

ONTWERPBESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : WnbG **Ontwerp**besluit
Zaaknummer : OMG-008927/DMS424187
Aanvrager : Allinq Networks B.V.
Locatie : Zanddijk, Julianadorp aan Zee, gemeente Den Helder

A. Besluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Ontwerpbesluit
3. Procedure
4. Indienen zienswijze
5. Wijzigingen t.o.v. ontwerpbesluit

B. Voorschriften en beperkingen**C. Overwegingen**

1. Wettelijk kader
2. Inhoudelijke beoordeling aanvraag
3. Conclusie

D. Samenhangende besluiten**E. Kennisgeving**

VERZONDEN 15 JAN. 2024

A. ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND**A.1 Onderwerp aanvraag**

Allinq Networks B.V. (Hierna: Allinq) is voornemens een glasvezelkabel aan te leggen ten behoeve van de onbemande radarpost van Rijkswaterstaat op de bunker van Julianadorp aan Zee en het leggen van een glasvezelkabel langs de Zanddijk te Julianadorp. Het aan te leggen telecomnetwerk is in opdracht van de netwerkeigenaar KPN B.V. Na de aanleg zal er voor meerdere gebruikers en klanten de mogelijkheid ontstaan om een dienst van KPN af te nemen. De ligging van het kabeltracé is weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit.

De werkzaamheden vinden gedeeltelijk plaats langs de Zanddijk vanaf bestaande verharding. De werkzaamheden naar de bunker zullen worden uitgevoerd middels een gestuurde boring. Het uittredepunt van de gestuurde boring zal in een pad naast de bunker zijn dat is voorzien van steenslag. Zodoende vindt er geen verlies plaats van gekwalificeerd habitat. De aanvoer van materieel naar de bunker vindt plaats via de bestaande infrastructuur.

De werkzaamheden nemen maximaal 4 weken in beslag. Voor de gestuurde boring wordt een week gerekend en 3 weken voor het ingraven van de glasvezelkabel langs de Zanddijk. De gestuurde boring vindt plaats met behulp van een compressor. Voor de glasvezelkabel zal langs de Zanddijk een sleuf gegraven worden van 20 cm breed en 80 cm diep.

A.2 Besluit

Wij zijn voornemens de aanvraag van Allinq om een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb voor de het aanleggen van een glasvezelkabel langs de Zanddijk en het uitvoeren van een gestuurde boring naar de bunker vanaf de Zanddijk te Julianadorp te **verlenen**, onder de door ons gestelde voorschriften en beperkingen (zie onderdeel B van dit besluit). De beschrijving van het project in de aanvraag en eventuele bijlagen maken onderdeel uit van deze vergunning.

A.3 Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

De aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 13 april 2023 en is geregistreerd onder kenmerk OMG-008927/DMS424187. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd bij brief van 25 april 2023. Op 7 augustus 2023 hebben wij verzocht om aanvullende gegevens en de behandelingstermijn opgeschort. De gevraagde gegevens zijn ingediend op 11 oktober 2023.

A.4 Zienswijze

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn onder vermelding van het zaaknummer dat op het ontwerpbesluit staat vermeld.

A.5 Wijzigingen ten opzichte van ontwerpbesluit

<P.M.>

B. VOORSCHRIFTEN EN BEPERKINGEN

Wij verbinden aan deze vergunning de volgende voorschriften en beperkingen:

1. De start van de vergunde werkzaamheden, inclusief de voorbereidende werkzaamheden, dient u minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De melding dient plaats te vinden via het digitale meldingsformulier op de website van de OD NHN:
https://www.odnhn.nl/Wet_natuurbescherming/Gebiedsbescherming/Meldingsformulier_start_werkzaamheden_gebieden.
2. U dient als vergunninghouder ervoor zorg te dragen dat aan alle binnen de vergunde werkzaamheden werkzame personen, waaronder het personeel van derden, een toereikende schriftelijke instructie is verstrekt die is gericht op het voorkomen en uitsluiten van handelingen die tot gevolg (kunnen) hebben dat de aan de vergunning verbonden voorschriften niet worden nageleefd.
3. Alle door of namens gedeputeerde staten gegeven aanwijzingen dienen onverwijld te worden opgevolgd.
4. Bij de werkzaamheden dient enkel gebruik te worden gemaakt van bestaande wegen en paden.
5. Binnen de begrenzing van het Natura 2000-gebied dient niet gegraven te worden; kabels dienen te worden aangelegd middels een gestuurde boring.
6. Het uittrede punt van de gestuurde boring dient in de bestaande (half)verharding te zijn.
7. Het intrede punt van de boor dient aan de Zanddijk plaats te vinden, buiten de begrenzing van het Natura 2000-gebied.
8. De aan- en afvoer van materieel en materiaal en/of de opslag van materieel en materiaal dient niet plaats te vinden binnen de begrenzing van het Natura 2000-gebied.
9. Er dient geen afval of andere verontreiniging in het gebied achter te blijven. De machines en generatoren welke bij de uitvoering van de werkzaamheden zullen worden gebruikt, dienen in goede staat van onderhoud te verkeren.
10. Gemorste vloeibare of vaste verontreinigende stoffen moeten onmiddellijk worden opgeruimd. Hiertoe dient absorberend materiaal en doelmatig gereedschap aanwezig te zijn.
11. Van opgetreden incidenten, waaronder verstaan worden alle gebeurtenissen waarbij onbedoeld schadelijk stoffen vrijkomen, dan wel waardoor anderszins schade aan het beschermd natuurmonument kan worden toegebracht, dient onverwijld melding te worden gedaan aan de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) via 088-102 13 00 onder overlegging van alle relevante gegevens.
12. De stikstofemissie ten gevolge van de werkzaamheden dient te worden beperkt door:
 - het ingraven van de kabel langs de Zanddijk gebeurd middels een elektrische midikraan;
 - de inzet en type werktuigen mogen niet leiden tot een hogere emissie dan zoals weergegeven in tabel 1.

C. OVERWEGINGEN

C.1 Wettelijk kader

Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op grond van artikel 1.3, eerste lid Wnb, in samenhang met artikel 2.7, tweede lid Wnb zijn Gedeputeerde Staten van de provincie met betrekking tot projecten of handelingen, tenzij anders bepaald, waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht, het bevoegd gezag ten aanzien van de beoordeling van een aanvraag om vergunning als bedoeld in

artikel 2.7, tweede lid Wnb. In uitzondering hierop is de Minister van LNV bevoegd om te besluiten op een vergunningaanvraag die betrekking heeft op handelingen die zijn opgenomen in artikel 1.3 Besluit natuurbescherming. Omdat de door u aangevraagde vergunning geen betrekking heeft op een zodanige activiteit, is ons College het bevoegd gezag voor de beslissing op de aanvraag.

Beoordeling aanvraag

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Beschermde gebieden

De aanvraag heeft betrekking op de Natura 2000-gebieden 'Duinen Den Helder-Callantsoog'. Het Natura 2000-gebied is enkel aangewezen als Habitatrichtlijngebied voor verschillende habitattypen.

Natuurlijke kenmerken van het gebied

Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase (www.natura2000.nl/gebieden/noord-holland).

C.2 Inhoudelijke beoordeling aanvraag

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in twee stappen:

1. identificeren mogelijke negatieve effecten op de Natura 2000-gebieden;
2. toets aan de instandhoudingsdoelstellingen;
3. maatregelen om effecten te voorkomen;
4. bepalen van cumulatieve effecten vanwege de uitvoering van andere activiteiten.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Aanvraagformulier vergunning gebiedsbescherming, d.d. 13 april 2023;
- Handtekeningenformulier d.d. 6 april 2023;
- Natuurtoets Wet natuurbescherming, Noordkop Groen, rapportnummer 2023-22, d.d. 11 april 2023;
- AERIUS-berekening, kenmerk RY6vuskp9Zej d.d. 11 oktober 2023;
- Aanvullende toelichting, Noordkop Groen, d.d. 11 oktober 2023;
- Voortoets stikstofdepositie, Noordkop Groen, rapportnummer 2023-59, d.d. 11 oktober 2023;
- Werktekening, Allinq, 22-72850, d.d. 3 oktober 2023;

Daarnaast hebben wij, naar aanleiding van de correctie van 6 november 2023 van AERIUS Calculator, de AERIUS-berekening ambtshalve doorgerekend:

- Ambtshalve AERIUS-berekening (kenmerk Rh6dxRYF1xoG d.d. 9 november 2023).

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van de volgende informatiebronnen:

- Profielendocumenten (Min LNV, 2008)
- Definitieve aanwijzingsbesluit van het natuurgebied (Min E&L)

1. Identificeren mogelijke negatieve effecten

Het plangebied ligt direct nabij en deels in het Natura 2000-gebied 'Duinen Den Helder-Callantsoog'. Directe effecten zijn derhalve niet op voorhand uitgesloten. Mogelijke negatieve effecten bestaan uit verstoring door de werkzaamheden en een tijdelijke aantasting van de habitattypen als gevolg van de graaf- en boorwerkzaamheden. Daarnaast kan de aanleg leiden tot stikstofemissie en -depositie. Er is geen sprake van een gebruiksfase, waardoor permanente effecten zijn uit te sluiten.

2. Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied

Beheerplan

Voor elk Natura 2000-gebied moet een beheerplan worden opgesteld. Het beheerplan bevat gedetailleerde informatie over de aanwezigheid van natuurwaarden, de realisatie van de instandhoudingsdoelstellingen en de instandhoudingsmaatregelen die daartoe getroffen dienen te worden. Het beheerplan beschrijft daarnaast welke handelingen en ontwikkelingen het bereiken van de instandhoudingsdoelstellingen niet in gevaar brengen. Voor het relevante Natura 2000-

gebied 'Duinen Den Helder-Callantsoog' is het beheerplan vastgesteld. Tevens hebben wij gebruik gemaakt van het document 'Evaluatie Natura 2000-beheerplan Duinen Den Helder-Callantsoog'.

In het beheerplan is opgenomen dat kleinschalig onderhoud aan kabels en leidingen vergunningsvrij kan plaatsvinden. Nu er echter een nieuwe kabel wordt aangelegd, zijn wij van mening dat de werkzaamheden niet onder kleinschalig onderhoud vallen en zodoende niet zijn vrijgesteld van vergunningplicht.

Effecten op habitattypen

Het Natura 2000-gebied 'Duinen Den Helder-Callantsoog' betreft een Habitatrictlijn gebied en is aangewezen voor de volgende habitattypen: embryonale duinen, witte duinen, kalkrijke grijze duinen, kalkarme grijze duinen, heischrale grijze duinen, vochtige duinheiden met kraaihei, droge duinheiden met kraaihei, duinheiden met struikhei, duindoornstruwelen, droog duinbos, vochtig duinbos, duinbos binnenduinrand, vochtige duinvalleien, kalkrijke vochtige duinvalleien, ontkalkte vochtige duinvalleien, vochtige duinvalleien met hoge moerasplanten, heischrale graslanden, blauwgraslanden en galigaanmoerassen.

Om directe aantasting van de aangewezen habitattypen te voorkomen, wordt de kabel voorzover deze binnen het Natura 2000-gebied komt te liggen gerealiseerd met een gestuurde boring. Op deze manier wordt voorkomen dat grafwerkzaamheden plaats vinden. Het intredepunt ligt buiten de begrenzing van het Natura 2000-gebied. De uitrede zal plaatsvinden nabij de bunker op een pad welke is voorzien van halfverharding. De bunker ligt binnen de begrenzing van het Natura 2000-gebied. De bunker valt binnen geëxclaveerd gebied. Op de locatie van het uitrede punt is zodoende geen habitatype aanwezig. Verder zal gebruik worden gemaakt van bestaande infrastructuur, waardoor verdere aantasting wordt voorkomen. Door de werkzaamheden verdwijnt er geen kwalificerend habitat. Directe effecten, bijvoorbeeld door oppervlakteverlies of versnippering, kunnen op deze habitattypen daarom worden uitgesloten.

Indirecte negatieve effecten kunnen ontstaan als gevolg van oppervlakte verlies, verontreiniging, verdroging, verandering dynamiek substraat, verstoring door mechanische effecten en stikstofdepositie.

Verontreiniging

Verontreiniging kan plaatsvinden wanneer vreemde stoffen zoals zware metalen, schadelijke stoffen door verbranding of productieprocessen of stoffen uit lekkende machines in het ecosysteem komen. De beoogde ontwikkeling leidt niet tot een toename van ecosysteemvreemde stoffen in het Natura 2000-gebied. Een effect van verontreiniging is uitgesloten.

Verdroging

Ten behoeve van de voorgenomen werkzaamheden zal geen onttrekking van grondwater plaatsvinden. Verdroging is zodoende niet aan de orde.

Verandering dynamiek substraat

Door de gestuurde boring zal er geen verandering optreden op de bodemdichtheid of bodemsamenstelling. De werkzaamheden zijn zeer lokaal en betreffen een korte afstand, dit zal niet leiden tot merkbare veranderingen. Effecten zijn uitgesloten.

Mechanische effecten

De ondergrondse boring leidt niet tot een verandering van het habitatype en/of verstoring op fauna. Er zijn geen mechanische effecten te verwachten als gevolg van de werkzaamheden, effecten hiervan zijn uitgesloten.

Stikstof

Er is door het project sprake van tijdelijke werkzaamheden, hierdoor is er geen sprake van een gebruiksfase. In de gebruiksfase zal er geen sprake zijn van stikstofemissie. De werkzaamheden zien toe op het ingraven van de glasvezelkabel en de gestuurde boring van de Zanddijk naar de bunker. Er vindt stikstofemissie plaats als gevolg van de inzet van mobiele werktuigen en verkeersbewegingen. In onderstaande tabel (tabel 1) is een overzicht gegeven van de inzet van materieel en de hoeveelheid verkeersbewegingen tijdens de werkzaamheden.

Tabel 1. Emissie NO_x/NH₃ in de aanlegfase

Mobiele werktuigen	Brandstofverbruik l/jr. (diesel)	Draaiuren /jr.	Adbbleu l/jr.	Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Gestuurde boring (Stage-V, >= 2019, <= 56 kW, diesel, SCR: nee)	120	24	-	2,5	0,0
Triiplaat Stage klasse III (alle werktuigen op benzine, 2takt)	112	-	-	0,4	0,0
Verkeersbewegingen	Aantal transportbewegingen/jaar		In file %		
Licht verkeer	24		0,0	0,02	0,0
Zwaar verkeer	4		0,0		
Totaal				3,0	0,03

Op basis van de AERIUS-berekening (kenmerk Rh6dxRYF1xoG d.d. 9 november 2023) is gebleken dat er tijdelijke depositie plaatsvindt op stikstofgevoelige habitattypen binnen het Natura 2000-gebied door toedoen van de aanlegfase. De hoogste bijdrage betreft 0,03 mol N/ha/jr.

Op basis van de eerder uitgevoerde AERIUS-berekening met een tijdelijke depositie van 0,17 mol N, is ervoor gekozen om een groot deel van de werkzaamheden uit te voeren met een elektrische midikraan. Hierdoor daalt de stikstofuitstoot aanzienlijk.

Als gevolg van de tijdelijke toename in stikstofdepositie van 0,03 mol N/ha/jr. door het toedoen van de geplande aanlegwerkzaamheden is middels een ecologische beoordeling aangetoond dat deze toename niet leidt tot significant negatieve effecten op het Natura 2000-gebied 'Duinen Den Helder-Callantsoog'.

Er vindt maximaal 0,03 mol N/ha depositie plaats op het habitattypen kalkarm grijsduin (H2130B), 0,03 mol N/ha op het habitatype droog duinheiden met kraaihei (H2140B) en 0,01 mol N/ha op het habitatype witte duinen (H2120). Het gaat in totaal om zes hexagonen met een berekend gekarteerd oppervlakte van respectievelijk 2,45 ha, 0,09 ha en 0,02 ha (zie bijlage 3 bij dit besluit). Voor alle overige habitattypen geldt dat de kritische depositiewaarde niet wordt overschreden.

De depositie op een zeer gering aandeel van de habitattypen leidt niet tot een verdere verslechtering van de kwaliteit van de habitattypen. Het gaat hierbij om hexagonen die direct grenzen aan het plangebied langs de Zanddijk. De toenames vinden dus plaats aan de rand van het Natura 2000-gebied 'Duinen Den Helder-Callantsoog'. Het plan kan gedurende de aanlegfase weliswaar enige negatieve effecten veroorzaken op habitattypen in het Natura 2000-gebied, maar blijkens de ecologische beoordeling kan in voldoende mate worden uitgesloten dat deze effecten significant zijn.

3. Maatregelen om eventuele schade te beperken

- Stikstofemissie wordt beperkt zodat er zo min mogelijk stikstofdepositie plaatsvindt;
- Het ingraven van de glasvezelkabel parallel aan de Zanddijk gebeurt middels een elektrische midikraan;
- Er vindt geen grondwateronttrekking plaats;
- Binnen de begrenzing van het Natura 2000-gebied vindt de aanleg van de kabel plaats met behulp van een gestuurde boring; hier wordt niet gegraven;
- De boor wordt opgesteld aan de Zanddijk; niet bij de bunker;
- Het uittrede punt bevindt zich buiten kwalificerend habitat op de reeds aanwezige verharding;
- Binnen het Natura 2000-gebied wordt enkel gebruik gemaakt van bestaande wegen en paden.

4. Cumulatieve effecten

Op grond van de Wnb dient bekeken te worden of een te vergunnen project afzonderlijk, maar ook in combinatie met andere projecten significante gevolgen kan hebben.

Naast de vergunning voor de aanleg van de glasvezelkabel wordt momenteel ook een vergunning voor een onbemande radarpost (ORP) voorbereid in de omgeving van het plangebied (387413/DMS387413). De werkzaamheden worden naar verwachting niet gelijktijdig uitgevoerd.

Aangezien het Natura 2000-gebied 'Duinen Den Helder-Callantsoog' enkel zijn aangewezen als habitatrichtlijngebied, zijn eventuele effecten van geluid en optische verstoring uitgesloten. Ook in cumulatie zullen de effecten derhalve niet leiden tot een significant negatief effect.

Gezien de geringe en zeer lokale uitstoot van stikstof in het omringende habitat conform de geldende KDW's zal er in cumulatie met de plaatsing van de ORP op de bunker in Julianadorp geen significant effect optreden door toedoen van stikstof. Wanneer deze projecten worden uitgevoerd, leidt dat op bepaalde locaties mogelijk tot een bijdrage aan de achtergronddepositie en dus tot een grotere overschrijding van de KDW. De mate van overschrijding van de KDW als gevolg van de achtergronddepositie is echter niet bepalend in de conclusie dat significante gevolgen uitgesloten zijn; ook bij een grotere overschrijding van de KDW kunnen significante gevolgen op basis van dezelfde locatie specifieke ecologische gronden worden uitgesloten.

Ook in cumulatie zullen de effecten derhalve niet leiden tot een significant negatief effect.

C.3 Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de betreffende Natura 2000-gebieden. Op basis van vorenstaande is het mogelijk om een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb te **verlenen** aan Allinq voor het aanleggen van een glasvezelkabel en het uitvoeren van een gestuurde boring langs de Zanddijk te Julianadorp. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

D. SAMENHANGENDE BESLUITEN

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

E. KENNISGEVING

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

<P.M.>

Rechtsbescherming

<P.M.>

Bijlagen:

- Bijlage 1: Overzicht tracé glasvezelkabel
- Bijlage 2: Detailkaart gestuurde boring
- Bijlage 3: Schermafbeeldingen depositie op habitattypen AERIUS-berekening kenmerk Rh6dxRYF1xoG d.d. 9 november 2023
- Bijlage 4: AERIUS-berekening kenmerk Rh6dxRYF1xoG d.d. 9 november 2023

Kopie aan:

- Noordkop Groen
- Gemeente Den Helder

Bijlage 1: Overzicht tracé glasvezelkabel



Bijlage 2: Detailkaart gestuurde boring



Bijlage 3: Schermafbeeldingen depositie op habitattypen AERIUS-berekening (kenmerk Rh6dxRYF1xoG d.d. 9 november 2023)



