

VERZONDEN - 1 OKT. 2024

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING FLORA EN FAUNA-ACTIVITEIT

DSO-nummer : 20240620 00243
Zaaknummer : OMG-033926/DMS465667
Betreft : Omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit
Locatie : Het Veer 81, 83, 87, 91 en 93 te Avenhorn te gemeente Koggenland
Vergunninghouder : Gemeente Koggenland

Samenvatting

Op 20 juni 2024 heeft gemeente Koggenland een aanvraag ingediend voor een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit. De aanvraag heeft betrekking op activiteiten op de locatie Het Veer 81, 83, 87, 91 en 93 te Avenhorn in de gemeente Koggenland. Het gaat hierbij om het isoleren van de gevels en daken van bestaande woningen in het kader van verduurzaming. Hiervoor is het noodzakelijk om de dakpannen te verwijderen en de spouwmuur te vullen met een isolatiemateriaal (na-isolatie).

Wij besluiten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen voor de volgende schadelijke handelingen en soorten:

- het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten en rustplaatsen of het opzettelijk wegnemen van nesten van de gierzwaluw (*Apus apus*);
- het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);
- het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

Er zijn voorschriften aan dit besluit verbonden waaraan u zich moet houden. De voorschriften richten zich op de methoden waarop de huidige nest- en verblijfplaatsen van de aanwezige soorten ongeschikt gemaakt zullen worden en op het realiseren van tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen in (de nabij omgeving van) het plangebied. Daarnaast richten de voorschriften zich op het controleren van de bebouwing voor het ongeschikt maken van de woningen op de aanwezigheid van de gierzwaluw en gewone dwergvleermuis om zo het doden van exemplaren te voorkomen.

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag
- B. Besluit
- C. Voorschriften
- D. Onderbouwing van het besluit
- E. Wettelijk kader
- F. Overige wet- en regelgeving
- G. Procedure
- H. Kennisgeving
- I. Legesheffing

A. Onderwerp aanvraag

Wij hebben een procedure gestart voor het initiatief 'Verduurzaming van de huurwoningen van woningbedrijf Koggenland' op de locatie Het Veer 81, 83, 87, 91 en 93 te Avenhorn. Dit naar aanleiding van een aanvraag omgevingsvergunning. Het betreft de volgende activiteit: flora- en fauna-activiteit.

De initiatiefnemer wenst de volgende werkzaamheden uit te voeren: het isoleren van de gevels en daken van bestaande woningen in het kader van verduurzaming. Hiervoor is het noodzakelijk om de dakpannen te verwijderen en de spouwmuren te vullen met een isolatiemateriaal (na-isolatie). Door de werkzaamheden gaan één nestplaats van de gierzwaluw en één zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis verloren.

B. Besluit

Op grond van artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit besluiten wij aan gemeente Koggenland een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit als genoemd in artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Omgevingswet te verlenen ten behoeve van 'Verduurzaming van de huurwoningen van woningbedrijf Koggenland' op Het Veer 81, 83, 87, 91 en 93 te Avenhorn. Het gaat hierbij om een omgevingsvergunning voor de volgende schadelijke handelingen en soorten:

- artikel 11.37, lid 1, onder b van het Bal, voor het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten en rustplaatsen of het opzettelijk wegnemen van nesten van de gierzwaluw;
- artikel 11.46, lid 1, onder b van het Bal, voor het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis;
- artikel 11.46, lid 1, onder d van het Bal, voor het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis.

Wij besluiten om op grond van artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e van het Omgevingsbesluit aan gemeente Koggenland **geén** vergunning te verlenen van de volgende verbodsbepalingen:

- artikel 11.37, eerste lid, onder b van het Bal, voor het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van eieren van de gierzwaluw.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de betreffende activiteiten zijn er geen redenen om deze beschikking te weigeren.

Geldigheid besluit

Deze beschikking is geldig vanaf datum van verzending tot en met 1 september 2025.

Stukken opnemen

De volgende stukken uit de aanvraag maken deel uit van de beschikking:

- Bijlage 1: plangebied
- Bijlage 2: huidige nest- en verblijfplaatsen
- Bijlage 3: locatie tijdelijke alternatieve nest- en verblijfplaatsen
- Bijlage 4: locatie permanente alternatieve nest- en verblijfplaatsen

C. Voorschriften

Op grond van artikel 5.34, eerste lid, in samenhang gelezen met artikel 5.18, eerste lid, van de Omgevingswet verbinden wij de navolgende voorschriften en beperkingen aan dit besluit.

Algemene voorschriften

1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de hierboven genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze omgevingsvergunning zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan alle handelingen die het projectgebied aantasten inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De vergunninghouder dient onverwijld contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de vergunninghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.

7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde omgevingsvergunning mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige¹ op het gebied van de soorten waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend.
9. De vergunninghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de omgevingsvergunning genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

10. De vergunninghouder dient minimaal vijf werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN). Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

Specifieke voorschriften gierzwaluw

11. De werkzaamheden aan de woning waar gierzwaluwen zijn aangetroffen, op de locatie zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit, dienen uitgevoerd te worden buiten de kwetsbare broedperiode van de gierzwaluw (welke globaal loopt van 15 april tot 15 september). Dat wil zeggen dat de werkzaamheden gestart dienen te zijn na het broedseizoen en afgerond dienen te zijn vóór het eerstvolgende broedseizoen van de gierzwaluw.
Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige.
12. Maximaal drie dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de woningen door een deskundige gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van gierzwaluwen. Van de controlerende dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
 - Datum, tijdstip en locatie van controlerende(s);
 - Aantal waargenomen exemplaren per soort in het plangebied en in de omgeving van het plangebied;
 - Namen van de betrokken deskundigen;
 - Klimatologische omstandigheden.
 De rapportage maakt onderdeel uit van de vergunning en dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
13. Indien er bij de controle nog beschermde soorten worden aangetroffen, dienen de werkzaamheden te worden uitgesteld totdat uit de controle blijkt dat de woningen verlaten zijn door de soort. Indien andere soorten worden aangetroffen dan waarvoor deze vergunning is verleend dient een aanvullende vergunning te worden aangevraagd.
14. De vergunninghouder dient vóór 15 april 2025, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit drie permanente alternatieve nestgelegenheden, in de vorm van gierzwaluwnestkasten, te realiseren.
15. De permanente verblijfplaatsen voor de gierzwaluw dienen te voldoen aan de vereisten van het Kennisdocument Gierzwaluw *Apus apus*, Versie 2.0, juli 2023, van BIJ12.

¹ Het bevoegd gezag verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de ecologisch deskundige:

- op een HBO-, dan wel of universitaire niveau een opleiding heeft genoten, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond, met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereeniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming.

Specifieke voorschriften gewone dwergvleermuis

16. De huidige paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis, op de locatie zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit, dient minimaal zeven dagen voorafgaande aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden met behulp van 'exclusion flaps'. Het ongeschikt maken dient onder begeleiding van een ecologisch deskundige plaats te vinden. Bij het ongeschikt maken dient voorkomen te worden dat de aangetroffen soorten zich elders in de planlocatie vestigen.
17. Het ongeschikt maken van de oorspronkelijke verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit, dient plaats te vinden buiten de kwetsbare perioden, zijnde de:
- Winterrustperiode: 1 november tot en met 31 maart;
- Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige.
18. Na het ongeschikt maken, maar vóór de uitvoering van andere werkzaamheden, dient het plangebied gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van vleermuizen. De controlerende dient plaats te vinden door een ecologisch deskundige met behulp van een batdetector.
19. De controlerende dient plaats te vinden binnen het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis, welke globaal loopt van april tot en met oktober. Afhankelijk van de temperatuur en de periode dient de controlerende in de ochtend of in de avond te worden uitgevoerd, zoals hieronder aangegeven:
- | | |
|---|------------------|
| - In de kraamperiode: | ochtend |
| - Buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur <10° Celsius: | avond |
| - Buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur >10° Celsius: | ochtend of avond |
- De kraamperiode loopt globaal van 15 mei tot en met 15 juli. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van het moment van de controlerende dient door een ecologisch deskundige te worden bepaald.
20. Van de controlerende(s) als genoemd in voorschriften 18 en 19 dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
- Datum, tijdstip en locatie van controlerende(s);
 - Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - Namen van de betrokken deskundigen;
 - Klimatologische omstandigheden.
- De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
21. Maximaal drie dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de maatregelen welke genomen zijn ten behoeve van het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen gecontroleerd te worden. Indien de maatregelen niet meer functioneel zijn, kan de aanwezigheid van vleermuizen niet worden uitgesloten. Er dienen dan extra maatregelen genomen te worden om de gebouwen ongeschikt te maken en de controlerende in het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis dient te worden herhaald. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende zoals beschreven in voorschriften 18 en 19 blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn.
22. Op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit dienen minimaal vier vleermuiskasten gerealiseerd te zijn ten behoeve van tijdelijke alternatieven voor de zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis.
23. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen minimaal drie maanden tijdens het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis beschikbaar te zijn voor de start van de werkzaamheden.
24. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen jaarlijks door een ecologisch deskundige gecontroleerd te worden. Hiervan dient verslaglegging plaats te vinden. Indien er gebreken zijn, dienen de kasten direct onderhouden of vervangen te worden. Hierbij dient voorkomen te worden dat dieren worden verwond of verstoord.
25. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen minimaal één actief seizoen van de gewone dwergvleermuis, welke globaal loopt van 1 april tot en met 31 oktober, gelijktijdig met de permanente alternatieve verblijfplaatsen functioneel te blijven.
26. Voorafgaande aan het verwijderen van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dient een ecologisch deskundige te controleren of de verblijfplaatsen verlaten zijn. Indien de verblijfplaatsen in gebruik zijn, dienen deze te blijven hangen totdat deze zelfstandig zijn verlaten.
27. Als permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis dienen vier vleermuiskasten te worden ingemetseld op de locatie zoals weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit.

28. De tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen dienen te voldoen aan de vereisten zoals gesteld in het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis *Pipistrellus pipistrellus*, Versie 2.0, april 2024, van BIJ12. Zodoende dienen de verblijfplaatsen in ieder geval op drie meter hoogte, met een vrije aanvliegroute en vrije vliegruimte, vrij van predatoren, kunstlicht en verstoring gerealiseerd te worden en dient bij het realiseren van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen aan de gewenningsperiode te worden voldaan.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode bestaat. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag en deze omgevingsvergunning uitvoert, u mogelijk in overtreding bent. Indien dit niet mogelijk is dient u het wijzigingsverzoek tijdig met de voorgestelde wijziging ter goedkeuring voor te leggen voordat u de wijziging kunt uitvoeren. Wanneer u in overtreding bent kunnen wij door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Omgevingswet bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

D. Onderbouwing van het besluit

Het besluit en de verbonden voorschriften baseren wij op onderstaande, inhoudelijke onderbouwing. Bij deze onderbouwing zijn de algemene en specifieke beoordelingsregels zoals opgenomen in paragraaf 8.6.2 van het Besluit Kwaliteit Leefomgeving toegepast.

Bijgevoegde stukken

Bij beoordeling van de aanvraag zijn de volgende ingediende documenten gebruikt:

- Vergunningaanvraagformulier (kenmerk 20240620 00243 000, d.d. 20 juni 2024);
- Ecologische quickscan: 'Ten behoeve van gevel en dakrenovatie aan cplx 10, gelegen aan Het Veer 81, 83 en 87 in Avenhorn', opgesteld door Vonk Ecologie (projectnummer: 23-405, d.d. 16 mei 2023);
- Ecologische quickscan: 'Ten behoeve van gevel en dakrenovatie aan cplx 11, gelegen aan Het Veer 91 en 93 in Avenhorn', opgesteld door Vonk Ecologie (projectnummer: 23-406, d.d. 18 mei 2023);
- Nader onderzoek huismus, gierzwaluw & vleermuizen: 'Ten behoeve van gevel en dakrenovatie aan cplx 10, gelegen aan Het Veer 81, 83 en 87 in Avenhorn', opgesteld door Vonk Ecologie (projectnummer: 23-405, d.d. 17 december 2023);
- Nader onderzoek huismus, gierzwaluw & vleermuizen: 'Ten behoeve van gevel en dakrenovatie aan cplx 11, gelegen aan Het Veer 91 en 93 in Avenhorn', opgesteld door Vonk Ecologie (projectnummer: 23-406, d.d. 17 december 2023);
- Activiteitenplan: 'Ten behoeve van gevel en dakrenovatie aan cplx 10 en 11, gelegen aan Het Veer in Avenhorn', opgesteld door Vonk Ecologie (projectnummer: 24-161, d.d. 13 juni 2024);
- Aangepast activiteitenplan n.a.v.. verzoek om aanvullende gegevens OMG-033926/DMS465667, opgesteld door Vonk Ecologie (d.d. 11 september 2024).

Wij kunnen de aangevraagde omgevingsvergunning alleen verlenen als voldaan is aan elk van de volgende voorwaarden: er bestaat geen andere bevredigende oplossing, er is een geldig wettelijk belang en de activiteit doet geen afbreuk aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis in zijn natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van staat van instandhouding te laten voortbestaan en de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding gierzwaluw. Hierna treft u de toetsing en conclusies op deze voorwaarden.

Andere bevredigende oplossing

Het project is locatie specifiek. Het gaat om het renoveren van bestaande woningen. Er is derhalve geen alternatieve locatie mogelijk.

De oorspronkelijke nest- en verblijfplaats kunnen niet opnieuw beschikbaar worden gemaakt, omdat door het renoveren van het complex de verblijfplaatsen verdwijnen. Een alternatief is volledige sloop van de woningen met de realisatie van nieuwbouw, maar daarmee zouden de nest- en verblijfplaats ook verdwijnen. Een ander alternatief zou zijn om niets te doen, echter biedt dat geen oplossing voor de huidige problemen met het (vochtige en tochtige) binnenklimaat.] Er is daarom naar uw oordeel geen betere inrichting mogelijk, waarbij de nest- en verblijfplaats kunnen worden behouden.

In de uitvoeringsplanning is rekening gehouden met de aangetroffen soorten en verblijfsfuncties. De verblijfplaatsen worden buiten de meest kwetsbare periode ongeschikt gemaakt. Ook is de werkwijze afgestemd op de aanwezigheid van de nestplaats van de gierzwaluw. Er wordt niet gewerkt in de broedperiode van de gierzwaluwen.

Met bovenstaande heeft u aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden waarbij er een minder negatief effect op de beschermde soorten optreedt en de doelstellingen van de ruimtelijke ingreep toch worden bereikt. De alternatievenafweging is voldoende onderbouwd. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een omgevingsvergunning in het kader van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

Wettelijk belang

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd op grond van het volgende in de wet genoemde belangen:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

In de huidige woningen heerst geen goed woonklimaat, met door vocht- en tochtproblemen schadelijke schimmelvorming. De werkzaamheden worden daarom uitgevoerd om een beter binnenklimaat te creëren en om energie te besparen om daarmee ook een bijdrage te leveren aan de energietransitie. De muren worden na-geïsoleerd en de daken worden geïsoleerd. Wanneer maatregelen niet getroffen worden, blijven vocht en schimmelproblemen aanhouden. Hetgeen schadelijk is voor de gezondheid van de bewoners.

Nadat de werkzaamheden afgerond zijn, zal het energielabel van de woonblokken A/B zijn, terwijl die woningen momenteel energielabel C hebben.

In de nationale prestatieafspraken zijn afspraken gemaakt over het aandeel woningen dat aan de nationale isolatiestandaard moet voldoen. Dit houdt in dat woningen voldoende geïsoleerd zijn als deze verwarmd kunnen worden met een temperatuur van 50 graden. Dit is niet het geval voor de betreffende woningen. De woningen zijn niet voldoende geïsoleerd om aan de standaard te voldoen. De renovatiewerkzaamheden dragen daarmee bij aan de landelijke klimaatdoelstellingen en tevens aan de voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Hiermee heeft u aangetoond dat de ruimtelijke ingreep nodig is vanwege wettelijk erkende belangen. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een omgevingsvergunning in het kader van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

Staat van instandhouding

Gierzwaluw

De landelijke staat van instandhouding van de gierzwaluw als broedvogel is door Sovon als gunstig beoordeeld². Landelijk is zowel in de periode 1990-2016 als 2007-2016 een matige afname in de trend van de gierzwaluw te zien³. De broedpopulatie in Noord-Holland wordt momenteel geschat op 5.760-8.960 (2018-2020). Dit is 13% van de Nederlandse populatie. De broeddichtheid van gierzwaluw in Noord-Holland wordt hoger geschat dan in het oosten en noordoosten van Nederland. Dat heeft wellicht te maken met het stedelijke karakter van, met name, het zuidelijke deel van Noord-Holland. In Amsterdam werd in 2018 de populatiegrootte geschat op 2.600 broedparen. In de afgelopen drie jaar zijn 4.105 waarnemingen gemeld bij NDFF. Uit de uitgevoerde inventarisatie blijkt dat er één nest van de gierzwaluw in het plangebied aanwezig is.

² <https://www.sovon.nl/nl/soort/7950>

³ Broedvogeltrends, Netwerk Ecologische Monitoring, Sovon, Provincies & CBS, Bron: <https://www.sovon.nl/nl/content/broedvogeltrends>

Aangezien de dakpannen vervangen worden en het dak in de nieuwe situatie ontoegankelijk wordt voor de gierzwaluw, zullen permanente nestkasten in de gevel, zo dicht mogelijk bij de huidige nestplaatsen, geplaatst worden. Om te voorkomen dat er te veel kasten dicht bij elkaar geplaatst worden, wat verstorend kan werken voor de gierzwaluw, worden de nestkasten verdeeld over de gevel. In totaal worden drie permanente alternatieve nestkasten ingebouwd. Deze worden vóór 15 april van het eerstvolgende broedseizoen gerealiseerd en zijn daarmee direct functioneel. De werkzaamheden aan de woning, waar het gierzwaluwnest aanwezig is, worden uitgevoerd wanneer de gierzwaluwen niet meer in Nederland zijn. De werkzaamheden aan deze woning zijn afgerond vóór het eerstvolgende broedseizoen en dus wanneer de gierzwaluw vanuit het zuiden terugkeert. Tijdens renovatie worden drie permanente alternatieve nestplaatsen ingemetseld zo dichtbij mogelijk de huidige situatie.

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is in Nederland en in de provincie Noord-Holland een algemeen voorkomende vleermuissoort. De soort wordt vrijwel overal aangetroffen en in de stedelijke omgeving is dit de meest algemene soort⁴. Over de periode van 2015 tot 2021 is er een matige toename in het populatieaantal⁵. In de Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019 is de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis als onbekend beoordeeld, met een onbekende trend. Het verspreidingsgebied is als gunstig beoordeeld, maar de populatie, het leefgebied en het toekomstperspectief als onbekend⁶. Op de Rode Lijst Zoogdieren 2020 is de gewone dwergvleermuis beoordeeld als thans niet bedreigd op basis van de Nederlandse criteria en als 'least concern' op basis van de IUCN criteria⁷. In het plangebied is één zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis aangetroffen. Door de geplande werkzaamheden gaat deze verblijfplaats verloren.

In mei/juni 2024 zijn vier tijdelijke vleermuiskasten geplaatst in de directe omgeving. Na de gewenningsperiode van drie maanden van de tijdelijke vleermuiskasten, wordt voorafgaand aan de werkzaamheden de verblijfplaats ongeschikt gemaakt middels exclusion flaps. Tijdens de renovatiewerkzaamheden worden vier permanente vleermuiskasten in een kopgevel ingemetseld, zoals aangegeven in bijlage 4.

Door de voorgenoemde maatregelen wordt voorkomen dat het project een negatief effect heeft op de gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis.

Cumulatieve effecten

Bij de beoordeling van de activiteit nemen wij mee of de activiteit in combinatie met andere reeds vergunde nog niet gerealiseerde activiteiten negatief is voor de staat van instandhouding van de betreffende soorten.

Ons is niet gebleken van vergunde, maar nog niet gerealiseerde projecten in de omgeving van de van het plangebied. Derhalve is geen sprake van cumulatie.

Ter aanvulling van de door u voorgestelde maatregelen hebben wij extra voorschriften opgenomen. Dit betreffen voorschriften 12, 13 en 18 t/m 21. In deze voorschriften wordt opgenomen dat maximaal drie dagen voorafgaand aan de werkzaamheden de maatregelen die genomen zijn om de nest- en verblijfplaatsen ongeschikt te maken, moeten worden gecontroleerd. Daarnaast wordt vastgelegd wanneer de controlerondes kunnen worden uitgevoerd en welke gegevens moeten worden genoteerd in de verslaglegging. Deze voorschriften met betrekking tot de controlerondes zijn bedoeld om te voorkomen dat de betreffende diersoorten worden verstoord en/of gedood door ervoor te zorgen dat ze niet meer in de bebouwing aanwezig zijn. Tevens is voorschrift 24 opgenomen. In dit voorschrift is bepaald dat de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen jaarlijks gecontroleerd moeten worden, waar nodig direct hersteld of vervangen moeten worden en aangegeven dat de alternatieve verblijfplaatsen alleen verwijderd mogen worden, wanneer is vastgesteld dat de verblijfplaatsen (zelfstandig) verlaten zijn. Deze voorschriften zijn nodig om de functionaliteit van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen te waarborgen, waarmee wordt voorkomen dat diersoorten verstoord of gedood worden.

⁴ <https://www.vleermuizenindestad.nl/node/27.html>

⁵ Trend van vleermuizen, 1986-2020, d.d. 25 oktober 2021, Compendium voor de Leefomgeving, www.clo.nl/indicatoren/nl1070-aantalontwikkeling-van-vleermuizen

⁶ Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019, Wageningen Universiteit & Research

⁷ Basisrapport Rode Lijst Zoogdieren 2020 volgens de Nederlandse en IUCN-criteria, Zoogdierverseniging, d.d. 1 oktober 2020

Tenslotte is voorschrift 25 opgenomen, waarin staat aangegeven dat de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor een bepaalde periode gelijktijdig met de permanente alternatieve verblijfplaatsen functioneel dienen te blijven. Deze voorschriften zijn opgelegd om de gewone dwergvleermuis de mogelijkheid te geven de permanente verblijfplaatsen te verkennen.

Wanneer de activiteit wordt uitgevoerd zoals hierboven beschreven en er wordt voldaan aan de onder C genoemde voorschriften, wordt voorkomen dat de activiteit leidt tot een verslechtering van de staat van instandhouding van de gierzwaluw en afbreuk doet aan het streven de populaties van gewone dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Weigering vernielen, beschadigen of wegnemen van eieren

Op grond van artikel 11.37, eerste lid, onder b van het Bal is het verboden eieren van de gierzwaluw te vernielen, beschadigen of wegnemen. Het vernielen, beschadigen of wegnemen van eieren kan worden voorkomen door zorgvuldig handelen volgens de door u voorgestelde maatregelen en de door ons opgelegde voorschriften.

Conclusie toetsing aan de omgevingsvergunningsvoorwaarden

U heeft voldaan aan alle drie de voorwaarden voor een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit. Daarom verlenen we u een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet.

E. Wettelijk kader

Wij hebben de aanvraag voor een activiteit als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Omgevingswet behandeld volgens Paragraaf 16.5.2 van de Omgevingswet en afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland zijn het bevoegd gezag ten aanzien van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord is gemandateerd om namens Gedeputeerde Staten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen.

Ontvankelijkheid aanvraag

De ontvankelijkheid van de aanvraag is getoetst aan de aanvraagvereisten (artikel 16.55 van de Omgevingswet en artikel 7.3 van de Omgevingsregeling). Daarnaast is de flora- en fauna-activiteit getoetst aan de vereisten in Afdeling 7.2.8a.2 e.v. van de Omgevingsregeling. De aanvraag voldoet aan de eisen en is ontvankelijk.

Flora- en fauna-activiteit

Soorten van de Vogelrichtlijn

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de vogelrichtlijnsoort gierzwaluw. Vogelrichtlijnsoorten zijn soorten als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn, waardoor het verboden is deze soorten opzettelijk te doden of vangen, de nesten, rustplaatsen en eieren opzettelijk te vernielen of te beschadigen, de nesten weg te nemen en de eieren te rapen of onder je te houden. Daarnaast is het verboden de vogels opzettelijk te storen, tenzij de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Nesten van de gierzwaluw vallen ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'nesten en rustplaatsen'. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaarrond beschermd.

Voor deze soorten is het alleen mogelijk een omgevingsvergunning af te geven als er geen andere bevredigende oplossing dan het verrichten van de activiteit bestaat, de activiteit nodig is op grond van een in de wet genoemd belang en de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van deze soort.

Soorten van de Habitatrichtlijn

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de habitatrichtlijnsoort gewone dwergvleermuis. Habitatrichtlijnsoorten zijn soorten die zijn opgenomen in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn. Voor deze diersoorten geldt dat het verboden is ze in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk te doden, vangen of verstoren, en de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen.

Tot voortplantings- of rustplaatsen worden locaties gerekend waarin zich kraamkolonies, paarverblijven, overwinteringsplaatsen en verblijven van groepen mannetjes bevinden, afhankelijk van de soort. Essentiële migratieroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld hollen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau hieronder.

Voor deze soorten is op grond van artikel 8.74k, eerste lid van het Bkl het alleen mogelijk een omgevingsvergunning af te geven als er geen andere bevredigende oplossing voor het verrichten van de activiteit bestaat, de activiteit nodig is op grond van een in de wet genoemd belang en de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Tot voortplantings- of rustplaatsen worden locaties gerekend waarin zich kraamkolonies, paarverblijven, overwinteringsplaatsen en verblijven van groepen mannetjes bevinden, afhankelijk van de soort. Essentiële migratieroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld hollen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau hieronder.

Voor deze soorten op grond van is artikel 8.74l, eerste lid van het Bkl het alleen mogelijk een omgevingsvergunning af te geven als er geen andere bevredigende oplossing voor het verrichten van de activiteit bestaat, de activiteit nodig is op grond van een in de wet genoemd belang en de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

F. Overige wet- en regelgeving

Een initiatiefnemer heeft de verantwoordelijkheid te voldoen aan de geldende voorschriften voor alle aangewezen activiteiten onder zijn beheer. Ook bestaat de ruimte om zelf te bepalen wanneer activiteiten worden aangevraagd. Hetgeen wat niet is aangevraagd kan niet (integraal) worden beoordeeld of onderdeel zijn van een omgevingsvergunning.

G. Procedure

Bij de totstandkoming van ons besluit is een reeks procedurele stappen gevolgd. De belangrijkste elementen in de procedure bij deze beschikking zijn:

Ontvangst

De aanvraag is ontvangen op 20 juni 2024. Per ommegaande is hiervan een ontvangstbevestiging verzonden. Ook is op 8 juli 2024 een procedurebrief opgesteld en aan de initiatiefnemer gezonden.

Ontvankelijkheid, aanvullingen en opschorting

De ontvankelijkheid van de aanvraag is beoordeeld. Op 11 september 2024 heeft u ons op ons verzoek aanvullende informatie toegezonden.

H. Kennisgeving

Van dit besluit wordt kennis gegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl.

I. Legesheffing

Voor het in behandeling nemen van uw aanvraag brengen wij kosten in rekening. U ontvangt in een aparte brief een factuur met de betalingsgegevens. Op de factuur staat ook hoe u bezwaar kunt maken tegen de kosten.

Verloop termijn omgevingsvergunning

Indien blijkt dat de in de omgevingsvergunning gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop deze omgevingsvergunning betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vijf maanden voor het verstrijken van deze termijn een wijzigingsverzoek in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

Heeft u nog vragen

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord via 088 10 21 300. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde staten van Noord-Holland,
namens dezen,

Bijlagen: Bijlage 1: plangebied
 Bijlage 2: huidige nest- en verblijfplaatsen
 Bijlage 3: locatie tijdelijke alternatieve nest- en verblijfplaatsen

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet.

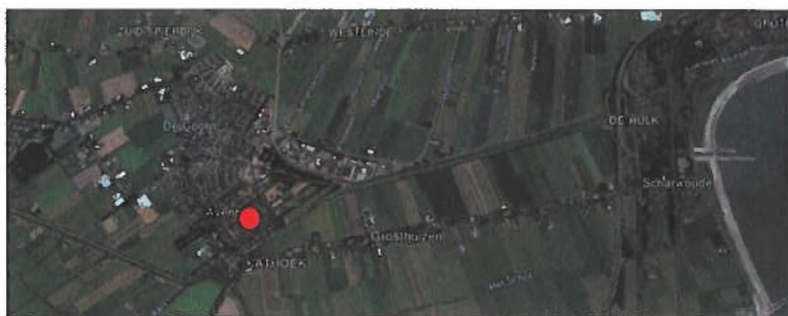
Indien onverwijlde spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1: plangebied

1.1.1 Complex 10: Het Veer 81, 83 en 87 Avenhorn

Zie onderstaande afbeeldingen voor de ligging van het complex



Afb 1: Projectlocaties, ligging in de omgeving



Afb 2: Het complex aan Het Veer

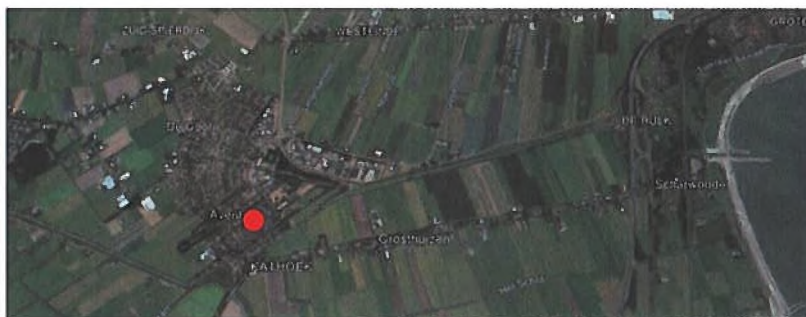


Afb 3: De betreffende woningen in het complex

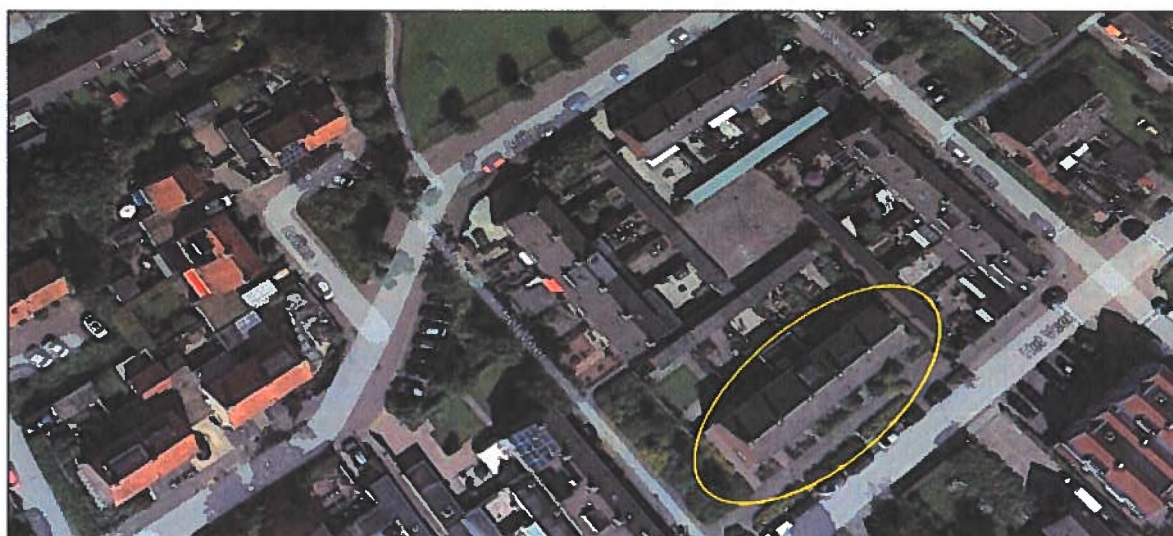
- De woning met aanwezig glerzwaluwnest betreft nummer 81.

1.1.2 Complex 11: Het Veer 91 en 93 Avenhorn

Zie onderstaande afbeeldingen voor de ligging van het complex



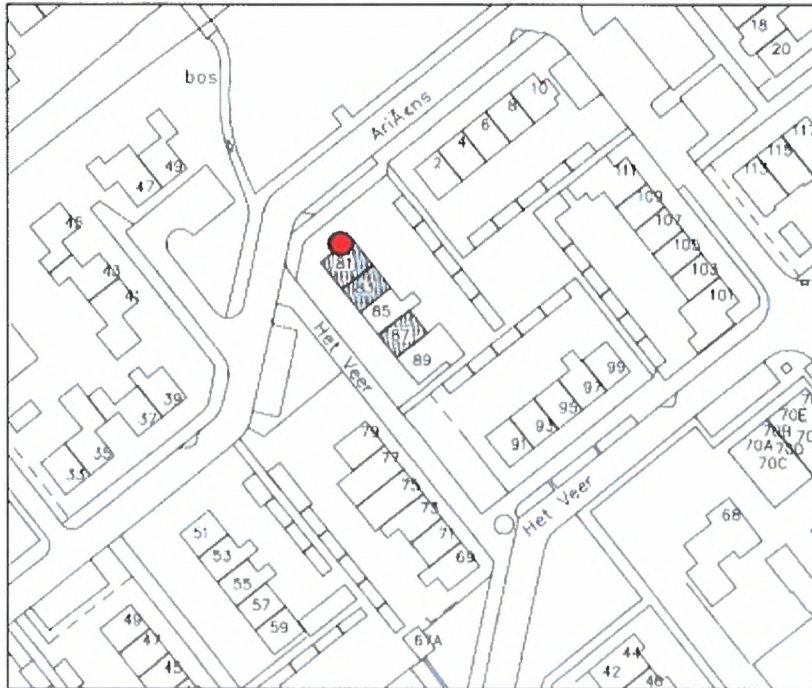
Afb 4: Projectlocaties, ligging in de omgeving



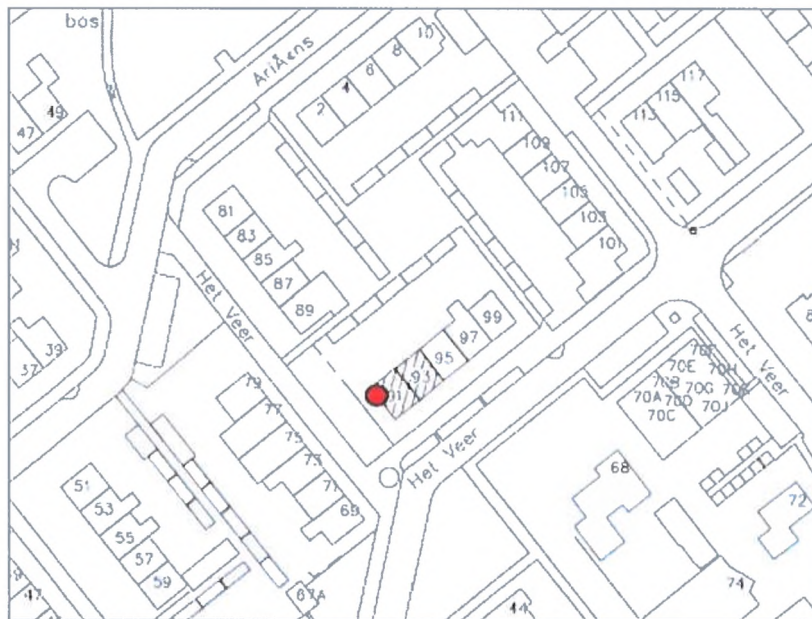
Afb 5: Het complex waarin de betreffende woningen zijn opgenomen aan Het Veer



Bijlage 2: huidige nest- en verblijfplaatsen



Afb 7: Locatie Gierzwaluwnest



Afb 8: Locatie zomerverblijfplaats gewone dwergvleermuis

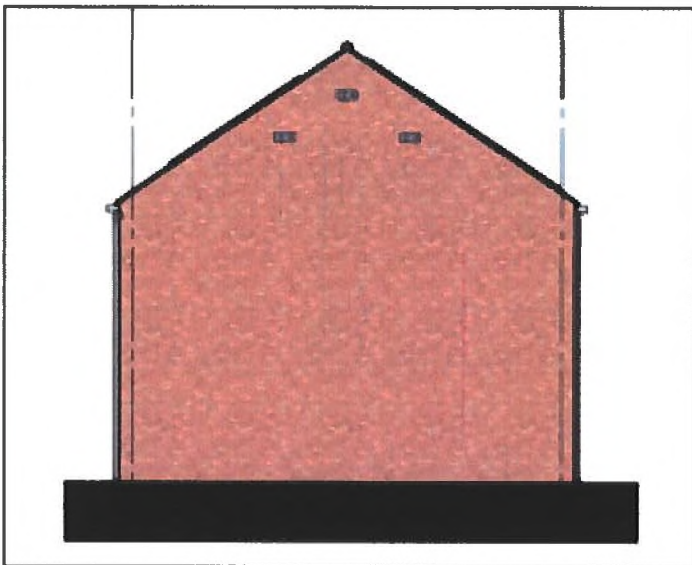
Bijlage 3: locatie tijdelijke alternatieve nest- en verblijfplaatsen



NB: Rode lijn betreft de locatie 4 tijdelijke vleermuiskasten. De rode stip de verdwijnende verblijfplaats

Bijlage 4: locatie permanente alternatieve nest- en verblijfplaatsen

Gierzwaluw:



NB: In de kopgevel van Het Veer 81 worden 3 gierzwaluwkasten ingemetseld.

Gewone dwergvleermuis:



NB: In de kopgevel van Het Veer 91 worden 4 vleermuiskasten ingemetseld.

Noot

**In dit document zijn gedeeltes onleesbaar gemaakt
op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:**

- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (naam)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (handschrift)