

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING VOOR EEN WATERACTIVITEIT

**voor het vervangen van een bestaande duiker
en het tijdelijk afdammen
van primair oppervlaktewater Vosberg in Panningen**

Zaaknummer: 2024-Z9386

Inhoudsopgave

1	Onderwerp aanvraag.....	3
2	Conclusie	3
3	Besluit.....	3
4	Ondertekening.....	4
5	Locatie	5
6	Voorschriften.....	5
6.1	Algemene voorschriften.....	5
6.2	Specifieke voorschriften.....	8
7	Aanvraag.....	10
7.1	Samenvatting aanvraag.....	10
7.2	Vergunningplichtige handelingen	10
7.3	Algemene regels.....	10
7.4	Zorgplicht	10
7.5	Andere wet- en regelgeving.....	12
8	Toetsing	13
8.1	Algemeen	13
8.2	Overwegingen	14
8.3	Conclusie toetsing	16
9	Procedure en rechtsbescherming	16
9.1	Procedure.....	16
9.2	Rechtsbescherming.....	16
10	Mededelingen.....	17
11	Bijlagen	18

BESLUIT INGEVOLGE DE OMGEVINGSWET

1 Onderwerp aanvraag

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 6 september 2024 een aanvraag ontvangen van Gemeente Peel en Maas, Postbus 7088, 5980 AB te Panningen, om een vergunning als bedoeld in afdeling 4.1 van de Omgevingswet.

De aanvraag betreft het uitvoeren van handelingen in een watersysteem, beschermingszone of profiel van vrije ruimte, te weten het vervangen van een bestaande duiker en het tijdelijk afdammen van primair oppervlaktewater Vosberg in Panningen, waarvoor krachtens de Omgevingswet en/of de Waterschapsverordening Waterschap Limburg een vergunning is vereist.

2 Conclusie

Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. Met het in de vergunning opnemen van voorschriften is gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 1.3 van de Omgevingswet en paragraaf 1.2 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg in voldoende mate worden beschermd.

3 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Omgevingswet, de uitvoeringsbesluiten behorende bij de Omgevingswet, de Omgevingsregeling, de Waterschapsverordening Waterschap Limburg, de Algemene wet bestuursrecht (Awb), Onderhoudsregeling bij Onderhoudslegger Waterschap Limburg en de overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- a. de gevraagde vergunning te verlenen aan Gemeente Peel en Maas, Postbus 7088, 5980 AB Panningen voor:
 - het vervangen van een bestaande duiker in primair oppervlaktewater Vosberg, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 2.13 juncto paragraaf 2.1.3. 'Duikers en overkluizingen in een oppervlaktewater' van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg;
 - het tijdelijke afdammen van primair oppervlaktewater Vosberg, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 2.83 juncto paragraaf 2.1.18 'Tijdelijk afdammen van een primair en secundair oppervlaktewater' van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg;
- b. aan de vergunning voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 1.3 van de Omgevingswet en afdeling 1.2 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg genoemde doelstellingen;
- c. het gedeelte van de vergunning voor het tijdelijk afdammen van de watergang te verlenen voor bepaalde tijd, te weten voor de duur van de werkzaamheden voor het vervangen van de bestaande duiker (van 13 oktober 2024 tot 8 november 2024);

- d. het volgende onderdeel van de aanvraag deel uit te laten maken van deze vergunning:
bijlage 1: tekening 'Wegonderhoud Ninnesweg/Nobisstraat Paningen, nieuwe situatie Ninnesweg BuBeKo', van 22 mei 2024, tekeningnummer 220077 TEK 003 v4 (ons kenmerk: WLDOC-1663486819-363021).
- e. de situatietekening (bijlage 2) onderdeel te laten uitmaken van deze vergunning.

4 Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,

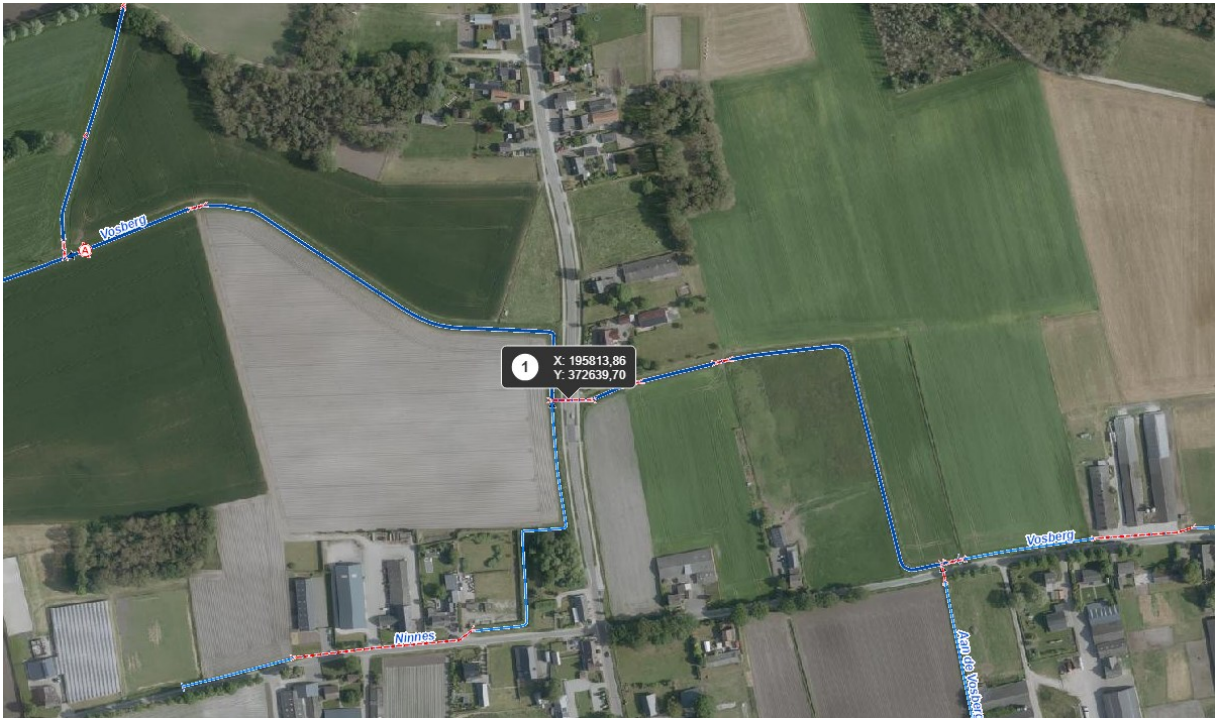
w.g.

W.M.K. Peereboom

a.i. Clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

5 Locatie

De duiker en de bijbehorende tijdelijke afdamming worden gerealiseerd op of nabij de locatie RD-coördinaten X = 195.813 en Y = 372.639.



Het oppervlaktewater Vosberg is ter plaatse van de aangevraagde activiteiten gelegen in de gemeente Peel en Maas en is als primair water opgenomen in de legger van Waterschap Limburg. De Vosberg heeft ter plaatse een profiel van vrije ruimte met een breedte van 3,5 meter. Het oppervlaktewater heeft een omgevingsgerichte functie.

6 Voorschriften

6.1 Algemene voorschriften

Voorschrift 1

Aanwezigheid vergunning

1. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat een exemplaar van deze vergunning (of een kopie) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig is en tijdens een inspectie kan worden getoond aan een toezichthouder van Waterschap Limburg.
2. De vergunninghouder van de duiker en de afdamming is de eigenaar/gebruiker van het perceel kadastraal bekend als Gemeente Helden, sectie T en nummer 458 (voor situatieschets zie bijlage 2).

Voorschrift 2

Beheer en onderhoud

1. De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en met zorg worden bediend.
2. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan bij het onderhoud van de werken nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.

Voorschrift 3

Contactpersoon

1. De vergunninghouder wijst één of meer personen aan die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezicht op de naleving van het bij deze vergunning bepaalde of bevolene en met wie het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg (in spoedgevallen ook buiten kantooruren) overleg kan voeren.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen 14 dagen nadat deze vergunning in werking is getreden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg mede, naam, adres, telefoonnummer en emailadres van degene(n) die is/zijn aangewezen. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
3. De vergunninghouder meldt eventuele wijzigingen ten opzichte van het voorgaande binnen 14 dagen na de wijziging schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
4. In afwijking van het tweede lid van dit voorschrift hoeven geen contactpersonen te worden gemeld wanneer deze reeds bij eerdere vergunningverlening zijn gemeld en er geen wijzigingen zoals bedoeld in lid 3 van dit voorschrift zijn opgetreden.

Voorschrift 4

Start en einde werkzaamheden

1. De vergunninghouder meldt de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste één week voor aanvang schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
2. De vergunninghouder meldt de einddatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, uiterlijk één week na afronding schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 5

Afwijken van de vermelde gegevens

De verleende vergunning geldt tevens voor wijziging(en) van de vergunde activiteiten en/of werken, mits:

1. De wijziging(en) niet leidt/leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor de belangen die door de vergunning worden beschermd.

2. De wijziging(en) 4 weken vooraf schriftelijk is/zijn gemeld aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg en het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk toestemming heeft verleend de wijziging(en) uit te mogen voeren.

Voorschrift 6

Uitvoeringsvoorschriften

1. De werken moeten worden gerealiseerd en behouden conform de tekeningen bij dit besluit (zie bijlage 1).
2. Bij het optreden van nadelige effecten als gevolg van de vergunde activiteiten, kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg besluiten tot stillegging van de handeling. Eventueel kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg aanvullende eisen stellen om verdere nadelige effecten te voorkomen.
3. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan gedurende de werkzaamheden ter bescherming van de betrokken belangen nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.
4. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatkundige voorzieningen en/of verstoring van de waterhuishouding als gevolg van zijn handelen onmiddellijk per e-mail (handhaving@waterschaplimburg.nl) aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg om de schade en/of verstoring later schriftelijk te bevestigen.
5. Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen worden toegepast na goedkeuring van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
6. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle afval en alle gebruikte en niet-gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken.

Voorschrift 7

Calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden

1. Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct melden (tijdens kantooruren via telefoonnummer 088 - 88 90 100 of via het "Meldpunt Water" 0800 - 0341, dit nummer is 7 dagen per week en 24 uur per dag bereikbaar) en zo spoedig mogelijk schriftelijk bevestigen aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl.
2. Indien zich een calamiteit of bijzondere omstandigheid voordoet waardoor nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft de vergunninghouder onmiddellijk de maatregelen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd, om nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.

Voorschrift 8*Beëindiging gebruik*

1. Indien de werken waarvoor vergunning is verleend hun functie hebben verloren en aldus niet meer worden gebruikt, stelt de vergunninghouder het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg daarvan zo spoedig mogelijk schriftelijk in kennis.
2. De vergunninghouder ruimt vervolgens de werken binnen een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te stellen termijn op, tenzij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk aangeeft dit niet nodig te achten.
3. De vergunninghouder brengt na het opruimen het oppervlaktewater ter plaatse in een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te bepalen toestand.

6.2 Specifieke voorschriften**Voorschrift 9***Oppervlaktewater algemeen*

1. De oevers van het oppervlaktewater moeten (ter plaatse van het waterstaatswerk) erosiebestendig worden afgewerkt.
2. Na het gereedkomen moeten alle door de werkzaamheden ontstane beschadigingen aan de oevers of de waterbodem worden hersteld en moeten verondiepingen of vernauwingen van het oppervlaktewater worden verwijderd.
3. Drijfvuil dat zich, als gevolg van de aanwezigheid van het werk, heeft verzameld moet worden verwijderd.
4. Bij gehele of gedeeltelijke vervanging, opruiming of vernieuwing van de werken moeten de onderdelen van de bestaande werken, die geen functie meer hebben, geheel worden verwijderd, tenzij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk aangeeft dit niet nodig te achten.

Voorschrift 10*Dammen (met duikers)*

1. Voordat de duiker wordt aangelegd, moet het oppervlaktewater ter plaatse van de dam worden gebaggerd tot de vaste waterbodem.
2. De dam met duiker moet voldoen aan de volgende maatvoering:

Onderdeel	Beschrijving / maatvoering
Type duiker	rond
Lengte duiker	30 meter
Doorsnede duiker	0,8 meter
Binnen-onderkant van de duiker (BOB)	gelijk aan beekbodem ter plaatse
Materiaal	beton

3. In de dam moet een duiker zodanig aangelegd worden dat deze niet kan vervormen en/of verzakken.
4. De taluds mogen niet steiler worden aangelegd dan 1 op 2 (hoogte : breedte).
5. De duiker moet worden vrijgehouden van bagger, planten of andere doorstromingsbelemmeringen.
6. De verbindingen tussen duikerselementen moeten waterdicht zijn.
7. De in- en uitstroomvoorzieningen dienen te worden afgewerkt met glad beton tot aan de rechte taluds van de watergang, zodanig dat er geen uitspoeling kan plaatsvinden en onderhoudswerkzaamheden aan de watergang ongehinderd kunnen worden uitgevoerd.
8. De bodem van het oppervlaktewater dient over dezelfde afstand als de in- en uitstroomvoorziening te zijn voorzien van een laag stortsteen in stampbeton met een dikte van minimaal 0,15 meter. De laag stortsteen moet aansluiten op de bodem van de duiker.
9. Onderhoudsplichtige van de duiker is de vergunninghouder. Het onderhoud aan het oppervlaktewater, 1 meter boven- en benedenstrooms van de duiker is voor verantwoordelijkheid van de vergunninghouder.

Voorschrift 11

Afdammen (kwantiteit)

1. Er wordt een tijdelijke afdamming gemaakt in de primair oppervlaktewater Vosberg.
2. De tijdelijke afdamming mag worden behouden voor de duur van maximaal 2 weken. De vergunninghouder waarborgt tijdens de uitvoering van de werken de doorstroomcapaciteit van de watergang ter plaatse.
3. De tijdelijke gronddam mag een maximale peilhoogte van 31,53 meter + NAP hebben.
4. De doorstroming van het oppervlaktewater moet te allen tijde gegarandeerd worden. Dit kan middels in te zetten pompen met een minimale pompcapaciteit van 100 l/s.
5. De tijdelijke afdamming wordt zo gedimensioneerd en ingericht dat deze bij calamiteiten kan overlopen of makkelijk verwijderd kan worden en er geen wateroverlast bij derden kan ontstaan.
6. De bodem en het talud moeten op een deugdelijke wijze tegen uitspoeling en afkalving worden beschermd.
7. De afdamming wordt zodanig uitgevoerd dat eventuele vissen en andere fauna de mogelijkheid heeft om het afgedamde gebied te verlaten.
8. Tijdens de afdamming van de watergang mag water uit die watergang worden onttrokken en in diezelfde watergang worden geloosd. Het onttrekkings- en lozingswerk moet zodanig zijn ingericht dat verlies van water zoveel mogelijk wordt voorkomen.
9. Na het gereedkomen moeten alle door de werkzaamheden ontstane beschadigingen aan de oevers of de waterbodem worden hersteld en moeten verondiepingen of vernauwingen van het oppervlaktewater worden verwijderd.
10. Drijfvuil moet worden verwijderd.

7 Aanvraag

7.1 Samenvatting aanvraag

Vanwege de reconstructie van de Nobisstraat / Ninnesweg te Panningen, is de gemeente Peel en Maas voornemens om de duiker onder de Ninnesweg te vervangen. Hierdoor stroom het primaire oppervlaktewater 'Vosberg'. De huidige duiker vertoont scheurvorming. Dit vormt een risico voor de Ninnesweg die over de duiker loopt.

Om de werkzaamheden in den droge te kunnen uitvoeren, zal een gronddam worden aangelegd. Het oppervlaktewater wordt tijdens de werkzaamheden tijdelijk verpompt. De duur van de afdamming en het ompompen zal maximaal 2 weken duren.

7.2 Vergunningplichtige handelingen

Op grond van artikel 5.1 en 5.3 van de Omgevingswet is een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit van het dagelijks bestuur vereist voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem.

Ingevolge de Waterschapsverordening Waterschap Limburg is in dit geval vergunning vereist voor de volgende activiteiten:

- duikers en overkluizingen in een oppervlaktewater op grond van artikel 2.13;
- tijdelijk afdammen van een primair en secundair oppervlaktewater op grond van artikel 2.83.

7.3 Algemene regels

Op grond van artikel 2.153 'Vangnetvergunningplicht lozen op oppervlaktewater' is het lozen van water afkomstig uit datzelfde oppervlaktewater toegestaan als eraan geen stoffen of warmte zijn toegevoegd. Hiermee zijn de waterkwaliteitsaspecten van het onttrekken en lozen van het water bij het afdammen afgedekt.

7.4 Zorgplicht

Algemene zorgplicht

Op grond van artikel 1.3 'zorg voor de fysieke leefomgeving' van de Omgevingswet geldt er een algemene zorgplicht voor uit te voeren handelingen in de fysieke leefomgeving. Het watersysteem en de bijbehorende beschermingszones, in een meanderzone en in een inundatiegebied, als ook in het door het dagelijks bestuur aan te wijzen profiel van vrije ruimte maken onderdeel uit van deze fysieke leefomgeving. Deze zorgplicht geldt voor alle vergunde handelingen op basis van deze vergunning maar ook voor andere handelingen in het watersysteem en de eerder genoemde zones en gebieden. Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan deze algemene zorgplicht wordt voldaan.

Specifieke zorgplicht op grond van de Waterschapsverordening.

In aanvulling op de algemene zorgplicht van de Omgevingswet kent de Waterschapsverordening een specifieke zorgplicht (zie artikel 1.12 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg).

De initiatiefnemer dient te voorkomen dat er nadelige effecten optreden in het watersysteem, inclusief de bijbehorende zones en gebieden. Onder het voorkomen van nadelige effecten voor het watersysteem wordt in ieder geval verstaan het voorkomen van:

- a. (grond)waterschaarste, (grond)wateroverlast, overstromingen of inundaties;
- b. aantasting van de bestaande staat van een waterkering;
- c. belemmering van de doorstroming in een oppervlaktewater;
- d. belemmering van de inspectie- of onderhoudswerkzaamheden aan het watersysteem, daaronder mede begrepen handelingen die de ontvangstplicht van specie en maaisel, krachtens artikel 10.3 van de Omgevingswet, belemmeren;
- e. verslechtering van de chemische en ecologische waterkwaliteit;
- f. negatieve effecten van wegzijging of kwel op de chemische en ecologische waterkwaliteit en waterkwantiteit;
- g. verzakkingen van de bodem of uitwisseling van grondwater tussen van elkaar gescheiden watervoerende pakketten als gevolg van grondwateronttrekkingen of grondboringen;
- h. belemmering van de vervulling van maatschappelijke functies van het watersysteem; en
- i. verslechtering van de grondwaterkwaliteit.

Per activiteit is uitgewerkt hoe deze specifieke zorgplicht moet worden ingevuld.

- De invulling van de zorgplicht voor het tijdelijk afdammen van een oppervlaktewater is geregeld in artikel 2.82:

De zorgplicht, bedoeld in artikel 1.12 houdt in ieder geval in dat de schade wordt hersteld die binnen twee jaar na de tijdelijke afdamming ontstaat aan de oever en het talud van het oppervlaktewater.

Omdat er ook sprake is van de handelingen onttrekken en lozen als onderdeel van de activiteit afdammen geldt ook de zorgplichten van artikel 2.5 en artikel 2.98 van de waterschapsverordening.

Artikel 2.5 'Specifieke zorgplicht oppervlaktewater onttrekken':

De zorgplicht, bedoeld in artikel 1.12, houdt in ieder geval in dat:

- a. de instroomvoorziening het onderhoud en de doorstroming van het oppervlaktewater niet belemmert;
- b. de onttrekking niet leidt tot beschadiging van de bodem, oevers of taluds;
- c. het bij het onttrekken meenemen van levende organismen zoveel mogelijk wordt beperkt; en
- d. degene die het water onttrekt het bestuur zo spoedig mogelijk informeert over eventuele veroorzaakte schade en over de getroffen en nog te treffen maatregelen.

Aan het eerste lid, onder c, wordt in ieder geval voldaan als tijdens het onttrekken een zuigkorf om de zuigmond wordt aangebracht, waarbij de zuigmond van de aanzuigslang is voorzien van gaten met een diameter van maximaal 3 mm en de diameter van de zuigkorf minimaal 3 maal de diameter van de aanzuigslang is

Artikel 2.98 'Specifieke zorgplicht lozen':

De zorgplicht, bedoeld in artikel 1.12, houdt in ieder geval in dat:

- a. de lozing niet leidt tot beschadiging van oevers, taluds en bodem;
- b. het onderhoud (maaïen oevers, taluds, bodem en onderhoudsstrook) niet wordt belemmerd door de aanwezigheid van een lozingsvoorziening;
- c. na het verwijderen van de (tijdelijke) lozingsvoorziening de watergang in oorspronkelijke toestand wordt hersteld;
- d. degene die water loost op de bodem ervoor zorgt dat afstroming naar een oppervlaktewater wordt vermeden; en
- e. degene die het water loost het bestuur zo spoedig mogelijk informeert over eventuele veroorzaakte schade en over de getroffen en nog te treffen maatregelen.

- De invulling van de zorgplicht voor de duiker in het primaire oppervlaktewater 'Vosberg is geregeld in artikel 2.'12:

De zorgplicht, bedoeld in artikel 1.12, houdt in ieder geval in dat:

- a. de duiker of overkluizing de doorstroming van het oppervlaktewater niet stremt of belemmert;
- b. de duiker of overkluizing doelmatig functioneert en in goede staat van onderhoud verkeert; en
- c. de duiker of overkluizing zo wordt aangelegd dat deze niet kan vervormen of verzakken.

Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan deze specifieke zorgplichten wordt voldaan.

7.5 Andere wet- en regelgeving

De afdamming mag niet gerealiseerd worden met materialen die kunnen uitloggen.

In het kader van flora en faunactiviteiten vallen er onder de Omgevingswet wellicht beperken bij het aanleggen van de duiker.

Bij de werkzaamheden zal er een bemaling plaatsvinden. Deze bemaling zal in een toekomstige vergunning/meldingsprocedure afgehandeld worden. Deze dient nog aanvullende aangevraagd/gemeld te worden. Of de geplande bemaling meld- of vergunningplichtig is, is afhankelijk van de locatie, de hoeveelheden en de duur.

8 Toetsing

8.1 Algemeen

De Omgevingswet omschrijft in artikel 1.3 het algemene toetsingskader voor de beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning:

- a. bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en
- b. doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.

De Waterschapsverordening Waterschap Limburg omschrijft in artikel 1.6 het toetsingskader voor een beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit:

- a. de waterstaatswerken in stand worden gehouden conform de legger;
- b. de mogelijkheid tot vervulling van maatschappelijke functies in stand moeten blijven;
- c. de veiligheid gewaarborgd moet blijven;
- d. schade aan waterstaatswerken moet worden voorkomen; en
- e. de taakuitoefening van het waterschap niet wordt belemmerd.

Artikel 1.8 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg omschrijft het specifieke toetsingskader voor oppervlaktewateren voor de beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit:

- a. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor de dimensionering van een oppervlaktewater, zoals vastgelegd in de legger, waardoor het watersysteem niet meer beantwoordt aan het doel waarvoor het is aangelegd, dan wel niet meer voldoet aan de daarvoor geldende normstelling;
- b. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor de goede werking van het watersysteem;
- c. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor het kunnen uitvoeren van onderhoud door of namens het waterschap en de bereikbaarheid van het watersysteem; en
- d. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor het watersysteem in die zin dat toekomstige capaciteitsvergroting wordt belemmerd binnen de zone van het waterstaatswerk en de bijbehorende beschermingszones, als ook in het door het dagelijks bestuur voor oppervlaktewateren aan te wijzen profiel van vrije ruimte.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.

Een vergunning wordt geweigerd indien de vergunningaanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van de Omgevingswet, het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievulling door waterstaatswerken. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Omgevingswet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerprogramma's op grond van afdeling 3.2 van de Omgevingswet en in de beleids- en uitvoeringsregels van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

Oppervlaktewater Vosberg heeft een omgevingsgerichte functie. Het op deze functie afgestemde beheer en onderhoud mag niet nadelig worden beïnvloed door de aanwezigheid van het werk. Tevens dienen de door de werken veroorzaakte gevolgen geen nadelige invloed te hebben op deze functie en de bij deze functie behorende doelstellingen zoals die zijn omschreven in het Waterbeheerprogramma 2022-2027.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

8.2 Overwegingen

Beleid

De vergunningaanvraag is getoetst aan:

- De Waterschapsverordening Waterschap Limburg; en
- de van toepassing zijnde beleidsregels.

De vergunningaanvraag is getoetst aan de algemene beoordelingsregels van artikel 1.16 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg.

De vergunningaanvraag is getoetst aan beleidsregel 4. aanleggen van een duiker of overkluizing in een primair en secundair oppervlaktewater.

Toetsing wateren

Aanvragen om een vergunning voor werken en/of activiteiten in of nabij oppervlaktewater worden, voor zover voor de betreffende activiteit geen absoluut verbod geldt, getoetst aan:

- afname bergingscapaciteit oppervlaktewater;
Aan de maatvoering van de duiker voorschriften gesteld ter voorkoming van significante afname van de bergingscapaciteit. Tevens heeft het oppervlaktewater Vosberg een lage basisafvoer en staat deze ook soms droog, waardoor het tijdelijk afdammen geen significant effect zal hebben op de bergingscapaciteit.

- afname doorstroomcapaciteit oppervlaktewater;
Het doorstromingsprofiel van de duiker is afgestemd op het oppervlaktewater in maatgevende omstandigheden voorkomende debiet. Aan de maatvoering van de duiker zijn voorschriften gesteld waardoor er geen sprake is van een significante afname van de doorstroomcapaciteit (zie voorschrift 9, lid 1). Daarnaast is de duiker getoetst aan de beneden- en bovenstroomse doorstroming en voldoet met een minimale diameter van 0,8 meter.
Bij hoge afvoer (hevige regenval) dient de aanvrager in kader van de zorgplicht de doorstroming te waarborgen. Tevens zijn voorschriften opgenomen dat bij hoge afvoeren het water over de dam zal kunnen stromen.
- stabiliteit taluds
Het talud zal niet steiler worden aangelegd dan 1 : 2. Zie voorschrift 10, lid 4. Daardoor is de stabiliteit van de taluds geborgd. Hiermee wordt het risico op instorting of het afglijden van het talud beperkt. Instorting of afglijding van het talud kan een beperking in de doorstroming van de Vosberg veroorzaken.
- negatief effect op waterkwaliteit;
De gekozen materialen hebben geen significant negatief effect op de waterkwaliteit, aangezien deze niet uitloggen. Omdat de watergang tijdelijk wordt afgedamd, zullen er geen stoffen in het oppervlaktewater komen tijdens de werkzaamheden voor het vervangen van de duiker.
- negatief effect op ecologie;
Aangezien de huidige duiker wordt vervangen, zal dit geen significant effect hebben op de ecologie.
- mogelijkheid van doelmatig onderhoud oppervlaktewater;
Het tijdelijk afdammen van de Vosberg zal geen belemmering vormen voor het plegen van onderhoud. Het waterschap is onderhoudsplichtige ter plaatse van de Vosberg. In deze periode is er geen onderhoud voorzien.
De onderhoudsplichtige van de duiker is de gemeente Peel en Maas, inclusief 1 meter voor en na de duiker (zie voorschrift 10, negende lid). De zorgplichten geven aan dat de duiker zo gemaakt moet worden dat deze geen negatief effect op het onderhoud van de Vosberg door het waterschap mag hebben.
- toekomstige ontwikkelingen / verbeteringen watersysteem.
Er zijn geen toekomstige werkzaamheden in deze watergang gepland.
- tijdelijkheid van de vergunning;
De afdamming is tijdelijk namelijk maximaal 2 weken. De periode waarin er afgedamd mag worden is tussen de periode van de vergunning voor bepaalde tijd, te weten van 21 oktober tot 1 november 2024. Hierbij is rekening gehouden met de aangevraagde duur van de werkzaamheden en de periode waarin de werkzaamheden wordt uitgevoerd in relatie tot de waterbelangen.

- Ontbreken inspectiepunt in de 30 meter lange duiker;
Gezien de verkeersveiligheid ter plaatse heeft de gemeente verzocht de standaard voorgeschreven inspectiepunt in het kader van doelmatig onderhoud niet in de vergunning op te nemen. In casu is de gemeente de onderhoudsplichtige van de duiker. Het is aan de gemeente om het onderhoud van de duiker doelmatig te kunnen uitvoeren. Aangezien de ontbrekende inspectiepunt geen toegevoegde waarde heeft voor beheer en onderhoud door het waterschap is het verzoek van de gemeente gehonoreerd.

8.3 Conclusie toetsing

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Omgevingswet en de Waterschapsverordening Waterschap Limburg worden beschermd.

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

In deze toetsing is de bijbehorende bemaling niet meegenomen. Op grond van de Omgevingswet staat het een aanvrager van een vergunning vrij om de verschillende activiteiten op verschillende momenten in te dienen. Het feit dat er nog geen aanvraag is ontvangen voor de benodigde bronbemaling op de werkzaamheden daadwerkelijk uit te voeren, is geen weigeringsgrond met betrekking tot de vergunningaanvraag voor de duiker en de tijdelijke afdamming in de Vosberg.

9 Procedure en rechtsbescherming

9.1 Procedure

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 6 september 2024 de aanvraag ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2024-Z9386.

De voorbereiding van deze vergunning op grond van de Omgevingswet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Awb plaatsgevonden.

9.2 Rechtsbescherming

Bezwaar

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van de vergunning middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Deze vergunning treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaarprocedure tevens een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ te Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar vergunningen@waterschaplimburg.nl.

10 Mededelingen

Voorkomen van schade

De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van deze vergunning.

Waterstaatkundig belang

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 5.39 en artikel 5.40 van de Omgevingswet. Indien dit tot gevolg heeft dat de vergunninghouder daardoor het aanwezige werk moet aanpassen of verwijderen, zal de vergunninghouder dit moeten doen. Hierbij bestaat een recht op schadevergoeding, voor zover deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, zoals bedoeld in artikel 13.3 van de Omgevingswet.

Overige beperkingen

Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdiensbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

Adreswijziging en rechtsopvolging

1. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
2. Een vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolger van de vergunninghouder. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen 4 weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

11 Bijlagen

Bijlage behorende bij vergunning met kenmerk 2024-Z9386:

1. tekening 'Wegonderhoud Ninnesweg/Nobisstraat Paningen, nieuwe situatie Ninnesweg BuBeKo', van 22 mei 2024, tekeningnummer 220077 TEK 003 v4 (WLD0C-1663486819-363021);
2. Situatietekening.

Bijlage 2: situatietekening

