

Behandeld door H. Fidder
Functie Senior GGP / Verkeer
Bezoekadres Langegracht 11, 2312 NV Leiden
Telefoon 06-21843574
E-mail Henk.fidder@politie.nl

Retouradres (zichtbaar in venster van envelop)

Ons kenmerk 20092024-1
Uw kenmerk Z/24/3737786
Datum 20 september 2024
Bijlage(n) geen
Pagina 1/4

Aan de Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Leiden
t.a.v. dhr. D. van der Kooij
Stadhuisplein 1
2311 EJ Leiden

Onderwerp Generiek advies voor het plaatsen van laadpalen binnen de gemeente Leiden

Geacht College,

Gelet op artikel 24 van het Besluit Administratieve Bepalingen inzake het Wegverkeer adviseer ik u over het voorgenomen verkeersbesluit welke door mij op 19 september 2024 is ontvangen. Over de in dit verkeersbesluit genoemde maatregel, met verwijzing naar de "plankaart", vond overleg plaats tussen de wegbeheerder en de adviseur van de politie-eenheid Den Haag.

In uw verantwoordelijkheid als wegbeheerder en gelet op de artikelen 14 en 15 van de Wegenverkeerswet 1994, artikel 24 van het Besluit Administratieve Bepalingen Wegverkeer (BABW) en artikel 10 lid 12 van de Algemene Wet Bestuursrecht doe ik, ondergetekende, u toekomen het:

Generiek advies over het voorgestelde verkeersbesluit met betrekking tot het inrichten van parkeergelegenheden, ten behoeve van het opladen van elektrische voertuigen, binnen de gemeente Leiden.

Aanleiding:

Uw gemeente plaatst (op aanvraag) oplaadpalen voor het opladen van elektrische voertuigen in de openbare ruimte. Daarvoor worden, per oplaadpaal, een (1) of twee (2) parkeerplaatsen gereserveerd.

Om een openbaar toegankelijk parkeervak specifiek aan te wijzen voor het opladen van elektrische voertuigen en de mogelijkheid om hierop te kunnen handhaven, is het nemen van een verkeersbesluit noodzakelijk. Hiervoor geldt een wettelijke procedure (Wegenverkeerswet 1994 en het Besluit Administratieve Bepalingen inzake Wegverkeer (BABW)).

Ingevolge artikel 24 van het BABW worden verkeersbesluiten genomen na overleg met de Korpschef van de Nationale politie, of diens gemandateerde. In dit advies is dat de Verkeersadviseur van de Nationale Politie eenheid Den Haag, politiedistrict Leiden - Bollenstreek.

Beperkt advies t.b.v. locatiekeuze:

In het voorgenomen verkeersbesluit zijn 340 locaties benoemd. Maar de exacte situatie, op die locatie, is niet in het verkeersbesluit opgenomen. Op grond van bestaande rechtspraak zal het college moeten afwegen of de nadelige gevolgen, op die specifieke locatie, voor de eventueel bezwaar makende bewoners, niet onevenredig zijn in verhouding met de doelen die het verkeersbesluit dient. Die afweging moet het college maken met inachtneming van de beleidsruimte die het daarbij heeft. Maar ook in het licht van de gronden die eventuele bezwaarmakers hierover, in een bezwaar en beroepsprocedure, mogelijk gaan aangedragen. Dit vergt een standpunt en een afweging over: “die specifieke situatie” en “op die specifieke locatie”. Een algemene generieke afweging, die in dit verkeersbesluit wordt gebruikt, volstaat vermoedelijk niet.

Als de feitelijk uitvoering van dit verkeersbesluit lang gaat duren kan er mogelijk sprake zijn van overschrijding van “**een redelijke termijn**”, hetgeen bij de uiteindelijke plaatsing van een laadpaal, op een bepaalde locatie, aanleiding zou kunnen zijn voor nieuwe bezwaarprocedures.

Dit is mede gelet op bestaande rechtspraak over het begrip “**belanghebbende**” wat ruimer dan wegbeheerders veelal denken.

(Bron: [ECLI:NL:RBMNE:2022:407](#) en [ECLI:NL:RBROT:2023:904](#))


Het aanwijzen van een parkeergelegenheid ten behoeve van het opladen van een elektrisch voertuig is met name gericht op het aanwijzen van een locatie. Die keuze is, voor het “juridisch/ technisch kunnen handhaven”, minder van belang voor de politie. Hierover zal de politie **niet** adviseren.

Vanuit de politie wordt, met betrekking tot de locatiekeuze, wel geadviseerd om hierbij een doordachte afwegingen te maken ten aanzien van de parkeerdruk, zichtbaarheid, veiligheid en openbare orde (denk aan ruzie of onenigheid tussen buurtbewoners over een gekozen locatie of de situering van de oplaadlocatie).

Advies ten behoeve van de handhaafbaarheid:

Sinds 1 januari 2023 is het **RVV bord model E08c** toegevoegd aan bijlage I van het Reglement Verkeersregels en Verkeerstekens 1990 (RVV 1990). Dit bord heeft de betekenis: “**parkeergelegenheid, alleen bestemd voor het opladen van elektrische voertuigen**” (*Besluit van 20 oktober 2022, Staatsblad 2022, 413*).

Als men een elektrisch oplaadbaar voertuig niet aan het opladen is, of parkeert als niet elektrisch oplaadbaar voertuig, betreft dit een overtreding van artikel 24 lid 1 onder d van het RVV 1990.

Bord	Omschrijving	E8c
	Parkeergelegenheid alleen bestemd voor het opladen van elektrische voertuigen	

1 Artikel 96a

Verkeersborden die zijn geplaatst voor de inwerkingtreding van Besluit van 20 oktober 2022 tot wijziging van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 en het Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer in verband met diverse aanpassingen (onderhoudswijziging Reglement verkeersregels verkeerstekens 1990) ([Stb.2022,413](#)), die niet voldoen aan dit Reglement, voldoen aan het Reglement Verkeersregels en Verkeerstekens 1990 zoals dat luidde op de dag voor inwerkingtreding van deze wijziging.

In het verleden geplaatste verkeersborden voor het opladen van elektrische voertuigen:

De al eerder geplaatste RVV borden E04 met onderbord (*opladen elektrische voertuigen*) kunnen blijven staan en behouden hun geldigheid. De voorkeur gaat er naar uit om deze borden te vervangen door het nieuwe RVV bord E08c. Bij nieuw aan te leggen parkeerplaatsen voor het opladen van elektrische voertuigen gaat de voorkeur uit naar het plaatsen van het nieuwe **RVV bord E08c**.

Handhaafbaarheid:

Het gerechtshof Arnhem/ Leeuwarden heeft in haar uitspraak van 17 maart 2022 ([ECLI:NL:GHARL:2022:2105](#)) het volgende aangegeven:

Het behoort tot de verantwoordelijkheid en het risico van de bestuurder van een elektrisch voertuig om zijn/haar voertuig te verplaatsen zodra dit voertuig niet meer wordt opgeladen. Het gerechtshof stelde dat, bij het koppelen van een voertuig aan een laadpaal, een voertuig zelf (ook) aangeeft hoelang het duurt om het voertuig helemaal op te laden. De bestuurder zou volgens het hof zelf ook zo'n berekening kunnen maken.

In sommige gebieden heeft het huidige elektriciteitsnetwerk evenwel de maximale beschikbare capaciteit (bijna) bereikt. Dan wordt er (soms) gekozen voor "slim laden" Bij "slim laden" worden elektrische voertuigen zo efficiënt mogelijk opgeladen met als doel piekbelastingen in het elektriciteitsnet te voorkomen en overbelasting van de hoofdaansluiting tegen te gaan. "Load balancing" is een techniek die het laadvermogen automatisch aanpast aan de beschikbare hoeveelheid stroom en wordt, binnen het lokale elektriciteitsnetwerk, op basis van vraag en aanbod verevend. Bij deze variant is de oplaadtijd niet, zoals door het hof is aangegeven, door de eigenaar van een elektrisch voertuig te berekenen.

Als in de gemeente Leiden wordt gekozen voor de "slim laden" techniek kan dit grote gevolgen hebben voor de handhaving. Het beboeten van zogenaamde laadpaalklevers wordt hierdoor bemoeilijkt.

Motivatie politie:

Het parkeren op een parkeergelegenheid aangeduid met bord E08c is alleen legitiem wanneer er daadwerkelijk sprake is van het “laden” of “opladen” van een elektrisch voertuig. Er moet hier sprake zijn van een (kabel)verbinding tussen een oplaadpaal en een geparkeerd stand elektrisch voertuig.

Controle op het laadproces (laden, opladen of gereed) is niet eenvoudig voor de handhavers. Wanneer het laadproces gereed is, en er geen sprake meer is van laden of opladen, zou men het betrokken voertuig moeten verplaatsen om de parkeergelegenheid voor het opladen van elektrische voertuigen vrij te maken voor de volgende gebruiker.

Het CROW definieert een elektrisch voertuig als volgt: **“Alle voertuigen die rijden op elektriciteit en die voorzien zijn van een stekker om op te laden”**.

Dit zijn zowel:

- Volledige elektrische voertuigen
- Plug-in hybriden
- Elektrische voertuigen met eigen motorgenerator.

Het zal niet altijd eenvoudig zijn om een elektrisch voertuig direct te herkennen. Bij gekentekende voertuigen is de brandstofcode vermeld op het kentekenbewijs. Voor elektrische gekentekende voertuigen is de **code: E** vermeld. Voor handhaving is het dus noodzakelijk om op straat het kentekenregister van het **RDW** te kunnen raadplegen.

Nu de handhaafbaarheid is geborgd met de daarvoor vastgestelde RVV-bebording, welke door u als wegbeheerder onverminderd wordt toegepast, is het advies van de politie voornamelijk een (steeds) terugkerende formaliteit. Om het besluitvormingsproces te bekorten en te vereenvoudigen, komt de gemeente Leiden (als wegbeheerder), in samenspraak met de politie, tot een **generiek advies** voor het instellen van parkeergelegenheden voor het opladen van elektrische voertuigen.

Bij laadpalen wordt het **RVV bord E08c** uit Bijlage 1 van het RVV 1990 geplaatst.

Daar waar nodig wordt dit bord voorzien van het **onderbord OB504 (pijlaanduiding)**.

De politie adviseert **positief** op grond van deze maatregel, maar geeft ook te kennen dat door deze maatregel capacitair, niet, of slechts beperkt, zal worden gehandhaafd. Niet veiligheid gerelateerde overtredingen hebben voor de politie een lagere prioriteit.

De politie adviseert voor handhaving een alternatief te zoeken in bijvoorbeeld de inzet van de gemeentelijke handhavers.

Met vriendelijke groet,



H. Fidder
Senior Verkeeradvisering