

Watervergunning

Datum: Veendam, 18 januari 2024

Nummer: HAS2023_Z43762

Onderwerp: P.W.J. International B.V. te Farmsum voor de locatie Nobellaan te Kolham; vergunning op grond van de Waterwet voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewater

Inhoudsopgave

1. Aanhef
2. Besluit
3. Ondertekening
4. Voorschriften
 - 4.1 Voorschriften voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewater
5. Aanvraag
 - 5.1 Aanvraag
 - 5.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd
6. Overwegingen voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewater
 - 6.1 Beleid
 - 6.2 Beoordeling van de aanvraag
7. Procedure

Bijlagen

1. Begripsbepalingen
2. Riolerings-tekening

1 Aanhef

Waterschap Hunze en Aa's heeft op 10 mei 2023 een aanvraag ontvangen van P.W.J. International B.V., Rondeboslaan 35, 9936 BJ te Farmsum, verder te noemen de vergunninghouder, om een watervergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw). De aanvraag is namens de aanvrager ingediend door Adcim B.V., Rembrandtlaan 650, 3362 AW te Sliedrecht.

De aanvraag gaat over het brengen van stoffen in de watergang ten noorden van het bedrijf. Het bedrijf wil een distributiecentrum bouwen op de locatie Nobellaan te Kolham, kadastraal bekend als gemeente Slochteren, sectie U, perceelnummer 3402.

De aanvraag is op 25 mei 2023 aangevuld. De aanvullingen maken onderdeel uit van de aanvraag.

2 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur van waterschap Hunze en Aa's 2010, het Waterbeheerprogramma 2022-2027 van waterschap Hunze en Aa's, de overige bij de Waterwetgeving behorende besluiten en regelingen, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit waterschap Hunze en Aa's als volgt:

1. Aan P.W.J. International B.V., Rondeboslaan 35, 9936 BJ te Farmsum vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet te verlenen voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewater, afkomstig van de locatie Nobellaan te Kolham, kadastraal bekend als gemeente Slochteren, sectie U, perceelnummer 3402;
2. Aan de vergunning de in hoofdstuk 4 opgenomen voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.

3 Ondertekening

Namens het dagelijks bestuur van waterschap Hunze en Aa's,



Hoofd Veiligheid en Voldoende Water

4 Voorschriften

4.1 Voorschriften voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewater

Voorschrift 1 Soorten afvalwaterstromen

1. Vergunninghouder mag in het oppervlaktewater uitsluitend hemelwater lozen, afkomstig van de bodembeschermende voorziening van het laaddock.
2. Het afvalwater mag uitsluitend in het oppervlaktewater worden gebracht ter plaatse van het lozingspunt zoals aangegeven op de rioleringstekening in bijlage 2 van deze watervergunning.

Voorschrift 2 Lozingsnormen

1. Het te lozen hemelwater, zoals genoemd in voorschrift 1, lid 1, gemeten en geanalyseerd ter plaatse van de bemonsteringsvoorziening, mag alleen in het oppervlaktewater worden gebracht als de lozingsnormen van de genoemde parameters in de onderstaande tabel niet worden overschreden:

Parameter	Eenheid	Lozingsnorm in steekmonster	Analyse uitvoeren volgens
Zuurgraad	pH-eenheden	█	NEN-EN-ISO 10523
Onopgeloste stoffen	mg/l	█	NEN-EN 872
Minerale olie	mg/l	█	NEN-EN-ISO 9377-2
TOC	mg/l	█	NEN-EN-ISO 20236

2. De bemonstering van het afvalwater wordt uitgevoerd volgens NEN 6600-1. De genomen monsters van het afvalwater worden geconserveerd volgens NEN-EN-ISO 5667-3. Het monster wordt niet gefiltreerd en de onopgeloste stoffen worden meegenomen in de analyse.
3. Als een analyse wordt uitgevoerd in afwijking van de in lid 1 van dit voorschrift genoemde voorschriften, dient hiervoor een methode te worden toegepast met vergelijkbare of betere prestatiekenmerken dan de betreffende NEN-methode.
4. Ten aanzien van de analyse geldt dat in verband met het gestelde in lid 3 in dit voorschrift, de analysemethode voor onopgeloste stoffen, minerale olie en TOC zodanig moet zijn, dat de rapportagegrens van de analysemethode lager is dan de opgenomen lozingsnorm. De analysemethode voor de zuurgraad moet zodanig zijn, dat de rapportagegrens van de analysemethode lager en hoger is dan de opgenomen lozingsnorm.

Voorschrift 3 Controlevoorzieningen

Het te lozen hemelwater als bedoeld in voorschrift 1, lid 1 moet op elk moment kunnen worden bemonsterd. Daartoe moet het afvalwater via een controlevoorziening worden geleid, die geschikt is voor bemonsteringsdoeleinden.

Voorschrift 4 Indienen MRA

1. Uiterlijk drie maanden na het vaststellen van het nieuwe BBT-document "Handboek onvoorziene lozingen" moet vergunninghouder bij waterschap Hunze en Aa's een milieurisicoanalyse (MRA) op basis van dit BBT-document indienen.
2. De MRA heeft de schriftelijke goedkeuring van waterschap Hunze en Aa's nodig en moet in overleg met waterschap Hunze en Aa's zijn opgesteld.

Voorschrift 5 Registratie

1. De vergunninghouder moet een registratie bijhouden, waarin in ieder geval de volgende gegevens staan vermeld:
 - De data en de analyseresultaten van monsters die uit de bemonsteringsvoorziening zijn genomen;
 - De data waarop slibresten, afgescheiden olie, vetresten zijn verwerkt of afgevoerd en de afgevoerde hoeveelheden; en
 - Eventuele bijzonderheden zoals ongewone voorvallen of storingen die invloed kunnen hebben op de waterkwantiteit en/of waterkwaliteit van het afvalwater.
2. De vergunninghouder bewaart de registratie ten minste vijf jaar en zo nodig langer op aanwijzing van waterschap Hunze en Aa's.

Voorschrift 6 Contactpersoon

De vergunninghouder moet een wijziging van de op het aanvraagformulier vermelde contactpersoon schriftelijk binnen één maand melden aan waterschap Hunze en Aa's.

Voorschrift 7 Beheer en onderhoud

1. De lozingswerken, de zuiveringstechnische voorzieningen en de meet- en controlevoorzieningen moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren, deskundig en met zorg worden bediend en op elk moment goed en veilig bereikbaar en toegankelijk zijn.
2. De vergunninghouder moet de aanwijzingen van waterschap Hunze en Aa's ter bescherming van de doelmatige werking van de onder lid 1 van dit voorschrift bedoelde werken en voorzieningen onmiddellijk opvolgen.

Voorschrift 8 Ongewone voorvallen

1. Indien als gevolg van een ongewoon voorval nadelige gevolgen voor het oppervlaktewater zijn of dreigen te ontstaan, moet de vergunninghouder (onverminderd de eventuele aansprakelijkheid van de vergunninghouder) onmiddellijk maatregelen treffen, om een nadelige beïnvloeding van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater zoveel mogelijk te voorkomen, te beperken en/of ongedaan te maken.

2. Van een in lid 1 van dit voorschrift bedoeld ongewoon voorval dient de vergunninghouder onmiddellijk waterschap Hunze en Aa's in kennis te stellen (0900-3366990). De informatie moet bevatten:
 - De oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
 - De ten gevolge van het voorval vrijkomende stoffen, alsmede hun eigenschappen;
 - Andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen van het voorval voor het oppervlaktewater te kunnen beoordelen; en
 - De maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.
3. Zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk binnen 14 dagen na een in lid 1 van dit voorschrift bedoeld ongewoon voorval moet de vergunninghouder aan waterschap Hunze en Aa's informatie over de maatregelen verstrekken die worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

5 Aanvraag

5.1 Aanvraag

P.W.J. International B.V., Rondeboslaan 35, 9936 BJ te Farmsum is voornemens om een distributiecentrum te bouwen op de locatie Nobellaan te Kolham, kadastraal bekend als gemeente Slochteren, sectie U, perceelnummer 3402. Op deze locatie wil het bedrijf verpakte gevaarlijke stoffen en/of aanverwante stoffen en/of koopmansgoederen (alcoholische dranken en parfums) opslaan en overslaan. Hiervoor wordt voorzien in nieuwe opslaghallen met bijbehorende expeditieruimten voor verpakte gevaarlijke stoffen en/of aanverwante stoffen en/of koopmansgoederen. In de drie expeditieruimten kan in totaal maximaal ca. 1.130 ton aan verpakte gevaarlijke stoffen gelijktijdig aanwezig zijn. De op- en overslag vindt plaats in een laaddock voor 24 vrachtwagens. De vloer hiervan wordt als een bodembeschermende voorziening uitgevoerd op grond van de omgevingsvergunning. Het hemelwater, afkomstig van dit laaddock, stroomt in een lijngoot. Daarna wordt met behulp van een pomp via een olie- en bezinkselafscheider geloosd in de watergang ten noorden van het distributiecentrum.

Het laaddock heeft een oppervlakte van 4142 m². Uitgaand van een neerslaghoeveelheid van 880 mm/jaar ontstaat er jaarlijks ca. 3645 m³ hemelwater.

Het bedrijf beschikt voor haar activiteiten en daarbij vrijkomende afvalwaterstromen nog niet over een watervergunning. Daarom heeft het bedrijf op 10 mei 2023 een aanvraag voor een vergunning op grond van de Waterwet ingediend.

5.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Het brengen van stoffen afkomstig van activiteiten op het bedrijf in een oppervlaktewater is een vergunningplichtige activiteit volgens artikel 6.2 lid 1 van de Waterwet. P.W.J. International B.V. wil

hemelwater afkomstig van het laaddock in de watergang ten noorden van het distributiecentrum brengen.

Dit hemelwater kan licht verontreinigd zijn met minerale olie afkomstig van de motorvoertuigen, die in het laaddock laden en lossen. Normaliter bevat het hemelwater geen stoffen, afkomstig van het laden en lossen van de goederen.

6 Overwegingen voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewater

6.1 Beleid

6.1.1 Beleid algemeen

De Waterwet omschrijft in de artikelen 6.13 jo. 6.21 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen;

Op grond van artikel 6.11, tweede lid van de Waterwet kunnen de in hoofdstuk 6 van de Waterwet gegeven bevoegdheden ten aanzien van handelingen als bedoeld in artikel 6.2, tweede lid van de Waterwet mede worden toegepast ter bescherming van:

- d. Doelmatige werking van de zuiveringstechnische werken.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer niet verenigbaar zijn met de vergunningverlening en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functie vervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet, de Keur en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

6.1.2 Emissiebeleid

Het algemene emissiebeleid is verwoord in het Nationaal Water Programma 2022-2027. De uitgangspunten van het beleid zijn: vermindering van de verontreiniging door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen nemen met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit.

Het eerste uitgangspunt “vermindering van de verontreiniging” houdt in dat verontreiniging -ongeacht de stofsoort- zoveel mogelijk wordt beperkt (voorzorgprincipe). De invulling van dit beleidsuitgangspunt bestaat onder andere uit meer aandacht voor de ketenbenadering (waaronder kringloopsluiting), implementatie van Esbjerg/OSPAR-afspraken (stofspecifieke aanpak emissies), meer aandacht voor integrale milieuafweging en meer aandacht voor prioritering.

Invulling van het voorzorgprincipe is ook dat een bedrijf/lozer ten minste de BBT toepast, zoals vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor) bevat de aanwijzing van de Nederlandse informatiedocumenten over de BBT (BBT-documenten). De aangewezen BBT-documenten kunnen worden aangemerkt als een adequate invulling van de actuele beste beschikbare technieken, die door het bevoegd gezag moeten worden toegepast bij de vergunningverlening. De gebruikte technieken zijn getoetst aan de uitgangspunten van de BBT.

Het tweede uitgangspunt “met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen nemen” houdt in dat als gevolg van de te vergunnen lozing geen significante verslechtering van de waterkwaliteit plaats mag vinden ten opzichte van de bestaande situatie. Ook mag het bereiken van de doelstelling van de Kaderrichtlijn Water niet in gevaar worden gebracht. Het is daarom vooral van toepassing op nieuwe lozingen of uitbreiding van bestaande lozingen.

Daarnaast heeft de Europese Commissie een lijst van stoffen opgesteld die in heel Europa met voorrang moeten worden aangepakt. Deze lijst van stoffen is opgenomen in de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW). De KRW is bedoeld om de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in Europa op orde te brengen. De KRW stelt een aparte reductiedoelstelling voor de emissies van deze stoffen. Deze stoffen zijn aangemerkt als prioritair of prioritair gevaarlijk. Emissies van prioritair gevaarlijke stoffen moeten worden stopgezet of geleidelijk beëindigd. De verontreiniging door prioritaire stoffen moet geleidelijk worden verminderd, echter zonder dat er een verplichting tot beëindiging geldt.

Tot slot moeten zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) zoveel mogelijk uit de leefomgeving worden geweerd. Dit zijn stoffen, die gevaarlijk zijn voor mens en milieu. De doelen van het beleid voor ZZS worden bereikt door:

- Bronaanpak: voorkomen dat ZZS in het milieu terecht komen. Dit kan door ze te vervangen door minder schadelijke stoffen en/of door het aanpassen van processen waar dit haalbaar en betaalbaar is.
- Minimalisatie: als emissies van ZZS niet te voorkomen zijn, dan moet het bedrijf deze minimaliseren. De resterende emissies worden beoordeeld met het oog op het bereiken van milieukwaliteitseisen voor lucht en water.
- Continu verbeteren: bij continu verbeteren is fasering mogelijk, zodat het bedrijf dit kan integreren in het reguliere plan-do-check-act (PDCA) cyclus. Het bedrijf maakt een vermijdings- en reductieprogramma en rapporteert iedere vijf jaar over alle ondernomen acties en resultaten. In dit programma onderzoekt een bedrijf continu of via de bronaanpak of via de minimalisatie de emissies haalbaar en betaalbaar verder kunnen verminderen.

De verplichtingen voor emissies naar water zijn uitgewerkt in de Algemene Beoordelingsmethodiek 2016 (ABM) en het Handboek Immissietoets oktober 2019.

6.1.3 Kaderrichtlijn Water

Vanuit de KRW bestaat de verplichting dat wettelijk moet worden vastgelegd dat aan wateren functies moeten worden toegekend. Dit moet gebeuren op nationaal en regionaal niveau.

Regionaal betekent dit dat via het Waterbeheerprogramma aan wateren verschillende gebruiksfuncties zijn toegekend, die specifieke eisen stellen aan het beheer of gebruik van het betreffende oppervlaktewater. De functies zijn benoemd in de provinciale omgevingsvisie.

Uitgangspunt van de omgevingsvisie is dat in beginsel aan de eisen van de gebruiksfuncties wordt voldaan wanneer de basisfuncties veiligheid, voldoende water en schoon en gezond water op orde zijn. Voor de functies drinkwater, natuur en zwemwater gelden aanvullend op de basiskwaliteit wettelijke eisen voor de waterkwaliteit en/of het gebruik van betreffende gebieden, die voortvloeien uit de Europese verplichtingen.

De waterkwaliteitsdoelstellingen van de KRW zijn geregeld in het Besluit kwaliteitseisen monitoring water 2009 (Bkmw 2009, beter bekend als AMvB Doelstellingen) en de onderliggende Ministeriële Regeling monitoring kaderrichtlijn water (MR Monitoring). Het Bkmw en de onderliggende MR Monitoring bevatten normen (in de vorm van milieukwaliteitseisen) voor de chemische en ecologische toestand van oppervlaktewater en grondwaterlichamen. Ook de doelstellingen van de Grondwaterrichtlijn en de Richtlijn prioritair stoffen zijn hierin opgenomen.

6.2 Beoordeling van de aanvraag

6.2.1 Korte beoordeling van de lozing

De lozing van de verschillende deelstromen is getoetst aan de algemene beleidsuitgangspunten zoals verwoord onder 6.1 van de overwegingen. Bij toetsing van een vergunningaanvraag wordt beoordeeld of het brengen van stoffen in een oppervlaktewater de vervulling van de aan het oppervlaktewater toegekende functie nadelig beïnvloedt.

Uit deze toetsing is gebleken dat de maatregelen om de lozing te beperken voldoen aan de beste beschikbare technieken. De lozingen/activiteiten zullen niet leiden tot onaanvaardbare verontreiniging van het oppervlaktewater mits P.W.J. International B.V. zich houdt aan de aan deze vergunning verbonden voorschriften.

6.2.2 Toetsing aan Richtlijn Industriële Emissies en de beste beschikbare technieken

Kader

Zoals in paragraaf 6.1.2 is beschreven vindt het beleidsuitgangspunt "vermindering van de verontreiniging" plaats door middel van het toepassen van BBT. Dit zijn technieken die het best scoren op milieugebied, onder technisch en economisch haalbare omstandigheden. "Technieken" zijn technologieën én organisatorische maatregelen.

Bij de bepaling van de BBT voor de lozingssituatie, zijn de in artikel 5.4 van het Besluit omgevingsrecht vermelde punten en de verplichtingen zoals die in de artikelen 5.5, 5.6 en 5.7 van het

Besluit omgevingsrecht zijn verwoord speciaal in aanmerking genomen. Daarbij is rekening gehouden met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

Inrichtingen, waartoe een IPPC-installatie behoort, zijn type C-inrichtingen op grond van het Activiteitenbesluit.

Bij het bepalen van de BBT moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies en met bij Ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over de BBT.

De BBT-conclusies zijn onderdeel van BAT Reference documents (BREF's). In een BREF-document staat beschreven wat de BBT zijn.

Niet voor alle BREF's zijn al BBT-conclusies vastgesteld. Zolang er voor een BREF geen BBT-conclusies zijn, moet het hoofdstuk Best Available Techniques (BAT) dat in het BREF staat, gezien worden als BBT-conclusies.

Toetsing

P.W.J. International B.V. heeft geen installatie die onder de werkingssfeer valt van de RIE.

Voor de verwijdering van minerale olie en onopgeloste stoffen wordt behandeling in een olieafscheider met een bezinkselafscheider beschouwd als BBT. Een lozingsnorm met een minerale oliegehalte kleiner dan 5 mg/l is dan mogelijk. Met dit uitgangspunt is in voorschrift 2 rekening gehouden.

Conclusie

P.W.J. International B.V. voldoet hiermee aan de BBT.

6.2.3 Toetsing aan Activiteitenbesluit milieubeheer

Kader

Het Activiteitenbesluit milieubeheer is gebaseerd op de Wet milieubeheer en de Waterwet. In de systematiek van het Activiteitenbesluit milieubeheer geldt dat in principe alle inrichtingen onder de algemene regels van dit besluit vallen. De activiteiten waarvoor toch een vergunning noodzakelijk is, zijn aangegeven in art. 2.1, tweede lid en in Bijlage I van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Alleen de milieuaspecten die niet algemeen geregeld zijn, moeten nog geregeld worden in de vergunning.

Toetsing

De inrichting valt onder art. 2.1, tweede lid / bijlage I onderdeel B, lid 1, onder a en onderdeel C, categorie 2.1 onder a, categorie 4.1 onder c, categorie 4.4 onder j, categorie 5.1, categorie 13.1 onder b, categorie 13.4 onder g en categorie 22 van het Bor. De inrichting is daarmee een zogenaamde type C-inrichting en blijft vergunningplichtig. Op type C-inrichtingen is het Activiteitenbesluit deels van toepassing. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling rechtstreeks van toepassing zijn. In deze vergunning zijn voorschriften opgenomen voor die activiteiten, die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de Ministeriële regeling.

Conclusie

Voor deze inrichting houdt dit in dat moet worden voldaan aan de volgende artikel(en) uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling:

- a. Afdeling 1.1 Activiteitenbesluit: Begripsbepalingen, omhangbepaling, reikwijdte en procedurele bepalingen;
- b. Artikel 2.1 Activiteitenbesluit: Zorgplicht;
- c. Afdeling 2.2 Activiteitenbesluit: Lozingen;
- d. Hoofdstuk 3 Activiteitenbesluit: Bepalingen met betrekking tot activiteiten, tevens geldend voor inrichtingen type C;
- e. Artikel 3.3 Activiteitenbesluit: Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- f. Hoofdstuk 6 Activiteitenbesluit: Overgangs- en slotbepalingen.

P.W.J. International B.V. wil hemelwater lozen, afkomstig van verharde oppervlakken die geen bodembeschermende voorzieningen zijn (zoals daken van gebouwen en wegverharding van het bedrijfsterrein). Voor deze lozing zijn algemene regels opgenomen in artikel 3.3 van het Activiteitenbesluit.

Voor de lozing van hemelwater, afkomstig van een bodembeschermende voorziening, is een watervergunning nodig.

6.2.4 Toetsing van stoffen en mengsels

Kader

Voor een goede uitvoering van het emissiebeleid is het noodzakelijk om inzicht te hebben in de mate waarin de te lozen stoffen/mengsels een potentieel gevaar vormen voor het aquatisch milieu. Hiervoor is de Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) voor stoffen/mengsels vastgesteld. Dit document is in de Mor opgenomen als aangewezen informatiedocument over de BBT.

De ABM beschrijft de wijze waarop de waterbezwaarlijkheid van stoffen/mengsels bepaald wordt. Dit is gebaseerd op intrinsieke stoffeigenschappen als toxiciteit, carcinogeniteit en mutageniteit. In de ABM staan categorieën van aflopende waterbezwaarlijkheid. Hiermee kan ook worden gewerkt als een stof/mengsel geen toxicologisch onderbouwde waterkwaliteitseis heeft. Bij elke categorie waterbezwaarlijkheid van een stof/mengsel hoort een overeenkomstige saneringsinspanning. Bij weinig toxicologische gegevens wordt extra veiligheid toegepast. De saneringsinspanning geeft het niveau aan van de inspanning die de lozer moet leveren om de lozing van een stof/mengsel te verminderen. Hierbij wordt gekeken naar bronaanpak (substitutie en procesaanpassing) en minimalisatie (zuivering van de afvalwaterstroom). Voorop staat dat BBT moet worden toegepast.

Toetsing

Uit de aanvraag blijkt dat minerale olie van motorvoertuigen met het hemelwater kan worden geloosd. P.W.J. International B.V. behandelt het hemelwater in een olie- en bezinkselafscheider.

Conclusie

Uit de gegevens blijkt dat de sanering van de bovengenoemde stof voldoet aan de gewenste saneringsinspanning. Het lozen van deze stof wordt daarom goedgekeurd.

6.2.5 Gevolgen voor de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater

Kader

In deze paragraaf wordt de invloed van het te lozen afvalwater op de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater bepaald. Voor de toetsing wordt gebruik gemaakt van het Handboek Immissietoets oktober 2019.

De immissietoets richt zich op de beoordeling van de gevolgen van een specifieke restlozing op de kwaliteit van het oppervlaktewater, nadat de BBT zijn toegepast om de emissie te reduceren. De immissietoets draagt bij aan het verkrijgen van inzicht in het aandeel van een individuele lozing in de totale concentratie van een stof in de mengzone, het betreffende waterlichaam en benedenstrooms. Daarnaast geldt voor nieuwe lozingen en uitbreidingen van bestaande lozingen dat de immissietoets gebruikt moet worden voor de toets aan het beginsel van geen achteruitgang. Aanvullende eisen kunnen alleen worden voorgeschreven als de waterkwaliteitsdoelstelling wordt overschreden.

Als toepassing van BBT en eventuele verdergaande maatregelen niet leiden tot het voldoen aan de criteria uit de Immissietoets, volgt een analyse van de voorziene maatregelen in combinatie met de verwachte trends in ontwikkeling van de milieukwaliteit voor dat waterlichaam en benedenstrooms gelegen waterlichamen. Op basis daarvan kan eventueel een tijdelijke verslechtering van de situatie worden toegestaan.

De watergang ten noorden van het distributiecentrum watert af naar de Scharmer Ae. De Scharmer Ae valt onder het waterlichaam Kanalen Duurswold. Het waterlichaam bestaat uit het afwateringskanaal van Duurswold, het Slochterdiep, de Scharmer Ae, de Woltersumer Ae en De Groeve en vormt samen met het Schildmeer het Boezemsysteem van het gebied Duurswold. De kanalen in het gebied zijn aangelegd ten behoeve van de exploitatie van het veengebied (ontwatering en transport over water). De kanalen in Duurswold hebben nu primair een functie voor de aan- en afvoer van water. Verder hebben ze een functie voor recreatievaart en worden ze gebruikt als viswater en voor boezemberging.

In ons Waterbeheerprogramma 2022-2027 is het waterlichaam Kanalen Duurswold op basis van de KRW aangemerkt als een waterlichaam met de status kunstmatig.

Toetsing

De ecologische toestand van waterlichaam Kanalen Duurswold voldoet in de huidige situatie niet. Het waterlichaam bevat nog te veel chloride, ammonium, kobalt, seleen en som PBDE28, 47, 99, 100, 153, 154. P.W.J. International B.V. levert geen bijdrage aan deze stoffen in het waterlichaam Kanalen Duurswold.

In de huidige situatie is de ecologische toestand matig. Het is onzeker of de goede ecologische toestand in 2027 kan worden gehaald.

Het hemelwater, afkomstig van de bodembeschermende voorziening van het laaddock, bevat naast sporen minerale olie ook totaal organische koolstof (TOC). Uit algemene onderzoeksgegevens blijkt dat dit hemelwater naar verwachting maximaal 30 mg/l TOC bevat. Hiermee heeft waterschap Hunze en Aa's rekening gehouden met het stellen van de lozingsnorm in voorschrift 2.

De lozing van hemelwater, afkomstig van de bodembeschermende voorziening van het laaddock leidt niet tot een significantie verslechtering van de kwaliteit van het oppervlaktewater.

Conclusie

Op grond van de immissietoets worden geen nadere eisen gesteld aan de lozing.

6.2.6 Risico's van onvoorziene lozingen

Kader

De kwaliteit van het oppervlaktewater kan ernstig verstoord raken als gevolg van onvoorziene lozingen. Het beleidskader voor risico's van onvoorziene lozingen naar oppervlaktewater is vastgelegd in het CIW-rapport "Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen" (CIW 2000). Dit document is in de Mor opgenomen als aangewezen BBT-informatiedocument.

Het voorkomen van onvoorziene lozingen begint bij het voldoen aan de stand der veiligheidstechniek, zoals weergegeven in het rapport "Beschrijving van de stand der veiligheidstechniek ten behoeve van de preventieve aanpak van de risico's van onvoorziene lozingen", (RIZA Lelystad, 1999). Daarna worden de meest risicovolle activiteiten geselecteerd door de hoeveelheid stoffen bij het bedrijf te toetsen aan de CIW-drempelwaarden. Bij overschrijding van deze drempelwaarden moet het bedrijf de risico's op een onvoorziene lozing uitwerken in een milieurisicoanalyse.

Volgens verwachting wordt in 2023/2024 een nieuw Handboek Onvoorziene Lozingen vastgesteld als BBT-document. Dit Handboek vervangt dan het BBT-document "Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen" (CIW 2000).

Toetsing

P.W.J. International B.V. is een bedrijf dat valt onder het Besluit risico's zware ongevallen. P.W.J. International B.V. wordt aangemerkt als een lagedrempelinrichting.

P.W.J. International B.V. heeft maatregelen getroffen om onvoorziene lozingen te voorkomen. Productopvang vindt in de opslagvoorzieningen en expeditieruimten plaats. In de opslagvoorzieningen is sprake van een productopvang van ten minste 10% van de aanwezige vloeistoffen in de gehele opslagvoorziening. De goederen worden verpakt, op pallets, aangevoerd. De pallets zijn geseald. In geval van breuk van verpakking(en) bij de overslag wordt de afsluiter voor de instroom in de olie- en bezinkselafscheider gesloten met behulp van een noodknop. Daarna wordt de gemorste hoeveelheid verwijderd met behulp van absorptiemateriaal of machinaal opgezogen. Bluswateropvangcapaciteit is niet nodig in geval van een automatische blusgasinstallatie, zoals is geïnstalleerd in de opslagvoorzieningen. In het laaddock kan 148 m³ worden opgevangen. Met deze maatregelen voorkomt P.W.J. International B.V. afstroming van een onvoorziene lozing naar het oppervlaktewater.

Omdat P.W.J. International B.V. een lagedrempelinrichting is op grond van het Brzo, wordt tijdens een Brzo-inspectie getoetst of de maatregelen en voorzieningen, om een onvoorziene lozing te voorkomen, voldoen.

Conclusie

In voorschrift 4 is opgenomen dat het bedrijf binnen drie maanden nadat het BBT-document "Handboek Onvoorziene lozingen" is vastgesteld, onderzoek moet doen naar de kans op en de omvang van onvoorziene lozingen in een milieurisicoanalyse. De wijze waarop dit gebeurt, behoeft de goedkeuring van het bevoegd gezag.

6.2.7 Registratie

In het bedrijf ontstaan vaste, vloeibare en slibachtige afvalstoffen. Deze stoffen voert de vergunninghouder periodiek af. Voor de bescherming van de kwaliteit van het oppervlaktewater is het noodzakelijk dat waterschap Hunze en Aa's inzicht heeft of deze afvalstoffen daadwerkelijk extern worden afgevoerd en niet worden geloosd. Daarom moet P.W.J. International B.V. de afgevoerde hoeveelheden en debieten registreren. De zo verkregen stoffenregistratie kan gezien worden als een preventieve maatregel ter beperking van de lozing.

Tot slot moet P.W.J. International B.V. informatie over de lozing van afvalwater kunnen geven. Deze informatie bestaat uit de data en de analyseresultaten van monsters die uit een meetpunt zijn genomen en eventuele bijzonderheden, zoals ongewone voorvallen of storingen die invloed kunnen hebben op de waterkwantiteit en/of waterkwaliteit van het afvalwater.

6.2.8 Slotoverweging

Gezien het belang van P.W.J. International B.V. om afvalwater te kunnen lozen en gelet op de te verwachten aard en omvang van het te lozen afvalwater in relatie tot die van het ontvangende oppervlaktewater wordt deze lozing onder voorschriften aanvaardbaar geacht en bestaan er geen overwegende bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

7 Procedure

Met het in de vergunning opnemen van voorschriften wordt gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet worden beschermd.

Op grond van de overwegingen in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de waterwetgeving wordt de gevraagde vergunning verleend.

P.W.J. International B.V. heeft tevens een aanvraag om een vergunning op grond van de Wabo ingediend bij provincie Groningen. P.W.J. International B.V. heeft geen installatie, die onder de Richtlijn Industriële Emissies (RIE) valt. Er is daarom geen sprake van een gecoördineerde behandeling van de aanvraag.

Beide bevoegde gezagen zijn volgens paragraaf 4 van hoofdstuk 6 van de Waterwet en paragraaf 3.5 van de Wabo in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over de inhoudelijke samenhang tussen de aanvragen om de (ontwerp-)watervergunning en om de (ontwerp-)omgevingsvergunning. Over de inhoud van de aanvragen en de inhoud van de watervergunning en omgevingsvergunning heeft overleg plaatsgevonden met Omgevingsdienst Groningen (namens provincie Groningen). Op deze wijze is er zorg voor gedragen dat de beide vergunningen in lijn zijn met elkaar en elkaar aanvullen.

De vergunningverleningsprocedure op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in de Wabo en de Awb plaatsgevonden.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer Z43762.

De resultaten van de handhavingstoets zijn verwerkt in de watervergunning.

Waterschap Hunze en Aa's heeft per brief van 12 mei 2023 aan P.W.J. International B.V. de ontvangst van de aanvraag bevestigd. Waterschap Hunze en Aa's op 17 juli 2023 de aanvraag doorgestuurd aan de gemeente. Verder heeft waterschap Hunze en Aa's op 11 mei 2023 het Wabo-bevoegd gezag om advies gevraagd.

Het toezenden van de aanvraag aan de wettelijke adviseurs heeft niet geleid tot het inbrengen van advies.

De datum waarop de aanvraag met bijbehorende stukken en de ontwerp-watervergunning ter inzage liggen is digitaal gepubliceerd in het Waterschapsblad.

De aanvraag en ontwerp-watervergunning hebben van 07 december 2023 tot en met 16 januari 2024 ter inzage gelegen. Gedurende de terinzagelegging zijn geen zienswijzen of adviezen ingebracht.

Verzending

Een exemplaar van de watervergunning wordt toegezonden aan:

- P.W.J. International B.V., Rondeboslaan 35, 9936 BJ Farnsum
- Adcim B.V., Rembrandtlaan 650, 3362 AW Sliedrecht
- Provincie Groningen, t.a.v. Loket Vergunningen, postbus 610, 9700 AP Groningen
- Gemeente Midden-Groningen, postbus 75, 9600 AB Hoogezand

Bijlage 1, behorende bij de vergunning van waterschap Hunze en Aa's

Begripsbepalingen

In deze vergunning wordt verstaan onder:

- ABM: Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) 2016, methode ter bepaling van de benodigde saneringsinspanning bij lozingen op basis van stofeigenschappen.
- Afvalwater: alle water, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.
- BBT/BAT: beste beschikbare technieken.
- Bor: Besluit omgevingsrecht
- BREF: BAT Reference documents
- Carcinogeniteit: de eigenschap van een stof om kanker, de ongeremde groei van cellen, te kunnen veroorzaken.
- CIW: Commissie Integraal Waterbeheer.
- Het werk: een voorziening die is aangelegd of wordt gebruikt voor de inzameling en/of de lozing van afvalwater.
- Lozen: brengen van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen in een oppervlaktewaterlichaam of brengen van water of stoffen op een zuiveringstechnisch werk.
- Lozingspunt: een punt van waaruit afvalwater in het oppervlaktewater wordt gebracht. Het is tevens een eindcontrole-mogelijkheid, voordat geloosd wordt in het oppervlaktewater.
- Mor: Ministeriele regeling omgevingsrecht
- MSDS: Material Safety Data Sheet
- Mutageniteit: de eigenschap van een stof om erfelijke schade te veroorzaken.
- NEN-voorschriften: voorschriften opgesteld door de Stichting Koninklijk Nederland Normalisatie Instituut (NEN);
- Oppervlaktewater: oppervlaktewaterlichaam, zoals bedoeld in artikel 1.1 van de Waterwet
- Stand der veiligheidstechniek: Stelsel van algemeen geldende maatregelen, waaronder werkvoorschriften en voorzieningen voor een bedrijf dan wel een bedrijfstak waarmee de risico's van onvoorziene lozingen gereduceerd kunnen worden.
- Steekmonster: een willekeurig genomen monster.
- TOC: totaal organische koolstof
- Vergunninghouder: degene die krachtens deze vergunning handelingen verricht in het watersysteem en in staat is naleving van het gestelde in deze vergunning te borgen;
- Vervuilingswaarde: de hoeveelheid en hoedanigheid van zuurstofbindende stoffen die in een kalenderjaar worden geloosd, uitgedrukt in vervuilingseenheden.
- VIB: veiligheidsinformatieblad
- Wabo: Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.
- Wtw: Waterwet.
- Zuiveringstechnische voorziening: een voorziening of installatie waarin afvalwater wordt gereinigd.
- ZZS: zeer zorgwekkende stoffen

Bijlage 2, behorende bij de vergunning van waterschap Hunze en Aa's

Rioleringstekening

