

ONTWERPBESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : WnbGst **ontwerp**besluit
Zaaknummer : OMG-021141/DMS441144
Aanvrager : Albert Heijn BV
Locatie : Distributiecentrum Albert Heijn, Hoofdtocht 1, Zaandam

VERZONDEN 16 SEP. 2024

A. Besluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedure
4. Indienen zienswijze
5. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

B. Voorschriften**C. Overwegingen en toetsingen Wet natuurbescherming**

1. Wettelijk kader
2. Inhoudelijke beoordeling van de aanvraag
3. Conclusie

D. Samenhangende besluiten**E. Kennisgeving****A. ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND****1. Onderwerp aanvraag**

Albert Heijn BV (hierna Albert Heijn) heeft op 21 december 2023 een vergunning conform artikel 2.7, tweede lid van de Wet Natuurbescherming (hierna Wnb) aangevraagd voor de uitbreiding van de bestaande transportactiviteiten in het distributiecentrum aan de Hoofdtocht 1 te Zaandam.

De inrichting bevindt zich op het industrieterrein Achtersluispolder – Westerspoor en betreft het opslaan en distribueren van goederen die zijn bestemd voor de afzonderlijke winkels van Albert Heijn en Ahold en gelieerde bedrijven in Nederland.

Albert Heijn is bezig met het elektrificeren van haar transportbewegingen. Daarnaast neemt het aantal transportbewegingen van en naar het distributiecentrum de komende jaren toe door groei van de omzet. Gezien de beperkte beschikbaarheid van elektrische vrachtwagens en de congestie in het elektriciteitsnetwerk is het niet mogelijk de groei in transportbewegingen direct elektrisch uit te voeren. In eerste instantie zal er een toename zijn van fossiel aangedreven transportbewegingen totdat er voldoende middelen beschikbaar zijn om de transportbewegingen te elektrificeren.

Bij deze bedrijfsactiviteiten vinden handelingen plaats die mogelijk tot een stikstofdepositie op de Natura 2000-gebieden in de omgeving veroorzaken. Het gaat hier om transportbewegingen en de inzet van materieel binnen de bestaande inrichting. Er zullen geen bouwwerkzaamheden worden uitgevoerd. Derhalve is er geen sprake van een aanlegfase.

Er is in de nieuwe, beoogde situatie sprake van een toename in stikstofdepositie. Ten behoeve van de uitbreiding van Albert Heijn wordt extern gesaldeerd. Hiertoe wordt een deel van de vigerende natuurvergunning met kenmerk RUD.265740 (d.d. 23 mei 2019) van Rietlanden Terminals B.V. voor de inrichting aan de Amerikahavenweg 3 te Amsterdam Westpoort, zoals gewijzigd op 11 januari 2022, met kenmerk OD.335264, ingetrokken. De gedeeltelijke intrekking betreft 748 draaiuren van de drijfkranen, die het bedrijf in exploitatie heeft op locatie 1. De

emissieruimte die hiermee ingetrokken wordt (zijnde 10.008 kg NO_x per jaar) komt in het kader van extern salderen voor 70% (zijnde 7.005,8 kg NO_x per jaar) ten goede aan Albert Heijn.

2. Besluit

Wij zijn voornemens Albert Heijn BV een vergunning conform artikel 2.7, tweede lid Wnb voor de uitbreiding van de bestaande transportactiviteiten in het distributiecentrum aan de Hoofdtocht 1 te Zaandam, zoals weergegeven in de AERIUS-berekening met kenmerk S3p8LTvZPunn, d.d. 17 februari 2024 (bijlage 1), te verlenen. De aanvraag en de bij de aanvraag aangeleverde stukken maken onderdeel uit van deze vergunning.

3. Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Uw aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 21 december 2023 en geregistreerd onder zaaknummer OMG-021141/DMS441144. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd per e-mail van 4 januari 2024.

Op 18 januari 2024 hebben wij verzocht om aanvulling van de aanvraag. Op 17 februari 2024 hebben wij de gevraagde aanvullingen ontvangen.

Overgangsrecht Omgevingswet

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De Wnb is hierbij komen te vervallen. De aanvraag is ingediend voor 1 januari 2024 onder de Wnb. Door het overgangsrecht is de aanvraag beoordeeld en het besluit afgegeven op basis van de Wnb.

4. Indienen zienswijze

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn onder vermelding van het zaaknummer dat op het ontwerpbesluit staat vermeld.

5. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

P.M.

B. VOORSCHRIFTEN

Op grond van artikel 5.3 Wnb verbinden wij aan deze vergunning de volgende voorschriften en beperkingen.

Algemene voorschriften

1. Bij wijzigingen van omstandigheden waaronder deze vergunning is afgegeven, dient de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord hiervan terstond in kennis te worden gesteld via postbus@odnhn.nl.
2. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze vergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde vergunning mag langs elektronische weg, leesbaar, worden getoond.

Meldingsplicht

3. Bij het optreden van incidenten dient dit bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord per direct gemeld te worden onder overlegging van alle relevante gegevens.

Specifieke voorschriften

4. De ruimte van de externe saldering in deze vergunning kan pas worden benut als de (gedeeltelijke) intrekking van de natuurtoestemming van de saldo-gevende activiteiten van Rietlanden Terminals B.V. te Amsterdam onherroepelijk is geworden zodat verzekerd is dat deze stikstofrechten niet opnieuw kunnen worden ingezet door Rietlanden Terminals B.V.

5. De maximale emissiejaarvracht in de gebruiksfase van de gehele inrichting van Albert Heijn bedraagt 14.893,8 kg NO_x/jr en 197,7 kg NH₃/jr.
6. Binnen de inrichting dient een doelmatige registratie aanwezig te zijn van de emissies van NO_x en NH₃, welke op verzoek aan de provinciaal toezichthouder kan worden getoond. Er dient in elk geval bijgehouden te worden hoe hoog de emissies zijn per emissiebron, zoals aangegeven in tabel 2 van dit besluit.
7. Er dient een jaarrapportage van de gerealiseerde emissiejaarvrachten te worden opgesteld, die voor 1 april van het daaropvolgende jaar naar de ODNHN moet worden gestuurd, via emissiejaarvracht@odnhn.nl.

Onze contactgegevens zijn: ODNHN, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn, 088-1021300, e-mail: postbus@odnhn.nl.

Wij wijzen u erop dat als u niet werkt conform de aanvraag, u mogelijk in overtreding bent met de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

C. OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN WET NATUURBESCHERMING

1. Wettelijk kader

Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op grond van artikel 1.3, eerste lid Wnb, in samenhang met artikel 2.7, tweede lid Wnb, zijn Gedeputeerde Staten van de provincie met betrekking tot projecten, tenzij anders bepaald, waar het project wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht het bevoegd gezag ten aanzien van de beoordeling van een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid Wnb.

In uitzondering hierop is de Minister van LNV bevoegd om te besluiten op een vergunningaanvraag die betrekking heeft op handelingen die zijn opgenomen in artikel 1.3 van het Besluit Natuurbescherming. Omdat de door u aangevraagde vergunning geen betrekking heeft op een zodanige activiteit, is ons College het bevoegd gezag voor de beslissing op uw aanvraag.

Beoordeling aanvraag

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb. Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met, of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Vergunningplicht

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb, is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met, of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten. Op basis van de bij de aanvraag aangeleverde AERIUS-berekeningen hebben wij vastgesteld dat de aangevraagde activiteit vergunningplichtig is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Passende beoordeling

Wanneer een project niet direct verband houdt met, of nodig is voor, het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere projecten of plannen significante gevolgen kan hebben voor het desbetreffende gebied, dient de initiatiefnemer op grond van artikel 2.8, eerste lid Wnb, een passende beoordeling van de gevolgen voor het gebied op te stellen.

Provinciaal beleid

Op 13 mei 2024 zijn in de provincie Noord-Holland de Beleidsregels salderen in werking getreden. Op grond van de Beleidsregels salderen geldt dat op een volledige en ontvankelijke aanvraag om een vergunning die vóór 13 mei 2024 is ingediend, de Beleidsregel intern en extern salderen Noord-Holland van 26 augustus 2021 (verder: de Beleidsregel) van toepassing blijft. Bij het beoordelen van een aanvraag waarbij gebruik is gemaakt van extern salderen wordt deze getoetst aan de Beleidsregel.

In de Beleidsregel hebben wij regels gesteld voor extern salderen. Bij extern salderen wordt uitgegaan van de feitelijke gerealiseerde capaciteit. Hiervan kan 70% worden ingezet voor extern salderen.

Beschermde gebieden

De aanvraag heeft betrekking op de in de bijlage genoemde Natura 2000-gebieden met stikstofgevoelige habitats.

Natuurlijke kenmerken van het gebied

Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase (www.natura2000.nl/gebieden/noord-holland).

Overeenstemming andere provincies

De effecten van stikstofdepositie van het project hebben ook invloed op een Natura 2000-gebied dat op het grondgebied van de provincie Zuid-Holland ligt. Om een vergunning af te geven is overeenstemming met Gedeputeerde Staten van deze provincie noodzakelijk. Dit gebeurt op basis van een automatische instemming na vier weken na kennisgeving van het ontwerpbesluit bij het betreffende bevoegde gezag.

2. Inhoudelijke beoordeling van de aanvraag

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in de volgende stappen.

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Vaststellen emissies;
- Ad 3. Extern salderen.

Ingediende documenten Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de volgende bij de vergunningaanvraag ingediende gegevens:

1. Ingevuld aanvraagformulier vergunning Wnb ODNHN, 21 december 2023;
2. Handtekeningenformulier behorende bij een aanvraag op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb), 21 december 2023;
3. Machtiging, 21 december 2023;
4. Hinderwetvergunning Albert Heijn B.V., 9 augustus 1993;
5. Vergunning Wet natuurbescherming van Rietlanden Terminals B.V. met zaaknummer RUD.265740, 23 mei 2019;
6. Wijziging Vergunning Wet natuurbescherming Rietlanden Terminals B.V., Amerikahavenweg 3 Amsterdam, met zaaknummer OMG-000668, 13 februari 2024;
7. Notitie Gedeeltelijke intrekking natuurvergunning Rietlanden, Peutz, 9 augustus 2024;
8. Notitie Beschouwing stikstofemissie ten gevolge van de inzet van drijfkransen door Rietlanden, Peutz, 21 september 2023;
9. AERIUS-verschilberekening gebruiksfase met kenmerk S3p8LTvZPunn, 17 februari 2024;
10. Overeenkomst saldering tussen Rietlanden Terminals en Albert Heijn, 5 december 2023;
11. Onderzoek stikstofdepositie Ahold Delhaize DC Zaandam, Peutz, 15 februari 2024;
12. Toelichting aanvulling aanvraag, Peutz, 15 februari 2024;
13. Passende beoordeling extern salderen Ahold DC Zaandam, Peutz, 21 december 2023.

Ambtshalve door de ODNHN is de volgende AERIUS-berekening uitgevoerd:

1. AERIUS-berekening projecteffect gebruikssituatie met kenmerk RjyQdeEW8w68, 19 augustus 2024.

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Binnen de invloedssfeer van het project bevindt zich onder andere het Natura 2000-gebied 'Polder Westzaan'. Mogelijke negatieve effecten bestaan uit vermessing of verzuring van stikstofgevoelige

habitattypen. Wegens de afstand van de planlocatie ten opzichte van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied (circa 1,2 km) zijn andere negatieve effecten uitgesloten.

Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Voor Natura 2000-gebieden waar reeds sprake is van een overbelaste situatie als gevolg van een overschrijding van de KDW kan een aanvullende toename van stikstofdepositie significante gevolgen veroorzaken. Gezien de afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied zijn overige effecten, anders dan stikstofdepositie, uit te sluiten. Derhalve beperkt de beoordeling van deze aanvraag zich tot de effecten van stikstofdepositie.

Ad 2 Vaststellen emissies

In de gebruiksfase treedt een toename van de stikstofdepositie op in de omliggende Natura 2000-gebieden waaronder het gebied 'Polder Westzaan'. De effecten van toename van stikstofdepositie tijdens de gebruiksfase van het distributiecentrum van Albert Heijn op stikstofgevoelige habitattypen (vermesting/verzuring) worden extern gesaldeerd.

Referentiesituatie

Voor de referentiesituatie wordt gekeken naar het feitelijke gebruik met de laagste depositie sinds de referentiedata van de verschillende Natura 2000-gebieden. De inrichting aan de Hoofdtocht 1 te Zaandam is sinds december 1991 in gebruik door Albert Heijn B.V. Zaandam als een distributiecentrum. De referentiesituatie wordt beschreven in de beschouwing behorende bij de vergunning ingevolge de Hinderwet voor een distributiecentrum te Zaandam d.d. 3 augustus 1993. Deze vergunde situatie is de situatie met de laagste stikstofemissie en -depositie vanaf de referentiedatum 1994. Latere vergunningen omvatten een groter aantal transportbewegingen (door toename aan doorzet), hetgeen leidt tot een hogere stikstofemissie en -depositie.

Voor het bepalen van de stikstofdepositie in de referentiesituatie is het van belang om inzichtelijk te maken welke activiteiten stikstofemissie veroorzaken. Hierbij zijn de volgende relevante stikstofbronnen te onderscheiden:

- Transportbewegingen van en naar het distributiecentrum en binnen de inrichting;
- Het manoeuvreren van de vrachtwagens binnen de inrichting;
- De inzet van een tweetal LPG heftrucks en een tweetal trekkers;
- De inzet van diesel aangedreven koelmotoren bij de gekoelde vrachtwagens;
- Gebruik van gasgestookte installaties voor verwarming.

Wegverkeer

In de referentiesituatie (1993) vinden vervoersbewegingen plaats van licht verkeer (1.000 verkeersbewegingen per jaar) en van zwaar vrachtverkeer (1.000 verkeersbewegingen per jaar). De emissie als gevolg van verkeersbewegingen bedraagt maximaal 4.614,7 kg NO_x/jr en 88,3 kg NH₃/jr.

Voor het manoeuvreren over het terrein is uitgegaan van een tijdsduur van 1 minuut per vrachtwagen. Stationair draaiende motoren van zwaar vrachtverkeer in de referentiesituatie leveren in totaal een emissie op van maximaal 490,8 kg NO_x/jr en van 5,5 kg NH₃/jr.

Koelaggregaten

De vrachtwagens met gekoelde producten die de inrichting aandoen maken gebruik van diesel aangedreven koelaggregaten. De vrachtwagens die gekoelde producten leveren, hebben tijdens het lossen hun koeling aan staan. Hierbij is aangenomen dat de koeling 30 minuten per vrachtwagen in bedrijf is. Er is uitgegaan van 12,8% koelvrachtwagens, resulterend in 128 vrachtwagens met koelaggregaten per dag. Thermo King SLXi koelmotor met een motorvermogen van maximaal 18 kW (Stageklasse I) resulteert in een brandstofverbruik van 2,7 liter per uur. Op jaarbasis geeft dit een brandstofverbruik van 63.072 liter diesel. De diesel aangedreven koelaggregaten leveren in totaal een emissie op van maximaal 2.009 kg NO_x/jr en van 0,5 kg NH₃/jr.

Mobiele werktuigen

Op het buitenterrein wordt emballage, bier en frisdrank overgeslagen. Daarvoor zijn conform de oprichtingsvergunning enkele LPG heftrucks aanwezig. Voor het verwisselen van de opleggers worden enkele trekkers ingezet. Uitgangspunt is dat voor zowel de 2 heftrucks als de 2 trekkers een totale bedrijfstijd van 8 uur per stuk per dag geldt. De effectieve bedrijfstijd van de LPG heftrucks en de trekkers is daarmee 5.840 uur per jaar.

Uitgegaan is van diesel materiaal met een bouwjaar van 2001 of eerder (Stageklasse I). In de tabel 1 staat aangegeven welke werktuigen worden ingezet, hoeveel draaiuren ze per jaar maximaal maken, wat het vermogen is en hoe groot het dieselvebruik is. Het brandstofverbruik van het materieel is berekend conform Ligterink et al., 2021 zoals opgenomen in "Instructie gegevensinvoer voor AERIUS Calculator 2023". Voor LPG zal het verbruik hoger liggen dan middels deze methode wordt berekend (vanwege de lagere dichtheid van LPG ten opzichte van benzine/diesel). Vanuit een worst-case benadering wordt hiervoor echter niet gecorrigeerd.

Tabel 1: Specificaties mobiele werktuigen tijdens de referentiesituatie

Soort werktuig/installatie	Vermogen (kW)	Inzetduur (u/jr)	Dieselvebruik (l/jr)
LPG heftruck	50	5.840	36.850
Trekker	150	5.840	103.777

De stikstofemissie door de mobiele werktuigen in de referentiesituatie bedraagt maximaal 3.289,9 kg NO_x/jr en maximaal 1,1 kg NH₃/jr.

Gasgestookte installaties

Conform opgave Albert Heijn werd circa 1.299.000 m³ aardgas gebruikt door de gasgestookte installaties binnen de inrichting in het jaar 2008. Deze hoeveelheid staat ook vermeld in de milieuvergunning uit 2009. In de berekening is uitgegaan dat in 1991 een vergelijkbare hoeveelheid aardgas per jaar wordt verbruikt. Op basis hiervan bedraagt de NO_x-emissie 818,4 kg/jaar.

Noordstroomaggregaat

Binnen de inrichting is een noodstroomaggregaat (175 kW, Stageklasse I) aanwezig. Gedurende circa een uur per maand werd het aggregaat getest. Jaarlijks wordt maximaal 500 liter diesel verbruikt. Dit komt neer op een emissie van 15,1 kg NO_x/jr en 3,8 g NH₃/jr.

De totale emissie van NO_x vanuit het distributiecentrum van Albert Heijn in de referentiesituatie bedraagt maximaal 11.237,9 kg/jr en de totale emissie van NH₃ bedraagt maximaal 95,4 kg/jr.

Gebruiksfase

Beoogde situatie

In de beoogde situatie zijn de volgende relevante stikstofbronnen te onderscheiden:

- transportbewegingen van en naar het distributiecentrum en binnen de inrichting;
- het manoeuvreren van de vrachtwagens op het terrein;
- de inzet van diesel aangedreven koelmotoren bij de gekoelde vrachtwagens;
- gebruik van gasgestookte installaties voor verwarming.

Wegverkeer

In de beoogde situatie vinden vervoersbewegingen plaats van licht verkeer (1.410 verkeersbewegingen per jaar) en van zwaar vrachtverkeer met gekoelde producten (217 verkeersbewegingen per jaar) en van zwaar vrachtverkeer met ongekoelde producten (1.993 verkeersbewegingen per jaar). De emissie als gevolg van verkeersbewegingen bedraagt maximaal 9.764,5 kg NO_x/jr en 184,7 kg NH₃/jr.

Voor het manoeuvreren over het terrein is uitgegaan van een tijdsduur van 1 minuut per vrachtwagen. Stationair draaiende motoren van zwaar vrachtverkeer in de beoogde situatie leveren in totaal een emissie op van maximaal 1.084,4 kg NO_x/jr en van 12,1 kg NH₃/jr.

Koelaggregaten

De vrachtwagens met gekoelde producten die de inrichting aandoen maken gebruik van diesel aangedreven koelaggregaten ook in de beoogde situatie. Er is uitgegaan van eenzelfde percentage (12,8%) koelvrachtwagens in de beoogde situatie als in de referentiesituatie, resulterend in 128 vrachtwagens met koelaggregaten per dag. Thermo King SLXi koelmotor met een motorvermogen van maximaal 18 kW (Stageklasse IV) resulteert in een brandstofverbruik van 2,41 liter per uur. Op jaarbasis geeft dit een brandstofverbruik van 95.441 liter diesel. De diesel aangedreven koelaggregaten leveren in totaal een emissie op van maximaal 2.106,8 kg NO_x/jr en van 0,7 kg NH₃/jr.

Gasgestookte installaties

Conform opgave Albert Heijn werd circa 2.759.874 m³ aardgas gebruikt door de gasgestookte installaties binnen de inrichting in het jaar 2020. Er is van uitgegaan dat in 2021 een vergelijkbare hoeveelheid aardgas per jaar wordt gestookt. Op basis hiervan bedraagt de NO_x-emissie 1.922 kg/jaar.

Noordstroomaggregaat

Binnen de inrichting is een noodstroomaggregaat (175 kW, Stageklasse IV) aanwezig. Het dieselverbruik en de bedrijfstijd blijven onveranderd ten opzichte van de referentiesituatie. Dit komt neer op een emissie van 16,6 kg NO_x/jr en 0,1 kg NH₃/jr.

De totale emissie van NO_x gedurende de beoogde situatie bedraagt maximaal 14.893,8 kg/jr en de totale emissie van NH₃ bedraagt maximaal 197,6 kg/jr.

Tabel 2. Emissie van NO_x en NH₃ bij Albert Heijn in de beoogde situatie

Bron	Jaarvracht NO _x (kg/jr)	Jaarvracht NH ₃ (kg/jr)
Wegverkeer (licht en zwaar)	9.764,5	184,7
Stationair draaiende vrachtwagens	1.084,4	12,1
Koelaggregaten	2.106,8	0,7
Gasgestookte installaties	1.921,5	-
Noodstroomaggregaat	16,6	0,1
Totaal	14.893,8	197,6

De totale emissie vanuit Albert Heijn bedraagt in de beoogde situatie maximaal 14.893,8 kg NO_x/jr en de totale emissie van NH₃ bedraagt maximaal 197,6 kg/jr. Dit leidt zonder saldering tot een toename van de stikstofdepositie met 0,01 mol N/ha/jr (volgens AERIUS-berekening projecteffect gebruikssituatie met kenmerk RjyQdeEW8w68, 19 augustus 2024).

Ad 3 Extern salderen

Significante effecten van deze stikstofdepositie zijn niet uitgesloten. In de aanvraag is daarom gekozen voor een externe saldering met één saldogever. Voor extern salderen geldt de beleidsregel intern en extern salderen Noord-Holland.

Er wordt op basis van een overeenkomst tussen Albert Heijn en Rietlanden Terminals B.V. stikstof overgenomen voor het distributiecentrum van Albert Heijn aan de Hoofdtocht 1 te Zaandam. Tevens wordt gelijktijdig met dit besluit een besluit genomen voor gedeeltelijke intrekking van de natuurvergunning van Rietlanden. Voor Rietlanden betreft dit besluit OMG-009476. Hiermee wordt 10.008 kg NO_x per jaar ingetrokken. Dit komt overeen met het equivalent van 748 draaiuren van de drijfkranen op locatie 1.

Voor projecten waar extern salderen wordt toegepast geldt volgens de Beleidsregel intern en extern salderen Noord-Holland dat de saldo ontvanger 70% van de verkregen stikstofemissie kan benutten. Er mag 70% van de ingetrokken stikstof van Rietlanden Terminals B.V. worden ingezet voor de saldering. Dit betreft 7.005,8 kg NO_x/jr en deze hoeveelheid is aangehouden in de AERIUS-verschilberekening.

In de aanvraag is aangegeven dat de capaciteit van de natuurvergunning van Rietlanden Terminals B.V. daadwerkelijk is gerealiseerd. Dit is aangetoond op basis van de Notitie 'Beschouwing stikstofemissie ten gevolge van de inzet van drijfkranen door Rietlanden, Peutz, 21 september 2023'.

Aan de voorwaarden voor extern salderen uit de Beleidsregel salderen Noord-Holland wordt voldaan. De saldo-gevende activiteit is feitelijk gerealiseerd, heeft een vigerende natuurvergunning en deze vergunning wordt gedeeltelijk ingetrokken ten behoeve van onderhavige saldo-nemende activiteit (bij Rietlanden voor 748 draaiuren van de drijfkranen met een emissie van 10.008 kg NO_x per jaar).

Op 1 juli 2021 is de Wet stikstofreductie en natuurverbetering (Wsn) in werking getreden. Krachtens de Wsn wordt inmiddels uitvoering gegeven aan de (landelijke) structurele aanpak stikstof, inclusief een verplichting voor gedeputeerde staten om provinciale gebiedsplannen op te stellen ter uitwerking van de landelijk vereiste depositiereductie. Er zijn programma's in uitvoering,

zoals de landelijke structurele aanpak stikstof en de provinciale gebiedsgerichte aanpak, welke zijn gericht op een structurele daling van stikstofdepositie binnen afzienbare termijn.

Wij hebben de opgave om inzichtelijk te maken met welke passende maatregelen uitvoering zal worden gegeven aan de daling van de stikstofdepositie binnen een afzienbare termijn. Wij wijzen er hierbij op dat de (positieve) effecten van de maatregelen niet vast hoeven te staan en dat het niet noodzakelijk is dat concreet wordt aangegeven welke maatregelen tot dezelfde reductie van stikstofdepositie leiden als de intrekking van een natuurvergunning (zie de uitspraak van de Afdeling van 20 januari 2021 met kenmerk ECLI:NL:RVS:2021:71, rechtsoverwegingen 7.2, 7.3 en 13 tot en met 14.8). Daarbij is het ook niet nodig dat ten aanzien van elk (stikstofgevoelig) Natura 2000-gebied op hexagoonniveau ecologisch wordt beoordeeld tot welk niveau de depositie uiteindelijk moet worden teruggebracht. De verplichting om een pakket van passende maatregelen inzichtelijk te maken is immers iets anders dan het per gebied uitvoeren van een passende beoordeling voor een concreet project. Zie in dit kader bijvoorbeeld ook de uitspraak van de rechtbank Gelderland van 22 oktober 2021 (kenmerk: ECLI:NL:RBGEL:2021:5684, rechtsoverwegingen 10 tot en met 10.2) en tenslotte uit de tweede GOL tussenuitspraak ECLI:NL:RVS:2024:625 in rechtsoverweging 49: *"De beëindiging van het saldogevende bedrijf door aankoop en intrekking van de vergunning is een maatregel die naar zijn aard ook geschikt is om ingezet te worden als instandhoudings- of passende maatregel. Uit overweging 13-13.8 van de uitspraak van 29 mei 2019, ECLI:NL:RVS:2019:1603 (de PAS-uitspraak) volgt - kort gezegd - dat een maatregel die als instandhoudings- of passende maatregel kan worden ingezet alleen als mitigerende maatregel in een passende beoordeling kan worden betrokken als, gelet op de staat van instandhouding en de instandhoudingsdoelstelling, het behoud van natuurwaarden is geborgd, of in het geval er een verbeter- of hersteldoelstelling geldt, dat doel ook op andere wijze kan worden gerealiseerd. Bovendien dient de maatregel verbonden te zijn aan het plan of project. Vergelijk de uitspraak Logistiek Park Moerdijk, ECLI:NL:RVS:2020:2318."*

In het kader van het Programma stikstofreductie en natuurverbetering 2022-2035 worden de komende jaren voor en door de sector industrie maatregelen ter reductie van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden getroffen. Dit programma gaat bovendien vergezeld van de wettelijke monitoringsplicht van de uitvoering en effecten, waardoor in overeenstemming met artikel 1.12g van de Wnb tijdig bijsturing plaatsvindt en aanvullende maatregelen getroffen kunnen worden zodat de resultaatsverplichtingen uit artikel 1.12a van de Wnb worden gehaald. Uit de Roadmap reductie stikstofdepositie industriële piekbelasters Noord-Holland (zie Bijlage 4) blijkt dat de sector industrie en vooral piekbelasters in Noord-Holland wezenlijk zullen bijdragen aan die reductie¹. Uit het onderzoek blijkt dat de wettelijk vastgestelde omgevingswaarden voor de sector industrie in 2025 en 2030 behaald zal worden.

Er wordt nog gewerkt aan de actualisatie van de beschrijving stikstofaanpak Noord-Holland. In dat document zullen de stikstofreducerende maatregelen en natuur(herstel)maatregelen worden beschreven.

Met de maatregelen die van Rijkszijde worden genomen en door de getroffen en nog te treffen maatregelen zoals onder meer opgenomen in de beheerplannen voor de Natura 2000-gebieden en de ontwikkelingen en (nog te treffen) maatregelen in het kader van het Provinciaal Programma Landelijk Gebied, verwachten wij naar de huidige inzichten dat er geen verdere achteruitgang van de gebieden plaatsvindt. Hierdoor is het niet noodzakelijk dat de intrekking bedoeld als mitigerende maatregel voor onderhavig besluit als een passende maatregel moet worden ingezet. Voor meer informatie verwijzen wij ook naar https://www.noordholland.nl/Onderwerpen/Natuur/Natuurversterking_Stikstof.

De samenhang tussen de activiteiten is verzekerd doordat er een overeenkomst tussen de saldo-gevende en saldo-nemende partij is ondertekend, waarin de overdracht van de benodigde stikstofruimte wordt geregeld. Er is voor het project waarmee extern wordt gesaldeerd een AERIUS-verschilberekening aangeleverd (met kenmerk S3p8LTvZPunn, d.d. 14 februari 2024) waaruit blijkt dat de overgedragen stikstofruimte voldoende is voor de saldo-nemende activiteit, rekening houdend met 30% afroaming voor de natuur. In voorschrift 4 is opgenomen dat de ruimte van de saldering pas mag worden benut als de (gedeeltelijke) intrekking van de vergunning van Rietlanden Terminals B.V. onherroepelijk is, waarmee is verzekerd dat de ruimte waarmee gesaldeerd wordt niet dubbel of gelijktijdig kan worden gebruikt.

¹ [Noord-Hollandse industrie op schema om stikstofuitstoot te verminderen - Provincie Noord-Holland](#)

Wij stellen vast dat er op dit moment voldoende initiatieven lopen om de vereiste reductie te halen waardoor intrekkingen als onderhavige niet als passende maatregel nodig zijn om de gestelde doelen te behalen en de ruimte gedeeltelijk gebruikt kan worden voor externe saldering.

Passende beoordeling effect stikstofdepositie

Uit de AERIUS-verschilberekening met kenmerk S3p8LTvZPunn, d.d. 14 februari 2024 (bijlage 1), volgt dat als gevolg van de inzet van externe saldering bij meerdere gebieden (o.a. 'Polder Westzaan') sprake is van een afname in stikstofdepositie van 0,01 tot 0,21 mol N/ha/jr. Lokaal is er echter sprake van een toename van 0,01 mol N/ha/jr in de Natura 2000-gebieden 'Noordhollands Duinreservaat' en 'Naardermeer'. Voor deze twee gebieden is dat het gevolg is van de 25 km rekengrens. In AERIUS kunnen namelijk bij een salderingsberekening tussen twee locaties, de rekengebieden uiteenlopen. Dit effect doet zich ook voor bij de externe salderingsberekening voor het distributiecentrum van Albert Heijn.

Ter hoogte van Natura 2000-gebieden 'Noordhollands Duinreservaat' en 'Naardermeer' volgt uit de AERIUS-berekening een berekende stikstofdepositiebijdrage van 0,01 mol N/ha/jr op een aantal hexagonen in het midden van het Naardermeer en in het noordelijke gedeelte van het Noordhollands Duinreservaat. Dit komt omdat het voorgeschreven model AERIUS-Calculator tot 25 km rekent. Er werd geoordeeld (ECLI:NL:RVS:2023:1299) dat de depositiebijdrage van een project op een detailniveau van een hectare op meer dan 25 km van de emissiebron niet meer toerekenbaar is aan dat project. De saldogever ligt net iets ten zuidwesten van het distributiecentrum van Albert Heijn en laat hierdoor geen rekenresultaten meer zien voor het gebied in het Naardermeer en in het noordelijke deel van het Noordhollands Duinreservaat (>25km). Echter gaat het effect van de saldogever verder dan deze 25 km en heft deze logischerwijs ook de stikstofdepositiebijdrage in dit gebied op. Dit wordt door het rekenmodel niet inzichtelijk gemaakt.

Om beter inzichtelijk te maken dat het om een virtuele toename gaat, kan bij benadering de situatie bij de 25 km afkapgrens nader worden beschouwd (op hexagoon niveau) door het toevoegen van extra beoordelingspunten. In dit geval zijn 2 extra rekenpunten vastgelegd (zie figuur 1 hieronder). Door op hexagoon niveau te bekijken wat de effecten zijn (depositie afname vs toename) is te herleiden of op/nabij de grens, waar beide 25 km cirkels elkaar nog overlappen, sprake is van een consequente depositie afname. Voor het distributiecentrum van Albert Heijn is dit het geval.

Ondanks dat er sprake is van een consequente afname van depositie op de extra rekenpunten is de depositietoename ecologisch beoordeeld.

Figuur 1. Overzicht extra rekenpunten in Natura 2000-gebieden Naardermeer en Noordhollands Duinreservaat



Tabel 3. Gegevens en rekenresultaten extra rekenpunten

Reken- punt.	Natura 2000- gebied	X	Y	Stikstofdepositie [mol N/ha/j]		
		coördinaat [m] (RDH)	coördinaat [m] (RDH)	Rietlanden	Beoogde situatie	Project-berekening
1.	Naardermeer	135610	479441	<0,005	<0,005	<0,005
2.	Noordhollands duinreservaat	135011	478384	<0,005	<0,005	<0,005

Naardermeer

Voor de volgende habitattypen is in het Natura 2000-gebied 'Naardermeer' in de huidige situatie sprake van een overbelaste situatie (achtergronddepositie hoger dan de KDW), zie tabel 4 hieronder.

Tabel 4. Habitattypen in Naardermeer met stikstofdepositietoename door de aanleg- en gebruiksfase van de beoogde ontwikkeling (inclusief externe saldering) waar sprake is van een overschrijding van de KDW.

Code	Naam habitatype	Max. projecteffect [mol N/ha/j]	Beïnvloed areaal (ha) per depositie categorie (mol/ha/j) [-0,05 tot -0,005]	Beïnvloed areaal (ha) per depositie categorie (mol/ha/j) [0,005 tot 0,01]	% totaal areaal habitatype
H7140B	Overgangs- en trilvenen (veenmosrietlanden)	0,01	93	1,9	7,0%
Lg05	Grote-zeggenmoeras	0,01	29,1	<0,005	<0,05%

LG05 Grote-zeggenmoeras

De KDW van het habitatype LG05 Grote-zeggenmoeras in het Natura 2000-gebied 'Naardermeer' bedraagt 1.714 mol N/ha/jaar.

Een zeer geringe toename van stikstofdepositie van maximaal 0,01 mol N/ha/jaar op een beperkt deel (<0,05% met een oppervlakte van <0,005 ha) van het habitatype met een overschrijding van de KDW, leidt niet tot veranderingen in de vegetatie die tot afname van het areaal of verslechtering van de kwaliteit van het habitatype LG05 Grote-zeggenmoeras zal leiden. De depositietoename van 0,01 mol N/ha/j ter hoogte van een zeer beperkt areaal, is zodanig dat deze niet zal leiden tot een meet- of waarneembare verzuring en/of vermesting dat van invloed is op de concurrentiepositie van planten en/of de kwaliteit van het habitatype. Om te komen tot een ecologische doorwerking als gevolg van het project is zeer langdurig een relevante stikstofdepositiebijdrage nodig, waar in het voorliggend geval geen sprake van is. Bovendien is hier feitelijk door de externe saldering geen sprake van een toename in stikstofdepositie.

De realisatie van de instandhoudingdoelstelling, uitbreiding van oppervlakte en verbetering van kwaliteit van het habitatype, wordt door de beoogde activiteiten binnen het distributiecentrum Albert Heijn niet belemmerd.

H7140B Overgangs- en trilvenen (veenmosrietlanden)

De instandhoudingsdoelstelling van het habitatype H7140D (veenmosrietlanden) in het Natura 2000-gebied 'Naardermeer' is behoud van oppervlakte en behoud van kwaliteit. Het habitatype heeft een KDW van 500 mol N/ha/jaar.

Een zeer geringe toename van stikstofdepositie van maximaal 0,01 mol N/ha/jaar op een beperkt deel (7,0% met een oppervlakte van 1,9 ha) van het habitatype met een overschrijding van de KDW, leidt niet tot veranderingen in de vegetatie die tot afname van het areaal of verslechtering van de kwaliteit van het habitatype H7140D Overgangs- en trilvenen (veenmosrietlanden) zullen leiden. De depositietoename van 0,01 mol N/ha/j ter hoogte van een beperkt areaal, is zodanig dat deze niet zal leiden tot een meet- of waarneembare verzuring en/ of vermesting dat van invloed is op de concurrentiepositie van planten en/of de kwaliteit van het habitatype. Om te komen tot een ecologische doorwerking als gevolg van het project is zeer langdurig een relevante stikstofdepositiebijdrage nodig, waar in het voorliggend geval geen sprake van is. Bovendien is hier feitelijk door de externe saldering geen sprake van een toename in stikstofdepositie.

De realisatie van de instandhoudingdoelstelling, uitbreiding van oppervlakte en verbetering van kwaliteit van het habitatype, wordt door de beoogde activiteiten binnen het distributiecentrum Albert Heijn niet belemmerd.

Noordhollands Duinreservaat

Voor de volgende habitattypen is in het Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat' in de huidige situatie sprake van een overbelaste situatie (achtergronddepositie hoger dan de KDW), zie tabel 5 hieronder:

Tabel 5. Habitattypen in Noordhollands Duinreservaat met stikstofdepositietoename door de aanleg- en gebruiksfase van de beoogde ontwikkeling (inclusief externe saldering) waar sprake is van een overschrijding van de KDW.

Codo	Naam habitatype	Max. projecteffect [mol N/ha/j]	Beïnvloed areaal (ha) per depositie categorie (mol/ha/j) [-0,05 tot -0,005]	Beïnvloed areaal (ha) per depositie categorie (mol/ha/j) [0,005 tot 0,01]	% totaal areaal habitatype
H2120	Witte Duinen	0,01	297,7	0,9	0,2%
H2130A	Grijze duinen (kalkrijk)	0,01	1236,6	17,8	1,0%
H2130B	Grijze duinen (kalkarm)	0,01	510,5	5,1	0,4%
H2180	Duinbossen (droog), berken-eikenbos	0,01	726,3	1,9	0,2%

H2120 Witte duinen

De instandhoudingsdoelstelling van het habitatype H2120 in het Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat' is uitbreiding van oppervlakte en verbetering van kwaliteit. Het habitatype komt algemeen verspreid door het hele Natura 2000-gebied voor. Het habitatype heeft een KDW van 1.429 mol N/ha/jaar.

Een zeer geringe toename van stikstofdepositie van maximaal 0,01 mol N/ha/jaar op een beperkt deel (0,2% met een oppervlakte van 0,9 ha) van het habitatype met een overschrijding van de KDW, leidt niet tot veranderingen in de vegetatie die tot afname van het areaal of verslechtering van de kwaliteit van het habitatype H2120 Witte duinen zullen leiden. De depositietoename van 0,01 mol N/ha/j ter hoogte van een beperkt areaal, is zodanig dat deze niet zal leiden tot een meet- of waarneembare verzuring en/ of vermesting dat van invloed is op de concurrentiepositie van planten en/of de kwaliteit van het habitatype. Om te komen tot een ecologische doorwerking als gevolg van het project is zeer langdurig een relevante stikstofdepositiebijdrage nodig, waar in het voorliggend geval geen sprake van is. Bovendien is hier feitelijk door de externe saldering geen sprake van een toename in stikstofdepositie.

De realisatie van de instandhoudingsdoelstelling, uitbreiding van oppervlakte en verbetering van kwaliteit van het habitatype, wordt door de beoogde activiteiten binnen het distributiecentrum Albert Heijn niet belemmerd.

H2130A Grijze duinen (kalkrijk) en H2130B Grijze duinen (kalkarm)

De instandhoudingsdoelstelling van het habitatype H2130A en H2130B in het Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat' is uitbreiding van oppervlakte en verbetering van kwaliteit. De habitattypen komen algemeen verspreid door het hele Natura 2000-gebied voor. Het habitatype H2130A heeft een KDW van 1.071 mol N/ha/jaar en het habitatype H2130B heeft een KDW van 929 mol N/ha/jaar.

Een zeer geringe toename van stikstofdepositie van maximaal 0,01 mol N/ha/jaar op een beperkt deel (1,0% met een oppervlakte van 17,8 ha voor H2130A en 0,4% met een oppervlakte van 5,1 ha voor H2130B) van deze habitattypen met een overschrijding van de KDW, leidt niet tot veranderingen in de vegetatie die tot afname van het areaal of verslechtering van de kwaliteit van de habitattypen H2130A Grijze duinen (kalkrijk) en H2130B Grijze duinen (kalkarm) zullen leiden. De depositietoename van 0,01 mol N/ha/j ter hoogte van een beperkt areaal, is zodanig dat deze niet zal leiden tot een meet- of waarneembare verzuring en/ of vermesting dat van invloed is op de concurrentiepositie van planten en/of de kwaliteit van de habitattypen. Om te komen tot een ecologische doorwerking als gevolg van het project is zeer langdurig een relevante stikstofdepositiebijdrage nodig, waar in het voorliggend geval geen sprake van is. Bovendien is hier feitelijk door de externe saldering geen sprake van een toename in stikstofdepositie.

De realisatie van de instandhoudingsdoelstelling, uitbreiding van oppervlakte en verbetering van kwaliteit van het habitatype, wordt door de beoogde activiteiten binnen het distributiecentrum Albert Heijn niet belemmerd.

H2180A Duinbossen (droog), berken-eikenbos

De instandhoudingsdoelstelling van het habitatype H2180A in het Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat' is behoud van oppervlakte en behoud van kwaliteit. Het habitatype komt algemeen verspreid door het hele Natura 2000-gebied voor. Het habitatype heeft een KDW van 1.071 mol N/ha/jaar.

Een zeer geringe toename van stikstofdepositie van maximaal 0,01 mol N/ha/jaar op een beperkt deel (0,2% met een oppervlakte van 1,9 ha) van het habitatype met een overschrijding van de KDW, leidt niet tot veranderingen in de vegetatie die tot afname van het areaal of verslechtering van de kwaliteit van het habitatype H2180A Duinbossen (droog) zullen leiden. De

depositietoename van 0,01 mol N/ha/j ter hoogte van een beperkt areaal, is zodanig dat deze niet zal leiden tot een meet- of waarneembare verzuring en/of vermesting dat van invloed is op de concurrentiepositie van planten en/of de kwaliteit van het habitatype. Om te komen tot een ecologische doorwerking als gevolg van het project is zeer langdurig een relevante stikstofdepositiebijdrage nodig, waar in het voorliggend geval geen sprake van is. Bovendien is hier feitelijk door de externe saldering geen sprake van een toename in stikstofdepositie. De realisatie van de instandhoudingdoelstelling, uitbreiding van oppervlakte en verbetering van kwaliteit van het habitatype, wordt door de beoogde activiteiten binnen het distributiecentrum Albert Heijn niet belemmerd.

3. Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb kan worden verleend aan Albert Heijn BV voor de uitbreiding van de bestaande transportactiviteiten aan de Hoofdtocht 1 te Zaandam. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een project waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is.

D. SAMENHANGENDE BESLUITEN

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

E. KENNISGEVING

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de ODNHN via 088-102 13 00 of postbus@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

P.M

Rechtsbescherming

P.M.

Bijlagen:

1. AERIUS-verschilberekening gebruiksfase met kenmerk S3p8LTvZPunn, 14 februari 2024;
2. Schermafbeeldingen depositie op habitatypen na extern salderen;
3. Overzichtstekening;
4. Roadmap reductie stikstof industriële piekbelasters.

Afschrift naar:

Gemeente Amsterdam
Havenbedrijf Amsterdam
ODNZKG
Peutz BV
Provincie Zuid-Holland

Bijlage 3. Overzichtstekening Distributiecentrum Albert Heijn, Hoofdtocht 1 Zaandam



Noot

**In dit document zijn gedeeltes onleesbaar gemaakt
op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:**

- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (naam)