgen kan hebben.

Deze cumulatietoets is vooral van belang voor projecten die een mogelijk negatief (maar niet significant) gevolg hebben, om te bezien of een project in cumulatie alsnog tot een significant effect zou kunnen leiden.

Het project is inhoudelijk onveranderd ten opzichte van het project dat in het kader van de aanvragen met kenmerk RUD.223884 en 76743/87256 reeds op cumulatieve effecten is beoordeeld.

3. Mitigerende of andere maatregelen die eventuele schadelijke effecten beperken

In dit besluit is de volgende maatregel opgenomen:

Voorschrift 10: dit voorschrift houdt in dat langs de bestaande westelijke strekdam van de jachthaven aan de luwe zijde (oostzijde) een rietzone wordt ontwikkeld in combinatie met een 10 meter recreatievrije zone. Met dit voorschrift wordt, in combinatie met de overige voorschriften, binnen het plangebied, dat grotendeels binnen de Natura 2000-begrenzing ligt, voldoende rust geboden voor de aangewezen vogelsoorten die van het plangebied gebruik maken. Wij hebben aan het voorschrift toegevoegd dat de vaarvrije zone gemarkeerd dient te worden met drijfbalken.

Voor het overige zijn de voorschriften uit de vergunning met kenmerk 76743/87256 zoveel mogelijk in stand gebleven en hier overgenomen. Enkele voorschriften zijn veranderd, aangezien er geen juridische grond meer is voor voorschriften ten behoeve van complementaire doelen.

C.3 Conclusie

Op grond van vorenstaande kan worden geconcludeerd dat een verlenging van een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend aan Ooms Ontwikkeling B.V. voor 800 ligplaatsen in jachthaven Marina Kaap Hoorn te Hoorn.

Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

D. SAMENHANGENDE BESLUITEN

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

E. KENNISGEVING

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl.

² Uitbreiding Jachthaven Marina Kaap Hoorn; toetsing in het kader van de Wet natuurbescherming (Van der Goes en Groot, rapport 2023-294)

Meer informatie

<P.M.>

Bijlage 1: te realiseren oeverzone

Kopie aan:

- Gemeente Hoorn [REDACTED]
- [REDACTED]
- ODNHN Afdeling Toezicht en Handhaving

Rechtsbescherming

<P.M.>

Bijlage 1: te realiseren oeverzone



Ligging plangebied Marina Kaap Hoorn (rood omkaderd) en de voorgestelde oeverzone met 10 meter brede buffer (blauw) binnen de grenzen van Natura 2000-gebied Markermeer & IJmeer (doorschijnend groen).

Noot

**In dit document zijn gedeeltes onleesbaar gemaakt
op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:**

- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (bedrijfsnaam)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo