

VERZONDEN - 1 OKT. 2024

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING FLORA EN FAUNA-ACTIVITEIT

DSO-nummer : 20240117 00215
Zaaknummer : OMG-023616/DMS443059
Betreft : Omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit
Locatie : Graafschapstraat 63-79, J.J. Hamelinkstraat 135-153 en
Merovingenstraat 74-80 (complex 2329) te Haarlem
Vergunninghouder : Stichting Pré Wonen

Samenvatting

Op 17 januari 2024 heeft Stichting Pré Wonen een aanvraag ingediend voor een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit. De aanvraag heeft betrekking op activiteiten op de locatie Graafschapstraat 63-79, J.J. Hamelinkstraat 135-153 en Merovingenstraat 74-80 (complex 2329) te Haarlem. Het gaat hierbij om de sloop van de woningen op deze locatie voor de realisatie van nieuwbouwwoningen.

Wij besluiten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen voor de volgende schadelijke handelingen en soorten:

- het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren of het opzettelijk wegnemen van nesten van de huismus (*Passer domesticus*);
- het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);
- het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

Er zijn voorschriften aan dit besluit verbonden waaraan u zich moet houden. De voorschriften richten zich op de methoden waarop de huidige nest- en verblijfplaatsen van de huismus en de gewone dwergvleermuis ongeschikt gemaakt zullen worden voorafgaand aan de sloop en op het realiseren van tijdelijke en permanente alternatieve nest- en verblijfplaatsen in (de nabij omgeving van) het plangebied. Daarnaast richten de voorschriften zich op het controleren van de bebouwing op de aanwezigheid van de gewone dwergvleermuis voorafgaand aan de sloop van de bebouwing om zo het doden van exemplaren te voorkomen.

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag
- B. Besluit
- C. Voorschriften
- D. Onderbouwing van het besluit
- E. Wettelijk kader
- F. Overige wet- en regelgeving
- G. Procedure
- H. Kennisgeving
- I. Legesheffing

A. Onderwerp aanvraag

Wij hebben een procedure gestart voor het initiatief 'Sloop- en nieuwbouw wooncomplex 2329 te Haarlem' op Graafschapstraat 63-79, J.J. Hamelinkstraat 135-153 en Merovingenstraat 74-80 te Haarlem. Dit naar aanleiding van een aanvraag omgevingsvergunning. Het betreft de volgende activiteit: flora- en fauna-activiteit.

Stichting Pré Wonen is voornemens de woningen aan Graafschapstraat 63-79, J.J. Hamelinkstraat 135-153 en Merovingenstraat 74-80 te Haarlem (complex 2329) te slopen voor de realisatie van nieuwbouwwoningen. Binnen het plangebied zijn negen huismusnesten en één zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis waargenomen. Deze gaan verloren door de werkzaamheden.

B. Besluit

Op grond van artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit besluiten wij aan Stichting Pré Wonen een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit als genoemd in artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Omgevingswet te verlenen ten behoeve van 'Sloop- en nieuwbouw wooncomplex 2329 te Haarlem' op Graafschapstraat 63-79, J.J. Hamelinkstraat 135-153 en Merovingenstraat 74-80 te Haarlem.

Het gaat hierbij om een omgevingsvergunning voor de volgende schadelijke handelingen en soorten:

- artikel 11.37, eerste lid, onder b van het Bal, voor het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten en rustplaatsen of het opzettelijk wegnemen van nesten van de huismus;
- artikel 11.46, lid 1, onder b van het Bal, voor het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis;
- artikel 11.46, lid 1, onder d van het Bal, voor het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis.

Wij besluiten géén omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende schadelijke handelingen en soorten:

- artikel 11.37, eerste lid, onder b van het Bal, voor het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van eieren van de huismus.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de betreffende activiteiten zijn er geen redenen om deze beschikking te weigeren.

Geldigheid besluit

Deze beschikking is geldig vanaf de datum van verzending tot en met 1 januari 2027.

Stukken opnemen

De volgende stukken uit de aanvraag maken deel uit van de beschikking:

- Bijlage 1: Weergave plangebied en oorspronkelijke nest- en verblijfplaatsen;
- Bijlage 2: Locaties tijdelijke alternatieve nest- en verblijfplaatsen;
- Bijlage 3: Locaties permanente alternatieve nest- en verblijfplaatsen.

C. Voorschriften

Op grond van artikel 5.34, eerste lid, in samenhang gelezen met artikel 5.18, eerste lid, van de Omgevingswet verbinden wij de navolgende voorschriften en beperkingen aan dit besluit.

Algemene voorschriften

1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de hierboven genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze omgevingsvergunning zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan alle handelingen die het projectgebied aantasten inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De vergunninghouder dient onverwijld contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de vergunninghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde omgevingsvergunning mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.

8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige¹ op het gebied van de soorten waarvoor vergunning is verleend.
9. De vergunninghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de omgevingsvergunning genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

10. De vergunninghouder dient minimaal vijf werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

Specifieke voorschriften huismus

11. Voorafgaand aan de werkzaamheden dient een broedvogelcheck uitgevoerd te worden om onder andere te controleren of het kauwennest in de schoorsteen van de J.J. Hamelinkstraat 135 een broedgeval bevat. Indien een broedgeval aanwezig is dienen de werkzaamheden uitgesteld te worden tot door een ecologisch deskundige is vastgesteld dat de jongen zijn uitgevlogen.
12. Voorafgaand aan de werkzaamheden dienen de nestlocaties van de huismus, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit, ongeschikt gemaakt te worden door het handmatig liften van de dakpannen van de woningen. Het liften van dakpannen dient in één richting uitgevoerd te worden. Het ongeschikt maken dient in aanwezigheid van een ecologisch deskundige plaats te vinden. Bij het ongeschikt maken dient voorkomen te worden dat de aangetroffen soorten zich elders in de planlocatie vestigen.
13. Het ongeschikt maken van de huidige nestlocaties van de huismus dient uitgevoerd te worden buiten de kwetsbare periodes van de huismus, zijnde:
 - het broedseizoen van de huismus: 1 maart tot en met 30 september;
 - perioden van vorst².Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige.
14. De in augustus 2024 gerealiseerde tijdelijke nestlocaties, in de vorm van zes huismusvilla's aan bebouwing nabij het plangebied, dienen gerealiseerd te zijn op de locaties, zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit. De huismusvilla's dienen minimaal zestig centimeter van elkaar af te hangen.
15. De tijdelijke nestlocaties dienen jaarlijks door een ecologisch deskundige gecontroleerd te worden. Indien er gebreken zijn, dienen de kasten direct onderhouden of vervangen te worden. Hierbij dient voorkomen te worden dat soorten worden verwond of verstoord.
16. De tijdelijke alternatieve nestlocaties dienen minimaal één actief seizoen gelijktijdig met de permanente verblijfplaatsen te blijven hangen.
17. Voorafgaande aan het verwijderen van de tijdelijke nestlocaties dient een ecologisch deskundige te controleren of de tijdelijke kasten verlaten zijn. Indien de tijdelijke kasten in gebruik zijn, dienen deze te blijven hangen totdat deze zelfstandig zijn verlaten.
18. Als permanente alternatieve nestlocaties dienen op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit gerealiseerd te worden en 38 neststenen voor de huismus gerealiseerd te worden.

¹ Het bevoegd gezag verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de ecologisch deskundige:

- op een HBO-, dan wel of universitaire niveau een opleiding heeft genoten, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond, met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming.

² Er is sprake van een vorstperiode als vijf dagen achtereenvolgend de gemiddelde temperatuur (gemeten over een etmaal) beneden het vriespunt ligt.

19. De tijdelijke en permanente alternatieve nestlocaties dienen te voldoen aan de vereisten, zoals gesteld in het Kennisdocument: *Huismus Passer domesticus* Versie 2.1, februari 2023³ van BIJ12. Zodoende dienen de alternatieve nestlocaties in ieder geval op drie meter hoogte geplaatst te worden, een passende broedruimte te bevatten en in de buurt van voldoende dekking geplaatst worden.

Specifieke voorschriften gewone dwergvleermuis

20. De oorspronkelijke verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis, op de locatie zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit, dient minimaal zeven dagen voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden door middel van het plaatsen van exclusion flaps over invliegopeningen. Het ongeschikt maken dient in aanwezigheid van een ecologisch deskundige plaats te vinden. Bij het ongeschikt maken dient voorkomen te worden dat de aangetroffen soorten zich elders in de planlocatie vestigen.
21. Het ongeschikt maken van de oorspronkelijke verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis dient plaats te vinden **buiten** de kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis voor de functie van de verblijfplaats, zijnde de winterrustperiode, welke globaal loopt van 1 november tot 1 april. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige.
22. Na het ongeschikt maken, maar vóór de uitvoering van andere werkzaamheden, dient het plangebied gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van vleermuizen. De controlerende dient plaats te vinden door een ecologisch deskundige met behulp van een batdetector.
23. De controlerende dient plaats te vinden binnen het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis, welke globaal loopt van april tot en met oktober. Afhankelijk van de temperatuur en de periode dient de controlerende in de ochtend of in de avond te worden uitgevoerd, zoals hieronder aangegeven:
- In de kraamperiode: ochtend
 - Buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur <10° Celsius: avond
 - Buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur >10° Celsius: ochtend of avond
- De kraamperiode loopt globaal van 15 mei tot en met 15 juli. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van het moment van de controlerende dient door een ecologisch deskundige te worden bepaald.
24. Maximaal drie dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de maatregelen welke genomen zijn ten behoeve van het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen zoals genoemd in voorschrift 12, gecontroleerd te worden door een ecologisch deskundige. Indien de maatregelen niet meer functioneel zijn, kan de aanwezigheid van vleermuizen niet worden uitgesloten. Er dienen dan extra maatregelen genomen te worden om het gebouw ongeschikt te maken en de controlerende in het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis dient te worden herhaald. De overige werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende blijkt dat er geen soorten meer aanwezig zijn.
25. Van de controlerende(s) dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
- Datum, tijdstip en locatie van controlerondes;
 - Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - Namen van de betrokken deskundigen;
 - Klimatologische omstandigheden.
- De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
26. De in augustus 2024 gerealiseerde tijdelijke verblijfplaatsen, in de vorm van vier vleermuiskasten aan bebouwing nabij het plangebied, dienen gerealiseerd te zijn op de locaties, zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit.
27. De tijdelijke verblijfplaatsen dienen jaarlijks door een ecologisch deskundige gecontroleerd te worden. Indien er gebreken zijn, dienen de kasten direct onderhouden of vervangen te worden. Hierbij dient voorkomen te worden dat soorten worden verwond of verstoord.
28. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen minimaal één actief seizoen gelijktijdig met de permanente verblijfplaatsen te blijven hangen.
29. Voorafgaande aan het verwijderen van de tijdelijke verblijfplaatsen dient een ecologisch deskundige te controleren of de tijdelijke verblijfplaatsen verlaten zijn. Indien de tijdelijke verblijfplaatsen in gebruik zijn, dienen deze te blijven hangen totdat deze zelfstandig zijn verlaten.
30. Als permanente alternatieve verblijfplaatsen dienen op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit 30 inbouwkasten verdeeld over zes locaties gerealiseerd te worden.

³ <https://www.bij12.nl/wp-content/uploads/2023/11/Kennisdocument-Huismus.pdf>

31. De tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen dienen te voldoen aan de vereisten, zoals gesteld in het Kennisdocument: Gewone dwergvleermuis *Pipistrellus pipistrellus* Versie 2.0, april 2024⁴ van BIJ12. Zodoende dienen de verblijfplaatsen in ieder geval op drie meter hoogte, met een vrije aanvliegeroute en vrije vliegruimte, vrij van predatoren, kunstlicht en verstoring gerealiseerd te worden.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode bestaat. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag en omgevingsvergunning uitvoert, zonder daarvoor een omgevingsvergunning te hebben verkregen, u mogelijk in overtreding bent. Indien dit niet mogelijk is dient u het wijzigingsverzoek tijdig met de voorgestelde wijziging ter goedkeuring voor te leggen voordat u de wijziging kunt uitvoeren. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Omgevingswet bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

D. Onderbouwing van het besluit

Het besluit en de verbonden voorschriften baseren wij op onderstaande, inhoudelijke onderbouwing. Bij deze onderbouwing zijn de algemene en specifieke beoordelingsregels zoals opgenomen in paragraaf 8.6.2 van het Besluit Kwaliteit Leefomgeving toegepast.

Bijgevoegde stukken

Bij beoordeling van de aanvraag zijn de volgende ingediende documenten gebruikt:

- Aanvraagformulier Omgevingsloket 20240117 00215 (ingediend op 17 januari 2024);
- "OmgevingsScan Flora en Fauna: Sloop-nieuwbouw complex 2329 Hamelinkstraat e.o. te Haarlem" d.d. 4 augustus 2023;
- "onderzoek naar huismus, gierzwaluw en vleermuizen in complex 2329, Graafschapstraat 63-79, J. J. Hamelinkstraat 135-153, Merovingenstraat 74-80 Haarlem" d.d. november 2022;
- "Vleermuisonderzoek, complex 2329 te Haarlem" d.d. 14 september 2023;
- "Mitigatie- & compensatiemaatregelen voor beschermde soorten bij de sloop- en nieuwbouw van wooncomplex 2329 te Haarlem" d.d. 16 januari 2024;
- "Hamelinkstraat Haarlem VO concept" d.d. 27 november 2023;
- Mail "OMG-023616 beantwoording aanvullende vragen omgevingsvergunning f&f Hamelinkstraat" d.d. 8 augustus 2024;
- Mail "Re: OMG-023616 beantwoording aanvullende vragen omgevingsvergunning f&f Hamelinkstraat" d.d. 4 september 2024.

Wij kunnen de aangevraagde omgevingsvergunning alleen verlenen als voldaan is aan elk van de volgende voorwaarden: er bestaat geen andere bevredigende oplossing, er is een geldig wettelijk belang en de activiteit doet geen afbreuk aan het streven de populaties van de betrokken soort in zijn natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van staat van instandhouding te laten voortbestaan en de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort. Hierna treft u de toetsing en conclusies op deze voorwaarden.

Andere bevredigende oplossing

De werkzaamheden betreffen de sloop van de woningen aan Graafschapstraat 63-79, J.J. Hamelinkstraat 135-153 en Merovingenstraat 74-80 te Haarlem voor de realisatie van nieuwbouwwoningen. Een alternatieve locatie voor deze werkzaamheden is daarom niet mogelijk.

⁴ <https://www.bij12.nl/wp-content/uploads/2024/04/Kennisdocument-Gewone-dwergvleermuis-versie-2.0.pdf>

De woningen aan de Graafschapstraat en Merovingenstraat zijn gebouwd in 1933 en de boven- en onderwoningen aan de J.J. Hamelinkstraat zijn afkomstig uit 1955. De woningen zijn daardoor sterk verouderd. Om de woningen leefbaar te houden en klaar te maken voor de energietransitie is ingrijpend onderhoud of volledige sloop en nieuwbouw nodig. Gezien de staat van de woningen is met volledige sloop en nieuwbouw een veel grotere vooruitgang in duurzaamheid te behalen dan met renovatie. De woningen hebben bijvoorbeeld geen spouw, waardoor isolatie alleen plaats kan vinden door voorzetwanden of het bevestigen van een extra laag aan de gevel. Dit leidt tot minder energiewinst dan volledige sloop en nieuwbouw. Daarnaast kunnen er met sloop en nieuwbouw meer woningen gerealiseerd worden, waardoor de plannen een grotere bijdrage leveren aan het verminderen van het landelijk woningtekort. Ook zullen met zowel renovatie als sloop en nieuwbouw de gevolgen voor de aanwezige beschermde soorten vergelijkbaar zijn; de huidige nest- en verblijfplaatsen zullen verdwijnen en de aanwezige soorten moeten uitwijken naar alternatieve nest- en verblijfplaatsen.

Een betere alternatieve planning met minder negatieve effecten op de huismus en de gewone dwergvleermuis is volgens u ook niet mogelijk. De huidige nest- en verblijfplaatsen zullen buiten de meest kwetsbare periodes ongeschikt gemaakt worden. Voorafgaand aan het ongeschikt maken zijn tijdelijke alternatieve nest- en verblijfplaatsen gerealiseerd, waardoor er voldoende tijd is geweest om aan deze alternatieve nest- en verblijfplaatsen te wennen.

Hiermee heeft u aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden waarbij er een minder negatief effect op de beschermde soorten optreedt en de doelstellingen van de ruimtelijke ingreep toch worden bereikt.

De alternatievenafweging is voldoende onderbouwd. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een omgevingsvergunning in het kader van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

Wettelijk belang

U heeft een Omgevingsvergunning aangevraagd op grond van de volgende in de wet genoemde belangen:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De woningen in het plangebied stammen uit 1933 en 1955 en zijn daarmee verouderd. De woningen zijn bijvoorbeeld niet geïsoleerd, wat door het ontbreken van een spouwmuur ook lastig uit te voeren is. Hierdoor is er sprake van veel energieverlies bij de woningen. Omdat renovatie en isolatie geen optie is, onder andere door het ontbreken van een spouw, is volledige sloop en nieuwbouw nodig om in dit geval de meest gunstige energetische waarde te behalen. Nederland heeft internationale afspraken om de uitstoot van broeikasgassen terug te dringen. Om dit te bereiken dient het gebruik van fossiele brandstoffen teruggedrongen te worden. Dit kan onder andere bereikt worden door de bestaande woonvoorraad te verduurzamen of deze te vervangen voor energiezuinige woningen, en zo de energiebehoefte voor bijvoorbeeld verwarming te verlagen.

Daarnaast is het isoleren en renoveren of vervangen van woningen van belang voor de volksgezondheid. Naast dat slecht geïsoleerde woningen veel energie gebruiken voor verwarming, zorgt de koudere temperatuur in combinatie met vocht voor condensvorming, wat kan leiden tot schimmelvorming. Dit zorgt voor ongezonde leefomstandigheden voor de bewoners. Onderzoek heeft aangetoond dat het aantal gerapporteerde luchtwegklachten bij bewoners afneemt na het verduurzamen van woningen door het vernieuwen van de Cv-ketel en het aanleggen van goede ventilatie bedrading, isolatie en dakbedekking⁵.

Hiermee heeft u aangetoond dat de ruimtelijke ingreep nodig is vanwege wettelijk erkende belangen. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een omgevingsvergunning in het kader van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

⁵ Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM), Gezondheid, binnenmilieu en energiebesparing (2011).

Staat van instandhouding

Huismus

De landelijke staat van instandhouding van de huismus is door Sovon als zeer ongunstig beoordeeld, waarbij de verspreiding als gunstig beoordeeld is, het leefgebied als matig ongunstig en de populatie en de toekomst als zeer ongunstig⁶. Landelijk laat de huismus een matige afname zien in de periode 1990-2020 en een lichte toename in de periode 2011-2023. De provinciale trend in Noord-Holland laat een toename zien in de periode 2007-2023⁷.

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is in Nederland en in de provincie Noord-Holland een algemeen voorkomende vleermuissoort. De soort wordt vrijwel overal aangetroffen en in de stedelijke omgeving is dit de meest algemene soort⁸. Over de periode van 2015 tot 2021 is er een matige toename in het populatieaantal⁹. In de Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019 is de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis als onbekend beoordeeld, met een onbekende trend. Het verspreidingsgebied is als gunstig beoordeeld, maar de populatie, het leefgebied en het toekomstperspectief als onbekend¹⁰. Op de Rode Lijst Zoogdieren 2020 is de gewone dwergvleermuis beoordeeld als thans niet bedreigd op basis van de Nederlandse criteria en als 'least concern' op basis van de IUCN criteria¹¹.

Binnen het plangebied zijn negen nesten van de huismus en één zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis waargenomen. Deze gaan verloren door de werkzaamheden.

De nestlocaties van de huismus zullen ongeschikt gemaakt worden door het handmatig verwijderen van de dakpannen voorafgaand aan de werkzaamheden buiten het broedseizoen van de huismus. Als tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen zijn zes mussenvilla's, met ieder drie verblijven, opgehangen nabij het plangebied, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit. De huismusvilla's zijn op minimaal zestig centimeter afstand van elkaar opgehangen. Als permanente alternatieve nestlocaties worden 38 neststenen gerealiseerd worden op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit.

De huidige verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis wordt buiten de kwetsbare winterperiode ongeschikt gemaakt door het plaatsen van exclusion flaps over de invliegopeningen. Als tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen zijn vier vleermuiskasten aan bebouwing opgehangen, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit. Als permanente alternatieve verblijfplaatsen zullen dertig inbouwkasten verdeeld over zes locaties gerealiseerd worden, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit.

Door de voorgenoemde maatregelen wordt voorkomen dat het project een negatief effect heeft op de huismus en de gewone dwergvleermuis.

Cumulatieve effecten

Bij de beoordeling van de activiteit nemen wij mee of de activiteit in combinatie met andere reeds vergunde nog niet gerealiseerde activiteiten negatief is voor de staat van instandhouding van de betreffende soort.

Er zijn twee projecten in de omgeving van het plangebied bekend; één bij het Slachthuisterrein en één aan de J.J. Hamelinkstraat. Bij het Slachthuisterrein is alleen de huismus waargenomen en bij het andere project aan de J.J. Hamelinkstraat zowel de huismus als de gewone dwergvleermuis.

Bij het Slachthuisterrein worden de tijdelijke en permanente alternatieve nestlocaties binnen het terrein gerealiseerd, waardoor deze populatie huismussen binnen en rond het slachthuisterrein zal blijven leven. Aangezien het leefgebied van de huismus circa 100 tot 200 meter rond de broedlocatie betreft, is het onwaarschijnlijk dat de mussen uit het Slachthuisterrein zich richting het plangebied aan de J.J. Hamelinkstraat zullen verplaatsen, ook omdat het gebied tussen beide projecten weinig schuilmogelijkheden biedt. Cumulatieve effecten met het project op het Slachthuisterrein worden daarom niet verwacht.

⁶ <https://www.sovon.nl/nl/soort/15910>

⁷ Broedvogeltrends, Netwerk Ecologische Monitoring, Sovon. Provincies & CBS. Bron: <https://www.sovon.nl/indexen-en-aantallen>

⁸ <https://www.vleermuizenindestad.nl/node/27.html>

⁹ Trend van vleermuizen, 1986-2020, d.d. 25 oktober 2021, Compendium voor de Leefomgeving, www.clo.nl/indicatoren/nl1070-aantalsontwikkeling-van-vleermuizen

¹⁰ Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019, Wageningen Universiteit & Research

¹¹ Basisrapport Rode Lijst Zoogdieren 2020 volgens de Nederlandse en IUCN-criteria, Zoogdiervereeniging, d.d. 1 oktober 2020

De woningen van het andere project aan de J.J. Hamelinkstraat, en daarmee de permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis en de huismus, zijn inmiddels opgeleverd. De omgeving moet nog ingericht worden, waardoor het nieuwe leefgebied voor de huismus nog niet is gerealiseerd. Echter is voor het verloren leefgebied uit dit plangebied tijdelijk alternatief leefgebied gerealiseerd waar de huismussen gedurende de werkzaamheden naartoe kunnen. Cumulatieve effecten met dit project worden daarom niet verwacht.

De door u voorgestelde maatregelen zijn grotendeels voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Dit betreffen de voorschriften 11, 14-16, 24 en 26-28. Voorschrift 11 beschrijft een broedvogelcheck voorafgaand aan de werkzaamheden, zodat gecontroleerd kan worden dat het aangetroffen kauwennest in de schoorsteen van de J.J. Hamelinkstraat 135 een broedgeval bevat. Een broedgeval mag namelijk niet verstoord worden. Voorschrift 24 richt zich op de verslaglegging van de controlerondes voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden. Hiermee wordt geborgd dat er ook na de sloop nog gecontroleerd kan worden of volgens de voorschriften gewerkt is. De voorschriften 14-16 en 26-28 richten zich op de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen. De voorschriften 14 en 26 beschrijven een jaarlijkse controle van de tijdelijke alternatieve nestlocaties en verblijfplaatsen, zodat deze gedurende de werkzaamheden functioneel blijven. In de voorschriften 15 en 27 staat beschreven dat de tijdelijke alternatieve nestlocaties en verblijfplaatsen minimaal één actief seizoen gelijktijdig met de permanente alternatieven dienen te blijven hangen, zodat de betreffende soort aan de permanente alternatieve verblijfplaatsen kan wennen. Ten slotte beschrijven de voorschriften 16 en 28 een controle van de tijdelijke alternatieve nestlocaties en verblijfplaatsen op aanwezigheid van beschermde soorten voorafgaand aan het verwijderen, om te voorkomen dat deze dieren verstoord of verwond worden.

Wanneer de activiteit wordt uitgevoerd zoals hierboven beschreven en er wordt voldaan aan de onder C genoemde voorschriften, wordt voorkomen dat de activiteit leidt tot een verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus en afbreuk doet aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan

Conclusie toetsing aan de omgevingsvergunningsvoorwaarden

U heeft voldaan aan alle drie de voorwaarden voor een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit. Daarom verlenen we u een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet.

Gesignaleerde soorten

Wij willen u erop wijzen dat in het bij de aanvraag gevoegde natuurwaardenonderzoek melding wordt gemaakt van de aanwezigheid van een nestelende kauw in de schoorsteen van de J.J. Hamelinkstraat 135. U heeft er echter voor gekozen om voor deze soort geen vergunning aan te vragen en de schoorsteen voorafgaand aan de werkzaamheden te controleren op een broedgeval. Indien een broedgeval aanwezig is, wordt gewacht met de werkzaamheden tot de jongen zijn uitgevlogen. Het nest mag wel buiten het broedseizoen van de kauw verwijderd worden en ongeschikt gemaakt worden. Wij willen u er, wellicht ten overvloede, op wijzen dat wanneer u bij uitvoering van de werkzaamheden verbodsbepalingen ten aanzien van deze soortgroep dreigt te overtreden, u de werkzaamheden dient stil te leggen en alsnog vergunning voor deze soortgroep dient aan te vragen.

E. Wettelijk kader

Wij hebben de aanvraag voor een activiteit als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Omgevingswet behandeld volgens Paragraaf 16.5.2 van de Omgevingswet en afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland zijn het bevoegd gezag ten aanzien van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord is gemandateerd om namens Gedeputeerde Staten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen.

Ontvankelijkheid aanvraag

De ontvankelijkheid van de aanvraag is getoetst aan de aanvraagvereisten (artikel 16.55 van de Omgevingswet en artikel 7.3 van de Omgevingsregeling). Daarnaast is de flora- en fauna-activiteit getoetst aan de vereisten in Afdeling 7.2.8a.2 e.v. van de Omgevingsregeling. De aanvraag voldoet aan de eisen en is ontvankelijk.

Flora- en fauna-activiteit

Soorten van de Vogelrichtlijn

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de vogelrichtlijnsoort de huismus. Vogelrichtlijnsoorten zijn soorten als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn, waardoor het verboden is deze soorten opzettelijk te doden of vangen, de nesten, rustplaatsen en eieren opzettelijk te vernielen of te beschadigen, de nesten weg te nemen en de eieren te rapen of onder je te houden. Daarnaast is het verboden de vogels opzettelijk te storen, tenzij de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Nesten van de huismus vallen ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'nesten en rustplaatsen'. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaarrond beschermd.

Voor deze soorten is het onder artikel 8.74j, eerste lid van het Bkl alleen mogelijk een omgevingsvergunning af te geven als er geen andere bevredigende oplossing dan het verrichten van de activiteit bestaat, de activiteit nodig is op grond van een in de wet genoemd belang en de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van deze soort.

Soorten van de Habitatrichtlijn

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de habitatrichtlijnsoort de gewone dwergvleermuis. Habitatrichtlijnsoorten zijn soorten die zijn opgenomen in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn. Voor deze diersoorten geldt dat het verboden is ze in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk te doden, vangen of verstoren en de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen.

Tot voortplantings- of rustplaatsen worden locaties gerekend waarin zich kraamkolonies, paarverblijven, overwinteringsplaatsen en verblijven van groepen mannetjes bevinden, afhankelijk van de soort. Essentiële migratieroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld hollen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau hieronder.

Voor deze soorten is het onder artikel 8.74k, eerste lid van het Bkl alleen mogelijk een omgevingsvergunning af te geven als er geen andere bevredigende oplossing voor het verrichten van de activiteit bestaat, de activiteit nodig is op grond van een in de wet genoemd belang en de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

F. Overige wet- en regelgeving

Een initiatiefnemer heeft de verantwoordelijkheid te voldoen aan de geldende voorschriften voor alle aangewezen activiteiten onder zijn beheer. Ook bestaat de ruimte om zelf te bepalen wanneer activiteiten worden aangevraagd. Hetgeen wat niet is aangevraagd kan niet (integraal) worden beoordeeld of onderdeel zijn van een omgevingsvergunning.

G. Procedure

Bij het stand komen van ons besluit is een reeks procedurele stappen gevolgd. De belangrijkste elementen in de besluitvorming van deze beschikking zijn:

Ontvangst

De aanvraag is ontvangen op 17 januari 2024. Per ommegaande is hiervan een ontvangstbevestiging verzonden. Ook is op 13 februari 2024 een procedurebrief opgesteld en aan de initiatiefnemer gezonden.

Ontvankelijkheid, aanvullingen en opschorting

De ontvankelijkheid van de aanvraag is beoordeeld. Op 8 augustus 2024 en 4 september 2024 heeft u ons op ons verzoek aanvullende informatie toegezonden.

H. Kennisgeving

Van dit besluit wordt kennis gegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl.

I. Legesheffing

Voor het in behandeling nemen van uw aanvraag brengen wij kosten in rekening. U ontvangt in een aparte brief een factuur met de betalingsgegevens. Op de factuur staat ook hoe u bezwaar kunt maken tegen de kosten.

Verloop termijn omgevingsvergunning

Indien blijkt dat de in de omgevingsvergunning gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de vergunning betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vijf maanden voor het verstrijken van deze termijn een wijzigingsverzoek in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

Heeft u nog vragen

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord via 088 10 21 300. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde staten van Noord-Holland,
namens dezen,



Afdelingsmanager Regulering Leefomgeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Bijlagen: Bijlage 1: Weergave plangebied en oorspronkelijke nest- en verblijfplaatsen
Bijlage 2: Locaties tijdelijke alternatieve nest- en verblijfplaatsen
Bijlage 3: Locaties permanente alternatieve nest- en verblijfplaatsen

Kopie aan: Bureau Endemica

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

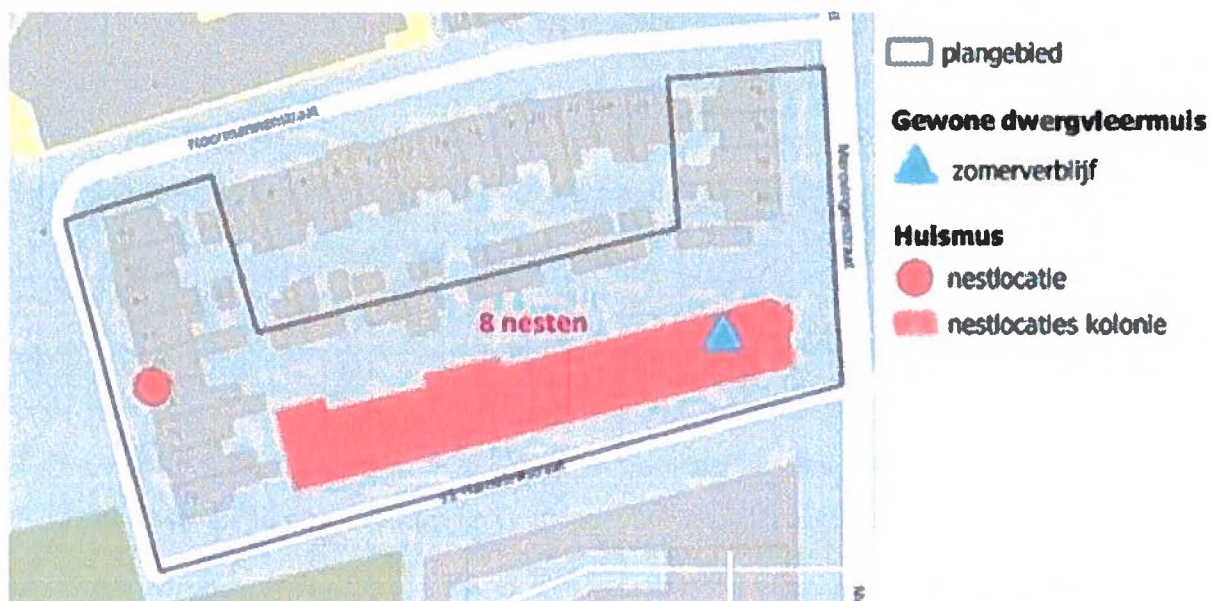
- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet.

Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

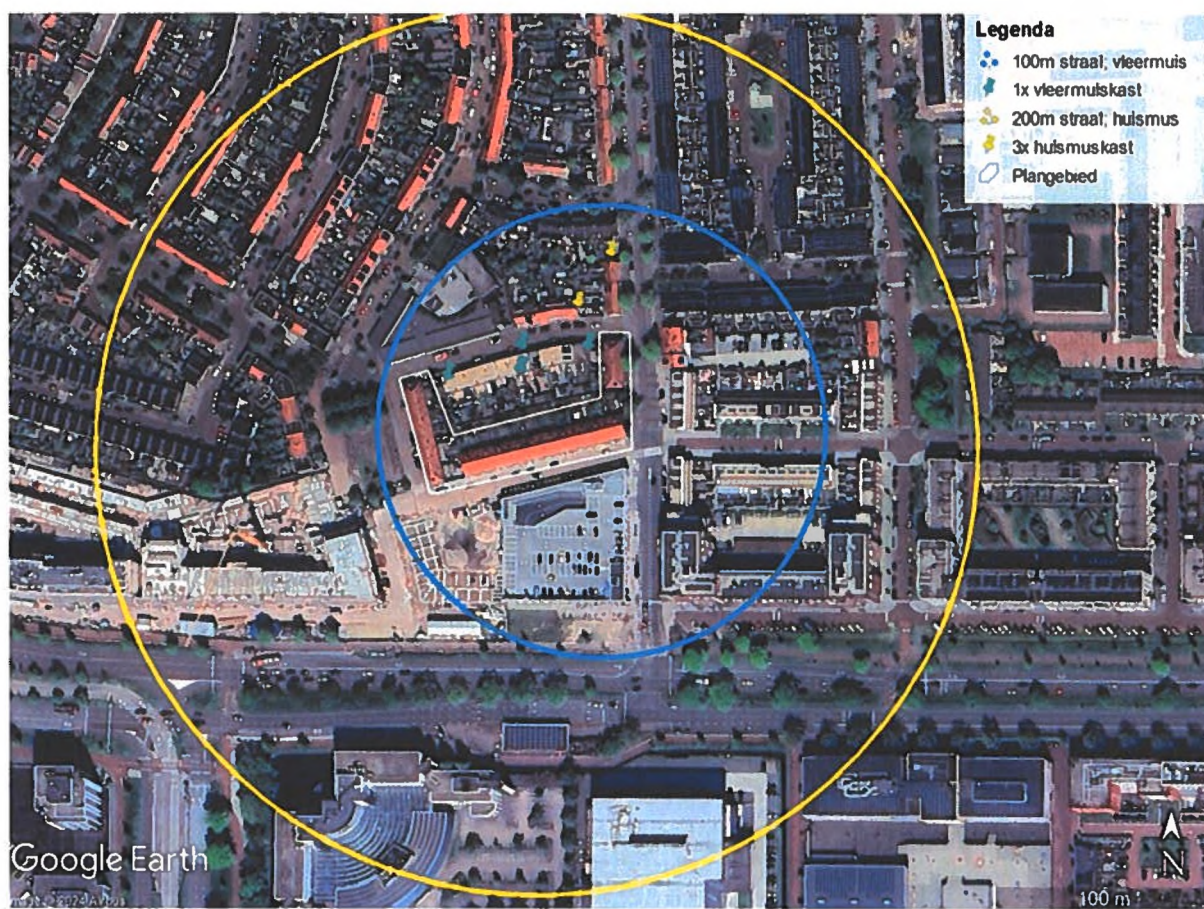
De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1: Weergave plangebied en oorspronkelijke nest- en verblijfplaatsen



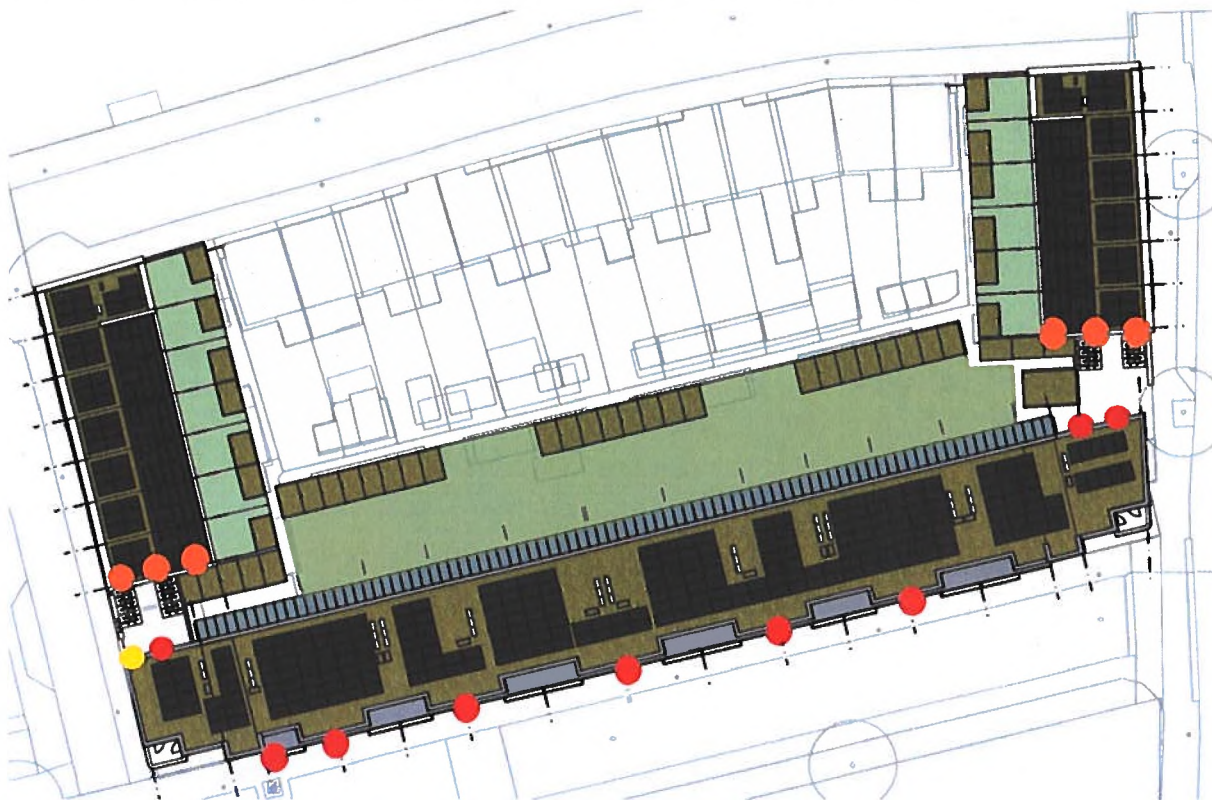
Figuur 1: Weergave van het plangebied en de locaties van de nesten van de huisemus en de gewone dwergvleermuis.

Bijlage 2: Locaties tijdelijke alternatieve nest- en verblijfplaatsen



Figuur 1: Locaties van de tijdelijke alternatieve nestlocaties voor de huismuis (gele pin) en de gewone dwergvleermuis (blauwe pin).

Bijlage 3: Locaties permanente alternatieve nest- en verblijfplaatsen



Figuur 1: Locaties van de permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis (oranje stippen, iedere stip staat voor vijf inbouwkasten) en nestlocaties voor de huismuis (gele en rode stippen, iedere gele stip staat voor twee neststenen en iedere rode stip staat voor vier neststenen).

Noot

**In dit document zijn gedeeltes onleesbaar gemaakt
op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:**

- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (naam)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (handschrift)